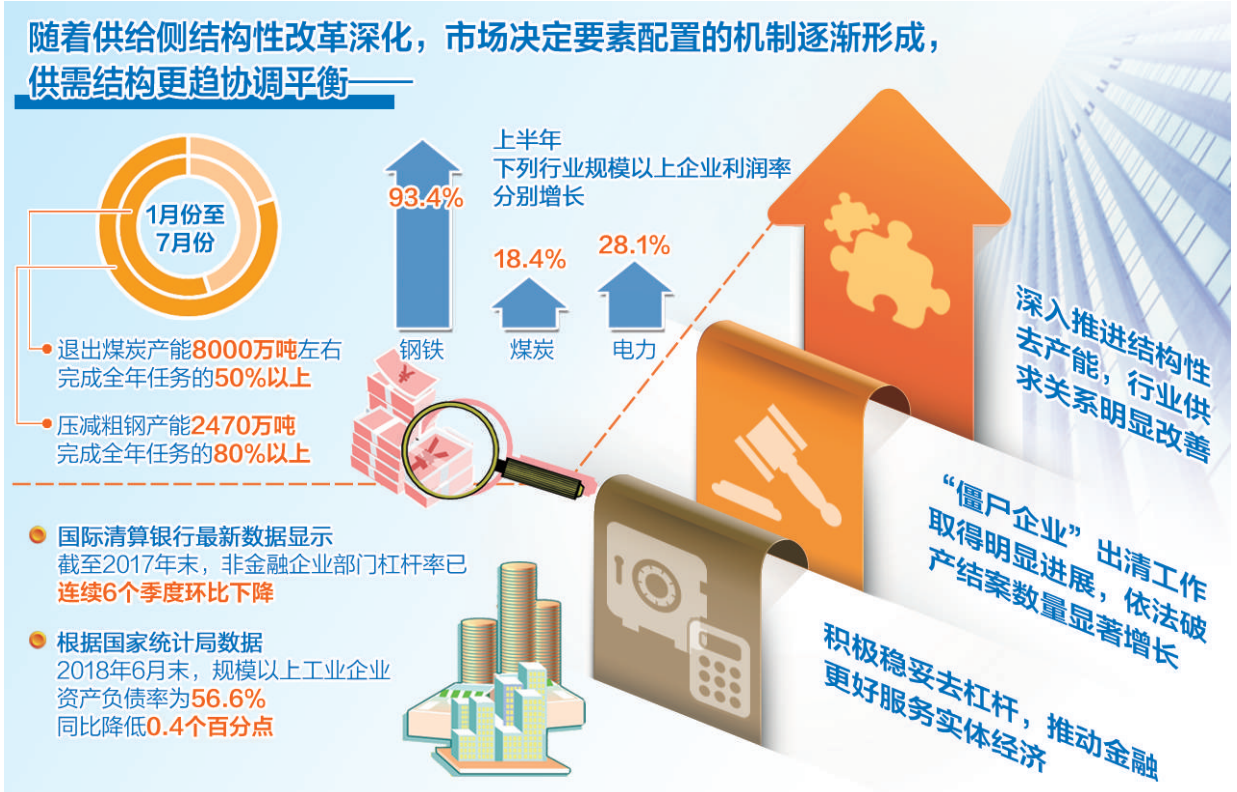
今年以来，供给侧结构性改革重点在“破”“立”“降”上下功夫——

供需结构更趋协调平衡

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

新闻发布厅

8月16日，在国家发展和改革委员会举行的专题发布会上，国家发展改革委新闻发言人、经济运行调节局局长赵辰昕表示，今年以来，供给侧结构性改革重点在“破”“立”“降”上下功夫，着力加大基础设施领域补短板力度，着力增强创新力、发展新动能，打通去产能制度梗阻，着力降低企业成本，坚持去杠杆，取得了显著成效，产业结构优化升级不断加快，经济发展质量不断提高。



供求关系改善 企业效益提升

“随着供给侧结构性改革深化，特别是去产能深入推进和‘僵尸企业’出清，市场决定要素配置的机制逐渐形成，供需结构更趋协调平衡。”赵辰昕说。

得益于结构性去产能、“僵尸企业”分类处置、积极稳妥去杠杆等举措的实施，今年以来，破除无效供给工作取得积极进展。据统计，前7个月，退出煤炭产能8000万吨左右，完成全年任务过半；压减粗钢产能2470万吨，完成全年任务的80%以上。去产能推动了钢铁、煤炭、电力等行业供求关系显著改善，企业效率持续向好。上半年，钢铁、煤炭、电力行业规模以上企业利润率分别增长93.4%、18.4%和28.1%。

与此同时，创新驱动发展势头不断增强，新动能培育进一步加快。数据显示，新产业增速加快，增速明显高于规模以上工业整体水平；适应消费和产品升级的新产品增长较快；产业转型升级效果明显。1月份至7月份，新能源汽车、工业机器人产量分别增长68.6%和21%。集成电路等7家国家制造业创新中心建设获批，产业重组整合加快推进，企业集中度和现代化水平进一步提高。

“此外，今年又推出一大批新举措，预计全年降成本1.1万亿元以上。”赵辰昕表示，这些举措涵盖减税降费、降低要素成本、降低制度性交易成本等多个领域，将有效降低实体经济的运营成本。

供给侧结构性改革有力推进了产业结构优化升级。上半年，三次产业结构不断优化，一产、二产、三产增加值同比增长3.2%、6.1%和7.6%。其中，二产中高技术产业和战略性新兴产业增加值分别增长11.6%和8.6%，明显快于全部规模以上工业增加值的增速；三产比重较上年同期提高0.3个百分点，对经济增长的贡献持续提升。

“实践证明，供给侧结构性改革符合现阶段中国经济发展实际，能够有效解决经济运行中的很多现实难题，对实现经济稳中向好发挥了关键作用，是实现高质量发展的根本举措。”赵辰昕表示，供给侧结构性改革极大地改善了供求关系，带来了企业效益大幅增长，上半年，规模以上工业企业利润在去年高基数基础上增长达17.2%。

减税降费去杠杆综合施策

成本问题一直是企业面临的难题，其对于提升企业活力、增强发展后劲具有重要意义。国家统计局数据显示，上半年，我国规模以上企业每百元主营业务收入中的成本，较去年同期降低0.37元。

在降低企业非税负担方面，国家发展改革委价格司巡视员张满英介绍说，今年以来，主要采取了降低一般工商业电价、降低省内天然气输配价格、降低电信资费以及交通、物流、中介服务领域收费等举措。目前，已出台措施涉及金额超过1200亿元。

“通过采取有力有效的措施，上半年降成本取得的成效非常显著。今年上半年，国务院常务会议研究降成本问题就有10余次。”赵辰昕说，在减税降费方面，将制造业等行业增值税税率下调1个百分点，将小规模纳税人的年销售额标准上调到500万元；在缓解企业融资成本上涨压力方面，3次实施定向降准，推动市场化、法治化债转股扩量提质；在降低制度性交易成本方面，全面推动公平竞争审查制度，深化商事制度改革，进一步压减生产许可；在降低人工成本方面，延续降低“五险一金”缴费比例等政策。

对于企业降杠杆会不会导致经济下滑的疑问，国家发展改革委财政金融司司长陈洪宛回应表示，从长期来看，主动降杠杆有利于消除影响经济健康发展的风险隐患，也有利于增强经济中长期发展的韧劲。“僵尸企业”依法破产、优质企业市场化债转股等措施会优化经济中的资源配置效率，也会促进宏观经济全要素生产率的提高，潜在的增长率也会得到有效释放。

“从实践看，不能简单把去杠杆和经济增长对立起来，比如云南锡业、中船重工等企业通过市场化债转股、股权融资、优化债务结构等措施，减轻了企业债务负担，改善了生产经营状况，去杠杆需要综合施策。”陈洪宛表示，国务院印发的《关于积极稳妥降低企业杠杆率的意见》提出，要通过兼并重组、债转股、破产、股权融资等7个途径降杠杆，“这7个途径对坏企业的坏杠杆要出清，对好企业要支持通过增强资本实力来降杠杆，要精准施策、好坏分流、有保有压、区别对待，实施结构性去杠杆”。

五方面促产业高质量发展

“发展好实体经济是世界各国都面临的一个课题。从上半年的数据看，在全球经济复苏乏力的严峻形势下，我国制造业、服务业发展保持了增长平稳、结构优化、效益提升的良好势头。”国家发展改革委产业协调司副司长蔡荣华说。

蔡荣华表示，近年来，党中央、国务院紧紧抓住供给侧结构性改革这一主线，围绕振兴实体经济、推动产业创新发展出台了一系列政策措施，政策体系不断完善，发展环境进一步优化提升。下一步，国家发展改革委将重点抓好“五个推动”，努力实现产业高质量发展。

积极推动制造业高质量发展。“紧紧抓住新一轮产业变革的契机，聚焦制造业智能化等重点领域，创新发展方式，消除发展短板，提升发展质量。”蔡荣华说，目前已经制订发布了制造业智能化等9个领域的实施方案，下一步将重点抓好方案的贯彻落实。

积极推动石化产业优化布局。目前，我国石化产业规模位居世界第二位，石化产业规划布局方案已经国务院批复实施。蔡荣华表示，下一步，将重点按照安全、环保等要求把布局方案落实好，“特别是要支持民营企业、外资企业独资或者控股投资，引导新建炼化项目有序进入石化产业基地，推动产业升级和绿色发展”。

积极推动智能汽车产业发展。据蔡荣华透露，智能汽车创新发展战略已编制完成，面向社会各界公开征求了意见，下一步将积极推动该战略尽快出台，努力打造有利于智能汽车发展的生态系统和环境。与此同时，将抓紧出台汽车产业投资管理的相关规定，进一步深化改革、简政放权，为产业发展营造良好环境。

积极推动品牌发展。蔡荣华表示，下一步，将继续办好“中国品牌日”系列活动，开展品牌价值提升行动，支持品牌和标准化第三方公共服务平台建设，夯实品牌发展基础，增强品牌影响力。

积极推动服务业大发展。服务业已经成为我国经济发展的主要动力，也为提升经济活力和韧性、促进经济平稳运行和稳中向好提供了有力支撑。下一步，国家发展改革委等部门将抓紧研究制订服务业高质量发展行动方案，聚焦薄弱环节加快发展；同时，开展服务业综合改革试点工作中期评估，及时总结经验，查摆问题，研究提出改进措施，确保试点工作抓出成效。

应美方邀请，商务部副部长王受文将率团赴美举行中美经贸问题副部级磋商

新华社北京8月16日电 据商务部16日消息，应美方邀请，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文拟于8月下旬率团访美，与美国财政部副部长马尔帕斯率领的美方代表团就双方各自关注的中美经贸问题进行磋商。

中方重申，反对单边主义和贸易保护主义做法，不接受任何单边贸易限制措施。中方欢迎在对等、平等、诚信的基础上，开展对话和沟通。

政策解读

三部门印发方案支持打造特色载体——

推动中小企业创新创业升级

本报记者 董碧娟

8月16日，财政部会同工业和信息化部、科技部联合制定的《关于支持打造特色载体 推动中小企业创新创业升级的实施方案》公开发布。根据《实施方案》，中央财政计划支持200个实体经济开发区打造创新创业特色载体，通过中小企业发展专项资金，采取奖补结合的方式予以支持。

中国科学技术发展战略研究院综合发展研究所所长陈宝明在接受经济日报记者采访时表示，“中小企业是国民经济的基本组成部分，也是经济中最有活力和创造力的部分。中小企业也是实施创新驱动转型发展的重要源泉，是科技成果转移转化、提升经济效率、促进高质量发展的基本依托。由于中小企业在解决社会就业、推动社会发展等方面发挥重要的基础性作用，同时，中小企业在发展上存在着天然的劣势，对中小企业发展进行支持并创造良好的外部环境，是各国创新政策普遍的做法”。

“中小企业的发展，尤其是当代科技创新竞争日益激烈的形势下，迫切需要政府提供科技供给、公共服务、人才培育等方面的支持，也需要社会形成鼓励创新、成果转化的良好环境。加强面向中小企业创新升级的载体建设，就是为中小企业创造更好的服务环境，提供更好的科技服务，为中小企业转型升级发展提供有利的条件。”陈宝明表示。

《实施方案》明确，支持发展4种类型的创新创业特色载体，包括专业资本集聚型，即创业投资、产业投资资本主导的特色载体；大中小企业融通型，即行业龙头企业主导的特色载体；科技资源支撑型，即高校、科研院所主导的特色载体；高端人才引领型，即以聚集高端人才为核心要素的特色载体。

“从支持特色载体建设的方向来看，《实施方案》旨在通过支持一批实体经济开发区，引导开发区打造4种不同类型的特色载体，继而通过推动这些创新载体向市场化、专业化、精准化发展，更好地为中小企业提供特色化服务，满足中小企业科技创新发展的需求。”陈宝明说，支持这些载体利用大数据、云计算、人工智能等“互联网+”方式，提高创新创业服务能力和效率。其最终目的都是帮助中小企业，尤其是小微企业提升科技创新的能力和水平，补足转型升级中科技资源、人才、成果等方面的不足，推动越来越多的中小企业走上创新驱动发展的轨道。

在奖补标准上，《实施方案》明确，根据确定的开发区数量，按每个开发区奖补资金总额不超过0.5亿元的标准，分3年安排。其中，第一年统一补助0.25亿元；第二年根据工作实施成效予以补助，最高补助0.15亿元；第三年根据最终绩效进行奖励，最高奖励0.1亿元。

陈宝明认为，“从支持特色载体建设的措施来看，更加强调实用性和效果，鼓励开发区创新资金使用方式，灵活采取直接补助、绩效奖励、购买服务等方式，从资金和服务等方面解决困扰中小企业转型升级发展中的瓶颈问题”。

据了解，两年实施期结束后，财政部将会同工业和信息化部、科技部根据中央对地方专项转移支付绩效评价的相关规定，对各开发区既定目标任务落实情况组织开展终期绩效评价。

外汇局公布21个外汇违规典型案例

打虚假防套利将保持高压态势

本报北京8月16日讯 记者李华林报道：国家外汇管理局16日公布《关于外汇违规案例的通报》，通报了8家银行、5家企业、8名个人共21个外汇违规典型案例。主要包括银行未尽真实性审核义务违规办理转口贸易及内保外贷、企业虚构贸易背景逃汇、个人通过地下钱庄非法买卖外汇或以分拆方式逃汇等典型违规行为。外汇局对此进行了严厉处罚，总计处罚没款达5441.39万元。

“这些案件情节严重，性质恶劣，扰乱外汇市场秩序，不利于金融市场稳定。”外汇局相关负责人表示。据介绍，与以往相比，本次更体现出强监管、严处罚。公布的案例普遍处罚较重，处罚比例和处罚幅度进一步提高。外汇局相关负责人表示，外汇局对各类违法违规行为保持高压态势，不断加大处罚力度。对于银行、企业违反外汇管理规定从事虚假欺骗性交易的一律从重处理；对于地下钱庄等严重扰乱外汇市场秩序，涉嫌违法犯罪的案件线索，绝不姑息，一律依法移交公安部门。无论是银行、企业还是个人，一旦违反了外汇管理规定，都将受到重罚。这也体现了外汇局加强监管，打虚假、防套利，维护市场秩序的决心。

“目前，外汇局已经建立完善的非现场监测分析体系，能够及时发现各类外汇违法违规行为，对异常线索实现实时筛查和精准打击。”外汇局相关负责人说，下一阶段，对银行、企业检查的重点仍然是违规办理转口贸易、内保外贷业务。同时，还将加大对虚假贸易收付和融资的检查力度。

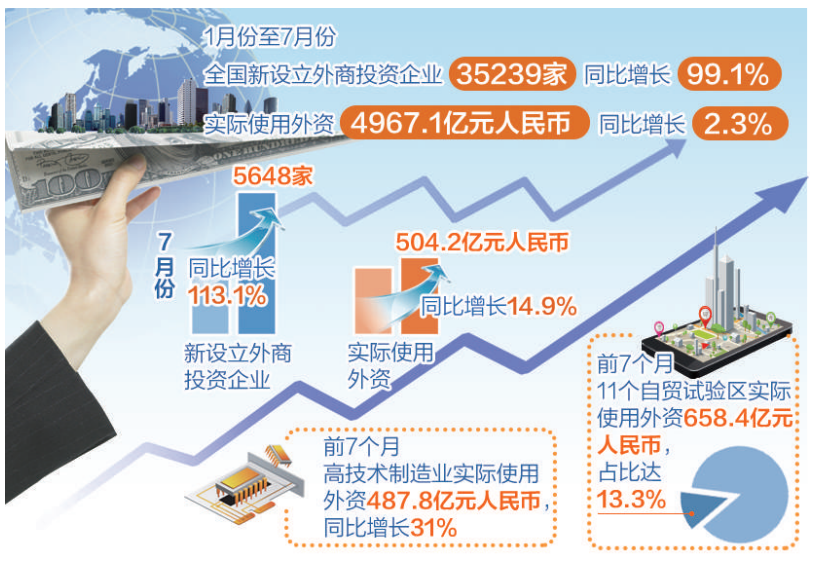
前7个月全国新设立外商投资企业同比增长99.1%——

实际使用外资稳定增长结构优化

本报记者 冯其予

新闻分析

8月16日，商务部发布最新吸收外资数据显示，1月至7月，全国新设立外商投资企业35239家，同比增长99.1%；实际使用外资4967.1亿元人民币，同比增长2.3%。7月当月，全国新设立外商投资企业5648家，同比增长113.1%；实际使用外资504.2亿元人民币，同比增长14.9%。商务部外资司副司长朱冰表示，从前7个月整体情况看，新设企业势头良好，实际使用外资稳定增长。



朱冰表示，除整体稳定增长外，前7个月吸收外资数据还呈现高技术制造业持续快速增长、结构进一步优化，自贸试验区增速远超全国、西部地区保持增长态势以及主要投资来源地对华投资势头良好等特点。

据统计，前7个月，制造业实际使用外资1508.1亿元人民币，同比增长8.8%，占比30.4%。高技术产业实际使用外资同比增长7.5%，占比达21.5%。高技术制造业实际使用外资487.8亿元人民币，同比增长31%。其中，电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业同比分别增长40.3%、63.7%和149.2%。高技术服务业实际使用外资581亿元人民币。

同时，11个自贸试验区新设外商投资企业5186家，实际使用外资658.4亿元人民币，同比增长30%，占比达13.3%。西部地区实际使用外资319.1亿元，同比增长14.5%。

“1月至7月，新设企业数量增长很快，实际使用外资增速相对慢。这一方面是资金到位存在周期的问题，另一方面是单个企业投资的资金规模相对较小。”商务部研究院外国投资研究所副主任张菲在接受经济日报记者采访时表示，“我国服务业扩大开放力度在加大，新设立企业的投资多流向服务业。由于服务业多属于轻资产类型的企业，所以实际使用外资的数量相对增长较慢。相比之下，投资制造业所需要的厂房、设备等固定资产，两者投资规模完全不能相比”。

张菲表示，不要小看实际使用外资2.3%的增速。数据显示，按美元计算，2016年我国吸收外资为负增长，2017年全国实际使用外资达1363亿美元，创历史新高，位居全球第二。此外，我国吸引外资面临两方面压力：一方面，2008年国际金融危机以后，主要发达国家都调整了产业政策，经济重心实现脱虚向实，强调更多要投资到实体经济中。从而使得跨国公司的全球投资战略开始调整，主要发达经济体中高端制造业回流本土，使我国吸引外资难度加大；另一方面，来自发展中国家和新兴经济体的压力。相比较而言，这些国家的劳动力成本、土地成本、资源原材料成本以及环境承载力等都要比中国更有优势，“中国吸引外资面临巨大压力和激烈的国际竞争，目前的成绩来之不易”。

张菲表示，外商到中国投资的规模、信心及预期都需要稳定。近两年来，我国政府高度重视外资工作，通过大力优化营商环境，大幅提升投资自由化和便利化水平，保护投资者利益，特别是加强知识产权保护等政策措施，给了外资一个风向标和投资的期待。一系列开放政策重点是能够尽快落实，让外商投资抓住商机，尽早落地运营。

8月16日，2022年北京冬奥会配套项目——京张高铁接触网第一杆在河北沙城成功组立，标志着京张高铁站后四电系统集成工程正式开工。

据中国中铁电气化局京张高铁项目部负责人介绍，京张高铁四电系统集成工程建设中将应用“互联网+”、大数据、智能腕臂和吊弦预配系统等技术，全力支撑智能京张的建设任务。 董志武摄