专家预计未来20年中国在城市居住人口将达80%左右

城镇化越“弹性”越可持续

经济日报·中国经济网记者　顾　阳

专家谈城市

无论是对全球而言，还是就中国发展而论，未来将会有更多的人居住在城市中。如何让城市发展更可持续将影响人类生活的未来。我国在经历了快速城镇化的过程之后，城市如何更具弹性和包容性地发展，如何真正实现以人为本的发展，将成为关键

城市是人类文明的结晶，也是当今世界各类要素、资源最集中的地方。作为基础设施、公共服务、生态环境改善等不同领域的载体，城市一直处于可持续发展议程的最前端。

“未来20年，中国在城市地区居住的人口将达到80%左右。如此多的人口不断向城市聚集，城市可持续发展的问题无疑变得更加重要。”在日前举办的第二届国际城市可持续发展高层论坛上，中国城市和小城镇改革发展中心主任徐林说。

论坛上，来自联合国人居署及20多个国家的政府、智库及企业代表，围绕“城市变革与发展”的主题进行了深入交流。当天，论坛还发布了《国际可持续发展试点城市导则》以及《城市可持续发展框架》（中文版）。

城市是可持续发展载体

改革开放40年来，中国经历了历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，中国的城镇化率从改革开放初期的不到20%迅速提高到去年年底的58.52%。

对此，十二届全国人大财经委副主任委员、国家发展改革委员会原副主任彭森表示，随着城市人口的增加，对土地空间、住房、就业、基础设施、教育医疗等需求也急剧增加，这些问题不仅影响城市居民的福祉，也给全球环境可持续发展带来前所未有的挑战。

事实上，半个多世纪以来，全球都经历了快速城市化的进程。据联合国统计，1950年城市人口占全球人口约30%，2018年城市人口已占到世界人口的55%，预计到2050年将有68%的人口居住在城市。

为此，联合国于2015年9月举办了可持续发展峰会，各国领导人一致通过了《2030年可持续发展议程》，为未来15年世界各国在可持续发展领域的国际合作指明了方向。

徐林表示，“十三五”规划提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，顺应了可持续发展的时代潮流，与2030年全球可持续发展议程提出的“人类、地球、繁荣、和平、伙伴”五大理念相融相通。

他指出，城市的可持续发展是一个永恒的议题，应努力通过城市的可持续发展来谋求全球的可持续发展，各国政府及城市应深度开展世界各国之间的具有共赢性质的合作，为加快实现2030年全球可持续发展的目标而全力以赴、共同行动。

“目前，世界各国处于城市化的不同阶段，既有城市化率高达90%的现代化国家，也有城市化率不足20%的发展中国家，城市化水平的差异带来了未来合作的广阔空间。”彭森说。

提升城市弹性和包容度

“党的十九大报告提出，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。不要小看这句话，它是经过多年的争论、实践、讨论，最后得出来的。”中国城市规划设计研究院院长杨保军说。

杨保军认为，改革开放以来，我国发展大体可以分为3个阶段，即发展初期的结构效应、发展中期的规模效应以及未来的分工效应，“所谓结构效应，就是通过人口、土地等要素投入获得的发展红利，而规模效应则强调产业的集聚，但过度的集聚同样带来环境的问题。下一轮发展的效应从哪里来？我认为，是通过城市群发展而获得的分工效应，分工能够提高效率”。

“凡是呈现大中小城市协调发展的城市群，都可以健康地发展，而且弹性和包容度都比较大。凡是中间断档的，发展就会存在一定障碍，所以我国城镇化一直坚持大中小城市协调发展这一方针。”国务院参事、中国城市科学研究会理事长仇保兴说。

仇保兴将长三角城市群和京津冀城市群做了一个比较：长三角城市群有一个中心城市上海，有人口达到300万人以上的杭州、南京等大城市，还有苏州、无锡、常州、宁波、温州等中等城市以及大量的中小城市，构成了一个三角形的城市群，其可持续发展能力、经济活力及区域协调发展都能顺利实现。相反，京津冀城市群中除了北京和天津两个大城市外，中间城市出现断档，资源向北京和天津单向聚集，二级城市和大城市之间不能形成有效反馈。

“城市群是重要的发展方向，但是不能够笼统处置。”杨保军表示，国家发展改革委提出未来我国将重点打造19个城市群，这些城市群的发展程度不尽相同，需要有针对性地分类施策。

对于像长三角、珠三角这样发展程度比较高的城市群，如何进一步提升协调发展水平？仇保兴强调要从4方面发力：一是基础设施共建，实现互联互通；二是生态环境共保；三是资源共享，特别是不可再生资源的共享；四是支柱产业共塑，只有产业梯度分布合理了，整体的创新能力才会提高。

扭转“重物轻人”思维习惯

“关于城市改革发展的话题有无数个，但是有一条，解决人的问题才是根本，才是改革的方向和目标。”中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁说。

李铁指出，如何增加城市发展的包容性，让更多的人参与城镇化这一伟大事业，是每个城市面临的问题，“城市建设要扭转‘重物轻人’的思维习惯，仅有好的基础设施还不够，为‘人’服务才是核心”。

这一观点得到了十三届全国政协常委、政协经济委员会副主任杨伟民的认同。他表示，我国目前仍是中等收入国家，但已呈现出未富成本升高的状态，其中人力成本的大幅上涨很大程度上是因为城市政策缺乏包容性，只让农民工进城干活，不让他们在城市落户，表面上看降低了城市的公共服务费用，但助推了全社会人力成本超阶段快速上涨，对保持竞争力十分不利。

加快农业转移人口市民化是供给侧结构性改革的重大任务，供给侧结构性改革的一个宏观背景是我国劳动年龄人口大幅度减少，应对策略之一是要扩大劳动人口数量，实现路径是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

“中央提出到2020年落户1亿人的目标。但现在这个目标落实并不顺利。为此，党的十九大进一步提出加快农业转移人口市民化。”杨伟民表示，扩大劳动人口数量不是说要增加每一个劳动者一天或者一周的劳动时间，而是要增加劳动者一生的劳动时间，这对中国非常有益，“但不少农民工40多岁就回乡了，减少工作近20年，这是对劳动力资源的极大浪费”。

“城镇化是中国现代化的必经之路，也是当前中国扩大内需和供给侧结构性改革的一个结合点。正确的城镇化政策，既能扩大有效投资和消费需求，也能促进空间结构、经济布局、人口分布的结构性改革。”杨伟民强调。

游客在福建省晋江市五店市传统街区游览。近年来，福建省晋江市着力将文化传承贯穿于新型城镇化建设，投入资金保护五店市传统街区，合理利用，将其打造为延续城市历史根脉的名片。　新华社记者　宋为伟摄

城之道

城镇化高质量发展要实现新旧动能转换

□　王克修

城镇化是现代化的必由之路，以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，是新时代中国特色社会主义发展的重要实践。

笔者认为，新型城镇化高质量发展的内涵就是转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，以城市群为主体形态，以提高综合承载能力为支撑，以创新体制机制为保障，不断优化城镇空间布局和形态，推进农业转移人口市民化和基本公共服务均等化，增强可持续发展能力，推动城乡统筹发展，稳步提升城镇化发展的水平和质量。

城镇化高质量发展应体现下述核心特征：“绿色健康”，推进城镇绿色低碳发展，开展城镇水生态修复治理，实施国家节水行动，整治城镇黑臭水体，推进城镇污水处理提质增效，推广绿色建筑与建筑节能，出台资源循环利用基地建设实施方案，推进生活垃圾分类立法，建立城镇绿色发展指标体系。“智慧创新”，以科技进步为支撑，全面提升城乡发展智能化、智慧化水平。“文化繁荣”，停止对历史文化资源的破坏，并应该充分发挥创造力，为未来留下一份带有中国特色的文化遗产。“治理现代”，城镇治理能力现代化是城镇化持续健康发展的基本保障，涉及国土管理、结构优化、质量提升、整体和谐、协同治理等一系列问题。

在当今社会，动能转换的主战场在城镇，因为新型城镇化不仅是经济社会发展的主引擎，也是着力解决发展不平衡不充分问题的主阵地。新型城镇化强调以人为核心、以提高质量为目标，是经济转型升级的平台和载体。新型城镇化集“扩内需、聚产业、促创新”于一体，为农业现代化提供有力支撑，也为工业化和信息化发展提供空间，是新旧动能转换的必由之路。

新动能既来自于新经济的发展壮大——“无中生有”，也来自于传统产业改造升级——“老树发新芽”。实现新旧动能转换，必须加快培育“无中生有”的新技术、新业态、新模式，推动“有中出新”的传统产业改造升级，激发壮大新动能，实现新旧动能转换。

新旧动能转换的核心，是通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。在新旧动能转换发展过程中，找准城镇化发展的新着力点和实施路径，注入新动力，是有效推进新旧动能转换的关键。

推进新旧动能转换必须通过改革、开放、创新的办法，全面破除影响城镇化高质量发展的各种障碍，激发更多创新活力。当前，新旧动能转换步入了关键时期，要不断深化改革的理论研究，将改革的内涵、外延、目标和路径说清楚、讲准确，将标准化理念融入城镇治理和服务全链条。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

成长坐标

江西宜丰

小城绿意浓

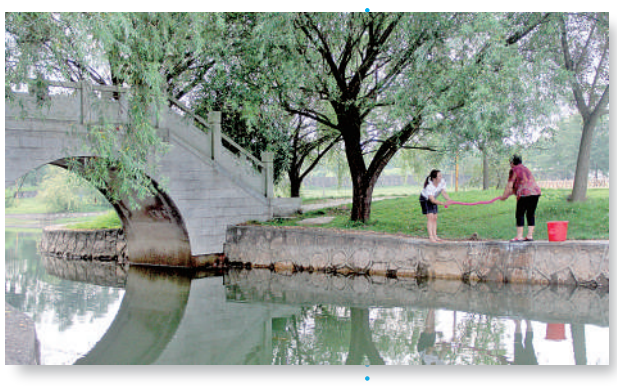
罗　霄　赵浩旭摄影报道

近年来，江西省宜春市宜丰县在实施“三限伐两禁伐”、林区监控全覆盖、建立补植复绿生态补偿机制等护绿举措的同时，大力推进城区河岸边、路街旁、边角地、休闲场所等处的绿化建设，倾力打造“城中有园、园中有林、林中有景”的绿色生态宜居家园。

目前，该县已建成城市公园13个、湿地保护区9处，其中省级森林公园5个、省级湿地公园1个；城区绿化率达40.1%，绿地率达39.17%，人均公园绿地面积15.87平方米。

宜丰县先后被评为省级森林城市和江西省首批生态文明先行示范县，近日还获评“全国百佳深呼吸小城”称号。

晨曦中的宜丰县新昌湖湿地公园碧波荡漾、绿树成荫。



居民在清澈见底、绿荫成影的溪水边幸福生活。

宜丰县东方禅文化园里，市民在美丽的人工湖畔休闲运动。

城市高端家政服务需求量大

本报记者　韩秉志

城市青睐啥人才

我国家政服务业需求近几年呈爆发式增长趋势，但家政服务的供给远远跟不上需求的增长。记者近日调查发现，在北京，家政市场处于供不应求状态，技术好、水平高的月嫂、育儿嫂等基本没有档期。

内蒙古赤峰市的李大姐10年前来到北京做月嫂。随着工作经验越来越丰富，如今，已是金牌月嫂的她，月收入从当初的3000元上涨到如今的过万元。

据了解，随着家政行业用工缺口渐现，近年来，家政人员的收入普遍增长。在北京，家政市场中普通育儿嫂的月薪在六七千元左右，高级金牌月嫂、育儿嫂每月收入一两万元的大有人在。虽然价格飞涨，但是技能好的月嫂、育儿嫂、老人陪护等人员仍供不应求。

李大姐告诉记者，干这行非常辛苦，预约表排得满满的，常常一单刚出户，下一单马上无缝对接，有的订单甚至已排到第二年。连续几年春节，她都是在客户家里过的。

不仅是北京，目前许多城市均面临家政服务人员短缺问题。广州市此前发布的《广州市家庭服务基本现状调查报告》显示，雇主最需要的服务集中在家务、教育、养老保健服务3方面，包括保洁服务、婴幼儿护理、做饭、家教和日常维修等。此外，育婴师、衣橱整理师等新型家庭服务发展强劲，市场空间很大。

随着行业的快速发展，家庭服务业的一些矛盾和问题也日益突出，家庭服务企业“散、小、弱”，家政从业人员稳定性差、职业技能偏低等状况，一定程度上限制了行业发展。

近日，记者以客户身份走访了北京市朝阳区的一家家政中介公司。这家家政中介公司位于一栋居民楼的一楼，显然是由住宅改造的，一张桌子、一台电脑就构成了办公场所，门前聚集着一群等待上岗的家政服务人员。记者以为小孩找育儿嫂为由询问公司人员，谈了半天发现找到合适的服务人员并不容易。记者注意到，短短半个小时时间，就有不少附近社区的居民前来咨询家政服务。

一方面家政服务人员供不应求，另一方面家政公司面临招工难，尤其是难招到专业技能水平较高的家政服务人员。对此，去年国家发展改革委、人社部等17个部门联合发布了《家政服务提质扩容行动方案（2017年）》，提出强化家政服务业岗前培训，育婴员、养老护理员等职业实行在岗“回炉”培训机制，保证有培训需求的从业人员“应训尽训”，推动有条件的职业院校和技工院校开设家政相关专业，支持产教融合、校企合作，大力开展订单式培训和在职培训。

同时，多地在探索把发展家庭服务业作为精准扶贫的一个着力点，以期通过提升劳动者就业能力，满足社会对家庭服务行业日益提高的需求。如河北省承德市家庭服务业培训基地，鼓励引导本地培训机构参加省级示范性家庭服务业培训输出基地公开招投标，提出每年培训600到1000名高素质的家政服务从业人员。同时，承德市还与北京市签署了《家庭服务业协同发展合作框架协议》，探索推进对家庭服务从业人员挂牌服务，扩大高水平家庭服务从业人员向北京输出，力争全年向北京输出400到500人。

业内人士指出，在可预见的未来，高端家政服务的需求将不断扩大，而受过高等教育的家政服务与管理人员，将拥有更广阔的职业发展空间。

执行主编　王薇薇　责任编辑　秦文竹
联系邮箱　jjrbcs@163.com