在高原生态脆弱地区，西宁坚持以绿色发展为先导

“美丽夏都”生态转型探新路

经济日报·中国经济网记者　艾　芳

美丽的背后

近年来，青海省西宁市积极推进经济生态化和生态经济化，扎实推进“高原绿”“西宁蓝”“河湖清”等建设行动，加快产业和城市转型升级，以绿色政策为先导，绿色产业优先发展，绿色民生优先落实，为生态脆弱地区探索出一条实现绿色发展的创新之路

在西宁北川河综合治理项目一期工程中，已完成治理的河岸景观带景色。　艾　芳摄

7月的青海西宁气候宜人，天空湛蓝，绿树如茵，鲜花盛开，湖水清澈。这是一年里“颜值”最高的季节。在西宁市的一个街边公园，60多岁的徐阿姨告诉记者：“现在环境好了，雨水比以前多了，街道干净整洁，生活越来越好了。”在百姓眼里，被誉为“美丽夏都”的西宁，幸福指数正节节攀升。

作为我国高原生态脆弱地区，青海省西宁市以1%的地理空间承载着全省50%的人口，它是青藏高原唯一人口超百万的中心城市。在这个生态敏感、发展相对滞后的地区，保护生态环境、坚持绿色发展更显得尤为重要。西宁市委书记王晓介绍，近年来，西宁市积极推进经济生态化和生态经济化，扎实推进“高原绿”“西宁蓝”“河湖清”等建设行动，加快产业和城市转型升级。去年3月，西宁市提出打造“绿色发展样板城市”，以绿色政策为先导，绿色产业优先发展，绿色民生优先落实，在生态脆弱、欠发达地区努力探索出一条实现绿色发展的创新之路。

生态优先为“高原绿”增色

随着经济的快速发展，城市工业化的加快，西宁也像许多城市一样，面临着生态环境问题日益严重、空气质量持续恶化等问题。改革开放之初，西宁的森林覆盖率仅为17%左右，过低的植被覆盖率造成严重的水土流失，导致风沙肆虐，“晴天一身土，雨天一身泥”成为当时西宁市民的真实写照。

西宁市绿发委主任刘波告诉记者，近年来，西宁市紧紧把握“生态优先、绿色发展”，围绕打造绿色发展样板城市，建设新时代幸福西宁的目标，以构建“一芯二屏三廊道”城市新型生态格局为重点，向生态建设的更高目标迈进，开展实施了一系列治山、治水、治城的生态绿化工程，加快实施“高原绿”建设行动，全面启动实施西堡生态森林公园、西宁园博园等重大生态工程。目前已累计完成天然林保护、“三北”防护林等重点工程造林任务271.52万亩。城市建成绿化覆盖率由过去的5.9%提高到2017年的40%。同时，西宁市成为西北地区唯一获得“国家园林城市”和“国家森林城市”双项荣誉的省会城市，城市绿化建设取得突破性进展，生态环境得到极大改善。

据了解，2017年3月，西宁市委成立绿色发展样板城市领导小组，5月就组建了由地方党委专门负责协调推动绿色发展工作的部门——西宁市委绿色发展委员会。“目前西宁市绿色发展正从静态保护升级为动态保护，绿色发展的动力体系基本建立。在推进绿色发展样板城市建设过程中，我们做了许多过去都不敢想的大胆尝试。”刘波说：“如我们将甘河工业园区6540亩的工业用地用于建设‘园博园’，这相当于放弃了每年170多亿元的工业产值。”

产业升级再现“西宁蓝”

扎实推进“西宁蓝”建设行动，让西宁的蓝天白云更亮丽。近年来，西宁市开展了一系列大气污染综合治理攻坚措施，按照“标本兼治、固本强基、治本为主”的工作思路，重点从扬尘污染治理、工业污染防治、机动车尾气污染治理、煤烟尘污染治理等六大方面开展了一系列工作。据统计，2017年西宁市全年空气质量优良率为81.1%。截止到今年5月底，西宁市空气质量优良率在西北五省省会城市中位居第一，综合指数位居第二。西宁的大气无污染综合治理工作取得阶段性成效，“西宁蓝”为绿色发展样板城市增添了底色。

淘汰污染落后企业，加快产业转型升级。由于西宁锂资源极为丰富，在产业转型升级中，重点在南川工业园区打造千亿锂电产业基地。记者在比亚迪动力电池工厂内看到，厂房建设如火如荼。工厂相关负责人介绍，公司在西宁投资40亿元，建设10GWh锂电池及配套的项目。项目一期达产后年产值可达80亿元以上，可解决当地5000多人就业。2019年项目全部投产后，将成为全球规模最大的动力电池生产工厂。

青海泰丰先行锂能科技有限公司是青海省政府通过产业招商引入的高科技企业。青海锂资源的储量占国内80%，盐湖锂资源占世界储量的1/3，青海是名副其实的“锂资源大省”。“在入驻时，企业享受到了税收等方面的优惠政策。”该公司一位负责人介绍，泰丰先行2017年实现销售收入34亿元，目前已成为全国锂电池产业的排头兵。

近年来，西宁市新兴产业引领作用正日益凸显，传统产业循环节能低碳化改造稳步推进，经济生态化转变逐步加快。西宁将产业发展与当地资源环境相结合，既达到生态环境保护的目的，又促进了产业升级。

改善水质促进“河湖清”

加快推进“河湖清”建设行动，水生态得到根本改善。在北川河核心段综合治理项目现场，记者看到一组老照片，这里原是一处脏乱差的小河流民居地。如今项目一期工程已完成治理，景观带上有古色古香的城墙、新建的亭台楼阁、特色的雕塑群，不远处的野鸭正在水面上嬉戏。“项目总投资75亿元，截至目前累计完成投资50亿元。今年10月，这里部分区域就将对市民开放。”西宁湟水投资管理有限公司工程部经理田力介绍，北川河综合治理项目是西宁建设绿色发展样板城市的样板工程，以“高原水城、夏都花园、文化走廊”为形象定位，将建设集生态防护、休闲绿地、文化展示、旅游景观和自然生态环境恢复功能为一体的生态宜居城区。

走进西宁市湟源县污水处理厂，记者看到，全县的污水汇聚到这里，经过最新技术反复处理后，一汪清水流向了湿地和河流。湟水河是黄河的上游支流，被誉为“青海母亲河”。2017年，湟源县污水处理原位提标新技术示范项目获批。“我们通过投加复合高效工程菌剂等措施，将生活污水净化到准Ⅳ类标准，先排入湿地，而后进入河流。”湟源县污水处理厂原位提标新技术示范项目技术负责人之一、哈尔滨工大博实环境工程有限责任公司工程师李新告诉记者。该项目工程实施后，将促进湟水河流域水体质量整体提升。

云南河长制十年探索显成效

“河长”治河保水清

本报记者　周　斌

7月28日，记者来到昆明滇池草海大坝，只见这里人群熙熙攘攘，一幅热闹景象。滇池草海大坝冬春可以看海鸥、夏秋可以观山水，已经成为昆明的一道亮丽风景，每天都有上万人来此游览和休闲。在大坝的一端，立着一块巨大的液晶显示屏，即滇池流域河长制公示电子屏，是今年3月23日正式投入使用的，从早到晚播放的内容主题就是滇池治理河长制。内容包括：滇池治理公益宣传片，市级总河长、副总河长、总督察、副总督察名录，36条出入滇池河道市级、区级河长名单，河道水质目标、当月水质评价，各条河道流经区域、断面位置、水质类别、水质达标情况以及监督举报电话等，每月河道水质评价不达标的还用红色字体标注出来。

别看这块显示屏是今年才设立的，其实滇池早在2008年就在全国率先实施了河长制。2017年，云南六大水系及牛栏江、九大高原湖泊设立省级河（湖）长，全省67928个河（湖）长全面到位，比全国平均早一年全面建立河长制。

上世纪90年代末，滇池因严重富营养化，出现了重度污染，高原明珠失去光彩，成为昆明人心中挥之不去的痛，云南省和昆明市由此踏上了滇池治污的艰难历程。2008年，在反复摸索中，昆明市为了斩断滇池的污染源，对污染严重的36条入湖河道进行集中治理，为了加强责任制，率先探索实施河长制。

1996年、2003年、2013年，大理洱海蓝藻大面积暴发，与此同时，杞麓湖、星云湖也受到严重污染，九大高原湖泊水质都出现了不同程度的下降，如果延续以往的治理方式，云南河湖治理形势严峻。

2016年，《关于全面推行河长制的意见》出台，要求2018年6月底前在全国全面推行河长制。云南明确提出，提前在全省建立河长制。云南省委书记陈豪、省长阮成发、省委副书记李秀领分别担任云南省总河长、副总河长、总督察，兼任抚仙湖、洱海和异龙湖3个湖泊的湖长。

大理州在洱海治理中，把“洱海清、大理兴”作为根本发展理念，集中人力、物力、财力开展洱海保护性抢救工作，全面实施洱海流域“两违”整治、村镇“两污”治理、面源污染减量、节水治水生态修复、截污治污工程提速、流域综合执法监管和全民保护洱海的“七大行动”。其中，关停大理洱海沿线2000多家餐饮店和客栈的断然措施震动全国。6月30日，《大理市洱海生态环境保护“三线”划定方案》正式实施，洱海治理力度再次加码。大理市常务副市长赵永祥告诉记者，“三线”划定后，大理市将按计划推进“三线”范围内生态修复与湿地建设，恢复洱海沿湖自然生态岸线，形成完整的陆地与湖泊水体的过渡缓冲区域，提高洱海岸线空间生态修复自净功能，促进洱海入湖水质的改善。

昆明市滇池管理局副局长吴朝阳认为，昆明市在总结2008年以来河长制工作的基础上，全面深化河长制，推动河长制工作实现了六个转变，即“内涵由单纯治河治水向整体优化生产生活方式转变，理念由管理向治理升华，范围由河道单线作战向区域联合作战拓展，方式由事后末端处理向事前源头控制延伸，监督由单一监督向多重监督改进，河（渠）湖库保护治理由政府为主向社会共治转化”。

作为深化河长制的具体体现，昆明市率先在滇池流域河道实行生态补偿机制。上游治理不达标，就要因超标的污染为下游买单。滇池流域34条河道生态补偿试点开展一年多以来，“谁污染谁买单”的倒逼环保责任的做法初显成效。昆明市滇池流域河长制办公室统计数字显示，自2017年4月启动滇池流域河道生态补偿工作至2018年4月，相关各区政府（管委会）共需缴纳生态补偿金6.5亿多元，滇池流域通过牛栏江向滇池生态补水近25亿立方米，水质由劣Ⅴ类转为Ⅴ类，今年一季度，滇池总体水质持续保持企稳向好趋势，外海、草海水质均为Ⅳ类。

云南省水利厅党组书记、厅长、省河长制办公室主任刘刚称，云南还同时全面推进“河长清河行动”等12项“云南清水行动”。目前，“河长清河行动”已经取得明显成效，各地河湖治理力度持续加大，黑臭水体治理取得立竿见影之效，一些河湖长期积存的问题得到迅速解决。下一步，云南将加快对“一河（湖）一策”的制定，开展分类治理。

江西全面推行“林长制”

本报讯　记者赖永峰报道：江西省日前出台《关于全面推行林长制的意见》，要求到2018年底，在全省建立覆盖省、市、县、乡、村五级，以林长负责制为基础的林长制管理体系，实现“山有人管、树有人护、责有人担”。

2016年，江西省抚州市率先在全国实施“山长制”，随后，武宁县在全国率先实施“林长制”，取得了成功经验，产生了良好影响。

据介绍，作为江西省保护森林生态环境的创新举措和推进国家生态文明实验区建设的重要内容，江西林长制突出了3个特色：一是科学划分各级党政的事权，强化各级领导干部保护发展森林资源的责任。构建“统筹在省、组织在市、责任在县、运行在乡、管理在村”的森林资源管理新机制。明确了五级林长保护发展森林资源的主体责任为县级林长。在同级林长中，总林长、副总林长为第一责任人，林长为主要责任人；二是创新了森林资源源头管理机制。《意见》要求构建村级林长、监管员、护林员“一长两员”的森林资源源头管理架构，行政村是森林资源保护管理最小单元，也是五级林长责任划分的最完整最小单位，责任落实到了山头地块，确保每块林地、每棵树木都得到有效的监管和保护；三是突出重点，紧扣保护发展森林目标责任制，明确工作任务，明晰林长职责，细化考核办法，并就林长制运行制度进行规范，使林长制“落得下、好操作、优则奖、责必究”。

立足资源优势　激活社会资本

江苏兴化发力全域旅游

本报记者　马洪超

近日，江苏泰州兴化市撤销缸顾乡、李中镇、西郊镇3个乡镇，合并成立千垛镇。这是兴化市为更好推进全域旅游工作的主要举措之一。

兴化市位于苏中里下河地区腹地，平均海拔不到2米，古时候沼泽甚多。为了能有更多的土地种庄稼，几百年前，兴化人就在湖荡沼泽地带挖沟掏泥，将泥土堆积成垛，开辟出一块块大小不一的垛田。2009年，兴化市在原缸顾乡举办了首届千垛菜花旅游节，经过10年的发展，如今当地面积近万亩的千垛景区已被评为江苏省4星级乡村旅游点。每年四五月份，这些垛田开满了金黄色的油菜花，“船在水上行，人在花中走”的自然美景，会吸引上百万游人前来游玩。

游客正在江苏兴化市东罗特色田园乡村游玩。这里是兴化市运用市场手段吸纳社会资本发展全域旅游的又一个案例。　马洪超摄

作为一座有着2300年历史的古城，兴化市有着独特的水乡美景和深厚的文化积淀：水域面积87万亩，有20个湖泊湖荡、1万多条河流，湿地占全市总面积的四分之一；位于原李中镇与周奋乡交界处的万亩荷塘景区，正在以“荷文化”为主题打造生态旅游度假区；市区里的郑板桥故居完整保存着郑板桥生前的生活用品，并存有郑板桥笔墨手迹；兴化还有“江苏省历史文化街区”金东门老街景区、为明朝状元宰相李春芳所立的“状元坊”、《水浒传》作者施耐庵的陵园等一批文化景点。

在这些优势的基础上，兴化市将旅游业确立为“十三五”时期的主导产业，建立起旅游警察、旅游巡回法庭、旅游市场监管分局、旅游商品无理由退还管理中心等专门机构，护航当地全域旅游发展。此次兴化市撤销3个乡镇，合并成立千垛镇，就意在用好“千垛”的知名度，进一步推动当地旅游业协调发展、规模发展。

走进兴化市水上森林公园，只见水杉高大茂密，河道阡陌交通，白鹭、灰鹭等鸣禽随处可见，这片3000余亩的水上园林绝对是天然氧吧，让人心旷神怡。据兴化市全域旅游创建督导组组长汤澎介绍，这里原本是一片人工池杉林地，过去20年，当地断断续续投资建设了桥梁、凉亭等设施，有了公园的雏形。不过，由于缺乏专业规划管理，加之财力不足，景区建设长期搁置。

2011年，当地一名从事医药销售的企业家以租赁方式接管水上森林，成立水上森林旅游发展公司。公司聘请专业规划公司对景区进行规划设计，确定以水上森林、万鸟争鸣、禽鱼互嬉等自然景观为基础，致力于将景区开发为集森林湿地型生态观光、水上休闲娱乐体验、鸟类生态科普和养生度假功能于一体的旅游景区。

截至目前，水上森林旅游发展公司累计投资1.8亿元对景区进行开发打造，景区已成为国家4A级旅游景区、江苏省生态旅游示范区，2017年门票收入达2000万元。水上森林旅游发展公司董事长房春阳告诉记者，景区正在与有关公司加强合作，努力将其打造成华东地区知名的康养旅游综合体。

除了水上森林公园由社会资本运营，2016年兴化市将千垛景区也交由一家社会资本经营，今年1月兴化金东门老街景区也交由第三方运营。而且，当地正在推进建设的得胜湖旅游开发项目、平旺湖旅游开发项目、徐马荒生态湿地、施耐庵文化园等项目的投资运营主体也都是社会资本。

兴化市旅游局副局长徐应武表示，兴化市如此决策，一是为了明确政府和市场的边界，政府不充当具体投资经营主体，而是在行业管理和规范上更好发挥作用；二是为了调动社会资本建设经营景区的积极性，更好地激发市场活力，达到发展全域旅游兴市富民的目的。数据显示，2017年，兴化市共接待游客650万人次，实现旅游总收入58亿元，但景区门票收入仅为5000万元。

徐应武说，兴化将继续提升生态环境，完善旅游基础设施，把兴化全域作为一个“大公园”打造，促进“旅游+新农村建设”“旅游+历史文化”“旅游+工业”“旅游+体育康养”深入融合，努力形成“景色无处不有、服务无处不在、参与人人皆能”的全域旅游新格局。

生态扎龙　魅力鹤乡

在黑龙江扎龙国家级自然保护区内，一只丹顶鹤在水中觅食。扎龙国家级自然保护区始建于1979年，总面积21万公顷，位于黑龙江省西部松嫩平原、乌裕尔河下游湖沼苇草地带，是丹顶鹤等多种珍稀水禽繁殖栖息地，是驰名中外的“鸟的乐园，鹤的故乡”。　（新华社发）