

辽宁彰武探索互换并地改革

承包地细碎化难题有解了

经济日报·中国经济网记者 张允强

走四方
观乡村

土地细碎化是现代农业发展的“瓶颈”。从2017年11月开始,辽宁省阜新市彰武县探索互换并地改革,创造性提出“一变三不变”原则,通过把多块土地并一块、零散土地并整块破解承包地块细碎化问题,助力农民增收、农业增效

阜新市彰武县是辽宁省省级贫困县,章古台镇宏丰村是最穷的村之一。“之前想搞一个高产玉米栽培项目,需要150亩土地,跑了20多户村民家,就因为两户不同意,这个项目最终没整成。”村党支部书记吴振生对记者说,“现在不一样了,村东头一块400多亩的地原本分属50多户,互换并地后归属不到20户。无论是种植收割,还是搞项目都很方便顺当。”

在四合城镇新房子村,村民李德兴指着自家集中成一片的20亩花生地对记者说:“以前没互换并地的时

承包地块实现连片耕种。2017年中央一号文件再次明确,积极引导农民在自愿基础上,通过村组内互换并地等方式,实现按户连片耕种。

2017年初,彰武县决定在前福兴地镇徐家村先行先试,春耕前完成5个村民组的互换并地工作,归块面积达到全村耕地的八成以上。

当年全县遭遇春夏连旱,徐家村凭借并地整合优势大获丰收。村民发现,并地后耕种、浇水、收割都跟从前不一样了,就连买种子、化肥、农药,也可以直接跟供货商谈价格,用

户5.4万户,人口19.6万人。今年秋收后,具备条件但尚未开展的370个村民组将全部完成互换并地工作。

连了片,解开绊,农耕形式大变样

互换并地,重点是一个“换”字,村民原有的土地面积一点没少,所带来的收益却大不一样。对于农民来说,互换并地不仅是地块变大,而是改变了农耕形式。

今春以来,彰武不少村民开始自发平整土地,修缮农田灌溉设施。

四合城镇新房子村村民王青春告诉记者:“以前我们家有20亩地,分为七八块,村东南西北都有,从种到收把时间都搭在路上了。现在就两块,非常好管理。省下来的时间我都用在管理土地上,管理好了,打粮多了,我的收入也就多了。”

在互换并地工作实施以前,像村民王青春说的这种情况在农村随处可见。还有农民说,过去像这种只有几条垄的地,自己干脆就放弃了。一来,几条垄的地,只能用老旧的耕犁和镰刀进行农作;二来,对于十年九旱的彰武县来说,灌溉浇水需要不停地挪设备,费工费力不说,多打出的粮食还不够浇地的费用。

互换并地的化零为整,不仅将农田水利设施最大限度地利用起来,降低了抗旱和生产经营成本,还提高了土地流转力度,对村集体经济建设起到极大的推动作用。

今年春天,在互换并地基础上,彰武县各镇村组大力调整产业结构,



彰武县实施互换并地后,农村土地集中连片,利于机械化作业。图为彰武农民学习使用大型农机具。(资料图片)

候,别人家种苞米咱就种不了花生,花生必须得通风。现在好了,都是大片了,我自己想种啥种啥。”

为彻底破解承包地块细碎化问题,从2017年11月开始,彰武县探索互换并地改革,把多块并一块,零散并整块。

成了方、连了片,坚持“一变三不变”

土地细碎化是现代农业发展的“瓶颈”。以前彰武县每户农民承包的土地少的三四块,多则十余块。细碎化的地块分布给农民带来了诸多问题,如调减玉米种植面积难上加难、农机推广磕磕绊绊、抗旱减灾步履维艰等。于是,一些村民产生了互换并地的想法。其实,2016年中央一号文件就明确提出:依法推进土地经营权有序流转,鼓励和引导农户自愿互换

机械耕地播种还能压价了。

村党支部书记冯景财算了一笔账,并地后农机大显身手,每公顷节省1000元种植成本;灌溉以后粮食丰产,每公顷增收3000元。

互换并地后徐家村的地块少了,因地界模糊、庄稼挡光等引发的邻里纠纷减少了60%。还有意外之喜,徐家村收回被占用的集体土地4000多亩,2017年流转后村集体增收20多万元。

这些看得见、摸得着的好处,让村民心服口服。

有了徐家村“打样儿”,2017年11月22日,互换并地工作在彰武县全面铺开。在广泛征求群众代表意见,结合各村实际情况的基础上,彰武县创造性提出“一变三不变”原则,

即土地所有权不变、农户承包地面积不变、30年承包期机制不变,变的只是把零碎地块并成整块。“一变三不

变”充分尊重民意,等于给农民吃了“定心丸”。

为了确保互换并地工作持续、稳妥推进,彰武县委、县政府成立了4个互换并地指导组,并指派16名经验丰富、工作能力强的党员领导干部与各村屯干部共同走进百姓家中,走进田间地头,在并地一线破解难题。

全县各级党员干部带头开展互换并地工作,带头领着村民逐块实测,带头交纳承包费,带头拿出确权后多余的土地,充分发挥了党员先锋模范作用。

广东省清远市推动乡村治理和服务中心下移

村里有了公共服务站

本报记者 张建军

党委一村党支部”调整为“乡镇党委一党总支一党支部”,在行政村一级建立1018个党总支,在自然村(村民小组)建立9383个党支部,扩大了党的组织和工作在农村基层的有效覆盖。

清远市委政法委书记黄兆芬介绍,一些过去需要政府大量投入、强力推动的工作,如今群众自己积极想办法解决,扭转了过去农村“无人管事”的局面,有效解决了行政村村民自治单元半径过大、产权与治权脱离、行政与自治功能冲突、村民参与自治积极性不高等问题。

构建覆盖城乡的公共法律服务体系,为全市社会经济发展和维护社会稳定提供优质的法律服务和法律保障,是近年来清远市社会治理的重头戏。目前,清远市已建8个县(区)、85个镇(街)公共法律服务中心,

1204个村(社区)公共法律服务站,形成城乡全覆盖的公共法律服务网格。

清远市委政法委专职副书记林为民介绍,清远市的县、镇、村三级基层公共法律服务体系平台建设全部完成,并设立9条“12348”法律服务专线,建成134个法律援助工作站。

针对山区农民居住分散、群众办事不方便的问题,清远市建立覆盖县、镇、村三级的公共服务网络,并在村级公共服务站实施代办员制度,受理和代办村民需要到镇里和县里办理的各项事务。

在英德市西牛镇金竹村综合服务站,总能看到农资负责人林健全开着三轮车运送农药化肥。“农户一个电话打过来,我们就帮他送过去,远的有15公里,开三轮车来回2个小时左右。有的老人不方便走山路,米面我们也帮着送过去。”林健全说。

记者看到,公共服务站里电脑、复印机、打印机等电子办公设备一应俱全。部分县区还为村级服务站配备了代办专用摩托车,为镇

服务中心配备皮卡车等代办专用交通工具。

据了解,服务站的代办员主要由村或社区的党员和干部担任,为群众提供免费代办和上门服务。其中,村级公共服务站归镇级人民政府领导和管理,承接上级党委部门延伸到村级的党政工作和社会管理事务,为农民群众提供108项服务事项。截至2017年底,各地村级公共服务站共为群众代办事项161.79万件。

村级服务站还根据大家的需求,将服务功能向生产、生活服务拓展,建立综合性服务平台,涵盖生活超市、医疗、农机农技、农产品购销、电子商务、金融服务等内容。

目前,全市8个县(市、区)和85个镇建立起公共服务中心,在行政村(社区)共建立1160个村级公共服务站,并实现三级互联互通,实行“一个窗口受理,一条龙服务,一站式办结”。村民办事从过去的“去镇里办”“去县里办”,变成如今的“在村里办”。

河北邢台创新发展沟域经济

山川沟壑绿起来

本报记者 宋美倩 通讯员 杨永丽



游客在绿岭庄园采摘杏。

(资料图片)

该村种植大户贾平安告诉记者。

南三岐村位于临城县西部,拥有面积广阔的山场和纵横交错的沟壑,由于资源贫乏,群众生活非常贫困。“以前,在山沟里种庄稼,一年下来收入最多三五百元,现在,山沟里标准化栽植了薄皮核桃,一亩地纯收益7000元以上。”贾平安说。

目前,临城县累计治理荒山30余万亩,实现了全县8个乡镇都有“花果山”的目标,其中,薄皮核桃累计种植20万亩,辐射8个乡镇180多个村,改造后的荒山一年效益达10亿多元。

“发展沟域经济,不是简单地将与农业有关的工业和服务业搬到农村,而是要实现产业、区域、布局融合发展。”这是邢台发展沟域经济的最终目标。

邢台县委书记李振军表示:“对于沟域经济,以前单纯靠一产,现在转变为一二三产融合。我们先后培育了邢台枣业、志成食品、弘隆果品等18家市级龙头企业,还发展起了乡村旅游,农业产业化率达65%。”

其中地处太行山最深处的将水镇前南峪村,以前是出名的穷山恶水。通过艰苦奋斗,全村有82条沟谷、8000多亩山场植被覆盖率达94.6%,村里不仅搞起了林果种植、食品加工,还发展起观光旅游。通过多产融合,2017年,全村集体纯收入3228万元,人均纯收入16800元。322户村民都住进二层小楼,幼儿园、小学、便民超市一应俱全,村集体出资清理了河道、硬化了街道,村民们自豪地说,村里的生活比城里一点不差,过去农村人想往城里搬,现在城里人想来村里住。

通过多产联动发展,促进区域经济实现了由美起来到强起来的变迁。邢台将目标锁定2020年,到那时,还将高标准打造沟域经济生态经济示范区61处,总面积70.3万亩,使邢台太行山区全面绿起来、富起来、强起来!

施工便道成了“惠民新路”

本报记者 童政 通讯员 秦柏生

集团公司本着“带动经济发展,造福当地百姓”的理念,在便道建设中高标准修筑沥青路,变临时便道为永久道路,使其成为一条高质量的农村公路,既满足了工程需要,也为偏远地区群众出行带来便利。

这条公路的修建给当地群众带来了实实在在的好处,是一条惠民富民路。据了解,里雍镇的主要经济来源是林木及山楂果,以前因交通不便,当地村民守着金山要饭吃。新公路的修建便利了林木、水果等产品对外运输,大大增加了当地村民的收入。



原本作为广西柳江红花水利枢纽二线船闸工程的临时施工便道如今成了红花村的进村公路。

秦柏生摄