

税务总局召开发布会解读第三季度税收政策——

10项举措优化税收营商环境

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

政策解读

8月30日，国家税务总局举行2018年第三季度税收政策解读新闻发布会，介绍近期出台的助力企业发展的多项税收优惠政策和优化税收服务实招，并公布了水资源税改革扩大试点半年成效。

“贴心”政策支持企业创新

当前，委托境外机构进行研发创新活动成为企业研发创新的一种重要方式。近期，财税部门联合发布了《关于企业委托境外研究开发费用税前加计扣除有关政策问题的通知》，明确自2018年1月1日起，企业委托境外进行研发活动所发生的费用，按照费用实际发生额的80%计入委托方的委托境外研发费用。委托境外研发费用不超过境内符合条件的研发费用三分之二的部分，可以按规定在企业所得税税前加计扣除。

“《通知》改变了此前政策规定企业委托境外机构或个人研发的费用不得税前加计扣除的限制。”税务总局所得税司副司长刘宝柱表示，新政策的实施，一是有利于国内企业对国际技术市场，引进国外的先进研发

能力和技术；二是有利于企业在境外建立研发中心，更好利用境外发达国家的人才优势和科研条件；三是有利于更好地促进企业充分利用国内外先进技术资源，进而推动我国产业的转型升级。

随着税收管理要求的提高，尤其是发票管理的日益信息化，税务总局近日制定和发布了《企业所得税税前扣除凭证管理办法》，进一步增强税前扣除凭证管理的系统性和针对性，更好规范税收执法、维护纳税人合法权益。

刘宝柱表示，《办法》在加强企业所得税管理、减轻纳税人办税负担、降低纳税人税法遵从成本、保障纳税人合法权益等方面均进行了探索。例如，《办法》在非增值税登记纳税人、非增值税应税项目等方面，收款证明、内部凭证、分割单等也可以作为税前扣除凭证，减轻纳税人和基层税务机关的负担。

“放管服”改革持续深化

为进一步推进纳税便利化改革，打造稳定公平透明的税收营商环境，税务总局近期发布《关于贯彻落实全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议精神 优化税收营商环境有关事项的通知》，推出优化税收

营商环境10项硬举措，为纳税人解决“痛堵难”问题。

比如，鼓励多地先行先试探索优化营商环境方式。今年9月底前，在前期5省市试点的基础上，税务总局确定浙江、江西、湖北、广西、海南、重庆、陕西、新疆、大连、宁波、厦门、青岛等12省市区税务局作为第二批优化税收营商环境试点单位，并要求优化税收营商环境试点单位勇于创新，大胆示范，推出系列可复制、可推广的办税便利化措施，推动税收营商环境不断改善。

在精准解决痛点难点问题、提升办税便利化方面，依托“互联网+税务”行动计划，围绕纳税人痛感最强烈的事项，推出一系列创新举措，进一步提升办税便利度。例如，今年10月底前，将符合条件的新办企业首次申领发票的时间压缩至1天，鼓励有条件的地区实行新办企业首次申领发票即时办结；2018年底前，在全国范围内建成规范统一的电子税务局，提供功能更加全面、办税更加便捷的网上办税系统。

水资源税释放绿色能量

自2017年12月1日起，税务部门在北京、山西、内蒙古等9个省（区、市）实施扩大水资源税改革试

点。今年上半年，9个扩大试点省份水资源税纳税人共入库税款约88亿元。

水资源税的绿色能量正在加速释放。比如，超采地区取用地下水量开始下降。改革加大了地下水 and 地表水的税负差、超采区和非超采区地下水税负差，促使企业调整用水结构。在多种节水压采措施的共同作用下，上半年9个扩大试点省（区、市）超采区取用地下水量同比下降9.28%。

高耗水行业用水量总量得到控制。改革规定对超计划用水加倍征收水资源税，促使高耗水企业强化内部用水管理，加大节水设施投入，严控用水量总量。

工业用水重复利用率进一步提高。改革规定对中水等非非常规水源免征水资源税，有利于引导企业加大污水处理设施投入，积极利用非常规水源。

特种行业用水方式也在逐步转变。改革提高了高尔夫球场等特种行业取用水的税额标准，倒逼特种行业转变用水方式，节约用水。

“水资源税通过实施差别化税收政策和相关减免税政策，既抑制不合理用水行为，又不影响社会基本的、正常的、合理的用水需要。”税务总局财产和行为税司副司长孙群说。



8月30日，一台大马力机车在黑龙江垦区五大连池农场进行翻地作业。近日，黑龙江垦区五大连池农场秋收、整地两不误，对收获完成的地块进行统一整地，为明年春耕生产做准备。 陆文祥摄(新华社发)

如何看待当前经济形势

提升能力惠实体

本报记者 瞿长福 陈果静

广西来宾正大现代农业有限公司今年上半年获得了平安银行发放的产业扶贫贷款3000万元。这笔钱将用于广西贫困县武宣县百万头生猪产业基地建设，当地农户也将从基地发展中通过土地承租、劳务用工等方式获得租金、工资、年底分红等多重收入。

金融支持实体经济能力正在不断增强。今年以来，按照中央部署，各部门共同制定出台了多项促进小微企业融资的政策措施，以“几家抬”的思路聚焦小微企业融资难点痛点，着力提升小微企业融资可得性，效果已逐步显现。

支持实体资金来源增多

新增人民币贷款是人们观察金融支持实体经济力度的重要指标。7月份金融统计数据显示，当月人民币贷款增加1.45万亿元，同比多增6278亿元，超出了市场预期。

“新增贷款超预期主因是政策推动。”交通银行金融研究中心首席金融分析师鄂永健认为，央行加大资金投放，为银行提供流动性支持，并且支持银行加大对小微企业、基础设施建设等特定领域投放，增强了金融机构定向投放积极性。

今年以来，央行多项政策都着力于增加银行资金来源。今年上半年3次定向降准增加了中长期流动性投放，增强了银行体系资金稳定性，且降准更注重精准性。今年1月份，央行对单户授信小于500万元的小微企业贷款等8类普惠金融领域贷款达到一

定标准的金融机构实施定向降准，释放资金约4500亿元。4月份，下调部分金融机构存款准备金率1个百分点，置换其所借央行的中期借贷便利（MLF），释放4000亿元增量资金，优化银行流动性结构并增加小微企业贷款的低成本资金来源。7月份，央行再度定向降准0.5个百分点，引导邮储银行和城商行、非县域农商行等中小银行将降准资金主要用于小微企业贷款。

而且，从数据看，金融机构对实体经济投放力度加大，小微企业融资成本下降，融资难融资贵问题得到一定缓解。7月份，企业中长期贷款增加较多，当月增加4875亿元。7月末普惠口径小微贷款余额为7.38万亿元，同比增长15.8%，增速比上年末提高6个百分点，也比全部贷款增速高2.6个百分点。7月份新发放的单户授信500万元及以下小微企业贷款利率平均水平为6.41%，比上年末下降0.14个百分点。

破解“小微不小”难题

提升金融服务实体经济的能力，重在增强服务渗透能力，下沉服务重心，真正往“小”上转。

在当前经济结构深度调整和新旧动能加速转换的背景下，小微企业面临的宏观产业链条和大中型企业面临转型升级阵痛，加上金融机构避险偏好回升、商业银行激励机制不到位等原因，小微企业融资压力有所上升，因此迫切需要通过政策引导打破“小

微不小”怪圈。

“因此是以单户授信500万元以下贷款作为政策聚焦点和发力点。”中国人民银行行长易纲表示，从国际看，美国小企业局聚焦于支持100万美元以下的小微企业融资需求。从国内看，单户授信500万元是政策聚焦重点，服务对象主要针对小微企业贷款、个体工商户经营性贷款和小微企业主贷款，这三类服务对象共有近1000万户。

为此，货币政策强化引导金融机构聚焦单户授信500万元及以下小微企业信贷投放。考虑到80%以上的小微企业初次融资额在500万元以下，相关部门以此为主要目标，破解金融服务“小微不小”难题，引导金融机构服务重心下沉，发放更多单户授信500万元以下的小微企业贷款。

从数据来看，上半年支小支农再贷款和再贴现额度增加了1500亿元，下调支小再贷款利率0.5个百分点；同时，今年1月份至7月份，单户授信500万元以下小微企业贷款、个体工商户与小微企业主经营性贷款新增6083亿元，同比多增4042亿元。

增强金融机构服务动力

打通政策落地的“最后一公里”，关键在优化对金融机构的激励机制、提升服务实体经济动力。

今年以来，相关部门从优化外部监管考核和内部管理激励两个方面同时发力，调动金融机构服务小微企业的积极性，特别是鼓励大中型商业银

行发挥“头雁”效应，深化普惠金融事业部建设，向基层延伸普惠金融服务机构网点，带动银行业金融机构切实降低小微企业贷款综合成本。

业内专家认为，小微企业融资是一项系统性工程，融资环境的改善不仅需要资金，还需要社会信用体系建设的深化和营商环境的持续改善，通过优化金融服务小微企业的体制机制和生态环境，降低小微金融业务风险，为小微企业融资创造良好外部条件。

江苏长江商业银行副行长金文斌建议，要在社会信用体系建设方面下功夫。目前，一旦小微企业出现不良贷款，或者出现恶意逃废债，银行收回贷款周期长且有一定难度。小微企业量多面广，如果信用环境较差，会加大清收难度，必然会影响清收效果。

中国建设银行副行长章更生认为，政府相关部门要进一步向银行开放有关数据信息，以解决征信问题，监管部门也要加大对银行小微客户不良的容忍度。同时，银行自身必须采取针对小企业特点的做法，首先要简化业务流程，以减少人力成本、提高服务效率；其次，要充分利用大数据破解信息不对称难题，通过收集分析海量的交易支付、融资结算、社会行为等多方面数据，有效地甄别目标客户；再次，要以平台集成资源，通过聚合内外部线上线下销售渠道资源、经营类和销售类场景等，打造多维立体的普惠金融服务网络；最后，要运用移动金融，打造方便小微企业贷款的环境。

本报北京8月30日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人高峰在30日召开的商务部例行发布会上表示，中方希望美方正视中美两国业界和广大消费者的呼声，做出正确的选择。

高峰表示，中方始终认为，中美经贸合作是互补、互惠、共赢的。我们希望双方能够相向而行，共同维护中美经贸关系的大局。但美方一意孤行，挑起贸易战，这是中方不愿意看到的，只有通过建立在平等、诚信基础上的对话与磋商，才是解决中美贸易摩擦的正确选择。

据介绍，在日前美国贸易代表办公室举行的对华2000亿美元商品加征关税听证会上，有来自美国、中国等300多名利益攸关方代表发言，其中超过90%反对对华商品加征关税。高峰说，这充分表明美方单方面加征关税的措施不得人心。中方希望美方正视中美两国业界和广大消费者的呼声，正视中美之间长期形成的产业链合作，正视两国人民的根本利益，做出正确选择。高峰强调，无论美方采取何种施压措施，中国都将坚定地按照自己的节奏，稳步推进改革开放。同时，中国将会同大多数国家一起，继续坚定维护多边贸易体制，推动经济全球化和贸易投资自由化，共同构建人类命运共同体。

在回应经济日报记者关于中美经贸关系发展的提问时，高峰表示，美方所谓强硬、施压的做法对中方没有作用，也无益于问题的解决，单边主义、贸易保护主义更不符合时代的潮流。中方希望中美双方能够通过平等、诚信、务实的对话，相互尊重，共同维护互利共赢的双边经贸合作大局。

高峰表示，中国加入世贸组织后，严格按照国际多边贸易体系的规则开展对外贸易活动。中国向世界输出质量好、价格优的商品与服务的同时，由于国内消费市场快速增长，中国也在以更快的增速从全球各国购买商品和服务。不仅如此，包括美国在内的各国跨国公司在华设立分支机构，对华销售规模也实现快速增长。

另据了解，美国对华500亿美元商品加征关税措施目前已经全部落地。关税生效导致一些美国出口产品价格下降，进口消费价格上涨，同时，部分美国企业生产所需的工业中间品进口也受到了影响。中国部分外贸企业也受到一定影响。高峰表示，对此大家都在想办法，特别是通过转型升级，努力把挑战转化成机遇，实现企业的长远发展。

高峰说，我们将继续提升贸易便利化水平，在符合世贸组织规则前提之下，有针对性地出台政策措施，维护包括在华外资企业在内的各类企业的合法权益。同时，全力办好首届中国国际进口博览会，积极扩大进口，更好地满足国内企业和居民的生产生活需求。“我们有信心维持外贸稳中向好的势头。”

我国全面推广低蛋白质日粮饲料技术

本报记者 乔金亮

当前，我国正在生猪、肉鸡和蛋鸡养殖中全面推广应用低蛋白质日粮饲料技术，有效减少豆粕用量，而不影响生产性能和肉类品质。接受经济日报记者采访的多位专家表示，无论从技术还是经济角度看，都是可行的。在减少饲用大豆需求的同时，肉类供应总量和品质都有保障。

中国工程院院士、中国饲料工业协会会长李德发说，所谓低蛋白质日粮技术，是根据蛋白质氨基酸营养平衡理论，在不影响动物生产性能和产品品质的条件下，通过添加适宜种类和数量的工业氨基酸，降低日粮蛋白质水平、减少氮排放的日粮。这一技术是现代动物营养学发展的结果，也是当前精准营养研究的体现。10多年的研究和大量养殖农户的实践证实，低蛋白质日粮饲料技术，可保证动物的生长性能，不会影响肉类的品质，而且既减少对大豆进口的依赖，又减少环境污染。

据介绍，饲料中蛋白质含量并不是越高越好，还需看消化率，如果不能完全被动物高效吸收就会造成资源的浪费，而低蛋白质日粮在满足所有必需氨基酸含量的同时，还平衡了其他过量的非必需氨基酸。长期以来，猪配合饲料中提供蛋白质的原料以豆粕为主，而其他杂粕使用量相对较少。如果利用低蛋白质日粮，饲料中豆粕用量可大大降低，缓解豆粕（大豆）原料供货紧张和价格高涨的影响，真正降低饲料成本。

“日粮蛋白质水平每降低1个百分点，可减少2.3个百分点的豆粕用量。”国家饲料工程技术研究中心主任、中国农业大学动物科技学院教授谯仕彦说，以猪饲料为例，2017年我国猪肉产量4980万吨，按料肉比4.5计算，要消耗配合饲料2.24亿吨。我国目前生猪生产全程饲料蛋白质含量为16%，按照目前可推广的低蛋白质日粮技术，将全程蛋白质水平由目前的16%降至14%，可减少豆粕用量近1030万吨。

近年来，由于我国大豆进口依存度较高，且养殖业氮排放造成的面源污染日益受到重视，所以业内对低蛋白质日粮配方技术

美方应正视业界和消费者呼声

商务部新闻发言人表示