财政收入增长与减税降负不矛盾

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

翻开前7个月财政收入账本发现，全国一般公共预算收入121791亿元，同比增长10%，其中税收收入107709亿元，同比增长14%。对此，有人产生疑问，在国家倡导减税降负的形势下，为何财政收入不降反增？

财政收入增长和减税降负看似“矛盾”，实则不然。

我国财政收入保持平稳较快增长，离不开经济运行稳中向好的基本面支撑，以及企业盈利能力增强、新动能新产业快速发展拓宽了税源基础。比如，上半年全国规模以上工业企业利润总额同比增长17.2%。1月份至7月份，高技术制造业、装备制造业、战略性新兴产业增加值同比分别增长11.6%、9.0%和8.6%。

减税降负起着涵养税源、“放水养鱼”的作用。正如中国财政科学研究院院长刘尚希所说，经济是财政的基础，财政收入是经济的综合反映。经济发展为财政收入增长提供了扎实基础，实施减税降负又增强了经济活力，促进了经济增长，这才是观察财政与经济关系的“大逻辑”。

这种“大逻辑”在经济运行态势和主要税种收入的紧密呼应中更加清晰。

由于工业生产平稳、结构继续优化，服务业保持较快增长等原因，前7个月国内增值税同比增长14.9%；由于企业利润稳步增长，就业形势继续向好，居民收入平稳增长，前7个月企业所得税、个人所得税同比分别增长13.4%、20.6%；由于消费市场扩容、消费结构升级，前7个月国内消费税同比增长16.2%；由于一般贸易进口保持较快增长，前7个月进口货物增值税、消费税同比增长11.5%……

专家认为，主要税种收入增长较快，尤其是增值税、消费税、企业所得税增长，说明经济结构调整和动能转化的积极效应已经显现。

值得注意的是，我国工业品价格处于较高水平助推了财政增收。我国工业生产者出厂价格指数（PPI）自2012年起一直处于下降通道，2016年PPI降幅持续收窄，2017年回升超出预期。今年1月份至7月份，PPI比去年同期上涨4.0%。PPI回升直接带动以现价计算的相关税收快速增长。

以增值税为例，在PPI上行周期，由于前几个月采购成本价格较低，进项税额相对较少，但当月销售产品价格较高，销项税额相对较多，由PPI上涨带来的增值税增收效果更明显。反之，在PPI下行周期，减收效果也更明显。

其实，减税效应已经在财政收入数据中有所体现。前7个月累计财政收入增幅比上半年放缓0.6个百分点，作为我国第一大税种的增值税增幅更是比上半年减少了1.7个百分点。这些变化主要受制造业、交通运输业等行业及农产品等货物增值税税率下调，以及7月份办理部分先进制造业、现代服务业和电网企业增值税期末留抵退税返还等减税降费政策影响。自5月1日三项深化增值税改革措施实施后，增值税收入在全部税收收入中的比重也在下降：前5个月，国内增值税占税收收入比重约为36.96%；前6个月约为36.67%；前7个月约为36.12%。

7月23日召开的国务院常务会议提出，聚焦减税降费，在确保全年减轻市场主体税费负担1.1万亿元以上的基础上，将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业，初步测算全年可减税650亿元。对已确定的先进制造业、现代服务业等增值税留抵退税返还的1130亿元在9月底前要基本完成。

财政部有关负责人表示，下半年随着供给侧结构性改革深入推进，“放管服”等一系列举措持续发力，经济发展质量、效率、动力稳步提升，将继续为财政收入增长提供有力支撑。但是，一些影响后期收入增长因素并未消除，如国际贸易环境不稳定性、不确定性有所增加，《政府工作报告》提出的减税降费政策将更多在下半年体现，等等。预计下半年财政收入增速将有所放缓，但总体看，财政收入运行将继续保持平稳，能够实现全年收入预期目标。

经济热点理性看

经济是财政的基础，财政收入是经济的综合反映。经济发展为财政收入增长提供了扎实基础，实施减税降负又增强了经济活力

预计下半年财政收入增速将有所放缓，但总体看，财政收入运行将继续保持平稳，能够实现全年收入预期目标

聚焦

2030年左右有望实现商业化开采

“燃爆”了！可燃冰产业化加速

本报记者 黄晓芳

自然资源部中国地质调查局副局长李金发近日表示，我国将加快推进天然气水合物勘查开采产业化进程，统筹开展资源勘查、试采攻关、环境保护、平台建设及产业政策制定等。

李金发说，天然气水合物是21世纪公认的最有可能接替煤炭、石油等常规能源的新型绿色能源，具有能量密度高、清洁环保、分布区域广、资源规模大、生成环境特殊等特点，是未来全球能源发展的战略制高点。

人们通常所说的天然气水合物就是可燃冰，它既含水又呈固体，看起来像冰，很容易被点燃。去年，我国成为全球首个海域可燃冰试采获连续稳定气流的国家，并实现海域连续稳定产气60天，累计产气量超30万立方米，创造了连续产气时长和产气总量两项世界纪录，这是世界首次成功实现对资源量占全球90%以上、开发难度最大的泥质粉砂型天然气水合物试采。

业内人士称，试采成功为推动天然气水合物产业化迈出了关键一步。可燃冰能量密度非常高，在同等条件下，可燃冰燃烧产生的能量比煤、石油、天然气要多出10倍，1立方米可燃冰分解后可释放出164立方米天然气。

据了解，我国已分别在南海海域和青藏高原冻土区钻获天然气水合物实物样品，使得我国成为世界上在中低纬度地区唯一拥有海底和陆上冻土区天然气水合物资源的国家。

需要指出的是，可燃冰开采难度很大。可燃冰靠低温高压封存，如温度升高，水合物中的甲烷可能溢出；或者如冰块消融、压力回升，一旦控制不当，可能造成海底滑坡等地质灾害。为此，分析人士认为，我国可燃冰试采成功标志着我国实现了可燃冰勘查开发理论、技术、工程、装备自主创新，实现了历史性突破。

李金发表示，我国在试采中建立了大气、水体、海底和井下四位一体的环境监测，实现了全过程实时监测和有效控制，并在试采后实施了环境效应评价。结果表明，试采甲烷无泄漏，大气、水体无污染，海底和井下未发生地质灾害，初步证实天然气水合物绿色开发可行。

中国地质调查局基础调查部副主任、天然气水合物试采现场指挥部办公室主任邱海峻接受记者采访时表示，我国海域天然气水合物资源量约800亿吨油当量，通过重点地区普查，已经圈定11个有利远景区，19个成矿区带，经过钻探验证圈定了两个千亿方级矿藏。

邱海峻表示，我国今后将围绕加快推进产业化进程目标，争取试采成果最大化。同时，相关部门继续加大天然气水合物资源调查力度，开展重点目标区详查，提供2个至4个大型资源基地，为推进产业化奠定资源基础。基于中国可燃冰调查研究和技术储备现状，预计我国在2030年左右有望实现可燃冰商业化开采。

今年以来我国民间投资持续加快增长，但仍存体制机制障碍，专家认为——

民间投资大有潜力可挖

经济日报·中国经济网记者 林火灿

今年以来，我国民间投资各月累计增速均快于去年同期，民间投资活力有所增强。同时，国务院常务会议明确支持民间资本控股，民间资本在项目实施过程中有了更大的发挥空间和动力，这将进一步激发民间投资活力。随着民间投资平稳持续增长，将成为推动经济高质量发展的重要抓手——

视点 中国新闻奖名专栏

国家统计局不久前公布的数据显示，今年前7个月，民间投资同比增长8.8%，增速比上半年提高0.4个百分点，比去年同期高1.9个百分点。

今年以来，我国民间投资各月累计增速均快于去年同期，民间投资活力有所增强。有关专家表示，民间投资增速快于全国固定资产投资，与营商环境改善、新兴投资领域大量涌现等因素密切相关。民间投资的平稳持续增长，将成为推动经济继续稳中向好、高质量发展的重要抓手。

民间投资快速增长

今年以来，各月份民间投资累计增速均高于全部投资，领先优势逐月加大。一季度、上半年和前7个月民间投资增速分别比全部投资高1.4个、2.4个和3.3个百分点。

各省份上半年经济运行数据也表明民间投资活力不断增强。例如，上半年天津市民间投资虽然同比下降3.9%，但降幅比一季度收窄了20.2个百分点；青海固定资产投资虽然同比下降2.6%，但民间投资同比增长18.5%；江苏省民间投资同比增长11.5%，增速比去年同期提高4.5个百分点，占全部投资的比重由去年同期的67.7%上升到71.7%；安徽固定资产投资增长11.8%，其中民间投资同比增长18.7%，比去年同期提高11.9个百分点；广西固定资产投资同比增长11.5%，其中民间投资同比增长14.8%。

交通银行金融研究中心高级研究员刘学智分析说，今年以来我国民间投资平稳增长，主要由于制造业和房地产投资增长有所加快。一方面，商品房库存出清带动了房地产投资增长。另一方面，高质量供给体系的建设推动了制造业投资增长。

“从短期来看，企业盈利的改善和预期企稳是引导民间投资扩张的重要动力。”工银国际首席经济学家程实表示，过去两年，民间投资增速明显放缓，直接原因在于预期的不确定和投资回报率下降。同时，各地过去在推进供给侧结构性改革时大量做“减法”，加速推动落后产能退出，对传统领域的投资形成了制约。随着我国迈向高质量发展，要打造高质量的供给体系，就需要依靠投资做“加法”，这也必然会带动投资增长。

苏宁金融研究院宏观经济中心主任、高级研究员黄志龙告诉记者，当前新产业、新经济领域、高端制造、服务业等领域的投资回报率仍然保持高位，这些领域是本轮民间投资的重要方向和领域。同时，各级政府持续推进简政放权和“放管服”改革，营商环境进一步改善，准入门槛明显降低，有力地支撑了民间投资增长。

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才也表示，近年来我国“放管服”改革持续深化，各地纷纷开展“最多跑一次”改革，促进了营商环境明显改善，进一步激发了全社会创新创业的热情，为民间投资的增长创造了有利环境。

“今年以来，我国传统产业转型升级进一步加快，制造业领域技术改造的力度进一步加大；旅游、文化、信息、养老、健康、体育等新兴消费领域的市场需求快速扩张；汽车、住房等传统消费领域热度不减。需求的增加也为民间投资增长创造了空间。”徐洪才说。

积极支持民资控股

为进一步破除民间投资和民营经济发展障碍，激发经济活力和动力，7月23日和8月16日召开的国务院常务会议围绕民间投资相关问题作出了研究和部署。

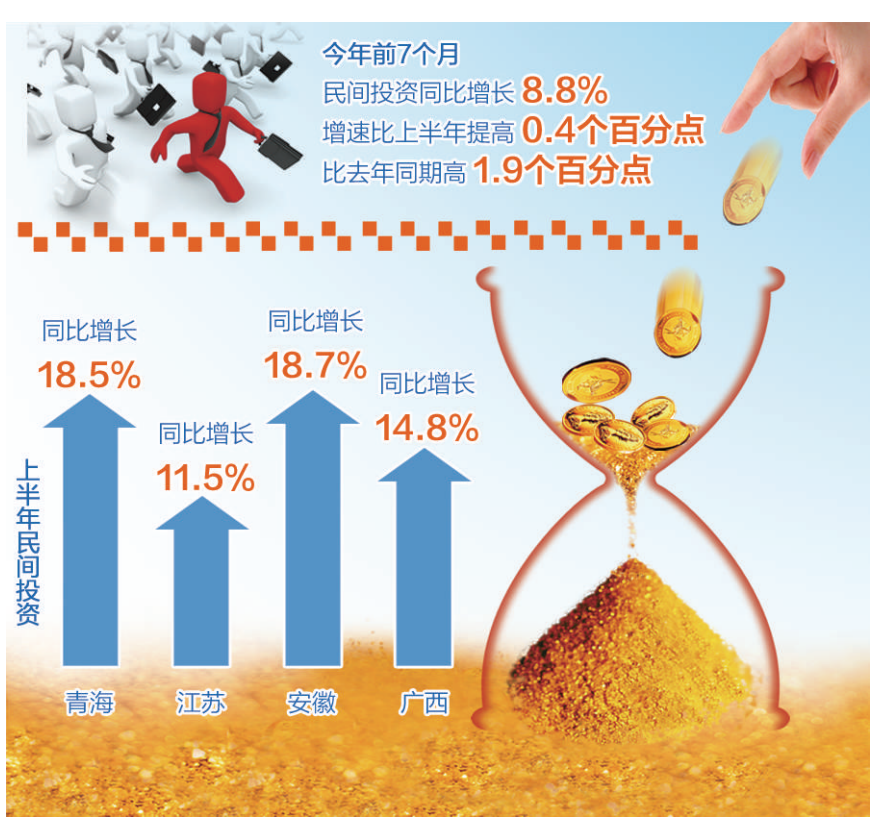
7月23日召开的国务院常务会议提出，要在交通、油气、电信等领域推介一批以民间投资为主、投资回报机制明确、商业潜力大的项目。

8月16日召开的国务院常务会议明确，要下更大力气降低民间资本进入重点领域的门槛。聚焦补短板、扩内需、稳就业，在环保、交通能源、社会事业等方面，向民间资本集中推介一大批商业潜力大、投资回报机制明确的项目，积极支持民间资本控股。

“民间投资问题表面上看是投资活力不足问题，实际上是缺乏投资收益高、风险可控、回报周期适中的项目投资机会。”刘学智说，民间投资存在明显的趋利性，目前我国处于经济结构转型过程，像过去那样粗放式投资就能赚大钱的日子一去不复返，这是影响民间投资积极性的关键。通过深化改革向民间资本集中推介一大批商业潜力大、投资回报机制明确的项目，将为民间资本创造新的投资空间，提升投资积极性。

“积极支持民间资本控股，这对于提高民间投资积极性意义重大。”徐洪才表示，过去国家鼓励民间资本参与PPP项目投资，但民间资本的角色是参股小股东。国务院常务会议明确支持民间资本控股，民间资本在项目实施过程中有更大的发挥空间，可以更加积极地降低运营成本，提升潜在的投资回报。

黄志龙认为，无论是在近三年来中央和地方力推的PPP项目还是国有企业混合所有制改革中，民间资本始终处于相对弱势地位，民间资本只是扮演着PPP项目、国企混改出资人的角色，真正商业潜力大、投资回报高且投资回报机制明确的项目，民间资本参与的难度却很大，这一现状也是民间投资参与国企混改、PPP项目积极性和意愿不高的主要原因。积极支持民间资本控股，有利于从根本上改变这一现状，激活民间资本参与PPP项目和国企混改、有稳定投资回报预期的基建项目的积极性。



调动民间投资积极性

一直以来，民间投资在中国经济增长中扮演着十分重要的角色。要发挥好投资补短板的关键作用，同样离不开调动民间投资的积极性，需要以改革之力、创新之举激发民间投资活力，使其成为推动经济高质量发展的重要引擎。

刘学智表示，民间投资更具有市场化特征，当市场环境好的时候，投资增速往往较高，投资积极性也较高。因此，塑造良好的市场环境极为重要。一方面，要推动新产业、新领域发展，创造新的市场投资机会；另一方面，要继续推进供给侧结构性改革和“放管服”改革，推进更多行业向民间资本开放。

刘学智建议，要推进减税降费，降低企业税费负担，清理规范行政事业性收费，下调增值税率，研究降低企业综合性税负的可行性改革方案，帮助企业降低融资成本、用能成本。要挖掘潜力提质增效，促进企业转型升级；鼓励民营企业加大研发投入和技术升级，为企业转型升级提供税收优惠；深化产学研一体化改革，将最新科研成果在民营企业得以实际运用，提高科研成果转化率和企业产品附加值。

“深化投资领域的‘放管服’改革，明确投资回报机制是调动民间投资积极性的关键。”程实表示，当前深化改革还需要关注由于上游垄断所带来的原材料价格扭曲，以及金融去杠杆节奏对于民营企业融资的影响，包括房租、劳动力、环保在内的非税成本的上升，广义公共部门主动扩大投资带来的挤出效应等问题。

黄志龙建议，调动民间投资积极性，可预期的稳定收益既来自于项目自身的投资收益，也取决于民间资本、民营企业的各项成本，当前最为关键的举措在于两方面：一是解决民营企业融资难、融资贵的问题，可借鉴国家对小微企业融资的支持政策，考虑将国有金融机构对民营企业融资的比例设定考核指标；二是切实减税降费，切实减轻企业税费负担。

徐洪才也指出，要调动民间投资的积极性，首先要继续减税降负，加快“放管服”改革，帮助实体经济降低运营成本；其次，要鼓励创新，对于代表未来发展方向的新兴产业给予必要的政策扶持；再次是要通过机制创新，打通金融与实体经济之间的传导机制，提高金融服务实体经济的能力和意愿，帮助民营企业解决融资难，融资贵问题。

直播间

信用卡逾期将留污点

近日发布的一份市场报告显示，当前我国信用卡逾期未还总额达到756亿元。那么，当前我国信用卡使用规模如何？信用卡逾期危害有哪些？应怎样合理使用信用卡消费？本期主持人将一一予以解答。

问：目前银行卡授信总体情况如何？

主持人：近年来，我国银行卡信贷规模持续扩大。央行发布的最新统计数据显示，截至今年二季度末，银行卡授信总额为13.98万亿元，环比增长6.40%；银行卡卡均授信额度2.19万元，授信使用率44.76%。

中国银行业协会发布数据显示，当前我国银行卡卡均交易额下降，交易笔数上升，这表明持卡人单次消费需求趋于碎片化、小额化、随机化，反映出我国信用卡消费构成元素升级，从“大额、低频、单笔”的大宗交易转向“小额、高频、多笔”的日常消费。

问：信用卡逾期会导致哪些后果？

主持人：首先，需支付较高的费率和滞纳金。如果持卡人在还款日前足额还款，借贷部分不会产生利息，目前各家银行都给予持卡者3天宽限期，持卡人在此期间把钱还上既不会产生额外费用，也不会影响当期还款记录和个人信用。但是，如果宽限期后仍无法足额还款，持卡人可选择“分期还款”模式，先支付最低还款额，然后支付额外分期手续费率，具体费率根据分期期限有所差别。如果持卡人未足额还款且未办理分期，则将产生违约金，多数银行按最低还款额未还部分的5%计量。同时，当期所有消费自记账日开始逐笔计收利息，日息万分之五，相当于年息18%。

其次，自身征信记录将留下污点。信用卡一旦逾期，欠款部分即便全部还清，自还清之日起5年内，持卡者曾经欠钱未还的不良行为、不良信息也会在中国人民银行征信中心的个人征信报告中曝光。

问：消费者应怎样理性使用信用卡？

主持人：首先，合理规划自身收入与支出，保持现金流稳定，不过度消费、炫耀消费，更不能通过多种消费信贷渠道“拆东墙补西墙”。

其次，使用信用卡时，要养成定时查账习惯，关注银行在临近还款日时发送的还款提示短信，以免因遗忘还款影响个人征信记录。

再次，建议持卡者定期查询个人信用报告。具体来看，持卡者可先登录中国人民银行征信中心，然后点击“互联网个人信用信息服务平台”，按操作步骤指引完成申请。

（本期主持人 郭子源）

02:15

本版编辑 郭存举 李 瞳