希腊退出救助

复苏烦恼犹存

批准设立两个特别行政区

俄罗斯离岸金融中心初露端倪

经济日报·中国经济网记者 廖伟径

一 环球头条

近日,俄罗斯总统普京签署一揽子法令,正式批准在俄加里宁格勒州十月岛和滨海边疆区符拉迪沃斯托克市的俄罗斯岛设立特别行政区,备受关注的俄罗斯"自建版"离岸金融中心,终于以特别行政



区形式尘埃落定。

俄罗斯成立离岸金融中心相关立 法工作始于今年年初,首先由来自包括 斯科尔科沃创新中心、俄罗斯高等经济 学院等机构专业人士组成团队,研究起 草专家版法律草案。参与该草案起草的 人士透露,专家版草案的目标是建立服 务俄罗斯和国际社会、符合国际标准的 离岸金融中心,包括引入飞机、船舶的 离岸登记制度。后来相关草案被转至俄 经济发展部继续研拟,期间吸收了俄央 行、政府相关单位以及俄国家杜马金融 市场委员会等部门意见,并根据俄企业 在今年4月份受到西方国家进一步制 裁的严峻现实,对法案草案作了较大修 改。7月初,俄第一副总理西卢阿诺夫 透露,法案可能在今年8月份通过。不 过,围绕法案内容的分歧与游说不断, 在"统一俄罗斯党"议员提请俄议会下 院国家杜马对法案一读审议通过后,俄 国家杜马金融市场委员会主席阿克萨 科夫于7月23日意外地表示,俄杜马 二读、三读将推迟至今年秋季。但是,基 于反制西方制裁和发展经济的迫切需 要,来自俄政府的政治决断最终令法案 审议出现"反转",7月25日上午,俄国 家杜马经济政策委员会举行闭门会议, 审议经过再度修改后的二读版本法案, 并在随后召开的俄国家杜马全体会议 上二读通过。7月28日,该法案被送至 俄议会上院联邦委员会审议通过,并于 8月4日呈送俄罗斯总统普京签署。

这一包含7部具体法案的一揽子 法案,构成了两个特别行政区的法律基础,除有关外汇的法律修正案外,其他 6部法案于普京总统签署当日生效。 一揽子法案一是明确了门槛。《在加里 宁格勒州和滨海边疆区设立特别行政 区》法案规定,特别行政区只允许外国 法人提出申请,为防止特区出现俄罗斯



图为连接俄罗斯岛与符拉迪沃斯托克市的大桥。

企业的"国内离岸",俄本国法人暂时不

允许进入。应俄央行要求,银行和金融

机构不会在两个特别行政区登记。此

外,在俄两个"离岸"岛上重新登记的公

司必须是已经在世界其他离岸金融中

心注册过的企业,不能是新成立的企

业,此举表明俄并未准备完全"另起炉

灶",在世界上建立全新的独立离岸中

心,而是一种基于互认的兼容性安排。

二是明确了责任。在《关于国际公司》

法案中,规定了进入离岸金融中心企业

的权利和义务,外国企业应在半年内投资至少5000万卢布,并且必须来自反

洗钱金融行动特别工作组成员国或观

察员国,不能被列入资助恐怖主义的黑

名单。三是明确了优惠条件。有关税

收优惠的法案规定,注册外国企业必须

是2018年1月1日前成立,且其控股人

应于2017年1月1日前取得公司控股

权。公司控股人可为法人或自然人,其

所占股份必须在15%以上。外国公司

在特别行政区内只涉及两种税:一种是

出售资产或股份的所得税,优惠税率为

0%;一种是股息分红的红利税,按0%

和5%两档税率缴纳,并且可以无限制

痛定思痛之举

流的难题,许多俄国内企业正是通过在

海外离岸中心开设公司躲避监管与司

法管辖,致使俄经济严重"失血",对俄

经济结构造成不利影响。俄总统顾问

格拉济耶夫曾在2014年时估计,俄离

岸资本共计约5000亿美元,这些本应

在扩大俄国内投资中发挥重要作用的

资本一直游离在境外。2012年6月

份,塞浦路斯因国内不良贷款激增与希

腊债务危机波及,向欧盟提出金融援助

申请。由于大批俄企业和个人赴塞浦

路斯开设离岸公司,该国金融危机更是

长期以来,俄罗斯经济面临资本外

地交易外汇和结算。

廖伟径摄

将离岸经济对俄经济的巨大威胁暴露 无遗。据俄塔斯社报道,塞浦路斯约 700亿欧元的存款中有近200亿欧元 为俄企业或个人存款。一旦塞浦路斯 银行破产,俄企业可能将无法偿还俄罗 斯银行债务,连带影响将给俄金融市场 带来严重冲击。尽管事态最终得以控 制,但是潜在风险让俄政府不得不正视 经济离岸化的巨大阴影。

普京总统曾在2012年和2013年 的国情咨文中两度提到离岸资本问题。 他指出,俄企业或个人在离岸中心注册 公司的收入应该按照俄税法规定纳税, 如果这些企业或个人不遵守俄相关法 律规定,他们将无法得到俄银行贷款和 国家担保。为打击俄企业在离岸中心的 避税行为,俄财政部提出俄法人或个人 如果持有外国公司10%以上股份,就必 须向俄税务机关报告并缴税。此外,俄 还研究加强对受控外国公司的监管法 案,对俄重点监控的将资金以红利或股 息形式汇至英国维尔京群岛、泽西岛、 根西岛、伯利兹等地的离岸公司征收利 润税。2013年3月份,俄进一步提出了 在远东地区建立离岸金融中心的构想, 欲吸引离岸资本回流,同时引入新的机 制促进地区发展。

一举多得战略

此次,俄罗斯政府设立两个特别行 政区着力打造本国的离岸金融中心,是 基于现实和兼顾长远的战略选择。

一是"由打变拉"推动资本回流。如果说,2014年前俄对离岸资本采用"硬"的一手,更多地体现在严格监管方面,2014年底,普京总统宣布"大赦"离岸资本,则表现出对离岸资本"网开一面",承诺只要离岸资本能够返回俄国内,俄各级机构包括司法机构都不得追溯这些离岸资本的来源和获取途径,不得追究离岸资本持有者的刑事或行政

责任。同时,为保证离岸资本以"免税"的形式返回俄罗斯,普京总统承诺俄不会增加现有税率。新成立特别行政区为离岸资本的回归提供了更为实际的路径选择,在最大程度上照顾了资本持有者的利益。

二是着眼区域发展谋篇布局。两个特别行政区的选址面向欧洲和亚太,充分考虑了当地的区位优势。以俄罗斯岛所在的滨海边疆区为例,既有俄跨越发展区、自由港等开放政策落地的"人和"铺垫在先,又具亚太地区互联互通交通枢纽的"地利"在后。离岸资本在两个特别行政区率先登陆,必定会给当地的发展带来诸多助益。

三是对受制裁企业"施以援手"。借助离岸中心不仅是俄企业或个人避税的利益需求,也是在严峻国际环境下避开西方制裁的现实选择。英国《卫报》曾报道,俄罗斯前首富德里帕斯卡通过塞浦路斯"借船出海",方便其在欧盟的商业活动。此外,应对西方制裁也是俄成立离岸中心的应有之义,此举可以帮助受制裁的俄企业或个人将资金返回俄罗斯,实现快速转账且不用缴税,并且有助于俄企业或个人控制的外国公司从其他国家迁回俄罗斯,包括离岸公司。

目前,新兴市场国家建设离岸金融中心的尝试还面临巨额流动资金监管等诸多难题,一旦出现问题就会通过利率、汇率等联动机制对经济主体产生链式反应,利与险始终相伴相随。此次俄通过的特别行政区法案表明,俄对离岸金融中心的定位没有贪大求全追求最初草案中设计的"高级"方案,而是看重在不改变现有"路线"的基础上,帮助俄资本安全回流提供捷径的"低级"方案,这无疑是谨慎的选择。至此,俄离岸金融中心初露端倪,在累积经验的基础上,未来在卢布跨境结算、离岸金融服务等方面是否还有更多手笔值得期待。

□ 连 俊

经历了8年的风雨波折之后,希腊于日前退出了救助计划,被外界视为希腊债务危机画上了句号。不过,尽管希腊政府认为"希腊人正在进入经济和社会发展的'新阶段'",但希腊的未来发展形势,仍然不实乐观

受国际金融危机冲击, 2009年底,希腊政府曝出超额 财政赤字。数据公布之后,全 球三大信用评级机构相继调低 希腊主权信用评级,希腊债务 危机就此爆发,进而引发了欧 洲主权债务危机。2010年,希 腊与国际债权人签署了三轮救 助协议,债权方同意在希腊履 行一系列改革承诺的基础上向 其提供救助资金。8年来,希 腊无法在国际市场发行长期债 券融资,除了从救助计划中获 得资金外,希腊还通过每月拍 卖三月期及半年期国债来偿还 到期债务。2010年至今,国际 债权人通过三轮救助计划,共 向希腊提供了2887亿欧元贷 款。今年6月份,欧元集团对 外表示,希腊在今年8月20日 第三轮救助计划到期之后就能 退出,但"还必须接受债权方严 格监督,在相当长时期内保持 高预算盈余水平,并且实施一 揽子经济改革举措,包括延长 养老金冻结年限、改革医疗保 险和税收制度等"。

为了摆脱债务危机困扰,

寻求国际救助,希腊经历了8 年经济衰退和紧缩,为此付出 了沉重代价。希腊统计局数 据显示,2017年超过五分之一 的希腊人无力负担基本生活 开销,有超过四成的希腊年轻 人在希腊找不到工作,大量年 轻人不得不移民谋生,以至于 "希腊8年来老龄化加剧,整 整'老'了4岁"。正如希腊前 总理帕潘德里欧所说,希腊预 算达到平衡,但也损失了25% 的国内生产总值(GDP),"紧 缩经常会伤害社会最薄弱的 部分"。目前,希腊十年期国 债利率超过4%,融资成本高 昂。也就是说,稍有不慎,就 会有重蹈覆辙的危险。希腊 要想真正摆脱债务危机的后 续影响,重新步入经济良性循 环的发展轨道,仍有较长的路

对待土耳其危局

欧盟或结束"观望"

本报驻布鲁塞尔记者 陈 博

欧盟与土耳其互为睦邻伙 伴,双方在政治、经贸、安全等 领域的相互依存度颇高,2005 年,欧盟正式开启了土耳其入 盟谈判,有意进一步深化这种 "唇齿相依"的关系。但近两年 来,双方在叙利亚、对俄关系以 及难民接收等国际热点事务上 的意见分歧明显,导致布鲁塞 尔与安卡拉之间的对话渠道始 终难以热络。特别是在今年6 月份土耳其大选结束后,欧土 关系似乎有"雪上加霜"之势。 欧盟各国普遍对埃尔多安胜选 反应冷淡, 当地媒体甚至认为, 欧土关系已经步入了近12年 以来的"最低点"。

以来的"最低点"。 连日来,美国与土耳其的 外交关系急剧恶化,土耳其期 内经济形势正面临着严峻挑 危机感。尽管包括摩根大通产 危机感。尽管包括摩根大通的 新认为,土耳其危局给欧盟与 新的金融风险总体可控,经 当前局势持续发酵,欧盟智库布鲁格研究所通 景。欧盟智库布鲁格研究所近期 展现出的经济不确定性可能会 通过多个欧盟成员国金融与经 贸机构"传导"至整个欧元区。

迄今为止,欧盟并未在官方层面就美土外交关系恶化作出过多实质性回应,欧盟委员会新闻发言人近日仅表示,欧盟"密切关注"土耳其里拉暴跌对全球特别是对欧洲银行的影响。言下之意,欧盟当前仍着重关注土耳其危局引发的金融衍生风险,似乎仍未考虑好如何作出政治决断。

"欧盟需要土耳其", 欧委会外交与安全政策高级代表莫盖里尼的特别顾问娜塔利·托奇近日在美国新闻网站《政治》 上撰文表态。她认为,即使当前的欧土关系处于低潮,但双方仍然需要相互依赖。在经贸 关系上,欧盟是土耳其最主要的出口目的地,土国内约三分之二的外国直接投资源自欧洲企业。在难民问题上,欧土双方目前依然在双边难民事务协议框架下开展合作。此外,欧土在能源开采领域有广泛契合点,双方未来在该问题上可以"有所作为"。

一些欧盟权威观察人士认

为,欧盟不应该也不能对土耳 其局势"冷眼旁观"。首先,欧 土关系转圜符合双方基本利 益,欧盟未来在叙利亚、难民接 收、能源运输等问题上需要与 土政府保持稳定的合作关系。 其次,欧土均面临着美国的额 外关税压力,双方在捍卫自由 贸易上的立场大致相近。连日 来,当地亦有媒体呼吁,建议欧 盟"借机"更新升级与土耳其关 税同盟协定。最后,土耳其内 部金融问题或将扩大南欧银行 业的风险敞口。荷兰银行收益 策略师金蒙斯近日表示,应密 切关注土耳其危局对南欧国家 银行业的冲击。无独有偶,欧 洲央行近期亦开始关注意大利 裕信银行、西班牙对外银行、法 国巴黎银行的对土业务波动 情况。

近日,有欧洲媒体报道称, 欧盟高层似乎有意主动改变对 土关系现状,并希望在未来一 个多月内,借助多轮欧土高层 互动,为未来的欧土关系"描 绘"出一个更加客观清晰的轮 廓,预计包括欧委会外交与安 全政策高级代表莫盖里尼、德 国总理默克尔、法国总统马克 龙等欧方政要将与土耳其总统 埃尔多安举行双边与多边会 晤。由此可见,尽管欧盟此前 受制于多重顾虑,难以积极主 动地介入美土外交冲突,但随 着局势发展,欧方似乎已开始 看清,在一个霸权屡屡威胁正 常国际秩序的时代,"按兵不 动"并非最佳的外交政策选项。

愿与中国全面深化战略伙伴关系

一访巴布亚新几内亚总理彼得·奥尼尔

本报驻堪培拉记者 翁东辉



亚太经合组织(APEC)非正式领导人会议今年将在巴布亚新几内亚举行。巴布亚新几内亚总理彼得·奥尼尔近日接受经济日报记者采访时表示,巴布亚新几内亚非常感谢中国政府给予的支持和帮助,两国关系已经变得更加密不可分,巴布亚新几内亚愿意全面深化同中国的战略伙伴关系。

记者:不久前您刚刚成功访问中国,您如何评价访华成果以及两国关系发展前景?

彼得·奥尼尔:巴布亚新几内亚同中国的友好合作关系坚强有力。建交42年来,巴布亚新几内亚已经同中国建立起非常紧密的联系。自从我7年前当选总理以来,已经12次访问中国,这充分证明了我们两国之间关系的

巴布亚新几内亚愿意全面深化同 中国的战略伙伴关系,相信未来会有 更多的合作。巴布亚新几内亚非常感谢中国政府给予的支持和帮助。事实上,不仅是巴布亚新几内亚,整个南太平洋地区都得到了中国的援助和帮助。巴布亚新几内亚在许多国际和地区事务上都是中国强有力的支持者,我们相互支持相互帮助,衷心希望两国这种紧密的伙伴关系能够进一步得到加强。

记者:您如何看待当前巴布亚新几内亚经济形势以及未来发展前景?

彼得·奥尼尔:过去16年来,巴布亚新几内亚经济一直稳步发展,保持了6%到7%的年均增长率。过去,我们的经济收入主要依靠能源,很大程度上受能源价格起伏波动影响。从长远发展角度看,我们必须作出调整,以确保支出水平与现有收入相匹配,不会导致经济萧条和债务问题。从目前看,全球大宗商品价格回升带动了经济增长,我们也在抓住这样的有利时机,在农业、旅游业、渔业、林业等领域实现经济多元化发展。目前,这些努力正在取得良好成果,未来的经济前景非常好,希望能

够保持长期增长。

此外,我们即将开通莫尔兹比港到 上海的直航航班,届时可以吸引更多的 中国游客来旅游,这将大大促进旅游业 发展。总体来说,巴布亚新几内亚劳动 力成本比较低,希望能够发挥竞争优势, 使私人领域的投资获得更丰厚回报。

记者:巴布亚新几内亚将在今年 11月份主办APEC非正式领导人会议, 您对举办这次大型国际会议有何期待?

彼得·奥尼尔: 主办 APEC 峰会 将是巴布亚新几内亚的一次历史性机 遇,也是一次难得的亮相机会,希望 能够吸引更多的工商界人士来这里参 观考察。

巴布亚新几内亚拥有许多资源,不 仅有丰富的油气资源,世界级的铜、金、 镍等矿产储藏丰富,而且还拥有漫长海 岸线,是世界最大的金枪鱼产地,森林 资源、热带农业资源也相当丰富。但 是,巴布亚新几内亚缺乏资金。因此, 巴布亚新几内亚希望借 APEC 会议之 机吸引更多的经济体前来投资。当然, 我们也希望提升同中国及其他亚太经 合组织经济体之间的经贸往来,更多地 出口商品,从而提高本国人民的生活和 教育水平。

记者:您如何看待"一带一路"带来的机遇?

彼得·奥尼尔:我们相信中国的"一 带一路"倡议会给本地区国家和全球经 济体带来巨大的影响,巴布亚新几内亚 是第一个与中国签订"一带一路"建设 谅解备忘录的太平洋岛国,是"一带一 路"坚定的支持者。"一带一路"不仅会 给巴布亚新几内亚,而且将给周边区域 国家带来真正的利益。尤其是"一带一 路"中的基建项目,如港口、公路、机场 等建设对推动本区域经济发展十分重 要。中国是南太平洋很多国家的重要 贸易伙伴。这些基建项目将进一步促 进我们与中国之间的贸易发展,因而期 待我们今后继续与中国政府密切合作, 加强投资和贸易关系。当然,在 APEC 会议期间,我们也会就贸易自 由化、各经济体之间的自由贸易等相 关议题展开讨论,这些目标都是中国 政府提倡的, 也是我们支持的。