湖北黄冈筑巢引凤促老区振兴发展——

千名“能人”跃进大别山

经济日报·中国经济网记者　郑明桥　柳　洁　通讯员　周　勇

区域看点

湖北黄冈市将能人回乡创业“千人计划”作为实现老区振兴发展的突破口，培育老区振兴新动力。活动启动5个月来，已签约能人回乡创业项目1136个，协议投资额达957.52亿元

在黄冈市英山县，企业家闻彬军回乡创办农庄，生态蔬菜催生了一个年产值3.4亿元的产业链。　周　勇摄

走进大别山南麓的湖北黄冈市，两组数字让人振奋：能人回乡“千人计划”于今年3月份启动以来，短短5个月，已签约能人回乡创业项目1136个，协议投资额达957.52亿元；对接洽谈项目1301个，意向投资额945.57亿元。项目涵盖一二三产业，成为驱动老区振兴发展的新引擎。

“能人跃进大别山，百业竞旺奔小康”，老区人民和能人们一起精心描绘家乡高质量发展的新蓝图。

营造“黄冈气场”

在黄冈，一场凤还巢的好戏正在上演。

在罗田县，“杰出楚商”、居然之家董事长汪林朋投资35亿元开发全域旅游项目；在英山县，企业家闻彬军回乡创办农庄，一筐山里的生态蔬菜，催生了一个年产值3.4亿元的产业链；在黄梅县，商界精英袁勇刚回乡追逐内心的“瓦尔登湖”，打造全产业链的特色农业综合体……

“我们提出黄冈能人回乡创业‘千人计划’，引进1000个有实力、有意愿的黄冈在外能人回到家乡投资兴业。这将有力推动黄冈高质量发展、加快老区振兴崛起。”湖北省人大常委会副主任、黄冈市委书记刘雪荣说。

加快新旧动能转换，打赢脱贫攻坚战，实现老区振兴，都要靠产业。黄冈是集革命老区、大别山区、贫困地区于一体的经济欠发达地区，如何才能补齐产业短板？

经过充分调研，今年3月份，黄冈市委、市政府决定把能人回乡创业“千人计划”作为实现老区振兴的突破口。通过打好亲情牌、政策牌、资源牌、生态牌、文化牌、服务牌，动员和吸引1000名有雄厚经济实力、有社会责任感的能人，每人回乡投资一个千万元以上高质量项目，培育老区振兴新动力。

作为欠发达地区，引进1000名能人回乡投资兴业，黄冈底气何在？

政策好。党的十九大提出的一系列含金又含情的农业农村政策与鼓励“双创”的“大气候”相互叠加，展示了老区发展的美好前景，提振了投资信心。

人才多。黄冈市市长邱丽新介绍，黄冈崇文重教，培育了大量人才。据统计，黄冈有近160万人常年在外务工经商，其中创业成功人士近6万人，20位“杰出楚商”中黄冈籍人士独占五席。这些精英有能力、有愿望回乡创业。

黄冈有发展产业的基础，农业资源丰富。黄冈市粮食、棉花、油料、畜禽、淡水产品等大宗农产品产量和板栗、中药材、茶叶等特色农产品产量长期处于全省第一方阵；创建“三品一标”农产品品牌526个，国家地理保护标志农产品73个，均居全国地级市前列。

引来“金凤还巢”

天时地利人和，引凤回巢正当时。

黄冈不缺能人，关键是如何将人才引进来？黄冈招才纳贤的“秘籍”是——打好亲情、项目和政策这三张牌。

打亲情牌，面对面亲情招商。4月6日，利用清明节假期，市委书记刘雪荣与来自全国29个省市30多个商会的86名黄冈籍企业家代表聚集黄州，共叙乡情，共话回乡创业大计。

随后，《黄冈市委市政府出台“千人计划”，喊你回乡创业啦》，一份饱含深情的家书飞向全国甚至海外。

打项目牌，走出去推介项目。“美不美家乡水，亲不亲故乡人。请在座的黄冈能人多回家走一走，看一看，关注家乡，反哺故园，报效桑梓。”4月28日，黄冈市市长邱丽新在长三角招商引资暨能人回乡专场推介会上，向300多名黄冈籍能人发出邀请。

依托优质农业资源，黄冈系统筹划包装推介一批农业招商项目，到宁波、武汉等地推介，告诉能人回来做什么，怎么做，赢得了在外能人的信任。

打政策牌，用政策吸引能人回乡。黄冈市委、市政府密集出台政策文件，从土地利用、资金奖补、项目安排、个人待遇等方面量身定制了19条“一揽子”解决方案。

“点对点”的亲情召唤，“实打实”的政策支持，推进“千人计划”顺利实施，一大批农产品深加工、乡村旅游、田园综合体、特色小镇、农村电商、民俗康养、销售物流等项目纷至沓来。

数据显示，已签约回乡创业的能人中，具有大专及以上学历的占86.6%，其中不乏专家教授、海归人士、世界500强企业高管。“这批年富力强的黄冈籍游子回乡之后，不仅带来了投资，更带来了新发展理念、新经营模式和产业发展新业态，是振兴老区的宝贵人才。”黄冈市委副书记、常务副市长张社教说。

唱好“回乡大戏”

“越是发展不够，越要科学发展”。能人们给老区带来的不仅是资本和技术，还有实现绿色崛起的契机。

张社教用“饥不择食”“门当户对”和“攀大求强”形象地概括了黄冈招商引资的三个阶段。从中可以看出，生态筹码重千金。“我们精心筛选项目，重点引进投资规模适度、建设规模适度的高效种养业、精深农产品加工业、农村现代流通服务业和一二三产业融合发展的好项目。”

黄冈制定了加快推进银杏、油茶、蕲艾、稻虾、畜牧产业发展的扶持措施。各县市纷纷出台实施细则，打出亲情牌、政策牌、资源牌、生态牌、文化牌、服务牌，用工程措施和招商引资办法，吸引能人回乡。

“在顶层设计中，将高质量发展摆在能人回乡工程的首要位置。”张社教介绍，坚持生态优先，走质量兴农、绿色兴农路子；严把项目准入关，不搞盲目引入，不承接落后产能，不签约高能耗、高污染、低产出项目。

与此同时，黄冈市坚持用工程措施推进，建强施工队，绘好路线图，让蓝图变现实，让愿景变实景。

有一支特别能战斗的施工队。各级党政主要领导是队长，他们深入一线，靠前指挥，压紧压实工作职责。

有一张科学合理的路线图。科学制定能人回乡创业工作方案，明确目标任务，划出工作重点，细化部门职责，按照安排部署、走访发动、考察洽谈、项目签约、组织实施5个阶段合理划分完成时限，层层夯实工作基础。

有一个导向明确的目标。将能人回乡创业工作纳入县（市、区）党政领导班子目标责任考核，纳入乡村振兴战略、精准扶贫、乡镇“二十强”年度考核内容，建立考核机制。市委抽调骨干力量，组建督查专班，定期督查，严督厉导，推动回乡创业开花结果。

一股人才回乡、项目回迁、资金回流的热潮正在大别山涌动。英山县能人马格胜，回乡投资建设“四季花海”项目，发展民宿经济、特色花卉，变田园为花园，变村庄为景区，年接待游客30多万人次。300多村民实现家门口就业，人均年收入达到2万多元。

“千人计划”还为精准扶贫开辟了新渠道。浠水县回乡能人吴拥军，在白莲镇樟树村投资1亿元成立湖北仙马寨生态农业公司，流转土地2220亩，发展莲子、稻虾、大棚采摘园，安排300多名村民就业，64户贫困户依靠土地流转得租金、入股分红得股金、劳务务工得薪金，年收入超过万元。

破解难题　政策扶持　创新引领

重庆璧山为民营经济发展护航

本报记者　吴陆牧

8月中旬，记者来到重庆市璧山区采访，发现这座不沿边不靠海的西部小城里，民营经济活力旺、动力足，成为当地经济高质量发展的重要引擎。统计数据显示，在璧山，民营经济市场主体目前占全区的98%，2017年民营经济增加值占GDP比重达到69.3%，创造了全区74%的税收、93%的就业。

记者在重庆盾之王实业有限公司见到副总经理杨正均时，他正在研发车间里和技术人员探讨新产品的测试效果。“目前正在研制的是高级别可移动便携式防弹盾牌和轻质高级别防弹头盔，年底前这两款产品将正式推出。”杨正均告诉记者，尽管发展稳定，但公司依然没有停止技术创新步伐，每年都要自主研制一两款新产品推向市场。

盾之王公司创立于1992年，是璧山区土生土长的民营企业，也是国内最早从事军警防护装备制造的企业之一。杨正均说，从成立之初研制防弹衣起家，到如今拥有50多项专利产品、年产值过亿元，公司的发展壮大离不开璧山区委、区政府对民营经济的鼓励支持和服务引导，“不仅仅是政策和资金上的支持，还包括积极构建真诚互信、清白纯洁的亲清政商关系”。

在璧山，与杨正均有同样感受的民营企业家不在少数。记者了解到，璧山区委、区政府历来重视民营经济发展，尤其是最近两年，璧山不遗余力创造良好营商环境，从融资、准入、平台、扶持和服务等5个方面持续加大对民营企业的支持力度，有力破解了民营企业“融资难”“办事难”“创新难”“负担重”“人才缺”等发展瓶颈。在2017年，璧山通过推进供给侧结构性改革，各级财政补助民营企业资金8.05亿元，为民营企业减免税费3.62亿元。同时，还设立了总规模29.7亿元的5只产业和股权投资基金，为企业创新发展“输血”。

璧山区委统战部副部长、区工商联党组书记刘光中告诉记者，在重庆民营经济大发展的政策利好下，璧山统战工作进一步突出非公经济统战的地位和职能，不断完善区级领导联系民营企业和商会制度，健全“直通车”服务民营企业制度，一方面积极帮助民营企业用活、用准政府的扶持政策，推动民营经济调结构、增效益；另一方面，开展企业家培训，强化企业家队伍建设，激发民营经济内生动力。

创新是引领璧山经济发展的第一动力，创新的主体在广大的璧山民营企业。从一家普通电缆制造厂发展成为光电传感器和智能电缆研发生产的高新技术企业，重庆万泰电力科技有限公司靠的就是自主创新。“通过在普通电缆里植入自主研发的光纤传感系统，实现光缆监测智能化。”公司副总经理曾伍阳说，公司目前已经开发出了DTS分布式光纤温度监测系统等多套产品，新产品上市后公司利润增长20%。

勇于创新是璧山民营企业的常态。“璧山近几年科技创新所取得的成果，主要来自民营企业的创新引领。”璧山区科委相关负责人介绍，璧山鼓励引导民营企业进入战略性新兴产业，瞄准前沿科技抢占创新制高点。截至今年6月份，全区95户高新技术企业中民营企业达93户，占97.6%。

随着民营经济的发展壮大，璧山经济高质量发展迈出了坚实步伐。今年上半年，璧山区工业经济快速发展，地区生产总值完成255.2亿元，同比增长10.6%，增速位居重庆渝西片区首位。

优化营商环境　提升综合竞争力

北京顺义出台改善政务服务水平举措

极简流程图『上岗』方便办事者

本报记者　杨学聪

近日，北京市顺义区全新绘制的1520张个性化极简版政务服务流程图“上岗”，将原来大厚本的办事规范简化成一看就懂的图表，让办事者省时省心。

这项创新举措源自今年上半年顺义区政务服务中心开展的让服务人员体验办事者角色的活动。体验后，办事指南不简洁成为体验者的共识。

“过去政务服务办事大厅里也有办事流程图，但办事的人很少查看，都是到咨询台询问，不仅没起到应有的作用，还造成了一些浪费。”顺义区政务服务中心相关负责人告诉记者，今年上半年顺义出台了改善政务服务水平的举措，也希望从软性服务上进一步优化。

经过梳理，他们发现原有流程图多为文字、篇幅长，指引性不强、重点不突出，有的办事指南甚至是一本册子，与其花费大量时间自己去找信息，还不如问咨询台快捷方便。

流程图删繁化简首先突破的是新企业注册流程图。不久，“顺义区新设企业注册流程图”面世，突出流程指引功能，每一事项简化成几个步骤，突出了最常用的信息，如必要材料、办事地址、咨询电话、联系人等，设计中还添加了箭头、笑脸、卡通形象等，办事者按图办事，带好必要的材料，就能一次完成事项办理。

这张流程图推出后，被众多办事人点赞。顺义区政务服务办很快把模板发给了全区各委办局和镇街政务服务机构，督促根据各自的办事规范，设计出了一套全新的流程办理图，涵盖了项目审批、社会保障、就业创业、证件办理、法律援助等各个领域。

目前，顺义区汇总上来的办事流程图已达1520张，采取“一张图全看懂”的简明化设计，将咨询电话，办理地址、申请材料、办理流程等全面纳入，并细化到每一个办事小项。很多镇街尽管办事流程相同，但设计上又做了改进和创新，让企业和百姓办事更明了、更高效，真正实现“按图可办”。

极简版流程图只是北京市顺义区优化营商环境改革的一个缩影。

今年以来，他们推出了一系列实打实的举措：北京首个智能政务服务机器人“顺顺”在区投资服务中心上岗；研发全市首台小客车摇号自助办理机，接待办理1200余人次；扶持政策“码上”知、政务地图“码上”有、意见建议“码上”提，畅通企业信息便捷度……

此外，顺义区还新设“企业开办一窗式专区”，企业“水、气、热、电、通讯报装”专区，“自助服务”专区。同时梳理全区42个区级部门、25个镇（街道）和523个村（社区）的政务服务事项，公开区级公共服务事项865个、镇（街道）级公共服务事项2580个、村（社区）级公共服务事项19545个，用“标准”服务让企业办事更透明。

区域产业

甘肃民乐：构建马铃薯全产业链

本报记者　陈发明　通讯员　焦德宏

杨军是甘肃民乐县南丰镇马铃薯种植大户，他种马铃薯不仅面积大，覆盖区域也很广。每年4月份，他在民乐种植2700亩马铃薯；9月底收获后，再转战广东湛江，继续种植1100亩马铃薯。

“我的商品薯全部供应给百世公司。一南一北两头种马铃薯，保证全年供应新鲜薯不断货。”走南闯北的杨军对全国马铃薯市场比较了解。在他看来，民乐县已经建成优势非常明显的马铃薯全产业链。

民乐县温凉的气候环境为马铃薯提供了良好的生长环境。2006年，民乐县开始重点发展马铃薯产业，与国内其他马铃薯产业优势区域的发展路径不同，民乐的马铃薯产业从引进加工企业破题。

2008年3月份，民乐县与欧洲最大的专业马铃薯加工企业荷兰考森·爱味客集团共同投资，建立了当时亚洲最大的马铃薯全粉加工企业甘肃爱味客马铃薯加工有限公司。为了保证企业充足的原料供应，民乐县出台了扶持马铃薯产业发展优惠政策，连片种植1000亩的村组，优先配套农业综合开发和土地整理项目。

有了市场需求，民乐全县上下齐动员，全员参与马铃薯产业发展。民乐六坝镇镇长王晶说，当时他们的目的非常明确，即搞到足够民乐县种植的马铃薯种薯。为此，“乡镇干部分成两拨，一拨在外地买种，一拨留守在家，随时为农民发放种子”。

如今，民乐马铃薯种植面积已达到25万亩，马铃薯产业也成为民乐县最具生产潜力、市场竞争力和开发前景的产业之一。在马铃薯种植、储藏、贩运、加工的每一个环节，民乐老百姓都有钱可赚。

记者了解到，目前民乐县20座300吨以上的山体贮藏库、10座1000吨以上的半地下式种薯贮藏库遍布各乡镇。马铃薯产业催生的购销贩运大户达到194户，种植运销专业合作社100多家，吸纳会员6000多人，年交易量达20万吨以上。

目前，民乐已成为种薯供应基地。近年来，民乐县通过实施马铃薯种薯繁育工程，逐步健全马铃薯脱毒种薯繁育体系，年生产原原种6000万粒、原种15000吨、一级种15万吨，建成了以鼎丰、绿禾为龙头，其他企业为补充的脱毒种薯快繁体系，每年向县内外提供优良种薯10万吨左右，可满足60万亩马铃薯大田种植用种需求。

本版编辑　陈　艳　陶　玛