智库聚焦

编者按 党的十九大报告强调，推进绿色发展，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。绿色经济体系建设成为智库关注的焦点，许多专家学者认为，随着我国经济发展进入新时代，发展绿色经济不仅是建设现代化经济体系的必然要求，也将成为破解传统经济转型困局的突破口，并围绕加快发展循环经济、绿色物流、绿色金融等方面提出相关对策建议。

加快构建循环经济系统

实现油气资源型城市绿色发展

教育部人文社科规划基金项目课题组

> 油气城市是资源型城市的重要组成部分，也是现代化经济体系的重要依托、区域协调发展战略的重要抓手。近年来，油气城市普遍面临矿竭城衰和生态环境破坏严重等问题。在贯彻新发展理念的当下，构建我国油气资源型城市循环经济系统，意义重大。

绿色转型迫在眉睫

油气资源型城市是提供我国石油天然气能源物资的主体、以油气开采业为支柱产业的城市，是资源型城市的重要组成部分，也是现代化经济体系的重要依托、区域协调发展战略的重要抓手。近年来，油气城市普遍面临矿竭城衰和生态环境破坏严重等问题。进入新时代，人民群众对优美生态环境的诉求与日俱增，我国生态文明建设的力度也在持续加大。在此背景下，油气城市绿色转型迫在眉睫。

国内外城市发展实践证明，作为可持续发展的一种新模式，发展循环经济有助于实现资源型城市经济、社会、资源和环境的协调发展、绿色发展。近年来，我国油气资源型城市在循环经济发展方面，进行了积极探索，取得了一定成效，但距离公众期望尚有较大差距。在贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的当下，构建我国油气资源型城市循环经济系统，意义重大。

应遵循五大原则

构建油气资源型城市循环经济系统，应遵循以下原则：一是系统化原则。这个系统应是一个结构合理、功能稳定、能够达到动态平衡的社会、经济和自然的复合系统。它应该具备良好的生产、生活和净化功能，具备自组织、自调节、自抑制等功能以保证油气资源型城市持续、稳定、健康发展。

二是经济性原则。既要保证经济持续增长以满足居民基本需求，更要确保经济增长质量。为此要建立合理的产业结构、能源结构和生产布局，采用既有利于维持自然资源存量，又有利于创造社会文化价值的绿色技术来建立油气资源型城市绿色产业系统，实现物质生产和社会生产的生态化，保证油气资源型城市经济系统高效运行和良性循环。

三是价值观原则。构建循环经济系统，客观要求油气资源型城市务必坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，实现人与自然和谐共处。在人与自然和谐共处的基础上，实现自身的发展。这是油气资源型城市循环经济系统价值取向所在。

四是绿色化原则。不仅要求生产绿色化，而且要求生活绿色化，即教育、科技、文化、道德、法律、制度等的全面绿色化，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

五是可操作原则和适用性原则。油气资源型城市循环经济系统构建中，一定要注意可执行性、可实施性。在具体构建时，应从实际出发、因城而异。离开了可操作性和适用性原则，油气资源型城市循环经济系统就失去了存在价值。

实现六要素协调发展

油气资源型城市循环经济系统是以实现经济、环境和社会效益协调发展为目标，以协调人与自然和谐共生为准则，在油气资源型城市内遵循自然生态系统运行方式及规律，通过人口、资源、经济、技术、管理、环境等内部子系统及外部环境的相互作用、相互影响、相互制约而达到生产、生活等活动生态化的开放系统。它并不是要求各个系统同时最优化，而是在一定约束条件下有一定匹配关系的整体最优。因此，人口、资源、环境、经济、社会与科学技术构成了油气资源型城市循环经济系统运行的基本要素，而系统持续发展取决于六要素之间所建立的协调关系。

从具体可操作层面看，绿色产业子系统、基础设施子系统、技术支撑子系统和社会保障子系统构成了油气资源型城市循环经济总系统。绿色产业子系统是根本，包括生态产业和环保产业。生态产业包括生态农业、生态工业和生态服务业；环保产业包括废弃物利用、环境净化和能源节约等产业，是加快油气资源型城市绿色转型发展的关键所在。废弃物循环利用，主要涉及农业废弃物循环利用、工业废物综合利用、废钢回收利用、城市生活垃圾的循环利用、城市污水循环利用五个方面。农业废弃物循环利用，重点是沼气利用、秸秆利用。工业废物综合利用方面，主要包括大型固体废弃物的处理装备的开发与应用、共伴生矿产资源综合利用、工业“三废”的深层次利用等。以油气生产使用过的废弃泥浆综合利用为例，传统的处理办法是做固化处理后再填埋。事实上，经过特殊的化学和物理方法处理，这些废弃泥浆可以在固化后制成建筑材料，如砖、铺路材料等，不仅可减少建筑对黏土等资源的使用量，而且还将污染治理成本转化为生产成本，实现资源的再利用。油气资源型城市生活垃圾的循环利用方面，在产品设计、制造和消费过程中尽可能节约和循环利用资源，避免垃圾产生，使油气资源型城市生活垃圾达到减量化；无法避免产生的垃圾中可直接使用的旧货可回收再利用，其余部分分类加以循环利用，最大限度地转化为二次资源，实现资源再生；在经济上确实无利用价值的垃圾，作无害化最终处理，以此做到油气资源型城市生活垃圾的减量化、资源化、无害化，逐步建立起兼顾经济、社会、环境三大效益的油气资源型城市循环经济系统。

技术支撑系统是发展油气资源型城市循环经济的关键。主要包括企业、产业园区、油气资源型城市三个层面的多种技术，这三方面的技术相辅相成，实现产业结构的循环化。

随着油气资源型城市化进程的加快，油气资源型城市基础设施对油气资源型城市系统运行的促进和保障作用日益突出，已成为油气资源型城市循环经济系统的一个重要组成部分。油气资源型城市基础设施的设计、工艺、用材等都要尽可能体现循环经济的思路，尽可能用太阳能、天然气等自然、清洁能源，尽可能使用有利于提高各种设施性能的新技术、新材料，以减少能源、资源消耗，减少对环境的人为破坏和污染。针对油气资源型城市水资源短缺的情况，要考虑建设油气资源型城市的“中水道”，或对现有的公共设施进行改造，以提高水资源利用率。

社会保障系统是油气资源型城市中人类及其自身活动所形成的非物质生产的组合，涉及人及其相互关系、意识形态和上层建筑等领域。要加快转变政府职能、推行绿色消费形成绿色生活方式、建立公众参与有效机制。只有当循环经济价值观被公众普遍认同和接受，内化为公众的价值观，自觉地参与建设油气城市循环经济系统，油气城市才能最终实现绿色低碳循环发展、高质量发展及可持续发展目标。

（执笔：南剑飞 赵丽丽）

智库动态

第13届中国留学人员创新创业论坛举办

本报讯 记者欧阳梦云报道：8月19日，由欧美同学会（中国留学人员联谊会）主办，全球化智库（CCG）承办的第13届中国留学人员创新创业论坛暨欧美同学会北京论坛在京举行。50余位国内外知名企业负责人、领先创业者和专家学者围绕“改革开放40年伟大历史进程和新时期留学人员使命”主题深入研讨。

本届论坛共设立四场全体大会论坛，分别聚焦“未来40年与海归新使命”“金融投资—捕捉产业新风向，与双创实现共赢”“新时期的人才发展政策和创新环境”和“改革开放新时期——青年海归的创新创业”，旨在与各界海归总结和分享经验，促进深度交流与合作，共议创新发展之计。

根据教育部数据，2017年我国留学人员回国人数达到48.09万人，其中获得硕博研究生学历及博士后出站人员22.74万；从1978年改革开放至2017年底，共计313.20万名留学生完成学业后回国发展，占已完成学业留学生人数的83.73%。随着我国经济社会的快速发展，“人才磁场”效应正发挥积极作用，留学人才回流趋势愈发明显。

中共中央统战部副部长戴均良表示，中国特色社会主义已经进入新时代，这为广大留学人员赋予了新使命、新职责，也提供了更广阔的舞台。在新时代，留学人员一要深入学习和领会习近平新时代中国特色社会主义思想，对改革开放的新征程坚定信念信心。二要积极发挥独特的优势作用，在国家强起来的宏伟大业中锐意创新创业。三要弘扬留学报国传统，在同心圆的统一战线中积极献计出力，把学到的本领奉献给祖国和人民，从而更好地服务国家发展。

中国留学人员创新创业论坛暨欧美同学会北京论坛已举办十三届，已成为国内极具影响力的国际化人才创新创业论坛。

绿色金融助推经济绿色转型升级

□ 王会芝

> 金融是经济的血液，绿色金融是在投融资过程中注重对生态环境的保护，注重自然资源的有效利用，绿色金融是我国践行绿色发展理念、实现经济高质量发展的助推器。

党的十九大报告把“发展绿色金融”作为推进绿色发展的重要力量。绿色金融助推经济高质量发展包含两个层面，一是推动绿色产业发展，包括对节能环保、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域的投融资支持，二是推动传统产业的优化升级，限制淘汰落后产能，加快新旧动能转换步伐，引导资金流向高端产能。

推进绿色金融发展，应以绿色产业高质量增长为目标，以大数据和互联网技术为支撑，以生态文明体制改革为动力，构建政策支持有力、产品服务丰富、市场体系成熟、基础设施完善、人才结构合理的绿色金融体系。

一是提高政策刚性支持。绿色金融的深入推进有赖于完善的政策支持体系，包括绿色金融体系建设、监管机制、责任追究机制、财政补贴政策、风险评估体系等。针对当前绿色金融政策缺失等问题，一要加快制定绿色金融相关政策规章，明确发展绿色金融的工作目标和任务，对绿色金融的认定标准、运作流程、管理方式、风险控制、政策支持等给予明确规定，引导金融机构资金向节能环保、清洁能源、生态制造等绿色领域尤其是绿色高技术领域集中；二要健全绿色金融财税支持体系和激励机制，设立绿色信贷贴息基金和绿色信贷风险准备金，通过财政贴息、融资担保、风险准备金补偿等激励方式，鼓励金融机构积极投入到绿色金融建设中。

二是推进绿色金融服务和产品的创新。一方面充分发挥绿色债券、绿色信贷、绿色租赁、绿色保险、绿色股权、碳金融等金融产品的作用，推广排污权抵押贷款、合同能源管理融资等创新性信贷产品，实现绿色金融产品的创新性多元化发展；另一方面，鼓励引导更多社会资金支持绿色产业，促进绿色金融健康发展。此外，利用“一带一路”的发展契机，搭建联合发展平台，将绿色金融与大数据、云计算等信息技术结合起来，实现绿色金融与互联网的有效融合，提高融资水平和效率。

三是完善绿色金融市场体系。一要发挥绿色金融市场在投融资过程中、环境风险管理以及资源配置中的作用，打造高水平的绿色金融产业链条，重点是调动证券、保险等非银行金融机构的积极性。二要加大对循环经济、万企转型和生态环保工作的支持力度，加强金融机构与绿色企业的对接，促使绿色金融更好地服务于实体经济。三要培育和扶持绿色金融第三方认证机构和评估机构，建立绿色投融资评价体系。

四是健全绿色金融基础设施，完善风险防范机制。健全绿色金融的环境信息系统，完善企业绿色信息数据库，建立绿色金融环境信息公共共享平台，强化金融机构的环境信息披露，加强行业环境信息、环保管理、金融机构信息的互通共享。制定绿色投融资审查和考核体系，对绿色资金的使用去向和效果进行监督，建立绿色企业和投融资项目的绿色评价体系，提高其核心竞争力。

五是建立绿色金融标准体系。绿色金融的核心在于实现资金要素的绿色配置，关键在于确保资金能够流向绿色产业，要建立绿色金融标准体系，有效界定绿色产业和绿色项目，加快推进绿色债券、绿色信贷、绿色保险、环境权益等各类绿色金融产品标准制定。

六是培育和引进绿色金融专业人才。当前，我国绿色金融人才需求急剧增加，高层次懂管理、懂金融、懂环保的复合型人才较为缺乏。一方面，加强金融机构间的业务交流合作，开展绿色金融相关知识和技术的分享与学习，推广先进的理念。另一方面，要大力培育引进绿色金融团队和人才。因此应加强与国外金融机构、专业机构的合作，加强开展绿色金融管理培训和技术培训。

（作者单位：天津社科院经济分析与预测研究所）

从六方面着手加快绿色物流发展

□ 海峰 刘钢

> 绿色物流的本质是在追求经济效益的同时不损害生态环境，实现经济社会发展与生态环境保护的“双轮驱动”，其最终目标是实现经济、社会和环境的协同与可持续发展，对于建设美丽中国，实现“中国梦”具有重要的现实意义。

绿色经济体系主要由绿色生产、绿色流通和绿色消费三大系统构成，而绿色物流能有效引导绿色生产、提升流通效率和促进绿色消费，是促进绿色经济发展的新引擎。

国民经济的快速增长带动我国物流业发展规模迅速扩大，现代物流业已成为支撑我国国民经济发展的战略性、基础性行业。绿色物流是现代物流未来发展的必然趋势，是促进绿色经济发展的基础与内在要求。当前，我国绿色物流还未真正形成规模，究其主要原因：一是绿色物流意识欠缺；二是绿色物流政策法规不健全；三是高新技术支撑绿色物流发展的动力不足；四是绿色物流基础设施不完善；五是传统物流运作模式制约绿色物流发展；六是绿色物流专业人才匮乏。

要更好地推动绿色物流实现高质量发展，应从以下六个方面着手：

第一，要树立绿色物流发展理念。绿色物流发展需要政府、行业协会、企业和消费者等多方主体的共同参与和努力。首先，政府和行业协会要积极对消费者和企业进行绿色理念宣传和引导，营造良好的社会氛围；其次，企业要转变“环保不经济，绿色要花费”的固有理念，从长远看，环保和企业效益可以实现相互促进；再次，消费者要树立绿色消费观，倒逼企业向绿色经营转型。

第二，要实现政策引导和法规强制“两条腿”走路。一方面，政府要出台与绿色物流紧密配套的一系列产业、财政、金融、土地等相关政策，通过政府绿色采购、财政补贴、税收扶持等具体方式激励和引导物流主体的行为，科学引导绿色物流稳步健康发展。另一方面，要针对我国绿色物流发展制定出明确的、实施性强的法律法规细则，实现对物流活动绿色化进行统一监管和控制，同时各级地方政府可以依据区域物流绿色化发展程度，颁布相应的地方性法规保障绿色物流发展，尤其是大中型城市物流配送车辆的绿色化。

第三，运用科技创新支撑物流产业绿色转型。加快绿色科技在运输、仓储、流通加工、包装等主要物流环节的应用。首先，要通过绿色能源技术逐步优化能源结构，为物流行业走低碳、绿色发展之路打下坚实基础。具体可以借助改良技术增加能效来提高能源利用率，或者提升新型清洁能源在能源消耗中的比例，例如运输环节增加新能源汽车。其次，加速“互联网+”、物联网技术、大数据、云计算、无人配送服务等科技与物流业的融合，有效减少冗余物流活动，提升绿色物流效率。再次，进一步鼓励新材料技术、生物技术、垃圾处理及废物利用技术等在物流领域的应用，更好地促进循环经济和可持续发展。

第四，完善绿色物流基础设施建设。绿色物流的发展离不开硬件基础设施的支撑。要科学整合物流基础设施的规模、布局和功能，通过更新和改造发挥效能。此外，政府要继续扩大物流基础设施投资规模，加速现代物流基础设施网络化、体系化。新建基础设施必须在现有基础设施布局基础上进行科学规划，防止盲目重复建设和土地资源浪费。

第五，创新绿色物流运作模式。物流运作模式的创新可以通过物流活动的减量化模式、循环化模式和绿色化三种模式来实现。物流活动减量化模式，通过减少物流活动来减少物流废弃物和污染，具体可以通过产业集群、企业联盟运作模式、共同配送、多式联运、甩挂运输等模式来实现；物流活动循环化模式，基于可回收资源的再利用，提升绿色物流资源利用效率，降低成本和节能减排，主要可以通过逆向物流、生态园区等模式来实现；绿色化模式是在整个物流活动中建立绿色指标和绿色标准，从供应链全局实现所有物流环节的绿色化，政府作为监督者负责制定和统一绿色标准，企业遵从绿色标准且建立绿色评价指标体系，消费者提倡绿色消费。

第六，加强绿色物流专业人才的引进和培养。一方面，可从国外引进一批从事绿色物流研究的高级研究型人才、管理人才和技术人才，完善和优化我国绿色物流人才层次结构；另一方面，要重点实施绿色物流人才培养工程，注重产学研相结合培养涵盖理论研究、技术开发、技能操作等不同类型的绿色物流专业人才。

（作者单位：武汉大学经济与管理学院）

中非关系研讨会在京举行

8月20日，由中国人民大学与中国公共外交协会共同主办，中国人民大学重阳金融研究院与中国人民大学全球治理研究中心联合承办的“中非互助与人类命运的共同未来”中非关系研讨会暨系列研究成果发布会在北京举行。来自政府部门、外国驻华使馆和科研院所的多位专家学者共同围绕中国与非洲国家在新形势下的友好合作、携手应对经济全球化挑战、谋求未来共同发展等话题进行了深入讨论，并为即将于9月初召开的中非合作论坛北京峰会建言献策。

中国人民大学常务副校长王利明在致辞中表示，中非合作论坛已成为实践“人类命运共同体”的最佳平台，并开创了南南合作的典范。中非友好合作实践，为广大发展中国家解决自身问题提供了新的钥匙，为发展中国家相互间的平等合作、互利共赢探索出新道路，为当今世界性难题的根本性解决提供了新思路。

在主旨演讲环节，商务部原副部长、中国国际经济交流中心副理事长魏建国指出，未来五年，中国在非洲的加工产业也将大踏步地向高科技领域发展，如无人机、种子改良、电子、信息技术等。尤其在农业领域，中非合作不仅能够使非洲粮食做到自给自足，而且还能够出口创汇，帮助当地人脱贫致富。同时，中非合作的产业也将从单纯的加工业向服务业、金融等多领域纵深发展。

中联部当代世界研究中心主任、“一带一路”智库合作联盟秘书长金鑫认为，在“一带一路”的开放平台中，整个非洲都是其天然合作伙伴。未来应该加强中非在农业产业化、工业园区管理、人文、青年与治国理政理念上的交流与分享。

清华大学国家金融研究院金融与发展研究中心主任、中国人民大学生态金融研究中心理事马骏认为，中非在绿色金融领域的融资合作，不仅能够为双方的可持续发展提供新动能，更能够在环境保护、防止地球变暖等全球性重大议题上作出全球性贡献。目前，双方已经在根据环境效益对绿色金融项目进行分类、通过“一带一路”绿色金融项目提升有关国家的绿色融资和监管能力等多个领域取得一定合作成果。

在成果发布会环节，此次论坛共发布了三项关于中非关系的系列研究成果。

（吴 浩）

本版编辑 魏倩玮
联系电话 010-58392143
电子邮箱 jjrbjjzk@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:55 印完时间：5:00 本报印刷厂印刷