成

国新办召开发布会解读《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》-

提高脱贫质量 杜绝虚假脱贫

☑ 政策解读

目前,《中共中央 国务院关于打赢 脱贫攻坚战三年行动的指导意见》正式公 布。如何帮助特殊贫困群体?如何避免脱 贫后又返贫?如何杜绝数字脱贫、虚假脱 贫等问题?8月20日上午,国务院新闻办 举行新闻发布会,邀请中央农村工作领导 小组办公室副主任韩俊和国务院扶贫开 发领导小组办公室副主任欧青平就公众 关心的热点问题进行解读。

保障性扶贫并非"一兜了之"

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,举全党全国全社会之力,采取超常规的举措,全面打响脱贫攻坚战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有。经过几年的努力,脱贫攻坚取得决定性进展:全国现行标准下的农村贫困人口由2012年底的9899万人,减少到2017年底的3046万人,5年累计脱贫6853万人,减贫幅度达到70%左右。贫困发生率由2012年底的10.2%下降到2017年底的3.1%。贫困县数量实现了首次减少,2016年有28个贫困县脱贫摘帽,2017年有125个贫困县申请摘帽,今年计划200多个县摘帽,解决区域性整体贫困迈出坚实步伐。贫困地区群众生产生活条件明显改善,贫困群众收入水平明显提高、获得感明显增强。

脱贫攻坚虽然取得了历史性成就,但 面临的任务仍然十分艰巨。"未来3年, 3000万左右农村贫困人口需要脱贫,越 往后难度越大,平均每年需要减贫1000 万人以上。"欧青平说,这些人中大多是 "老病残"等特殊群体。按照建档立卡的 数据,当前贫困户中因病、因残致贫比 例分别超过40%、14%,65岁以上的 老年人比例超过16%。特殊群体贫困程 度深、减贫成本高、脱贫难度大。

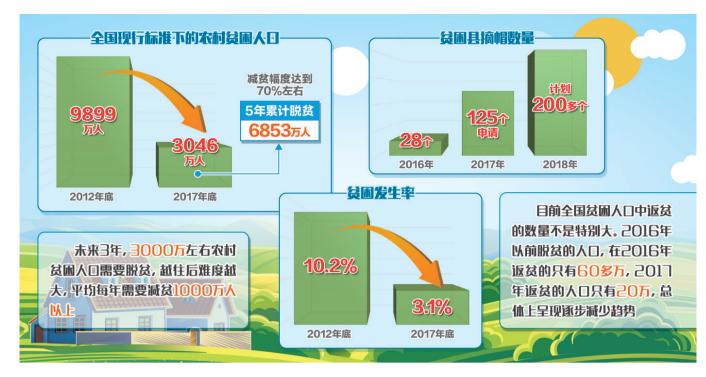
欧青平表示,对于农村这些特殊贫困 群体,要从以开发式扶贫为主向坚持开发 式和保障性扶贫相统筹转变,这也是这次 中央文件提出的明确要求。保障性扶贫并 不是对剩下的贫困人口通过低保"一兜了 之",而是重点针对完全或部分丧失劳动 能力、无法依靠产业和就业帮扶脱贫的贫 困人口,建立以社会保险、社会救助、社会 福利制度为主体,以慈善帮扶、社工助力 为辅助的综合保障体系。

欧青平表示,为了做好综合性保障 扶贫工作,《指导意见》提出了一系列的 政策举措,包括加强养老保障、深入实施 健康扶贫工程、保障住房安全、推进农村 低保和扶贫开发两项制度衔接、保障义 务教育。

多措并举防止返贫

贫困群众脱贫后又返贫是记者在基 层采访时发现的一个问题。

"按照建档立卡数据分析,目前全国贫困人口中返贫的数量不是特别大。比如2016年以前脱贫的人口,在2016年返贫的只有60多万,2017年返贫的人口只



有20万,总体上呈现逐步减少趋势。"欧青平说。

欧青平表示,我国贫困人口出现返贫的原因,一是脱贫不稳定导致返贫,比如以前个别地方存在算账脱贫、数字脱贫,通过"算账算出去的贫困人口"要作为返贫纳入统计;另一方面是偶发因素导致返贫,其中最多的是因病返贫。病的问题始终是农村减贫工作面临的较大障碍。现在不仅仅是因病返贫,还有很多是因病致贫。每年建档立卡做动态调整的时候,都有一些新发生的贫困人口纳入到建档立卡范围里来,因病致贫的比例最多。

欧青平表示,防止脱贫人口返贫,最重要的是把提高脱贫质量放在首位,扎扎实实做好基础性工作。文件明确,要加强建档立卡的动态管理,进一步摸清脱贫底数和返贫底数,做到"脱贫即出、返贫即人",返贫了再纳入帮扶范围之内。同时更要注重帮扶的长期效果,夯实脱贫致富的基础。

欧青平说,《指导意见》提出了一系列明确要求。一是要严把退出关,始终把提高脱贫质量放在首位,瞄准脱贫目标,严把脱贫标准,规范退出程序,坚决防止急功近利、弄虚作假、搞突击脱贫。二是要建立防止因病致贫返贫的长效保障的机制,完善大病保险、医疗救助的各方面制度。三是要坚持"脱贫不脱政策"。文件明确要求贫困人口退出后一段时间内帮扶政策不变、力度不减,巩固脱贫效果,实现稳定脱贫防止返贫。

集中力量解决虚假脱贫

韩俊表示,扶贫工作还存在责任不落 实、工作不到位、措施不精准等问题,形式 主义、官僚主义和数字脱贫、虚假脱贫等 问题依然存在,扶贫资金管理使用违纪违 规问题仍时有发生。

《指导意见》明确,开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程,集中力量解决扶贫领域"四个意识"不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严不实等突出问题。

党中央明确,将2018年作为脱贫攻坚作风建设年,全面开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,集中力量解决形式主义、官僚主义、不严不实、数字脱贫、虚假脱贫等突出问题。加强扶贫资金项目管理,全面推进县级脱贫攻坚项目库建设,落实扶贫资金项目公告公示制度,加强资金整合,提高使用效率和效益,有效防范微腐败,实现阳光扶贫廉洁扶贫。加大扶贫领域监督执纪问责力度,对违纪违规案件,发现一起,严肃查处问责一起。

同时,在基层发现,一些贫困地区的 群众争当贫困户,一些贫困户不愿意脱贫 的问题也比较多。

对此,韩俊说,我们每年都在全国范围内开展扶贫督导巡查,提高建档立卡贫困识别的精准度,这次中央发布的《指导意见》也要求进一步加强建档立卡工作,抓紧完善扶贫开发的大数据平台,强化政

府各个部门信息的有效对接。

韩俊表示,《指导意见》强调要坚持扶 贫和扶志、扶智相结合,强化脱贫光荣导 向,要更加注重培养贫困群众依靠双手实 现脱贫致富的意识,真正变"要我脱贫"为 "我要脱贫",也就是要培育他们的内生动 力。在具体措施上:一是加强教育引导,开 展扶贫扶智行动,治贫要先治愚、治贫必须 治懒,要引导贫困群众增强脱贫主体意识, 这方面有的地方创办了农民夜校、讲习所, 通过这些平台弘扬自尊、自爱、自强精神, 各地可以大力推广。二是要改进扶贫方式, 扶贫项目要让贫困群众多参与,动员贫困 群众更多的投工投劳、多劳多得,不能提倡 不劳而获。对绝大多数有劳动能力的贫困 人口不能通过发钱发物的方式帮扶。对完全 丧失劳动能力或者部分丧失劳动能力的人 口必须通过保障兜底,但对大多数有劳动能 力的贫困群众应该鼓励通过劳动实现脱贫 致富。三要进一步激发贫困群众的内生动 力,要实现这个目标关键还是要让他们有 技能,可以通过发展产业,提高他们的综合 素质。同时要把不履行赡养老人义务、虚报 冒领扶贫资金、严重违反公序良俗的人列 入失信名单,加大惩戒力度。

"下一步,我们将根据党中央、国务院的决策部署,旗帜鲜明地抓落实,突出问题导向,优化政策供给,下足绣花功夫,压实攻坚责任,加强作风建设,打造过硬的脱贫攻坚工作队伍,切实提高贫困人口的获得感,确保到2020年贫困地区的群众同全国一道进入全面小康社会。"韩俊说。

本报讯 英国《金融时报》8 月20日刊文称,成本上升是零售和工业设备等多个行业企业第二季度业绩中反复出现的主题。企业高管们指出,运费和劳动力成本上升,加上原材料价格上涨,导致成本攀升。报道同时指出,成本上升在一定程度上受美国政府对进口钢铝加征关税,以及其他国家的报复性关税影响。

"我认为,总的来说,涨价面临的阻力非常小。"伊利诺斯工具公司的首席财务官迈克尔·拉尔森表示,客户"很理解"原材料成本上升和关税效应导致的价格上涨,且潜在需求依然强劲,使得该公司可以通过涨价来全部抵消成本上升带来的影响。

报道认为,转嫁成本上升影响的能力使企业得以保护甚至提高利润率。"继创下2010年以来最佳季报期后,标准普尔500指数成份股企业的利润率目前已升至历史高点。"高盛的分析师指出。根据汤森路透I/B/E/S的数据,标准普尔500指数成份股企业第二季度获利有望较上年同期增长24.6%。美国自动数据处理就业服务公司的数据预计,美国第二季度薪资增长3%,7月核心生产者物价指数环比上涨0.3%,较上年同期高出2.8%。

但高盛告诫称,随着减税的"顺风推动效果"消退、全球经济增长放缓、薪资压力和利率上升,利润率增长可能会放缓。8月份密歇根大学消费者信心调查初值疲弱,引发了有关消费者,尤其是较贫穷的消费者对物价上涨敏感程度的问题。负责编写报告的首席经济学家表示,价格优惠观感的下滑"是有记录以来最大的"。

上海金融法院揭牌成立

新华社上海8月20日电 (记者黄安琪) 为健全完善金融审判体系、营造良好金融法治环境,上海金融法院于20日揭牌成立。

2018年3月28日,中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过了《关于设立上海金融法院的方案》;4月27日,十三届全国人大常委会第二次会议通过了关于设立上海金融法院的决定;8月7日,最高人民法院公布关于上海金融法院案件管辖的规定。

据悉,上海金融法院正式成立后,将紧紧围绕金融工作服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的任务,对金融案件进行集中管辖,推进金融审判体制机制改革,着力提高金融审判质效和司法公信力,提升国际金融交易规则话语权;借鉴发达国家和新兴市场国家金融司法的有益经验,结合我国经济社会发展状况以及审判工作实际,探索完善中国特色的金融司法体系;深化司法体制改革,优化司法职权配置,全面落实司法责任制,规范审判权力运行机制,实行法官员额制,精干内设机构,推行扁平化管理。

本报北京8月20日讯 记者李华林报道:中国人民银行20日发布二季度支付业务统计数据显示,二季度全国支付体系运行平稳,社会资金交易规模不断扩大,支付业务量稳中有升。

据统计,二季度,全国共办理非现金支付业务533.58亿笔,金额951.72万亿元,同比分别增长44.61%和0.20%。其中,移动支付业务量快速增长。二季度,银行业金融机构共处理电子支付业务437.68亿笔,金额584.99万亿元。其中,网上支付业务138.71亿笔,金额487.39万亿元,同比分别增长17.78%和2.96%;移动支付业务149.24亿笔,金额62.88万亿元,同比分别增长73.09%和60.24%;电话支付业务4135.86万笔,金额2.00万亿元,笔数同比增长4.45%,金额同比下降9.16%。

此外,二季度支付系统共处理支付业务 295.38 亿 笔,金额 1475.35 万亿元。

明年起税务部门统一

征收社保费和非税收入 本报北京8月20日讯 记者曾金华报道:国家税务总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会、国家医疗保障局20日在北京联合动员部署社会保险费和非税收入征管职责划转工作,确保明年起由税务部门统一征收各项社会保险费和先行划转的非税收入。

国家税务总局局长王军表示,这一改革将有利于为提高社会保险费统筹层次奠定良好基础,有利于为研究推进适时完善缴费比率和推进非税收入法治化进程奠定良好基础,有利于为深化"放管服"改革和进一步激发市场主体活力奠定良好基础。

按照党中央、国务院决策部署,今年12月10日前要完成社会保险费和第一批非税收入征管职责划转交接工作,自2019年1月1日起由税务部门统一征收各项社会保险费和先行划转的非税收入。

北京人寿成立首善基金助健康扶贫

本报讯 记者刘亮报道:北京人寿首善基金启动仪式日前在北京举行。首善基金致力于构建儿童大病保障平台,在深度贫困地区开展健康扶贫,以"保险+慈善"模式为患儿提供更丰富的医疗救助资源,提高儿童健康保障水平,同时协助贫困地区降低政策落实成本,减少因病致贫、因病返贫现象。

首善基金将首先在北京市对口支援的城市及地区开展业务,包括青海玉树、新疆和田、西藏拉萨、内蒙古奈曼旗和河北省的张家口、承德、保定等地,为当地0至16岁儿童提供不限病种、无门槛、无等待期、可带病投保、可跨区域就医的医疗保障。

□链接

两部门加大政策支持力度

促进贫困劳动力就业脱贫

本报北京8月20日讯 记者韩乘志报道:目前,人力资源和社会保障部、财政部联合印发《关于进一步加大就业扶贫政策支持力度 着力提高劳务组织化程度的通知》,力促16周岁以上、有劳动能力的建档立卡贫困人口多渠道就业,实现增收脱贫。

《通知》提出,大力引导贫困劳动力到

各类用人单位就业。对企业、农民专业合作社、扶贫车间等各类用人单位吸纳贫困劳动力就业并开展以工代训的,给予职业培训补贴;对企业吸纳贫困劳动力就业的,还给予社会保险补贴、创业担保贷款及贴息,对其中吸纳就业成效好的就业扶贫基地,还给予一次性资金奖补。

大力支持贫困劳动力自主创业。对

贫困劳动力、农民工等返乡下乡创业人员首次创办小微企业或从事个体经营并且正常运营6个月以上的,给予一次性创业补贴;对通过有组织劳务输出到户籍所在县以外就业的贫困劳动力,给予一次性求职创业补贴;对参加职业培训的贫困劳动力,在培训期间给予生活费

《中国互联网络发展状况统计报告》显示,我国网络普及率57.7%——

逾8亿网民受益互联网高速发展

本报记者 陈 静

二新闻分析

我国网民数量突破8亿大关。中国互联网络信息中心(CNNIC)8月20日发布的第42次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2018年6月,我国网民规模达8.02亿人,普及率为57.7%;2018年上半年新增网民2968万人,较2017年末增长3.8%;我国手机网民规模达7.88亿,网民通过手机接入互联网的比例高达98.3%。"我国互联网基础设施建设不断优化升级,提速降费政策稳步实施推动移动互联网接入流量显著增长,网络信息服务朝着扩大网络覆盖范围、提升速度、降低费用的方向发展。互联网普惠化成果显著。"中国互联网络信息中心主任曾宇如是说。

8亿多网民意味着什么?又给"互联网+"应用带来了怎样的变化?

融合发展趋向深入

8亿多网民赋予着互联网产业发展的"加速度"。从个人应用来看,2018年

上半年,我国个人互联网应用保持良好势头,互联网在满足人民群众需求层面表现愈发强劲,与出行、环保、金融、医疗、家电等行业的融合也在不断趋向深入。

一方面,电子商务与移动支付继续普及,截至2018年6月,我国网络购物用户和使用网上支付的用户占总体网民的比例均为71.0%,手机网民中使用移动支付的比例达71.9%。电子商务、社交应用、数字内容相互融合,社交电商模式拓展了电子商务业务,电商企业推出具有数字内容的多元化购物场景。在此基础上,电子商务总体保持稳定发展,在协调供给侧结构性改革,拉动就业,助力乡村振兴等方面发挥重要作用,此外,绝大多数支付机构接入网联,提高了资金透明度和网络支付的安全性。

另一方面,对互联网催生出的新业态、新模式,也在经历着规范化有序化发展的过程。以互联网理财为例,我国互联网理财使用率由2017年末的16.7%提升至2018年6月的21.0%,互联网理财用户增加3974万,半年增长率达30.99%。"在网民理财习惯逐渐得到培养的同时,

监管也在进一步加强。货币基金、互联网银行理财和P2P网贷理财等多个领域监管政策进一步收紧。"曾宇告诉记者。

此外,随着提速降费和4G的普及,新的互联网产业"风口"也在出现,比如短视频应用的迅速崛起,截至今年6月,短视频应用用户规模达5.94亿,占网民整体规模的74.1%。

政务服务面貌一新

8亿多网民的巨大规模,也在推动 我国政务服务线上化速度的明显加快, 各级政府积极利用互联网在国家管理和 社会治理中的作用,用信息化手段更好 感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决 策施政。截至2018年6月,我国在线政 务服务用户规模达到4.70亿,占总体网 民的58.6%。

从政务服务线上化的推进来看,"务实"成为最突出的特征。一方面,政府网站"僵尸""睡眠"现象得到了切实消除,各级政府网站集约化程度明显提升,政府网站通过统一标准体系、集中管理信息数

据、集中提供内容服务,以及县级政府网站逐步整合至地市级政府网站等方式,实现政府网站资源优化融合、平台安全和数据共享。截至今年6月,全国政府网站总数为19868个,较2015年第一次普查时缩减70.1%。

另一方面,政务服务的提供者们也学会了通过"超级入口"提供更为便捷的公共服务,有42.1%的网民通过支付宝或微信城市服务平台获得政务服务,为网民使用最多的在线政务服务方式;其次为政府微信公众号,使用率为23.6%。此外,截至今年6月,经过新浪平台认证的政务机构微博数量达到137677个。"这些新渠道的使用,帮助各级政府回应社会关切、推动协同治理,不断提升地方政府信息公开化、服务线上化的水平。"曾宇表示。

8亿多网民,也为新兴技术领域的不断发展和产业应用的稳步推进提供了肥沃的"土壤"。2018年上半年,我国在量子信息技术、天地通讯、类脑计算、虚拟现实、增强现实、人工智能、区块链、超级计算机、工业互联网等信息领域核心技术发展势头向好。