

改革开放40年我国产业发展和结构演变

□ 黄汉权



产业是经济之本。改革开放以来，我国充分发挥劳动力资源丰富和市场需求潜力巨大等优势，通过对内放权搞活和对外扩大开放，产业发展取得了举世瞩目的成就。科学总结改革开放40年我国产业发展取得的成就和经验，准确把握前进道路上面临的问题和挑战，前瞻性地提出切实管用的对策措施，对推动我国产业转型升级、加快建设现代化经济体系、实现“两个一百年”奋斗目标，都具有重大意义。



五大亮点

- ① 产业规模体量不断壮大
- ② 产业结构逐步优化升级
- ③ 产业技术水平快速提升
- ④ 产业集聚发展成效显著
- ⑤ 产业国际合作持续深化

改革开放的40年，既是我国产业规模体量不断壮大、产业体系不断完善40年，也是产业结构不断优化升级的40年。产业发展成效显著、亮点纷呈，可大体归纳为五个主要方面。

一是产业规模体量不断壮大。农业、工业、服务业三大产业规模持续扩张，制造业表现亮眼。农业综合生产能力大幅提高，粮食产量连续5年稳定在6亿吨以上，肉蛋菜果水产等主要菜篮子产品产量多年稳居世界第一，做到了把饭碗牢牢端在自己手里。工业体系不断完善、门类齐全，钢铁、汽车、手机等220多种工业产品产量居世界第一，2017年制造业增加值达到24.3万亿元。服务业快速增长，较好满足人民日益增长的消费需求。

二是产业结构逐步优化升级。改革开

话题之一

我国产业发展和结构演变的五大亮点

放以来，我国产业结构呈现由“二一三”向“二三一”，再向“三二一”的演变趋势，2017年三次产业结构为7.9:40.5:51.6，第三产业占据国民经济半壁江山。特别是党的十八大以来，我国发展条件和比较优势发生了重大变化，新技术新产业新业态不断涌现，数字经济、平台经济、智能经济等新经济快速发展，产业结构加快从以劳动密集型消费品工业和原材料型重化工业为主，向以资本、技术密集型制造业和满足生产生活需要的现代服务业为主转型。

三是产业技术水平快速提升。改革开放以来，我国通过引进国外先进技术、加大

对科技和人力资本的投入等措施，较快地提升了产业技术水平和创新能力，逐步缩小了与发达国家的差距。目前，我国在载人航天、探月工程、超级计算、北斗导航、量子通信等高技术领域取得重大突破，在高铁、4G移动通讯、核电、特高压输变电等领域与发达国家处于并跑甚至领跑地位。

四是产业集聚发展成效显著。改革开放以来，我国先后设立经济技术开发区、高新技术产业园区、海关保税区等一批产业园区，集聚发展相关产业。截至2017年，我国已建成国家高新技术开发区168个、国家级经济技术开发区219个，加上各省区市建立

的各类产业园区，有效推动了我国产业集聚发展，形成了一批在国内外有影响力的产业集群，“园区经济”和“块状经济”规模不断壮大、占比稳步提高，成为拉动国家和区域经济增长的增长点。

五是产业国际合作持续深化。改革开放以来，我国产业对外开放合作不断拓宽，特别是加入WTO以后，产业深度融入国际分工体系，在众多工业制成品领域成为全球供应链不可或缺的重要环节，外资成为我国产业发展的主要推动力量，纺织、服装、玩具、电子信息产品等具有劳动密集比较优势的出口导向型行业获得快速增长。

话题之二

我国产业发展和结构升级的主要经验

体活力。改革是我国社会主义事业不断取得成功的重要法宝。改革开放以来，我们坚定不移地坚持改革方向，坚定改革的信心和决心，深化重点领域和关键环节改革，逐步建立和不断完善社会主义市场经济体制，为产业发展提供了良好的制度环境。其中四大改革对产业发展影响尤其重大。一是产权制度改革，以保护企业家和居民财产权为核心，构建了归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。二是商品和要素市场改革。推动形成主要由市场决定价格的机制，目前已有约98%的商品和服务价格放开由市场决定，劳动力、土地、资金、技术、信息等要素市场化改革正在深入推进。三是政府行政管理制度改革。加大“放管服”改革力度，建立面向所有市场主体开放的行业准入制度，全面实施市场准入负面清单制度、公平竞争审查制度等，构建公平竞争、透明开放的市场环境。四是国有企业改革。按照现代企业制度要求，提高国有企业管理水平和

创新能力，发展混合所有制经济。这些改革有效激发了各类市场主体的活力和创造力，成为我国产业持续快速发展的动力。

其三，坚持扩大开放，不断拓展产业发展空间。开放是大国经济走向繁荣的必由之路。我国开放从沿海起步，由东向西渐次推进，逐步形成陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放新格局；开放领域从制造业开始，逐步向农业、服务业延伸，市场准入条件和范围不断放宽，基本形成高水平多层次开放新态势。一是坚持由点到面循序渐进的开放路径，在保证风险可控的前提下有序推进开放。二是引资和引技引智并举，带动我国企业嵌入全球产业链、价值链、创新链。三是“引进来”与“走出去”相结合，在提高“引进来”质量的同时，加快推进“走出去”步伐，深度融入全球产业链分工体系。对外开放的不断深入，使我国能够有效利用国内国际两个市场、两种资源，推动产业快速发展和转型升级。

其四，坚持创新驱动，注重发挥科技引

领作用。创新是人类社会发展的不竭动力。我国历来高度重视技术创新在产业发展中的作用，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把创新提高到前所未有的高度，提出“创新是引领发展的第一动力”，实施创新驱动发展战略。主要措施包括：一是加大科技研发的投入。2017年，我国研发经费支出1.75万亿元，投入强度达到GDP的2.12%，超过欧盟平均水平。二是加强重大创新平台建设，设立了一批国家创新中心和国家自主创新示范区，科技创新能力体系建设迈上新台阶。三是部署实施一批重大科技专项，瞄准制约国民经济和社会发展的重大技术瓶颈，推动重大关键共性技术创新攻关和突破应用。四是构建富有活力的创新生态，打造“双创”升级版，完善促进企业研发投入的激励政策，支持创新型企业发展壮大。五是深入实施人才强国战略，加大人才培养和引进力度，造就了一大批高水平的科技创新人才队伍。

话题之三

在新起点上推动产业高质量发展

市场规模和附加值，推动我国产业从数量扩张向质量提高转变；通过效率变革强化设计和新产品研发，着力培育自主品牌和打造营销网络，推动我国产业由单纯加工制造向设计、研发、品牌、服务等价值链中高端延伸，提升劳动生产率和经济效益；通过动力变革，着力将产业发展动力从要素驱动转向技术和创新驱动，推动中国制造向“中国智造”和“中国创造”转变。

其二，坚持深化改革开放，有效激发市场主体活力。改革是我国社会主义事业不断取得成功的重要法宝。改革开放以来，我们坚定不移地坚持改革方向，坚定改革的信心和决心，深化重点领域和关键环节改革，逐步建立和不断完善社会主义市场经济体制，为产业发展提供了良好的制度环境。其中四大改革对产业发展影响尤其重大。一是产权制度改革，以保护企业家和居民财产权为核心，构建了归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。二是商品和要素市场改革。推动形成主要由市场决定价格的机制，目前已有约98%的商品和服务价格放开由市场决定，劳动力、土地、资金、技术、信息等要素市场化改革正在深入推进。三是政府行政管理制度改革。加大“放管服”改革力度，建立面向所有市场主体开放的行业准入制度，全面实施市场准入负面清单制度、公平竞争审查制度等，构建公平竞争、透明开放的市场环境。四是国有企业改革。按照现代企业制度要求，提高国有企业管理水平和

长点。加快利用新技术、新工艺、新模式改造传统产业，促进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，推动传统产业高端化、数字化、网络化、智能化、绿色化转型。深入推进农业供给侧结构性改革，培育壮大农村新产业新业态，促进农村一二三产业融合发展。

第三，构建创新驱动、协同发展的现代产业体系。按照把发展经济的着力点放在实体经济上的要求，强化科技创新、现代金融、人力资源对实体经济的支撑作用。发挥

人才是第一资源的作用，完善相关激励机制，吸引更多人才进入实体经济，开展创新创业。落实创新是第一动力的要求，瞄准世界科技前沿，突破一批“卡脖子”关键核心技术，夯实产业发展的技术基础。不断增强现

代金融服务实体经济的能力，引导资本更多流向实体经济和科技创新。

第四，在开放合作中推动产业迈向中高端水平。尽管近年来部分国家贸易保护主义有所抬头，尽管近期美国对我国单方面挑起贸易战，但我们对外开放的决心不动摇，开放的大门要越开越大。要以“一带一路”建设为引领，坚持引进来和走出去并重，推动形成全方位对外开放新格局，实施高水平的贸易和投资自由化便利化政策，打造全球最具吸引力的营商环境，不断提升产业国际合作水平，更好融入全球产业链分工体系和创新网络，在合作竞争中提升我国的价值链地位，推动产业高质量发展。(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长)

四个举措

- ① 加快“三大变革”推动产业高质量发展
- ② 培育壮大产业发展新动能
- ③ 构建创新驱动、协同发展的现代产业体系
- ④ 在开放合作中推动产业迈向中高端水平

本版编辑 欧阳优

应对外部冲击 增强金融风险防控灵活性

□ 吴振宇 朱鸿鸣

“ 美国单方面挑起贸易战，严重危害全球产业链和价值链安全、阻碍经济复苏步伐。当前，我国金融风险防控的环境出现明显变化，我们要在保持总体目标和部署不变的情况下，密切关注内外部金融风险态势和环境变化，调整政策措施的节奏和力度，打好防范化解重大风险攻坚战。

自美国挑起贸易战以来，中美之间贸易摩擦和争端不断升级。贸易战损人害己，既有损中美两国企业和人民的利益，也严重威胁着全球自由贸易和多边体制，阻碍世界经济复苏步伐。6月以来国际上大宗商品价格和股票市场的波动性明显加大。我国经济发展的外部环境发生显著变化，金融风险防控的环境亦出现明显变化，需要在坚持总目标、总部署不变的情况下，调整相关政策措施、增强金融风险防控的灵活性，既防范贸易摩擦升级带来的新增风险，又更加细致地化解原有的风险隐患。

(一)

美国在全球推行单边主义、贸易保护主义，中美贸易摩擦升级从内外两个方面影响到我国金融风险防控的环境。

一是增大了我国面临的外部经济金融

风险。根据WTO统计，2017年全球商品出口额增长10.6%，增速比2016年提高13.6个百分点，是去年全球实现广泛复苏的重要基础。包括中美在内的全球贸易摩擦升级一方面会影响全球经济复苏前景，另一方面会在美国加息带来全球金融风险上升的基础上，进一步增加不稳定因素。

二是加大了稳增长与防风险的矛盾。防控金融风险的根本目的是促进经济持续增长，操作中要保持经济运行在合理区间。数据显示，今年前7个月，我国出口8.89万亿元，增长5%，对需求侧稳定起到至关重要的作用。如果中美贸易摩擦升级影响到出口增长，会加大稳增长压力，进而影响防风险的政策空间。

三是增加了去杠杆过程的操作风险。去杠杆意味着融资环境相对收紧，必然会带来存量风险释放。过去一年多来，去杠杆稳步推进，初见成效，这与企业内源融资能

力提高、对流动性收紧的承受力增强有一定关系。中美贸易摩擦升级将影响到外向型企业利润增长，增加去杠杆的风险释放压力。同时，中美贸易摩擦叠加美国加息进程，会对人民币汇率的稳定性造成一定压力，增大相关风险。

此外，中美贸易摩擦升级还会通过预期渠道对金融风险防控带来不利影响。这些行动都值得我们高度关注。

(二)

打好防范化解重大风险攻坚战，是党中央综合分析国内外大势做出的战略决策，是实现高质量发展需要跨越的一个重要关口。当前，防控金融风险遇到的困难，更多是内部的高杠杆和风险累积制约了政策选择、压缩了政策空间。如不直面内部问题，迟早还会再遇到棘手的外部冲击。我们需

要认识到，当前的金融风险释放处于合理范围，防控金融风险已见成效、形成有利预期。我们必须坚持风险防控的总体目标和部署不动摇，打好防范化解重大风险攻坚战。在这一过程中，我们要在保持总体目标和部署不变的情况下，密切关注内外部金融风险态势和环境变化，调整政策措施的节奏和力度，更精细地处理好去杠杆、稳增长和防风险的关系。

一是加大外部经济金融风险的跟踪研判。中美贸易摩擦升级的同时，美国与多国也爆发贸易争端，其间还夹杂着地缘政治冲突。当前，已有部分新兴市场经济国家面临严重的货币危机。从更长周期看，贸易环境的变化必然导致全球产业链调整，进而影响到投资和利润流向变动。这种调整与美元升值引起的资金回流交织在一起，也将加大国际金融市场波动的不确定性。对这些情

况，我们要做好相关的跟踪研判。

二是坚定做好去杠杆工作，并加大对向型企业的金融支持。前不久，中共中央政治局召开会议强调，把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来，坚定做好去杠杆工作，把握好力度和节奏，协调好各项政策出台时机。可考虑加大财政支持防范化解金融风险的力度，加快建立债务处置中企业、银行、政府的损失分担机制；以强化司法处置能力和完善债券违约处置机制为重点，加快完善债券违约处置机制。考虑到外向型企业的主体大多是中小微企业，可考虑通过定向降准、完善小微企业金融服务监管政策等举措，改善对中小微企业的金融服务。

三是加大财政政策力度，提高资金利用效率。中央强调，保持经济平稳健康发展，坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，提高政策的前瞻性、灵活性、有效性。财政政策要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用。当前，我国经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化，可加大财政政策支持力度，在提高减税力度的同时，加大基础设施领域补短板的投资强度，提高投资的质量效益。

四是把握监管政策的执行力度和协调配合，既稳定去杠杆预期，又不引起操作中的意外风险。今年以来各方面密集出台一系列强监管和去杠杆的政策措施，需加强政策协调，根据形势变化适时调整政策措施力度和进度，确保不发生系统性金融风险。(作者单位：国务院发展研究中心)