勇当长江经济带生态大保护排头兵

——上海积极推动长江经济带保护与发展纪实

经济日报·中国经济网记者 李治国

共抓大保护 不搞大开发

推动长江经济带发展，核心是走生态优先、绿色发展之路。如今，上海正把生态环境保护摆在重要位置，大力加强生态修复和环境综合治理，努力保证一江碧水在“最后一公里”的清澈；同时，作为长江经济带的“龙头”，上海正主动融入长江经济带建设，积极探索可复制、可推广的改革经验，争取率先在改革开放、创新发展、交通设施和生态环保等重点领域取得突破性进展，为长江经济带发展作出新贡献。

长期以来，长江经济带被誉为中国经济的“金腰带”。从区位上看，上海位于长江的最末端，既是长江受污染时的“受害者”，也是长江生态改善的直接受益者。作为长江经济带上最发达、配置资源能力最强的国际化大都市，上海更要成为长江生态保护、流域绿色发展的推动者和贡献者。

“龙头”作用还需凸显

作为长江经济带的“龙头”，在新一轮发展中，上海一直将绿色发展作为出发点。

记者在上海杨浦区看到，从怀德路到丹东路550米岸线沿江地块，作为杨浦南段滨江公共空间一期示范段，已经成为市民休闲的好去处。杨浦滨江投资开发公司规划发展部部长张洪新表示，杨浦区一方面统一编制了沿岸公共空间和产业发展规划，另一方面通过创新思路和办法突破瓶颈，加快土地岸线码头空间释放。

为了进一步推动绿色发展，上海日前审议通过了《崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》，要把崇明打造成长江经济带生态大保护的标杆和典范。按照《规划》，预计至2035年，崇明将基本建成长江生态环境大保护的示范区、国家生态文明发展的先行区。

“上海作为‘龙头’城市，应该推动经济由沿海溯江而上梯度发展。”上海社会科学院副院长张兆安表示，“上海可以通过服务辐射长江经济带上的多个城市，比如可以利用国际航运中心建设平台，发挥长江黄金水道的作用，通过港口合作、水运合作，创造更多可复制可推广的做法和经验”。

“资源环境矛盾突出等问题，同样也是上海必须面对的严峻命题之一。目前，上海全市的开发强度已经达到了46%，这在国际上也是非常高的水平了！”上海市政府发展研究中心党组成员、副主任严军说，近年来上海划定了长江岸线的生态红线，在环境治理和生态改善上做了很多工作。未来，上海还要在有限的国土空间里巧做生态“加减法”，成为长江经济带绿色发展的表率。上海市委常委会扩大会议也表示，上海将在5个方面持续发力，与兄弟省份共同探索长江经济带“生态优先、绿色发展”的新路子。

首先是推动生态环境治理合作，落实最严格的水资源管理制度，推动建立地区间、上下游生态补偿机制，加快形成生态环境联防联治、流域管理统筹协调的区域协作机制；其次要推动区域产业创新合作，建立重大科技创新资源共享机制，联合开展重大产业关键技术攻关，积极探索多种形式的产业合作模式；第三是要推动黄金水道建设，逐步实现航道统一规划、船舶统一设计、建设统一标准、服务管理统一模式，促进长江经济带运输资源有效配置和集约利用；第四是要推动一体化市场体系建设，简政放权，清除壁垒，推动资源要素跨区域流动和优化配置，建立区域间市场准入和质量、资质互认制度；第五是要深入推动长三角一体化发展，并以此为突破口增强对长江流域和全国的辐射服务功能。

多方联动治江管水

在上海浦东，记者注意到，沿江的人行步道已经全部建成贯通。“未来黄浦江东岸沿线将以‘城市生活与滨江空间交织互动’为核心理念，把浦东独有的连续性高桩码头改成亲水平台，从滨江向内分别铺设漫步道、跑步道、骑行道3种通道，交织的慢行通道为人们带来多样的慢行体验。”黄浦江东岸开发投资有限公司贯通办主任孙强说。

近年来，随着上海环保三年行动计划等的推进，上海水环境实现持续改善。记者从上海市环保局获悉，上海按照严于全国的要求治理水污染，完成建成区截污纳管攻坚战，苏州河、中心城骨干河道整治和郊区“万河整治”全面实施，上海全市主要河道基本消除黑臭，淀山湖及周边水系水质明显改善，富营养化呈下降趋势。这些水域环境改善，直接影响长江的水体水质，避免长江在入海前遭遇新的污染。

不可否认，上海水资源利用和保护还存在着一些问题。比如，上海存在水源地安全保障能力的短板，城乡供水水质有待进一步提升；受上游边界来水水质、本地未纳管污染源和雨天入河污染物的影响，城乡河道水环境质量与目标要求也有一定差距等。

因此，在“十三五”期间，上海将进一步提高水安全保障，优化水资源配置，改善水环境面貌。一方面将建设和完善水源地保护体系，加强水源地保护力度；另一方面将加快推进污水治理和河湖水系综合整治，改善河道水环境质量。

治水是个系统工程，既要治好河中之水，也要管好河上之事。“经济发展不能给长江留下污染。”上海市交通委副主任张林表示，作为国际航运中心，上海依托长江黄金水道发展航运业的同时，对推动减少航运业的污染责无旁贷。

比如，宝山区的邮轮产业近年来发展迅猛，但也带来了一定的环境压力。据估算，一艘邮轮排放的大气污染物相当于2200辆汽车。“新兴产业绝不能制造新的污染！为此，我们在码头建设了全世界最大的邮轮岸基供电系统。”上海吴淞口国际邮轮港发展有限公司董事长王友农说，今后，邮轮靠泊后，绿色能源将彻底取代传统燃油，真正实现零排放。按照计划，洋山港、外高桥港等核心港区将在明年实现岸电系统全覆盖，停靠船舶的排污将大幅下降。

上海“十三五”规划纲要提出，到2020年，上海将明显改善水环境质量，基本消除黑臭水体；有效改善空气质量，优良率达到80%左右；增加绿色生态空间，生态用地面积达到3500平方公里……这些数字目标，都将成为未来长江流域生态环境改善的组成部分。

为保证一江碧水顺利汇入大海，宝山区还将着重提升水环境质量：加强水源地保护，全面关停清拆水源保护区内的工业污染源；加快推进河网水系综合治理，改善区内河道水质，提升河道生态功能；至2020年，地表水环境质量得到有效改善，实施骨干河道综合整治10公里，骨干河道疏浚55公里，完成生态修复与景观河道建设25公里；全面消除重污染河道，主要镇级以上河道水质明显改善，基本消除劣Ⅴ类水体，主要镇级以上河道水环境功能区达标率力争达60%。

时空对话

苏州河的绿色变迁

原苏州河博物馆讲解员 张效国

苏州河是上海的母亲河，沿河也形成了一条中国近代工业走廊，见证着上海的发展，其中，上海市民最熟悉的莫过于流经上海普陀区境内的“十八湾”。

在十几年的退休生活中，我曾经在“苏州河博物馆·梦清馆”上班，是这里的讲解员，也是名誉馆长。当讲解员期间，我每天早上9点从地铁“西藏南路”站上车，坐上13站，1个小时后到达。从地铁站走到办公室会经过苏州河上的昌平路桥，停下来看一看每天的水质，成为多年来的习惯。

上世纪二三十年代，上海的一天是从苏州河开始的。每天早上河上船行如梭，河畔烟囱林立。第一家啤酒厂、第一家纺织厂……苏州河两岸写满了民族工业的辉煌。上海北苏州路400号，90岁的高龄建筑“河滨大楼”矗立在苏州河畔，700多户上海人家在这座大楼里与苏州河日夜为伴，见证着整条河流的变迁。

上世纪60年代，苏州河两岸的居民把生活垃圾往河里乱扔，苏州河成了自然垃圾桶。难闻的气味让家家户户不敢开窗户，河水的颜色是黑的。

我曾经在上海市环保局工作，对苏州河20年综合整治的过程很清楚。从1998年到2010年，苏州河三期工程耗资140亿元，始终是围绕将污染排到管道里面去、再通过管道排到污水处理厂进行建设。管道遍布上海各个区县，180公里长，相当于苏州河3倍的长度。这些管道连同几十个翻水泵站一起，为苏州河治污站好了第一班岗。

目前，普陀区发布建设上海服务、上海制造、上海购物、上海文化“四大品牌”特色承载区3年行动计划，将通过计划实施，形成若干有影响力的功能平台、产业高地、商业地标、文化名片。在文化品牌方面，普陀区提出了“苏河十八湾”魅力提升工程，到2020年基本建成具有国际水准的“苏河十八湾”文化景观带。

此外，普陀区还正在以“苏河十八湾”文化品牌建设为引领，深度挖掘利用苏州河沿岸的人文和历史资源。在每桥每湾建设故事墙，利用现代信息和展示技术，让市民可以阅读、互动、传播，提升“苏州河”的人文价值。还将以苏州河文化艺术节、苏州河书房及苏州河文化课堂为核心，打响具有普陀地域特色的苏州河文化活动品牌，并将加强苏州河主题文艺创作，力争创作出更多反映当地文化底蕴、历史风貌、精神文明新风尚的精品力作。

（本报记者 李治国整理）

图① 上海世博滨江全景。 李治国摄

图② 黄浦江畔上海地标建筑群浦东陆家嘴。 孙中钦摄

图③ 俯瞰黄浦江两岸，江水映照在蓝天下，生机勃勃。 李治国摄

以创新一体化思维建设长江生态共同体

——访上海社科院生态与可持续发展研究所所长周冯琦

本报记者 李治国

“在‘共抓大保护，不搞大开发’的战略要求下，长江经济带11省市之间如何统筹好长江经济带开发、利用和保护等工作，是迫切需要以创新的一体化思维来解决的重大问题。”上海社科院生态与可持续发展研究所所长周冯琦在接受记者采访时说。

“长江经济带既是经济共同体，更是休戚相关的生态共同体。”周冯琦说，这就要求系统构建长江经济带生态安全格局，上游地区以预防保护为主，中游地区以保护修复为主，下游地区以治理修复为主，东中西部、上中下游、干流支流实行空间管控，分区施策。此外，应通过跨区域的制度性合作机制，将山水林田湖草等自然资源相互连通，形成一个由不同廊道、不同板块、不同层次、不同功能耦合而成的生态体系网络；将区域环境政策、制度、规范以及环保技术创新等纳入治理进程，形成网络化生态共同体建设平台，以及包含政府、企业、公众等多元化治理主体参与的合作网络。

周冯琦特别提出，当前上海可结合“四大品牌”建设，积极打造绿色发展领域“上海服务”品牌，进而发展成为长江经济带生态共同体建设中区域协同的协调者、要素协同的扩散源和目标协同的引领者。

周冯琦认为，可以从以下几个方面着手：

第一，绿色示范引领，形成长江经济带绿色生态廊道的重要节点。包括加强具有全球生态保护意义的沿海沿江滩涂湿地（如长江口九段沙、崇明东滩）等的生态系统保护，履行生态建设全球责任。加强自然生态系统保护，持续推进水生态保护与修复，厚植上海生态优势；严格生态管控，确保生态用地只增不减，逐步提升城市生态容量，加强长江口河口海岸生态保护，推进滨海及骨干河道岸线整治修复；围绕世界级生态岛定位，将崇明生态岛建成长江经济带绿色生态廊道上的一颗明珠。

第二，创新合作服务，带动长江经济带产业绿色转型发展。包括加强科技服务对接与科技资源共享，将上海打造成长江经济带科技创新的龙头与成果转化对接服务平台。提升上海在环保科技、环境管理、环境监测等领域的人才培训与辐射能力；支持长江经济带产业绿色化转型，鼓励上海开展对长江经济带企业产业绿色化技术与管理支持，深入推进长江经济带构建更加绿色的产业体系；鼓励上海涉农企业到上游地区投资发展生态农业，鼓励上海与上游省市开展园区合作，将产业布局、园区管理、生态扶贫与环境整治紧密结合起来。

第三，制度协同服务，引领长江经济带环境治理体制机制创新。包括由国家牵头设置、上海积极响应建立的长江流域排污权交易机制；合作设立长江经济带水环境保护专项资金，积极引导社会资本以PPP等多种社会力量参与长江经济带水环境治理；倡导建立长江经济带区域协作机制，切实发挥上海作为长江经济带龙头城市的辐射作用，逐步形成全流域产业分工合作、环境协同治理、科技创新合作、要素流动与资源整合等，积极将长三角城市群在规划协调、要素流动、区域治理等方面的经验模式向长江经济带推广。

本版编辑 陈 郁 周颖一 美术编辑 高 妍