

蔬菜产区山东寿光洪灾过后,农业保险话题引起关注——

扩大农业保险覆盖率还得加把劲

经济日报·中国经济网记者 江 帆

“农业保险正在成为农村风险保障体系的重要支柱和脱贫攻坚的利器之一。当前,我国不少农村地区对农业保险的作用认识不到位,农产品参保率不高,一旦发生大灾,农民将面临无可挽回的损失。专家建议,应尽快建立农业保险推广顶层制度设计,加快建立中央财政支持多层次农业保险巨灾风险分散机制——

前不久,受台风“温比亚”影响,山东省出现一轮大范围强降水天气,共造成23万个大棚不同程度受损,主要集中在潍坊、济宁、菏泽三地市。其中,作为全国最大蔬菜生产和集散地的寿光市,受灾比较严重。

农业大灾不时发生,尤其是具有特殊意义的蔬菜主产区山东寿光受灾,使农业保险一时成了大众关注的焦点话题。

理赔款解燃眉之急

当前,在受灾严重的山东寿光,正是农业保险发挥效力的关键时期。与以往灾情一样,在灾区我们总能看到似曾相识的镜头。

灾情发生后,人保财险寿光支公司第一时间成立抢险救灾应急工作小组。人保财险潍坊市公司从潍坊各支公司抽调100余名勘查人员加入寿光勘查队伍,针对棉花、育肥猪等政策性农业保险和民生综合险、车辆保险开展了整体查勘,并立即启动重大自然灾害理赔应急预案,24小时不间断接受农户报案。截至8月27日,首批21户77900元受灾赔付款发放到位。

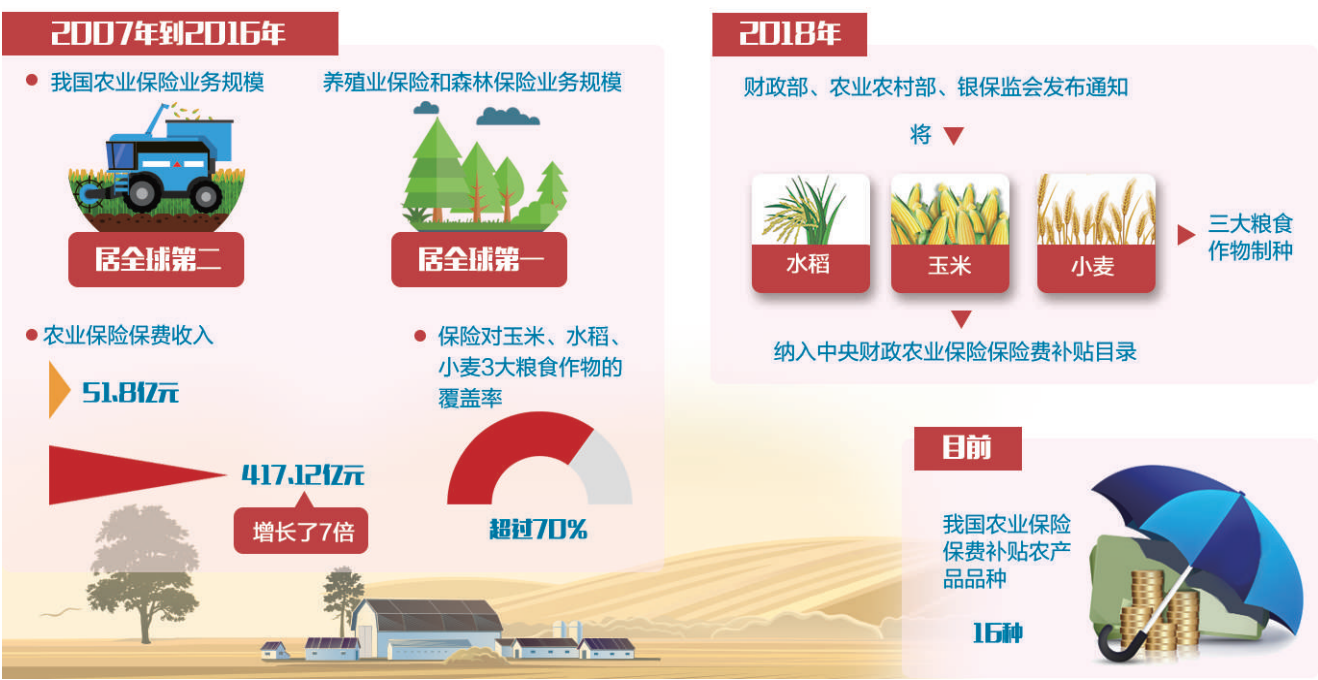
“今年养了100多头猪,突遭暴雨,当时真是欲哭无泪啊,损失太大了。”寿光市营里镇养殖户郝先生谈到受灾情景仍心有余悸。好在郝先生今年6月份入了育肥猪险,灾情发生当日就拨打了中国人民财产保险的报案电话。“没想到仅仅两个多小时后,中国人民财产保险寿光支公司的工作人员就赶到了现场,勘查完提报资料后,已经收到一万多元理赔款,灾后恢复生产资金有底了。”

在山东承保农业保险的还有安华农险,这是一家在全国较早开办农险业务的专业农险公司,在应对灾情方面比较有经验。今年,安华农险为61万户次山东农户提供了17.8亿元的风险保障。此次“温比亚”来袭,针对潍坊日光温室大棚损失较重的农户,安华农险提供了种子和化肥,帮助恢复再生产。8月30日已赔付68个棚,金额28.5万元,面积195亩。

与此同时,中国太保产险也在第一时间向承保的潍坊市青州王坟镇一家在全国较有影响的支农惠农龙头企业预付赔款200万元,这家龙头企业损失严重,为帮助该企业及时开展灾后自救和恢复生产,中国太保产险当即启动“专享赔”服务,有效解决了企业的燃眉之急。

农业保险待全面推广

在山东寿光,保险公司查勘理赔工作还未结束,虽然最终数据尚未统计出来,但有两点可以肯定:第一,对投保受灾农户来说,保险理赔款发挥了雪中送



发作用。第二,以现阶段农业保险发展程度和保障能力,还做不到高比例覆盖受灾损失,只能在一定程度上起到经济补偿作用。

近期,有媒体指出寿光温室大棚投保率较低。据寿光市农业局数据,2017年寿光全市温室大棚数量为14.7万个,此次受灾数量约为10.6万个,受灾比例超过三分之二,但参保大棚数量仅有120个,参保率比较低。

据记者调查,如此低的参保率,有多方面原因。一是农户保险意识参差不齐,对可能发生的风险抱有侥幸心理;二是对政策性大棚保险赔付预期比较低,“不划算”的心态比较普遍。

“在当前及未来很长一段时间,我国农业将是小农户与规模经营主体并存的二元格局。两者在生产经营特点、农业风险管理态度、农业保险需求及保费承受能力等方面存在很大差异。但是,各地提供的政策性农业保险基本都是‘一视同仁’,比如,此次山东寿光受灾的菜农对保险保障就有较高的需求,但目前寿光政策性蔬菜大棚保险金额仅有6000元/亩,远远无法覆盖大棚建造成本。”人保财险农村保险事业部保险扶贫事业部总经理张海军说。

“对于温室大棚保险,我们愿意保大棚,农户却愿意保大棚中的蔬菜。每家每户种植的蔬菜品种也各不相同,菜农对起保期限会有不同要求,这不仅造成保险条款制定、费率确定等方面存在问题,而且耗费人力和时间,工作量大且运营成本高昂,还可能发生道德风险,承保效率非常低,且温室大棚保险也不属于中央财政补贴范围,没有中央补贴的农业保险险种,生命力往往非常脆弱,一般

都支撑不了多久。”一位保险公司专业人士对记者说。

北京工商大学保险研究中心主任、教授王绪瑾认为,类似山东寿光蔬菜这种特色农产品,虽然还没有纳入中央财政支持体系中,但近年来国家已经开始将发展特色优势农产品保险作为脱贫攻坚的一项重要政策举措,支持力度不断加大,这些政策还有待进一步落到实处。

数据显示,2007年到2016年,我国农业保险业务规模居全球第二,养殖业保险和森林保险业务规模居全球第一。农业保险保费收入从51.8亿元上升到417.12亿元,增长了7倍;保险对玉米、水稻、小麦3大粮食作物的覆盖率超过70%。2018年,财政部、农业农村部、银保监会发布通知,将水稻、玉米、小麦三大粮食作物制种纳入中央财政农业保险保险费补贴目录。

因此,尽管还存在不少问题,但我国农业保险正在成为农村风险保障体系的重要支柱和脱贫攻坚的利器之一,这也是不争的事实。

加快建立风险分散机制

山东寿光此次受灾引出对现行农业保险保障的种种热议,专家建议主要集中在以下几个方面。

首先,关于低保障广覆盖问题。巨灾保险资深专家王和认为,当前社会上整体对农业保险的认识都相对有限。比如说,农业保险到底是什么属性,是否属于公共产品供给,到底算不算政策性业务,甚至是否需要成立专门的国家农业保险公司来经营,还是交由市场来竞争等问题,大家的认识并不统一。王和认

为,这些问题是经营农业保险的制度基础,如果用公共产品来定位,那么农业保险必然会低保障广覆盖。

其次,关于扩大中央财政补贴险种范围的问题。不少专家认为,中央财政补贴险种大都是关系国计民生的大宗农产品,应该适当将地方特色农产品纳入中央财政补贴范围,以满足广大农户日益增长的保险需求。

“目前,我国农业保险保费补贴的农产品品种只有16种,美国农业保险保费补贴的农作物和畜牧产品多达130多种。近年来我国农业保险补贴品种的数量在逐年增加,但仍有待于进一步完善,尤其是地方特色农作物,比如寿光的蔬菜,以及特色养殖产品保险,至今没有纳入中央财政补贴保费支持体系,只是地方财政给予单独保费补贴。因此,农业保险保费补贴品种范围有待拓展,以适应地方特色优势农业发展的需要。”国务院发展研究中心金融研究所教授李俊生说。

再次,关于加快建立中央财政支持多层次农业保险巨灾风险分散机制问题。从实践看,单靠保险公司通过自身购买再保险方式分散经营风险无法保证农业保险稳健经营,应加快建立多层次的农业保险大灾风险分散机制,“如因大灾出现超赔,可由保险公司承担一部分、中央财政承担一部分。”安华农险副总裁李东方建议。

李东方提出,应建立农业保险推广的顶层制度设计。他说,农业保险的推广单位,有各级政府机构,有保险公司,有农村基层组织等,点多面广线长,没有形成整体统一调度的顶层架构,市场化推广成本非常高,应尽快改变这种现状。

呼和浩特市提出全面停止房地产去库存调控措施——

房产调控政策应因城施策

本报记者 亢 舒

8月24日,呼和浩特市住房保障和房屋管理局发布《我市将多措并举调控房价稳定房地产市场》通知,提出把“稳地价、稳房价、稳预期”作为房地产调控的总体目标,拟采取多项措施调控房价,稳定房地产市场。通知明确,全面停止房地产去库存调控措施。

通知指出,呼和浩特市将合理规划土地用途,增加住房用地有效供应,保证全年土地供应量达到5000亩,其中普通商品住房供地比例不低于70%;加大保障性住房供应力度,继续落实商品住房开发项目配建3%的公共租赁住房任务;稳步推进棚户区改造项目回迁安置,回迁安置比例控制在70%左右;加快实施公租房租售并举政策。

根据国家统计局发布的7月份数据,呼和浩特市新建商品住宅销售价格环比涨幅2.4%;同比上涨11.8%。从环比涨幅来看,呼和浩特在70个大城市中排名第8位;同比涨幅位列第7。这从侧面印证,呼和浩特总体上不存在库存量过大情况,房价甚至还出现

新闻深一度

随着政策的持续推进,一些过去库存量较大的城市和部分三四线热点城市去库存任务已经基本完成

房地产调控措施不能“一刀切”。当前,我国房价总体比较平稳,但房地产市场还存在一些结构性矛盾。所以,房地产调控政策要因地制宜。市场变化时,调控措施也应及时随之变化

了稳中有升态势。

2014年前后,我国一些三四线城市库存量过大,很多城市陆续推出了去库存措施。随着政策的持续推进,一些过去库存量较大的城市和部分三四线热点城市去库存任务已经基本完成。因此,在这些城市全面停止房地产去库存十分必要。

中原地产首席分析师张大伟认为,放眼全国房地产市场,一些城市房价出现不同程度的上涨,主要原因是供应量不足,因此目前已经到了补充库存的时

候,这些城市应适当扩大供给,平抑房价上涨趋势。

棚改货币化安置曾被视为房地产去库存比较行之有效的方之一。恒大研究院副院长、首席房地产分析员夏磊指出,2016年至2017年,三四线城市通过棚改货币化去库存,不少城市库存持续降低,甚至其中一些城市出现了房价上涨压力较大的情况,棚改货币化安置在这些城市即将完成去库存的历史使命。

住建部有关负责人也指出,商品房库存不足、房价上涨压力较大的地方,应有

针对性地及时调整棚改安置政策,更多采取新建棚改安置房的方式;商品住房库存量较大的地方,可以继续推进棚改货币化安置。去年8月份,住建部等6部委也曾發文明确,商品住宅消化周期在15个月以下的市县,应控制棚改货币安置比例,更多采取新建安置房的方式。

当然,房地产调控措施不能“一刀切”。当前,我国房价总体比较平稳,但房地产市场还存在一些结构性矛盾,今年以来三四线城市房价涨幅确实比较高,有一些热点城市上涨的压力还比较大,但一些边远地区、人口外流压力比较大的地区还有一些库存。所以,房地产调控政策要因城施策,精准调控。对调控负有主体责任的城市政府应该密切监测市场变化情况,适时出台更加精准的调控措施——房价上涨压力大的城市可考虑全面停止去库存措施,出台抑制房价上涨的举措,但仍然有较大库存的地方应继续去库存。市场变化时,调控措施也应及时随之变化。

直播间

“流量为王”不可取

当下,不少购物网站和视频网站都把流量作为核心资源,形成了“流量为王”的价值追求。一些动辄上亿的流量背后却隐藏着不少猫腻。日前,上海市徐汇区人民法院对一起因视频网站“刷流量”引发的不正当竞争案件作出一审宣判,受到侵害的某视频网站公司获赔50万元。这不仅是全国首例视频网站刷流量案,更将一直隐秘运行的视频行业“刷流量”产业链曝光在公众面前。针对网友关注度高的问题,本期主持人将予以解读。

问:什么是“刷流量”,为何会产生这种现象?

主持人:所谓“刷流量”,即指通过人工或技术手段,短时间内迅速提高特定视频内容的访问量。电影有“假票房”,网络视频有隐形流量,这是因为其背后蕴含着巨大的商业利润。据第三方机构调查结果显示,2017年某网剧前台点击量数字高达153亿次,但真实点击量仅有17亿次,注水近九成。针对2017年上线的20部剧集抽样调查,总体注水量高达六成。诚然,点击量高不一定就是刷流量。但是,在巨大商业利益驱使下,“刷流量”已成为行业潜规则。

问:“刷流量”会产生哪些不良影响?

主持人:全国首例视频网站刷流量案对整个行业都有很强的警示意义。据法院通报,杭州某信息科技有限公司吕某某等3人,分工合作,共同实施通过技术手段,在某视频网站平台上针对特定视频短时间内提高视频访问量,制作虚假访问数据,干扰破坏某视频网站公司运营的視頻网站访问数据。这一行为在市场竞争中不仅损害某视频网站公司以及消费者的合法权益,且违反了反不正当竞争法等法律规定。

对于视频网站而言,其向消费者提供数量众多的视频作品,广告投放者会根据视频访问数量向视频网站支付相应广告费。同时,那些拥有“虚高”点击量的影片也会按照点击量向版权方分成。因此,“刷流量”行为迷惑市场,误导消费者和商家,产生了恶劣的影响。

问:如何治理视频“刷流量”乱象?

主持人:只有在公平公正透明的市场环境中,视频网站才能依法获得合法合理的收益。遏制网络视频“刷流量”,仅仅依靠视频网站的自律是不够的,相关部门应该加强监管,采用技术手段实时监控“刷流量”软件,设立相关举报机制,把点击量造假纳入重点监管范围,通过行政手段和法律手段,依法打击数据造假等不正当竞争行为,还公众以真实准确的“流量”,维护消费者的合法权益。

(本期主持人 李万祥)

聚焦

房源分配根据项目实际情况确定 北京共有产权房淡化京籍要求

本报记者 杨学聪

8月30日,北京市海淀区最大的共有产权房项目——永靓家园开始申购登记。根据此前发布的公告,购房人可在网上申购该项目共计2141套房源。值得一提的是,此次申购与以往项目最大的不同是,没有把供给非京籍房源数量“一刀切”地划定为30%。

根据公开信息,该共有产权住房项目位于海淀区西北旺镇,总套数2141套,含全装修费用销售均价37800元/建筑平方米。根据评估报告,该项目单套住房的购房人产权份额比例为70%,政府产权份额代持机构持有30%份额。

值得注意的是,按照《北京市城市总体规划(2016-2035年)》的要求,未来5年北京新供应的共有产权住房,30%面向非京籍人口。自2017年9月30日《北京共有产权住房管理暂行办法》实施以来,北京各区在各项目申购公告中均明确30%房源面向非京籍家庭。此次永靓家园项目并没有延续30%的房源专配“非京籍”要求。

据了解,此前北京多个共有产权房项目非京籍房源并未能如计划全部配售。比如,密云首个共有产权房项目首创悦欣嘉园启动选房,面向“新北京人”专配423套房源,但有资格选房的家庭只有40户;延庆区首个共有产权房项目天润和丽嘉苑面向“新北京人”专配30%、186套,但最终通过资格审查的只有18户。

业内专家认为,永靓家园项目开通网申时,不再提前确定项目房源配售比例,而是结合海淀区功能定位和发展方向、项目申购登记家庭数量等因素综合确定。这意味着北京共有产权房30%房源分配给非京籍的比例,不再各区、各项目“一刀切”,而是调整为根据各区各项目实际情况确定。

据了解,该共有产权住房项目将申购家庭分为两组。第一组是海淀区户籍无房家庭和在海淀区工作的北京其他区户籍无房家庭,此组不设优先组;第二组是在海淀区工作的非北京户籍无房家庭,此组设优先组和普通组。

其中,优先组为在海淀区国家高新技术企业和中关村高新技术企业工作的非北京户籍高新技术企业人才和无房家庭。进入优先组须拥有国家承认的硕士及以上学历学位证书,并在海淀区国家高新技术企业和中关村高新技术企业工作,企业工商及税务关系均在海淀区行政区划范围内并在海淀纳统,原则上入选企业须符合北京市禁限目录要求。普通组为其他在海淀区工作的非北京户籍无房家庭。

申购结束后,将对申购家庭的购房资格实行联网审查,未通过审核及复核家庭,不得参与摇号、选房。申购家庭符合在海淀区工作的非北京户籍无房家庭优先组认定条件的,申购人须在规定时间内到指定地点提交审核认定材料,未通过该组别资格审核的,不得参与该组别摇号、选房。