

云南绥江县以种植中草药实施精准扶贫——

# 特色中药产业助推健康扶贫

经济日报·中国经济网记者 李佳霖

打赢脱贫攻坚战

“

多年来,云南省昭通市绥江县因为交通不便,群众外出看病困难,很多人因病致贫返贫。自从实施“五个一”发展模式以来,绥江大力发展中药材产业,推行“中医入户”,一方面促进了贫困户稳定增收,另一方面极大地缓解了群众看病难问题。



云南绥江县采取专家培训、观摩学习等多种形式,提高群众种植中草药的技能,提升中草药产业发展科技含量。图为当地群众在学习识别中草药。(资料图片)

“现在绥江已经形成爱中医中药的风尚。全县共种植砂仁、天麻、重楼、猪苓等中药材3650余亩。辖区内5个镇42个村(社区),每个村卫生室都配备了中医、中药柜、中医理疗室。群众基本实现了未病先防,小病自治。”云南省昭通市绥江县中医院办工作人员许兴红说。

## 查穷根精准施策

绥江县位于云南省东北角,是一个国家级贫困县。总人口17万人中,贫困人口有4万余人。其中,因病致贫返贫的有4980户19240人,比例高达47%。群众看病难、看病贵、看病愁的问题非常突出,总体健康水平较低。

绥江县委书记杨淞是昭通永善人,从小生长在农村,他对当地群众的生活状况非常了解。2017年初,绥江县成立预防保健及治未病工作领导小组,他任组长。

他告诉记者,绥江进行的专项调研分析认为:群众看病难,难在边远山区——以行政村良姜村为例,该村有49个村民小组6658人,仅有1个村卫生室3名村医,每名村医要服务2200多人。最近的小组距离村卫生室有近30公里,路途遥远、交通不便,群众看病就医十分困难。群众看病贵,贵在小病大治——群众有个头痛脑热、感

冒发烧一般都要到村卫生室、镇卫生院打针输液,一次输上三五天,加上来回车费至少花费几百上千元,一年一个人多几次感冒、一个家庭多几个人生病,这一家就返贫了;群众看病愁,愁在有病不知——农村很多群众一辈子没有体检过,有病不知道,以致把小病拖成了大病。

为此,绥江县积极探索从健康扶贫到产业扶贫的路子。从2014年底开始,绥江县依托山地立体气候多样、野生中药资源丰富、群众对中医中药兴趣浓厚的优势,采取“一个规划绘蓝图、一个机制促农户、一个培训提技能、一个示范带基地、一个市场保销售”的“五个一”发展模式,推行“中医入户”,教群众识别、种植、应用中草药,为每个村民小组培训一名中医骨干,并通过构建“公司+合作社+农户”和“公司+合作社+基地+农户”的利益共享模式,带动群众种植中药材,促进贫困户稳定增收。

## 机制创新助农脱贫

绥江县会议镇会仪村24组贫困户白勇兴从2016年开始种植瓜蒌2亩,当归2亩,当年收入即达1.4万元,实现了增收脱贫。

按照“五个一”发展模式,绥江县

大力发展中药材产业,布局规划了10万亩中药材发展规模及主要发展品种;通过机制创新,全县成立了13家中药材种植企业和专业合作社,形成了骨干带头、农户入社,社发种苗、保底购销,土地流转、固定务工的新型中药材种植发展模式;全县共实施专家培训、专业培训、观摩学习培训、巡回指导培训等767人次,提高了群众种植中药材的技能,提升了产业发展的科技含量;建立中草药识别示范园和试种示范园,推动专业合作社建立中草药种植基地和仿野生种植基地,提升了品质,促进了发展;通过抓销售市场,做到了联络中药材市场、联系中药企业、联接电商平台,保证了中药材销售畅通,促进了中药产业的发展。

成立于2016年3月的绥江县峰顶山中药材种植专业合作社有社员134户,中药材种植面积1200亩。主要种植品种有瓜蒌、黄精、射干、朱砂莲、益母草、龙胆草。合作社建成百草园、试种园、示范园、种植园4个,采取“合作社+基地+农户”的管理模式,在农户与市场之间架起了桥梁,有力促进了社员增收。2017年已投产600亩,中草药产量1200吨,实现收入288万元,户均收入2.1万元。

通过近3年的努力,绥江县共种植砂仁、天麻、重楼、猪苓等中药材3650余亩,产值2100万元,覆盖731户2824人,并带动周边群众1100人就业,实现人均增收600元。

全县中药材种植专业合作社共流转建档立卡贫困户土地420亩,优先雇用320名贫困人口务工,带动38户贫困户种植中草药,户均增收2100元,使265户贫困户实现了脱贫致富。

## “中医入户”显成效

与“五个一”发展模式一起推行的“中医入户”,让群众通过学中医、用中医,学会了养生保健、小病自治,提高了健康水平。从县到镇、到村、到片区,群众不仅可以去医疗机构看中医抓中药,而且还能享受全

面的中医理疗、康复服务。据介绍,3年多来,绥江全县仅新增设的10个片区卫生所,就接诊患者7.9万人次,为群众节约交通费用近600万元。

“中医入户”在绥江县形成了“全民识中药、未病先预防”的浓厚氛围。绥江县向群众发放的《常用中草药识别挂图》包含77种常见,常用中草药的形态特征、功效,目前已发放2版13万份;《中医保健手册》包含养生处方、体质调摄、26种常见疾病的中医疗法处方、慢性病防治等内容,已发放4期16万份。

现在,全民学中医、小病能自治在绥江县成为常态。绥江县采取“医生教育骨干、骨干带群众”的方式开展培训,目前,已培训群众12.8万人次。现在,每个单位至少有1名干部、每个村至少有1名村医、每个小组至少有1名群众、每所学校至少有1名教师会中医,有力提升了全县的中医服务能力。目前,绥江县近80%的农村群众在村、片区卫生室就诊。在服务体系上,绥江县通过“县强中医院、镇建中医馆、村配中医室、片增中药柜、组设中药园”实现了中医药服务全面覆盖;突出“治未病”功能,强化县中医院、县医院中医诊疗、理疗、康复、治未病等特色专科建设;在距村卫生室5公里以上、覆盖800人或200户以上的片区增设卫生所,配齐中医和中药柜,其他片区设立中医咨询点。

村民杨利荣是中城镇农业村19组种植中药材的示范户。最近,杨利荣得了风寒。接受过中医培训的她为自己熬制了药汤。“成为示范户不仅能提升自己的健康意识,还能帮助邻里。平时,片区村民谁有头疼脑热,都会来我家采摘中药。”杨利荣说。

目前,“样板在身边、药柜在田间”已经成为绥江县的一道风景。绥江县已创建了7个中草药种植示范园、1481户种植示范户,每个示范园种植了200种以上中草药,每个示范户种植了40种以上中草药,并通过“一户带四户”的方式,发展中草药种植户6052户,辐射带动全县群众识别、应用中草药。

300亩的雷竹基地。雷竹基地总投资200多万元,面积300亩,2019年将进入盛产期,到时每亩纯收入可在2万元以上。

到2016年底,村集体资产增加到1000万元。当年12月份,村里实施村集体资产股权改革,将村集体资产以股权形式平均分给村民,作为人口股,每年将70%资产收益作为红利分给村民,30%留作村集体公益金。2017年,全村617人每人集体资产分红660元。“2018年,村民人均村集体资产分红将达到1000元以上。”曾军说。

2016年,永丰村引资2000多万元建成全省第一个高山滑雪场,引资3000多万元建成全省落差最大的峡谷漂流。永丰村成了全县乡村旅游名村,2016年、2017年,来永丰旅游的人数分别达到23万人次和28万人次。

村民陈代刚是贫困户,父母都70多岁,妻子身体不好,两个孩子正在上学。“以前,砍木头竹子一年满打满算挣不到2万元钱。2017年,电站分红1250元,村集体资产分红3960元;我在景区打工,挣了3万多元;妻子在食品厂打工,挣了2万多元。村里在景区给我们家划了一个扶贫摊位,父亲、母亲在景区卖土特产,一年赚了近万元。我家原来是村里出了名的,今年也要脱贫了。”陈代刚说。

“全村共有贫困户27户,因为有了分红收入和劳务收入,2017年23户已经脱贫,其余4户今年可以脱贫。”兰海明说。

距离广东肇庆市广宁县20余公里的古水镇蒙坑村,由于地处偏远,人员流动性差,贫困率超过5%。家禽养殖户郑少华曾经是这个村的贫困户,得益于中国邮政储蓄银行广宁县支行深入村子开展的金融扶贫工作,现在,他已经脱贫。

“非常感谢邮储银行,贷款经理经常到村里来,为我们耐心解释贷款政策、条款,让我们了解贷款的用处,更好地使用。”郑少华告诉记者,在获得了邮储银行发放的3万元扶贫小额贷款后,他添置了一台三轮车用于送货,并筹办了一个小型家禽圈养场,更以技术入股的形式成为村里百香果种植基地的管理员之一。“第一批鸡苗已经长大卖出去了,收入比以前多了不少,现在还加入了合作社,我对未来充满信心。”郑少华说。

近年来,邮储银行广宁县支行作为当地金融扶贫主力军,坚持扎实深入乡村推进金融扶贫工作,不仅使得金融活水润泽了越来越多贫困群众,更进一步服务了县域实体经济的发展。“金融扶贫是我们精准扶贫工作中最重要的举措。国家推出了小额扶贫贷款政策,非常感谢邮储银行承接了这项业务,多次深入村里了解需求,与我们共同做好这项工作。”广东中山市驻蒙坑村扶贫工作队队长麦垣乐说。

据麦垣乐介绍,目前蒙坑村已有11户贫困户成功申请到邮储银行扶贫贷款,金额共27.5万元。据估算,这笔贷款资金将为贫困户增加约20%,即5万元的收益。据悉,目前同等规模的扶贫贷款业务在广宁县178个行政村中只有蒙坑村能够做到,这得益于邮储银行专职信贷客户经理与驻村扶贫工作队的紧密合作。“贷前,我们摸底分析贫困户的创业能力和资金需求,贷后,确保后继服务跟进,大大加快了工作效率和贷款成功率。”麦垣乐说。

要实现精准脱贫,除了用资金补助进行“输血”,更重要的是形成鲜活的“造血”机制。为此,邮储银行广宁县支行还多方借力,联合驻村扶贫工作队在产业扶贫与资产收益扶贫方面下功夫。他们筹集资金35万元,成立了中帮合作社百香果基地,并结合当地情况投资90万元入股广宁县木威木器加工厂。其中,百香果基地不仅种植百香果,还探索了养鸡、养鸭、养蜜蜂的多元化林下经济模式,预计每年将为进入合作社的贫困户每户增加1万元的收入;而通过扩大木器加工厂规模,投资收益可增加村集体收益和贫困户的家庭收入。邮储银行广宁县支行有关负责人表示,在联合帮扶组指导下,邮储银行将给予贫困户更多元化的金融支持。

“邮储银行广宁县支行是肇庆市首个开办金融扶贫信贷业务的金融机构,截至目前5月底,在办理扶贫贷款的153户贫困户中,已有111户实现脱贫。与此同时,我们还先后推出家庭农场贷、农民专业合作社贷款、新农贷、畜牧贷、流水贷、税贷通等个人信贷产品。今后,我们将继续做好金融服务,助力更多贫困户走上脱贫致富的道路。”邮储银行广宁县支行行长莫柳娣说。

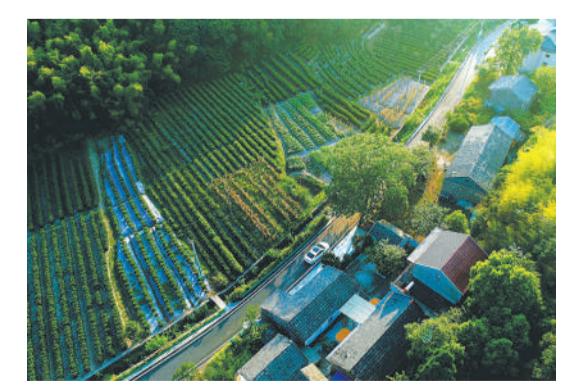
## 精准脱贫

### 美菜网发布农产品滞销程度指数

**本报讯** 记者韩叙报道:美菜网旗下扶贫战略研究院、中国农业大学中国县域经济研究中心日前联合发布美菜SOS指数,即农产品滞销严重程度系列指数,为公众和社会机构解决农产品滞销问题提供客观的数据参考。

美菜SOS指数客观评价农产品滞销严重程度,包括滞销指数和救援指数两个部分。其中,滞销指数分为农产品滞销指数和地区农产品滞销指数两个子项,分别监测农产品单品的滞销情况和地区农产品的滞销情况,通过数值反馈农产品滞销严重程度。救援指数则以美菜网救援过的部分滞销地区农产品为评价对象,旨在考察美菜网的救援作用和为当地带来的经济价值,引导社会关注滞销地区的经济发展,助力精准脱贫。

## 拓宽老区致富路



地处大别山余脉的安徽省庐江县万山镇长冲村因交通不便,村民经济收入主要依靠茶叶种植和外出务工。2017年,万山镇开工修建堰洼公路后,拓宽了当地的茶叶销路,盘活了丰富的文化、旅游资源。图为长冲村堰洼公路。

## 金融活水润泽贫困家庭

本报记者 郑杨

江西省铜鼓县永丰村:

# 穷山村念起“持股”经

本报记者 赖永峰 通讯员 邱桀

成了一个共识:主动放弃上级批准的木材砍伐指标,实行全境封山育林。

山封了,如何让群众不减收反而增收?村里对“靠山吃山”有着新想法:利用当地资源,成立股份经济合作社,发展绿色产业。

“村里贫困户多,要实现共同富裕,就必须让他们持股,因此我们在合作社中设立了户头股,户户持股;很多村民缺资金,大项目做不下来,因此设立了社会股,引入社会资本,实现收益共享;村里没钱办不了事情,集体经济必须强大起来,因此我们又设立了集体股。”永丰村党支部书记兰海明说。

“山上竹笋多,以前收获期短、加工原始,不值钱。如果能集中发展食品深加工,竹笋产业就能成为‘大产业’。”永丰村村委会主任曾军出了盘活“绿资源”的第一招。他们用“众筹”的办法办起了第一个经济实体——金丰食品厂,全村187户人家每户1股户头股,每股1000元;吸收社会资金入股社会股3800股;投资社会

股的人士借给村集体120万元,村集体入股1200股。曾军说:“第一次搞众筹投资,大家有顾虑,就让村民少投一点。”村民邱慈保说,第二年村民分到了10%的红利,还通过在食品厂做工挣到了工资,大家开始对盘活“绿资源”挣钱有了信心。

2013年7月份,永丰村金丰水电站开始筹建。这次依然采取众筹的形式。村里推出了“户头股”,全村187户村民每户限投资1股,每股1万元。对暂时没钱的困难户,村集体垫付资金,共募得资金187万元。村里面向本村和村外社会人士发行社会股179股,募得资金179万元;投资社会股的人士,每投资电站1万元,必须借给村集体1万元入股电站,7年内还清。村集体采取“借鸡生蛋”的形式,获得电站股份179股。

2014年7月1日,装机容量950千瓦的金丰水电站正式发电,总投资545万元。3年多来,水电站年投资回报率稳定在12.5%。

2015年,村里以同样的方式,建起了

本报编辑 周颖一

邮箱 jjrbms@163.com