

最终日期临近 谈判僵局难破

## 英国面临无协议脱欧风险

本报驻伦敦记者 蒋华栋

## 一线观察

随着脱欧最终日期临近，英欧谈判僵局难破，“无协议脱欧”正成为今年夏天英欧关系的高频词。继二季度英国政府正式承认存在无协议脱欧风险，8月23日，英国脱欧事务部大臣多米尼克·拉布发布了首批应对无协议脱欧的技术指导文件，首批25条建议的内容涵盖医疗用品、金融服务、核安全、农业等领域，就民众和企业如何保护自己免受无协议脱欧可能带来的破坏提出建议。

文件一经发布便引发了各方对无协议脱欧风险的新一轮担忧。拉布随即安抚各方对于无协议脱欧的过度担忧，强调政府发布指导文件更多是为了以防万一，并未放弃努力。他表示，“英欧双方达成最终脱欧协议是非常有可能的，确保达成协议仍然是英国政府最核心的政策关注”。

然而，拉布的讲话中，尤其是应对无协议脱欧的最坏方案中，却更多显现出了英国政府在处理脱欧事务上的无奈和无力。

英国应急方案的核心是“单方面维持现状”。拉布以欧盟对英医药出口为例介绍英国处理无协议脱欧的原则和思路。他表示，当前英欧双方在药品监管和检验标准方面保持一致，一方认可的药品可在各自市场内销售。未来一旦无协议脱欧，即使欧盟不认可英国监管标准，拒绝英国认可的药品入境欧盟，英国仍将认可欧盟标准，以保障英国对欧盟的药品进口。与此类似的还有农产品。

拉布强调这是一个“务实”且“理性”的举措，以避免对欧盟出口产业和英国消费者造成不必要的冲击。他表示，上述安排是保守党政府作为一个“负责任”政府应对各类极端情况的正确方法。

有分析认为，这可能更多体现了英国与欧盟相互依赖的不对等。欧盟对英国的依赖主要是金融服务业和其他专业服务业，英国对欧盟的依赖多为涉及国计民生的商品和服务。在农产品领域，英国的粮食自给率仅为50%，缺口中的60%以上需要通过从欧盟进口来弥补。因此，为了保证脱欧之后“不缺粮、不缺药”，英国也只能选择与欧盟单方面保持

监管一致。

值得关注的是，即使在无协议脱欧应对方案中，英国仍试图争取欧盟对双边监管认可的支持。拉布表示，虽然在无协议脱欧情况下欧盟没有义务与英国保持一致，但是考虑到双边标准高度重合，希望欧盟本着“善意原则”认可英国标准。但是，这一愿望实现的可能性比较低。因为拉布表示，英国在短期内维持与欧盟的单方面监管一致，中长期维持监管自主仍是核心政策目标，“英国将保持和享有实现与欧盟不同监管政策的自主权”。而欧盟首席谈判代表巴尼耶在这一问题上的态度非常强硬，强调如果英国执意坚持保持监管自主，欧盟无法与之实现监管一致。因为，欧盟无法预测英国此后的监管环境变化。

在向欧盟喊话寻求善意待遇的同时，拉布也亮明了底牌。他表示，如果最终无协议脱欧，此前双方达成的初步共识都将无效。如此，英国将此前有关双边公民权利保障和分手费的承诺作为威胁要价，要求欧盟提升谈判灵活度和务实性。无协议脱欧意味着英国将不保障欧盟公民权利、不支付分手费。

英国政府自身应对无协议脱欧风险的政府治理能力引发了更多的关注，其中最为突出的是人手不够。脱欧事务部数据显示，在脱欧公投两年后，负责脱欧事务的政府工作人员人数达到了7000人，但仍有9000人的缺口。面对未来压力更大的谈判和后续事务，各方担忧脱欧事务部是否有足够的人力来应对风险。

未来，疲于或者无力应对脱欧问题的不止脱欧事务部一家。英国期待在脱欧之后回收边境管理权、经济管理权和信息数据管理权。在上述3项业务的职能部门中，英国边境管理局已经增加人手300人，但仍有1000人的缺口；英国公平竞争和市场监管局、信息专员办公室等部门目前也亮起了人员不足的红灯。

更令各方担忧的是脱欧后外交和贸易条约问题。长期以来，欧盟在贸易和外交上代表成员国签署了大量的条约，这些条约转变为英国自身条约和法律则需要其外交部和国际贸易部来处理。已经疲于应对各类突发事件的外交部和忙于推进新贸易谈判的国际贸易部在应对无协议脱欧上也是“心有余而力不足”。

联合国会议提倡

## 用多边主义理念应对全球性问题

新华社联合国8月22日电 第67届联合国新闻部非政府组织会议22日在纽约联合国总部开幕。会议将探讨如何加强联合国与非政府组织之间合作，并提倡用多边主义理念解决当前全球面临的重大问题。

会议主席温妮·比亚尼马说，当今世界面临包括气候变化、国家间冲突、发展不平衡、大规模移民等诸多问题，“所有这些问题都需要有全球性的解决方案”。她强调，公民社会共同倡导以人为本的多边主义，能够帮助人们解决诸多难以解决的问题。

联合国负责新闻传播事务的副秘书长艾莉森·斯梅尔说：“加强联合国与公民社会的联系，为解决任何一个国家都无法单独解决的全球性问题提供了机会。”

会议青年小组委员会联合主席麦迪逊·罗斯说：“这次会议将为年轻人提供他们的意见得到倾听的机会，希望这次会议能够帮助各年龄段的人们找到为可持续发展目标做贡献的机会。”

第72届联大副主席、加纳常驻联合国代表玛莎·阿玛·阿克娅·波贝在发言中强调公民社会参与对联合国事业和多边主义行动成功的重要性。她指出，本届联大首创联大主席与公民社会“一对一”的对话机制，就是联合国重视加强与公民社会联系的表现。

会议组织者表示，在一些人对联合国应对全球重大挑战的能力产生怀疑的时刻，本次会议着力弘扬多边主义的价值，强化联合国与公民社会的伙伴关系，以唤起人类共同推动2030年议程的热情。

来自300多个非政府组织约2000名代表在会议期间将与联合国官员、学术界和媒体人士会面，共同探讨全球性问题的应对之策。会议还将通过一个青年宣言，展现青年为实现2030年议程的承诺与决心。

## 巴布亚新几内亚加大电力投资

本报莫尔兹比港电 记者翁东辉报道：巴布亚新几内亚政府计划加大电力投资，以便在2030年让70%的人口享受电力供应。目前，巴布亚新几内亚只有大约12%的人口能够用上电。为实现这一目标，该国政府出台了城镇电气化投资计划，以全面解决电力供应问题。

据悉，这项计划耗资1.5亿美元，将建设新的输电线路。目前，在西新不列颠岛上，一条新的高压输电线路正在向金贝和比亚拉这两个省级中心以及两者之间的村庄供电。这项投资计划获得了亚洲开发银行的支持。该行将提供2.38亿美元的贷款支持巴布亚新几内亚政府的电力计划。

本版编辑 徐 胥

## 第10届科隆国际游戏展举行

据新华社德国科隆电 作为全球主要的互动游戏和娱乐展会，第10届科隆国际游戏展21日在德国科隆国际展览中心拉开帷幕。

本届展会共吸引来自50多个国家和地区的1000余家参展商，展出内容包括娱乐游戏、功能性游戏、游戏平台、游戏硬件、游戏教育、周边产品及相关服务等。

德国游戏行业协会负责人费利克斯·法尔克当天对媒体说，本届科隆国际游戏展不仅阐释了电子游戏与德国及世界的关系，还给广大游戏爱好者、国际发行商等带来了诸多全球首发的游戏新作。

据了解，腾讯、网易、游族等40多家中国参展商参加了本届展会。

腾讯公司相关负责人表示，随着海外受众对中国文化的兴趣和认可度越来越高，中国游戏企业正努力通过创新开发，使优秀的中国文化元素通过电子游戏这一载体更好地走向世界。

右图 一名男子在网展展位体验虚拟现实游戏。新华社记者 罗欢欢摄



## 美新规拟为火电厂排放“松绑”引争议

据新华社华盛顿电 美国环保局近日公布了一项拟放松对火电厂进行污染物排放管制的新法规，引发极大争议。美环保局承认，如果这一法规生效，污染物排放增加将造成每年最多新增1400例过早死亡。

美环保局21日提出的这项名为“平价清洁能源”的新法规，旨在取代奥巴马政府时期推出的《清洁电力计划》，将火电厂污染标准决定权下放给州政府，间接为火电厂“松绑”。美环保局代理局长安德鲁·惠勒发表声明称，这个议程的基石是促进国内能源消费、创造就业和推动经济增长，美国总统特朗普指示联邦各机构取代或取缔阻碍这些目标的过时法规。

不过，这项新法规要想生效，也面临很多挑战，首先需要有60天的征求公众意见期，其次也可能面临来自

多方的反对意见。

美环保局前局长吉娜·麦卡锡对媒体表示，该提议是煤炭业旨在“拆除管制的剧本中的最新一步”，而这些管制对公众健康和儿童未来至关重要。美加利福尼亚州州长杰瑞·布朗在社交媒体上称提议是“对美国 and 全人类公然宣战”。

美环保局当天发布的报告引用一份研究承认，如果实施了新法规，到2030年，污染物排放增加将造成每年新增470到1400例过早死亡，还可能导致每年多达9.6万人哮喘加重，造成每年4.8万天工作者病假和14万天学生病假损失。

《清洁电力计划》是奥巴马政府时期主推的气候政策，要求美国发电厂到2030年在2005年基础上把二氧化碳排放量削减32%。美国最高法院2016年2月下令暂缓执行该计划。

## 欧盟与美国唱对台戏

将向伊朗拨款1800万欧元以抵消美制裁影响

在美国退出伊朗核问题全面协议并对伊朗挥舞制裁大棒之际，欧盟却大唱对台戏，于23日宣布向伊朗拨款1800万欧元(约合1.4亿元人民币)，以拓展双边经济关系。

欧洲这一“打脸美国”的举动犹如放大镜，再度将双方的分歧大曝于天下。分析人士指出，欧美在伊核等问题上的分歧不断加大，尽管尚未动摇其传统盟友关系的根基，但恐将日益侵蚀跨大西洋联盟的紧密性。

欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼23日说，欧盟致力于维护伊核协议，向伊朗提供的1800万欧元将用于拓展欧盟与伊朗在部分领域的经济关系，这些领域也直接关系到欧盟民众利益。

据报道，这笔援助旨在帮助伊朗部分抵消因美国恢复对伊朗制裁所受的损失。其中，800万欧元将投入伊朗私营行业，包括援助中小型企业和贸易促进组织；800万欧元将用于环境项目；还有200万欧元用于应对毒品造成的伤害。

此前，德国外交部长马斯撰文批评说，美国退出伊朗核问题全面协议是一个错误。为了增强欧洲自主权，他还呼吁建立一个独立于美国的欧洲支付渠道，创立欧洲货币基金并建立独立的银行结算系统，作为挽救伊核协议的手段。

马斯强调，欧洲应形成制衡美国的力量，并呼吁建立一个维护多边主义的联盟。

伊朗原子能组织主席萨利希22日说，英国已接手伊朗阿拉克重水反应堆改造工作中原本由美国承担的部分。

欧洲舆论普遍认为，美国退出伊核协议是2003年伊拉克战争以来美国推出的“最危险”“最傲慢”的外交决策，是对欧洲“核心利益”的最大伤害。

分析人士指出，欧洲面临恐怖主义和难民危机的严重威胁，中东地区对其安全利益至关重要，而欧美在中东的安全利益并不一致，因此美国对伊核协议的“变卦”导致双方矛盾激化。

黎协定》、美国对欧盟钢铝产品加征关税等问题的分歧不断加大，恐将侵蚀双方盟友关系的基础。

当然，跨大西洋关系尚未“变质”。一方面，欧洲一体化建设难有重大进展，欧洲依然要将巩固跨大西洋联盟放在重要位置；另一方面，欧洲各国也因诉求不同而难以发出制衡美国的一致声音。出于各自需要和形势变化，欧美间仍存在相互妥协和重新分配利益的空间。

在二战后形成的跨大西洋关系天平上，实力决定了欧洲自始至终处于“跟随者”的地位，欧美关系从来就不平衡。不论是政治上谴责放话，还是用实际行动给伊朗“送温暖”，欧洲都无力抗衡华盛顿的粗暴蛮横。

“单边主义猛于虎”。欧洲需要拿出政治勇气，采取切实措施拥抱多边主义，提高独立性。“躺在跨大西洋关系上睡大觉”只会误了自己，关键时候被扔下船的命运有可能会一再复制。

对美国而言，傲慢与粗暴终会付出代价。当越来越多的欧洲人反思自己、反感美国时，大西洋两岸的“距离”就会越来越宽。

2015年7月，伊朗与伊核问题六国(美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国)达成伊核问题全面协议。根据协议，伊朗承诺限制其核计划，但享有和平利用核能的权利，国际社会也将解除对伊朗实施的制裁。

今年5月8日，美国总统特朗普宣布美国退出伊核协议，重启对伊制裁。本月7日，美国重启对伊朗金融、金属、矿产、汽车等一系列非能源领域制裁，还将于11月5日重启剩余部分制裁。伊朗方面自美国退出伊核协议后一直表示，美国不可信赖，不会与美国谈判。

莫盖里尼本月6日与英法德三国外长发表联合声明，强调维持伊核问题全面协议事关对国际协议的尊重，欧盟和三国将保护欧洲企业与伊朗之间的合法利益。

文/新华社记者

(新华社北京8月24日电)

## 中国银行业监督管理委员会四川监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会四川监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。发证机关：中国银行业监督管理委员会四川监管局，现予以公告：

中国建设银行股份有限公司成都领事馆路支行  
机构编码：B0004S251010264  
许可证流水号：00563921  
批准成立日期：1997年06月10日  
住所：四川省成都市武侯区盛隆街8号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都曹家巷支行  
机构编码：B0004S251010265  
许可证流水号：00563922  
批准成立日期：1995年10月30日  
住所：四川省成都市青羊区太升北路64号时代天骄底楼  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都磨子桥支行  
机构编码：B0004S251010266  
许可证流水号：00563923  
批准成立日期：1992年09月04日  
住所：四川省成都市武侯区科华北路2号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都西安南路支行  
机构编码：B0004S251010267  
许可证流水号：00563924  
批准成立日期：1997年11月25日  
住所：四川省成都市金牛区西安南路69号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都莲花新区支行  
机构编码：B0004S251010268  
许可证流水号：00563925  
批准成立日期：1993年07月15日  
住所：四川省成都市锦江区莲花新区海椒市街56号附1-4号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都棕北支行  
机构编码：B0004S251010269  
许可证流水号：00563926  
批准成立日期：1988年12月21日  
住所：四川省成都市武侯区棕北街12号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都新光路支行  
机构编码：B0004S251010270  
许可证流水号：00563928  
批准成立日期：1997年01月26日  
住所：四川省成都市武侯区新光路5号附11号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都北东街支行  
机构编码：B0004S251010271  
许可证流水号：00563930  
批准成立日期：1993年11月01日  
住所：四川省成都市青羊区北东街28号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司双流航空港支行  
机构编码：B0004S251010272  
许可证流水号：00563931  
批准成立日期：1995年04月19日  
住所：四川省成都市双流区西航港街道锦华路2段1号附1号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都清水河支行  
机构编码：B0004S251010273  
许可证流水号：00563932  
批准成立日期：1988年11月28日  
住所：四川省成都市高新区西源大道2006号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都红牌楼支行  
机构编码：B0004S251010274  
许可证流水号：00563933  
批准成立日期：1995年12月15日  
住所：四川省成都市武侯区董家湾北街3号附7号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都水木光华支行  
机构编码：B0004S251010275  
许可证流水号：00563934  
批准成立日期：1996年12月31日  
住所：四川省成都市青羊区光华村街66号水木光华小区1幢底楼  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都青羊工业园支行  
机构编码：B0004S251010276  
许可证流水号：00563935  
批准成立日期：1994年03月17日  
住所：四川省成都市青羊区成飞大道1号青羊工业总部基地C区34幢1层101号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都南延线支行  
机构编码：B0004S251010277  
许可证流水号：00563936  
批准成立日期：1995年02月25日  
住所：四川省成都市高新区天府二街139号一楼101号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司金堂水城花园支行  
机构编码：B0004S251010278  
许可证流水号：00563937  
批准成立日期：1989年06月27日  
住所：四川省成都市金堂县赵镇十里大道一段323-327号  
发证日期：2018年07月24日

中国建设银行股份有限公司成都温江政通路支行  
机构编码：B0004S251010279  
许可证流水号：00563981  
批准成立日期：1994年03月30日  
住所：四川省成都市温江区政通路97、99、101号  
发证日期：2018年08月23日

中国建设银行股份有限公司双流白衣支行  
机构编码：B0004S251010190  
许可证流水号：00563980  
批准成立日期：1989年03月14日  
住所：四川省成都市双流区东升街道白衣上街二段177号城南优品道广场2栋1楼3号  
发证日期：2018年08月23日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询