5年来全国检察机关监督缴纳生态修复费用6.7亿多元

公益诉讼为绿水青山蓝天护航

经济日报·中国经济网记者　李万祥

聚焦

作为打好污染防治攻坚战、促进生态文明建设的重要举措，检察公益诉讼制度成为运用法治思维和法治方式解决环保等领域存在的突出问题、保护社会公益的重要制度设计。检察机关办理环保领域的公益诉讼案件正走向科学、规范、高效，检察公益诉讼制度所产生的生态效益和社会效益日益突显

内蒙古自治区开鲁县人民检察院利用无人机对公益诉讼案件线索进行调查取证。　王　特摄

今年7月份，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过《关于设立最高人民检察院公益诉讼检察厅的方案》。这一重大改革举措将强化检察机关在公益诉讼制度实践中的法律监督实效，也将为检察机关保护生态环境提供强有力的组织保障。

最高人民检察院发布的数据显示，2013年1月至2018年5月，检察机关共监督补植树木7.3亿多株，增殖放流鱼苗4.6亿多尾，恢复耕地8万多亩，恢复草场9964亩，修复矿山960个，缴纳生态修复费用6.7亿多元。

加强生态环境治理修复

前不久，闫某、邹某因犯污染环境罪，被法院各判处有期徒刑11个月，并处罚金1万元。

这是北京市首例刑事附带民事污染环境公益诉讼案，由北京市石景山区人民检察院提起公诉。检察机关指控，2017年6月至10月间，被告人闫某在无经营许可证的情况下多次向邹某等人收集废机油，并通过添加水、融水剂、火碱等物品将废机油制成脱模剂出售给建筑工地使用。根据《国家危险废物名录》，废机油及其他含废机油废物均属于危险废物。

检察机关诉称，邹某等人非法收集、贮存、处置危险废物的行为造成土壤污染，需修复土方量322.38立方米。同时查获被告人贮存废机油、油桶、机油滤芯等共计12.2161吨，均属于危险废物。

最终，北京市石景山区人民法院不仅作出上述刑事处罚，而且判决被告人闫某、邹某以及附带民事诉讼被告人代某等承担侵权责任，赔偿对危险废物进行无害化处置的应急服务费、对污染土壤进行修复的费用等共21万余元。

也就是说，对因被告人的犯罪行为及附带民事诉讼被告人污染环境侵权行为造成的损害，各被告人及附带民事诉讼被告人均应承担相应侵权责任，作出赔偿。

作为打好污染防治攻坚战、促进生态文明建设的重要举措，检察公益诉讼制度成为运用法治思维和法治方式解决环保等领域存在的突出问题、保护社会公益的重要制度设计。

“实践中，有的污染环境违法行为利润高、违法成本低，即使追究刑事责任，也是刑期短、罚金少，远远不足以弥补违法行为给环境造成的损害。”最高人民检察院新闻发言人王松苗说，检察公益诉讼提高了违法成本，不仅要求违法行为人损害赔偿，更强调生态环境的治理修复。

形成保护公共利益合力

近年来，检察公益诉讼不仅实现了惩治污染环境行为责任形态的全覆盖，而且进一步完善了公共利益的司法保护体系。

据了解，通过检察公益诉讼，行政机关、审判机关、检察机关和社会组织逐渐形成保护公共利益合力。检察机关提起公益诉讼后，大多数行政机关都会采取措施、履行法定职责。2017年7月以来，行政机关主动整改的比例进一步提高。

2017年8月，重庆市荣昌区人民检察院在摸排公益诉讼线索中发现，濑溪河支流河岸纵深200米禁养区内有养殖户违规养殖畜禽2万余头(只)，畜禽粪便污水未经治理直接排放，造成河水及周边环境污染，对30万人饮用水安全造成不利影响。

同年10月，荣昌区人民检察院向负有濑溪河流域环境保护监管职责的16个镇街政府发出检察建议，建议整治污染。有关镇街政府积极履职，对环境污染进行有效治理。古昌镇政府虽然与部分养殖户签订了关闭或搬迁协议，但仍有9家养殖户未及时关闭或搬迁，畜禽污染物直接排放，致使社会公共利益仍处于持续受侵害状态。

据重庆市人民检察院副检察长梁田介绍，重庆市人民检察院挂牌督办这一案件，并组织三级检察院共同成立专案组。经报最高检批准，2017年12月，荣昌区人民检察院依法对古昌镇政府提起行政公益诉讼。今年5月，该案在江津区人民法院公开宣判，一审判决古昌镇政府对辖区畜禽养殖污染怠于履行监管职责违法，于判决生效之日起2个月内继续履行行政监管职责，对辖区畜禽养殖污染进行有效综合治理。

荣昌区委、区政府及其职能部门以此案为契机，迅速部署开展了系列专项整治活动，加强与检察机关沟通和协作配合，推动全区生态环境有效改善。截至目前，该区已关闭、搬迁286家养殖场(户)，禁养区内畜禽全面停养，濑溪河水质得到改善。

“该案集中体现了行政机关、审判机关、检察机关依法履行各自职能职责，合力推进生态文明建设，保障人民群众共创共享高品质生活，实现促进依法行政、保护社会公益的多赢共赢。”梁田说。

专家表示，在人民检察院依法提起公益诉讼后，即使被诉行政机关在诉讼过程中履行了法定职责，也有必要依据行政诉讼法的规定，围绕人民检察院的诉讼请求，判决确认原行政行为违法，达到督促相关行政机关依法行政，最大限度维护国家利益和社会公共利益的目的。

建立跨行政区划协作机制

打赢蓝天保卫战、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理……在惩治污染环境违法行为方面，检察公益诉讼发挥着独特的作用。

最高检要求，对一些重大跨地区污染，建立跨行政区划的司法协作机制，以进一步加大对犯罪打击力度及对大气污染损害的制裁力度、救济力度。

河北、山西、内蒙古、辽宁四省份山水相连、共同承担我国北部水源涵养功能区和生态环境支撑区建设任务。8月14日，四地检察院共同签署了联合行动实施意见，决定在生态环境和资源保护公益诉讼中加强跨区域协作联动，开展绿水青山蓝天护航联合行动。

此前，最高检长江经济带检察工作座谈会作出部署，为服务长江生态高水平保护和经济社会高质量发展，全国各级检察机关特别是长江沿线11个省市检察机关将立足刑事、民事、行政检察和公益诉讼“四项基本职能”，推动实现精准化打击、多元化监督、专业化办案、社会化治理、法治化服务。

探索推进跨行政区划公益诉讼案件办理，将增强检察公益诉讼制度保护生态环境的效能。据了解，铁路检察机关具有独特的体制优势，可以跨区划的组织优势统筹解决全流域、跨区域的公益保护瓶颈问题。

“以生态环境和资源保护领域公益诉讼案件为龙头，突出办案重点；以加强协同配合和一体化为导向，完善工作机制。”最高人民检察院副检察长张雪樵表示，要发挥铁检优势，实现检察机关办理跨行政区划公益诉讼案件的体制突破。

目前，长三角一体化正在全方位开展，最高检也在部署推进长江跨流域公益诉讼管辖改革。作为全国首个跨行政区划检察院，上海市人民检察院第三分院试水长三角区域跨行政区划公益诉讼，助推上海乃至整个长三角地区公益诉讼发展。

重庆云阳县人民检察院工作人员在施工现场了解环保情况。　谢　洪摄

专家建议

完善绿色金融信用体系

本报记者　李华林

随着绿色发展理念逐渐深入人心，以绿色金融助推绿色发展已成为共识。近日，在第九届地坛论坛上，与会专家表示，目前绿色金融在国内已取得诸多新进展，未来可以从技术创新、信用评级等方面完善绿色信用体系建设，进一步助推绿色金融发展

“近年来，我国不断完善相关体制机制，改善信用环境，引导社会资源和生产要素投向绿色产业。”在日前举办的第九届地坛论坛上，中国金融学会绿色金融专业委员会主任马骏介绍，在上市公司环境信息披露方面，根据证监会要求，到今年底强制要求重点排放企业披露环境信息，不披露就解释，到2020年12月前要求所有上市公司强制环境信息披露。披露内容包括二氧化碳、二氧化硫、氮氧化物、用水用能等指标。“这样才能让资本市场真正识别哪些企业是绿色的，更有效地把资源配置到绿色企业和产业中。”

在绿色项目评级方面，一些绿色金融改革创新试验区取得了突破。比如，湖州市把绿色项目分成三个等级，包括深绿、绿色和浅绿，对深绿信贷项目给予12%的贴息，对绿色和浅绿的项目分别给予9%和6%的贴息。

有专家表示，绿色金融的重要内容之一是引导银行和机构投资者评估投资项目的环境影响和对金融机构的风险，减少其对污染性和高碳项目的投资，从源头上达到降低污染和推动经济绿色化转型的目的。这就需要加大顶层设计，构建绿色信用体系，引导人们和企业的行为更趋向于保护生态环境。

其中，面临的障碍之一就是识别绿色标的，比如识别哪些是生态有机的农产品，哪些是真正的绿色企业，识别过程复杂，成本不菲。对此，马骏建议，要用新产品或者数字金融方法去解决这个难题，比如大数据、物联网、AI等科技手段的推广应用能够大幅度降低识别绿色标的、绿色资产的成本。

“还需要建立更加广泛的绿色信用评级。”中美绿色基金董事长徐林认为：“目前一些从事第三方节能服务的公司在向企业或者市场主体提供服务时，常常很难获得应得利益。要解决这个问题，应该把企业的绿色低碳足迹、节能水准，包括履约记录都纳入绿色信用评级，这样就可以为提供绿色金融服务的企业识别服务对象提供良好基础。”

在个人绿色信用建设方面，已经有金融机构开始了系列探索。一些金融机构不断进行技术创新，加大对绿色产品研发、设计和制造的投入，提高产品和服务的资源环境效益，创新绿色产品和服务营销模式，推进线上渠道和线下渠道融合，鼓励个人的绿色消费行为，满足不同主体的绿色消费需求。

比如个人碳账户平台蚂蚁森林，能够帮助用户记录日常生活中的绿色低碳行为，并转化为蚂蚁森林绿色能量，当这些绿色能量累积到一定数值时，用户可以选择种一棵虚拟树，最后由蚂蚁森林以用户的名义在千里之外的中国荒漠地区种上一棵真树，以形成对用户低碳行为的正向激励。

蚂蚁森林总经理徐笛介绍，目前蚂蚁森林已经纳入了18种绿色低碳行为，主要包括用户通过步行、公交、地铁替代自驾车的绿色出行，在网购时使用绿色纸张包裹，减少一次性餐具的使用，把二次商品进行回收重复利用等。上线以来，蚂蚁森林用户数已经超过了3.5亿人，累计减排量达到283万吨，累计种下真树5552万棵。

绿色信用体系建设是一个长期、系统性的工程，专家们认为，要处理好与政策、税收、处罚等手段间的关系，还可以建立专业化的绿色担保机制，通过信用增进减少信息不对称，降低市场交易成本，优化社会资源配置，撬动更多社会资金支持绿色环保产业发展。

“百企千村厕所革命”公益行动启动

四地开展“定制化+标准化”厕所建设

本报讯　记者庞彩霞报道：由广东省绿盟公益基金会发起的“百企千村厕所革命”公益联合行动日前在重庆市永川区启动。重庆市永川区政府、广东省梅州兴宁市政府、内蒙古自治区包头市东河区政府、广东省东莞市麻涌镇分别与绿盟公益签署战略合作协议，首批试点建设将在四地同时展开。绿盟公益将通过“共建共治共享”模式，发动企业加盟、公众参与，在试点地区建设升级一批示范厕所，带动全域乡村公厕以及村民户厕的改造。

目前，绿盟公益已成立专项公益基金，并下设试点地区专项，将通过企业捐赠捐资、乡贤自筹和政府专项资金补贴的形式，解决示范厕所的建设资金问题。

过去，由于没有合理的设计和技术保障，使得乡村厕所在使用和维护上成为一大难题。为此，绿盟公益成立的“美丽乡村设计联盟”将联合国内外优秀设计机构和设计师，结合当地文化、民俗、生态等特质，对新建或改建的厕所进行“定制化+标准化”设计。按照《厕所革命技术与设备指南》要求，联合企业不断创新技术、材料等解决方案，打造乡村厕所的设计标杆、科技标杆、材料标杆。

“百企千村厕所革命”公益联合行动还将通过可持续经营模式的探索，在开放商业化运作权限的背景下引入社会资金，打造可快速复制、持续为当地村民提供服务的厕所革命模式。

贵州锦屏县大力修复三板溪库区水生态

渔民上岸还一泓碧水

本报记者　吴秉泽　通讯员　刘俊明

美好水生态

初秋时节，记者从贵州省锦屏县三板溪水电站码头乘船溯流而上，一幅充满山情水韵的美丽画卷铺陈开来，船在水中走，人在画中游。沿途两岸青山叠翠，微风轻拂水面，漾起层层碧波，白鹭不时掠过水面……

“没了养鱼网箱，水库干净多了。”同行的锦屏县河口乡河口村党支部书记姜宗新告诉记者，以往水库大量网箱养鱼，湖水又黑又臭，经过集中整治、拆除网箱，如今库区的环境一天比一天好了。

三板溪水电站是国家“十五”重点能源建设项目、西部大开发重点工程，坝址位于贵州省锦屏县平略镇。2006年1月份下闸蓄水后，在锦屏、剑河、黎平三县交界处形成了近80平方公里的水域面积。因修建水电站失去了土地的群众，为了生计纷纷开始在水库进行网箱养鱼。到去年底，仅锦屏县内的三板溪库区，网箱养鱼就达2.3万多箱，面积近5300亩，覆盖河口、固本、启蒙等6个乡镇，“渔民”超过了1600户。

网箱养鱼虽然增加了库区农民的收入，但对生态环境的负面影响也日益显现。据锦屏县环保部门负责人介绍，投放的饵料和鱼类排泄物在水库中日积月累，使库区总氮含量严重超标，水体富营养化，自净能力大幅降低。

为还三板溪水库一泓碧水，锦屏县确定了“保水、保生态、保渔民生产生活稳定，维护良好生态水域环境，严守发展和生态底线”的目标，决定全面拆除库区水域的养鱼网箱，“退养还湖”。

一边是百姓的生计，一边是日渐恶化的水环境，“退养还湖”工作必须两者兼顾、相互促进，既要让群众的日子好起来，也要让库区的水质好起来。

在拆除网箱过程中，锦屏县积极用好国家渔业发展和渔民转产的相关政策，切实保障“渔民”利益，筹资1.8亿元作为拆除补助专项资金，保底收购存量鱼，补助养鱼网箱及拆除工时费用，拍卖处理拆除下来的钢管等物资，所得资金都给渔民。

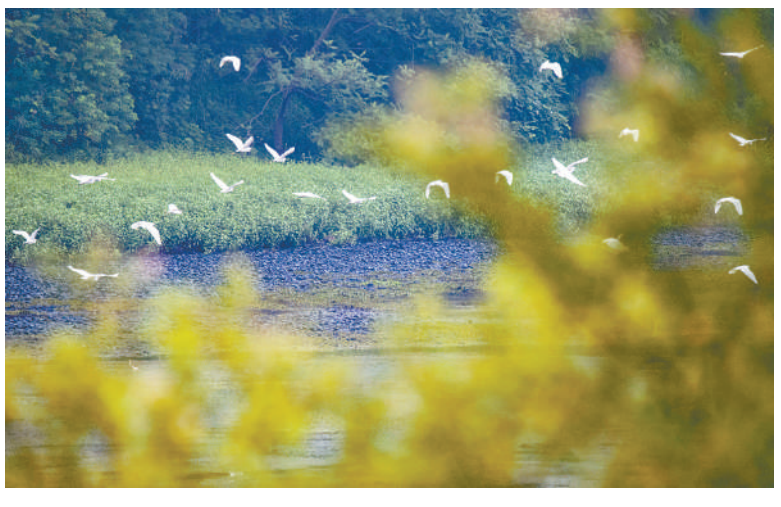
修复水生态行动得到锦屏沿河两岸群众的支持与拥护。河口乡格翁村村民范修滨表示：“退出养鱼网箱是为了我们这里的长远发展，还有补贴和奖励，我们都支持。”

到今年6月份，锦屏县三板溪库区养鱼网箱及相关养殖设备已全部拆除上岸，全面退出库区水域。

网箱退出与转产转业同步推进，锦屏县一方面做好网箱退出，一方面帮助网箱养殖户寻找新的出路，加大对养殖户的技术培训，通过发展工厂化养殖引导“渔民”上岸，实现“拆网箱不拆产业”，推进水产业转型升级。

如今，锦屏县又在库区做起了旅游文章，准备依托库区独特的自然环境和人文风光，发展乡村旅游，力争将旅游产业做成库区新的经济增长点和群众增收的新路子。

生态美　鹭鸟飞



江西省新余市仙女湖区河下镇江口村，鹭鸟在嬉戏。近年来，江西新余市通过大力实施水环境治理工程，采取建设生态滤场、挺水植物消减带、沉水和浮叶植物群落带并实施河道生态清淤等措施，再现水美鱼肥、千鸟齐翔的生态美景。　赵春亮摄