美国煽风点火 各界广泛讨论

欧洲移民政策再次引发关注

经济日报·中国经济网驻巴黎记者 李鸿涛

国际纵横

日前，美国总统特朗普与意大利总理孔特会晤时，曾“暗讽”欧洲移民方面存在巨大问题，极力赞扬曾在欧洲引起较大争议的孔特政府所持强硬移民政策，并称“其他国家的领导人，包括欧洲国家的领导人在内，都应以意大利为榜样”。这番言论迅速引发欧盟各方反应，德国总理默克尔为其欧洲移民政策辩护，称德国正与法国、意大利和欧盟以及非洲国家密切合作，共同打击前往欧洲的非法移民。

对欧洲移民政策的关注再度升温也引发了法国媒体与学界的持续讨论，特别是“外来移民对欧洲经济与社会发展的重要性究竟几何”也成为各方争论的焦点。近期，法国《费加罗报》针对法国移民问题作了系列报道，并援引了经济合作与发展组织出台的国际移民展望等权威数据，认为经济与劳务移民正日益成为夯实法国劳动力基础、助力国内经济发展的主要力量。《费加罗报》还结合经合组织的最新研究报告对近年来法国外来移民群体作了详细分类。根据经合组织相关统计，对法国经济与社会发展产生巨大影响的移民群体主要分为两类。一类是长期居留群体。根据经合组织的最新研究数据，在2008年至2016年间，法国共发放了190万份长期居留许可，其中经济与劳务许可占比为9%。2016年，法国共接纳了25.89万长期移民，并为其颁发居留证，以方便其在法国境内工作生活。在这些移民中，38%为家庭移民，33.6%为欧盟内人口流动，10.8%为经济与劳务移民，9%为人道主义移民。在法国经济与劳务移民群体中，来自非欧洲国家的移民主要是美国、摩洛哥及突尼斯人，欧洲内部则主要以葡萄牙、英国及西班牙为主。经合组织在研究报告中指出，虽然经济与劳务移民在整体外来移民中占比不高，但在欧盟内人口流动群体中，有一半以上是出于工作目的在法国长期居住，这部分人群共同推动了法国的“移民经济”。

另一类是临时居留群体。根据经合组织的相关数据，2016年共有约17万名临时居民抵达法国，其中劳务移民约占24%、海外留学生约占76%。经合组织对此特别指出，很大一部分临时居民会改变其身份成为长期移民，其中海外留学生是该群体中的重要组成部分，其在经历一段时间的学习与深造后选择在法国工作，为法国补充了人力资源。

法国学术界也对欧洲移民政策为欧洲经济发展所作贡献给予了充分肯定，认为其对欧洲国家劳动资源的补充及人才梯队准备作出了积极贡献，但仍需要注意以下问题：一是外来移民在欧洲经济部门中的分布严重不均衡，部分行业吸引了过多低技能劳务移民。以法国为例，目前在法国的外来劳务移民主要集中在建筑业、运输业与餐饮业等“低技能”劳动链上，该群体虽能部分改善相关行业劳动力缺乏的局面，但吸纳过多的低产业链外来劳务移民将造成欧洲社会资源浪费，加重相关国家社会保障负担。二是相关国家的经济与劳务移民政策缺少必要规划，急需明确本国优势人力资源的行业分布，制定有行业针对性的人才吸引制度，使本国人才资源与外来群体资源优势互补，避免移民群体对本土就业形势造成冲击。三是加大力度打击非法移民。经合组织发布的数据显示，2016年法国境内仍有约17.8万至35.4万非法移民，对该群体管理与疏解制度的缺失将诱发系列风险，如社会治安、群体极化和危及国家安全等问题，同时也将加大恐怖主义的输入风险，急需设立强硬的控管机制。

载有234名难民的难民救援船“生命线”号日前在马耳他森格莱阿靠岸。这艘船由德国一家名为“生命线任务”的非政府组织运营。该组织称他们在利比亚水域营救了这些难民。由于此前意大利和马耳他均拒绝其入境，这艘船困在海上长达6天。（新华社发）

难民问题困扰欧盟

陈 博

近来，欧盟与意大利政府再度因难民接收问题发生争执，由于矛盾不断激化，拒绝成为欧洲“难民大本营”的意大利甚至声称将考虑减少或停止分摊欧盟预算。欧盟则针锋相对地回应称，如果意大利政府将上述威胁付诸行动，该国将“付出巨大代价”。有分析认为，鉴于本届意大利民粹政府在难民接收问题上采取强硬立场，已经困扰欧盟数年的难民问题恐将再度升温，并对今明两年的欧盟政治生态产生不可忽视的影响。

8月中旬，意大利海岸警卫队在地中海从一艘非法移民船上救起190人，在先行将其中13名亟待接受紧急医疗救助的人送往意大利兰佩杜岛后，拒绝接收剩余177人。此间意大利政府曾要求其他欧盟成员国接收这批难民，但遭到了拒绝。随后，意大利政府虽然允许载有剩余难民的船只停靠在意大利卡塔尼亚港，但却拒绝上述非法移民登陆。

为解决上述问题，欧盟专门召开高级别会议，试图磋商解决该船移民分摊问题。但是，由于各方分歧明显，会议无果而终。据了解，在高级别会议上，意大利与欧盟其他成员国代表“从一开始就没谈到一块去”。欧盟委员会坚持认为，会议应着重讨论欧盟各国共同应对非法移民的政策性问题，旨在从长远角度减少各国间的摩擦与对立。意大利代表则坚持“就事论事”，希望会议能具体讨论解决上述177名非法移民的接收问题。鉴于各方对会议的期望值存在明显差异，欧盟原本期望达成的会议联合声明亦“胎死腹中”。

意大利副总理兼经济发展与劳工部部长迪马约表达了失望情绪，他在个人社交媒体上表示，欧盟再次对意大利置之不理，意大利将被迫采取单方面行动，减少分摊欧盟预算。他在接受媒体采访时称，意大利的边境就是欧盟的边境，考虑到意大利每年需缴纳近200亿欧元的成员国会费，欧盟应在解决上述事件时“体现足够诚意”。不过，意大利政府内部对此事的应对考量似乎并非“铁板一块”，虽然意总理孔特、副总理兼内政部部长萨尔维尼等高层分别在个人社交账户上对迪马约的表态予以支持，但意外长米拉内西则强调，缴纳欧盟预算费用是成员国的“法律责任”，似乎在暗示意不会蓄意“违规”。

面对意大利民粹内阁成员的威胁，欧盟的反应清晰且强硬。欧盟委员会发言人批评意政府上述言论“毫无建设性且无助于解决问题”。欧盟委员会预算与人力资源委员奥廷格表示，欧盟历史上从未有任何一国拒绝支付会费，如果意大利政府真的拒绝履行预算义务，不仅将支付高额的延迟利息，还将面临欧盟内部的严厉制裁。

欧盟内部各国在该事件上的相互推诿引发了国际关注，联合国难民署发表声明呼吁，欧盟国家应紧急安置船上移民，并敦促意政府应立即允许船上人员上岸。在经历了艰难的各方协调与博弈后，欧盟成员国爱尔兰、非欧盟成员国阿尔巴尼亚分别表态，表示愿意接收共计40名至45名非法移民，剩余船上人员则由意大利教会负责接收。米拉内西对阿尔巴尼亚表示了特别感谢。欧盟移民事务委员阿夫拉莫普洛斯在欢迎各方上述举动之余，亦指出“欧盟不能总是等待这类出于善意的支持，我们需要系统性的措施”。

有当地媒体分析认为，此次意大利难民接收事件再度为欧盟难民政策敲响了警钟。一方面，意政府在接收难民时展现的强硬态度无益于欧盟内部团结，特别是在欧洲极右政治风潮涌动背景下，意民粹政客的言论极有可能起到民粹煽动效应；另一方面，欧盟推动解决难民问题的进程亟待加速，如果无法在此期间平衡欧盟整体利益和成员国个别诉求，欧盟的国际形象与内部价值认同将持续遭遇“信任危机”。

厄尔尼诺引发干旱 预案不足导致水荒

旱情考验印尼防灾抗灾能力

本报驻雅加达记者 田 原

印尼政治法律和安全事务统筹部部长维兰多日前呼吁要高度关注今年的旱情，“受旱季持续高温天气影响，可能会出现长期干旱。苏门答腊岛和加里曼丹岛多地干旱已引发森林火灾”。经济日报记者在第十八届亚运会协办城市巨港市附近的一所小学走访时发现，学校深达20米的水窖已经见底，孩子们不得不停课去很远的地方挑水。

目前，受旱情影响最大的是农业用水。仅中爪哇省就有数百个村庄受灾。沃诺吉里市周边38个村庄的5万多名村民受灾严重。据当地官员预计，这场始于4月份的旱灾将持续到10月份，每天至少需要488车净水和灌溉用水（每车容量约6000升）用于村民的生产生活。缺水直接将每车水的价格推高至20万印尼盾（约合14美元），当地政府每天为村民供水需要约1亿印尼盾资金。然而，当地财政今年仅有20亿印尼盾用于水利项目。中央政府已紧急拨付了120亿印尼盾救灾专款，但抗灾尤其是地下水抽取系统升级需要1650亿印尼盾，资金缺口仍然巨大。同时，南苏门答腊省的247公顷大豆、483公顷玉米、434公顷水稻也受灾严重。

印尼旅游胜地巴厘岛也出现旱情，旅游业受到一定冲击。印尼国家减灾总署日前发布预警称，受南太平洋厄尔尼诺现象影响，未来数月巴厘岛各大景点都将面临水荒，北部和东部地区形势最为严峻，数百公顷大米种植地区受灾，数以万计村民缺乏日用净水。印尼气象学、气候学与地球物理研究总局预报，未来30天上述地区仍无降水，金巴兰、库塔、图斑等游客高度聚集的地区未来60天内不会下雨，整体缺水态势恐延续至年底。

更为糟糕的是，不少闹水荒的地方开始用不洁净的水救急。在首都雅加达卫星城唐格朗南部的一些村庄，由于清洁水源干涸，生活用水现在基本依靠已被生活垃圾严重污染的溪水。从7月末开始，当地村民不得不直接用这些水洗漱、洗衣、洗碗、洗菜等，用过的水再倒回溪流中，引发二次污染。一位名叫欧佳的村民抱怨道：“出现水荒后，政府只提供过一次用水补给，我试着打了一口井，才4天就全干了，大家在绝望中只能开始用已经受污染的溪水。”

此外，旱情引发的火灾和烟霾也对印尼经济产生了负面影响。苏门答腊岛上的廖内省高温加上大旱，导致多处发生火灾。据印尼国家减灾总署卫星图像显示，该省目前至少有20个以上着火点，其中多数位于森林和耕地之中。该机构数据显示，整个苏门答腊岛上有近百个着火点。为此，正在举行亚运会各项赛事的巨港市已将旱情引发的火情和烟霾预警提高至警戒级别。据当地居民介绍，一旦引发像前几年那样的森林大火和范围覆盖新加坡、马来西亚的烟霾，将对印尼乃至周边国家的生产生活造成巨大损失。

事实上，旱季和雨季分明的印尼每年都面临旱灾的考验，这对该国完善水利设施建设提出了更高的要求。重庆区沃诺吉里市抗灾部门负责人杰格克认为，克服水荒应有系统、可持续的解决方案。值得注意的是，今年早些时候遭受多次地震灾害的东努沙登加拉省，由于预作部署、行动及时，最近的旱情反倒未对该地造成重大损失。该省省长弗朗斯表示，当地较准确地评估了南太平洋厄尔尼诺现象的发展态势，很早就协调各地市开展抗灾部署，通过传统媒体和新媒体广泛呼吁居民和村民储备净水，同时由财政出资预先建立自流井、储水库、粮仓等。因此，当地现在清洁水源和粮食储备较为充足。

海外掠影

第75届威尼斯电影节开幕

8月29日，第75届威尼斯电影节在意大利水城威尼斯开幕。图为在意大利威尼斯利多岛，一名女子骑车路过威尼斯电影节主会场电影宫。（新华社发）

中国民间美术作品走进比利时

8月29日，“沃野之上——河北省民间美术作品展”在比利时布鲁塞尔中欧文化之家举行，展览展出来自河北省的辛集农民画和丰宁剪纸，吸引了众多观众。图为观众在比利时布鲁塞尔中欧文化之家观看展览。（新华社发）

制定鼓励优惠政策 追赶世界金融潮流

日本政府拟大力普及电子结算

本报驻东京记者 苏海河

为推动普及电子结算，日本政府近来正在制定一项政策，将对提供结算平台的企业给予资金补助，并根据结算额向使用手机结算等电子结算系统的中小企业、商店提供优惠，目的是要适应和赶上世界金融电子结算新潮流。日本政府认为，此举不仅为消费者提供便利，也有助于提高企业、商业的生产效率。为此，日本政府在参照主要国家通行标准的基础上，将在年内建立日本统一的电子结算渠道，目标是到2020年东京奥运会时实现电子结算基本普及，到2025年时将电子结算比例提升至40%以上。

据日本经济产业省调查，一些商业设施拒绝信用卡结算的理由是手续费过高。因此，日本政府计划在引进新的二维码结算体系后，在一定期限内对采用这一结算体系的商家给予优惠。此外，日本政府还计划在“未来投资会议”框架下设立由经产省、财务省、主要银行、通信商、商业企业代表共同参与的官民协议会，具体研究推进电子结算的实施办法。同时，日本经济产业省在申请2019年预算时将电子结算优惠列入补助金部分；执政的日本自民党税制调查会也准备将税务优惠列入年底提交内阁会议审议的税制改革大纲。

多年来，日本消费者习惯用现金结算。据日本经济产业省统计，2015年日本利用信用卡结算的比例仅为18%，远远低于韩国的89%、中国的60%和印度的38%。在电子结算逐渐普及的当下，在日本住宿、餐饮、购物等需要用现金付账逐渐成为游客诟病的主要内容。根据波士顿咨询集团的测算，日本金融机构每年花在ATM机管理、现金运输方面的成本高达2万亿日元。日本瑞穗银行测算，如果加上零售业的现金管理，其社会成本达到8万亿日元。日本消费者青睐现金的原因之一是为了保护个人信息。很多人担心采用电子结算后，其消费地域、消费内容等信息将被大数据分析得一清二楚，个人隐私有泄露风险。

目前，日本也有花样繁多的电子货币，包括交通系统的SUICA、PASMO及各种商业系统的储值卡。记者曾现场听过日本领导人在介绍日本交通系统时，自豪地宣传交通卡可以在车站的商店内购物消费。但是，金融机构、商业机构、交通机构等体系分散，无法相互跨界使用，交通卡还是无记名卡片，丢失后很难挂失。

日本最大的社交软件LINE公司最高执行官长富久宏指出，电子结算能否普及，占日本企业总数90%的中小企业是关键。该公司从8月份开始向中小企业提供了一款专用软件，为提高普及率，该公司承诺初始3年免除使用费。

目前，日本主要金融机构也在加强合作，探讨促进国际资金流动、降低成本、提高工作效率的方法。部分银行加入了国际银行通信协会的新电子系统，各家银行也开始探讨具有自身特色的资金管理机制。据日本结算业协会统计，近年来利用银行外系统结算的企业明显增多，2018年有33.2%的企业通过非银行系统向海外传递资金。三菱UFJ银行与美、欧、澳银行合作，建立共同事业体，开始运用区块链技术低成本地快速移动资金。

同时，日本各金融机构自去年开始纷纷探讨通过智能手机结算。瑞穗银行从6月份开始启用个人手机结算软件，其目标是到2020年东京奥运会时能够让所有日本消费者和外国游客实现方便结算。据日本金融厅调查，日本全国性银行、地方银行等139家金融机构中已有130家在探讨各种形式的电子结算，但结算形式互不兼容，成为发展的桎梏。

日本政府去年在制定经济增长战略时提出了“社会5.0计划”，其中规定今后10年内将电子结算比例提高到40%以上。去年5月份国会审议通过的“银行法修正案”规定，各机构必须开放应用程序编程接口（API），在2020年6月份之前让有关电子业能够与金融机构的系统相连接。分析人士认为，此举在促进银行系统技术进步的同时，有利于开展竞争，提升经营效益。

日本金融、电子、商业等领域硬件设施基本健全，只要开通统一的软件系统，电子结算即可实现。但是，克服日本人过度强调个人隐私的心理障碍可能是一项更艰巨的工程。

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:25 印完时间：4:35 本报印刷厂印刷