

中央文明委组织开展诚信缺失突出问题集中整治

着力提升全社会诚信水平

新华社北京8月6日电 近日，中央精神文明建设指导委员会印发了《关于集中整治诚信缺失突出问题 提升全社会诚信水平的工作方案》，组织中央文明委有关成员单位，针对人民群众普遍关注的诚信缺失问题，针对经济社会领域出现的失信突出问题，集中开展19项专项治理。

中央文明委强调，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真学习贯彻习近平总书记关于加强诚信建设的重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持培育和践行社会主义核心价值观，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建

设，深入推进诚信建设制度化，发挥中央文明委统筹协调作用，加强诚信宣传教育，加强征信体系建设，加强集中专项治理，严肃查处失信行为，构建信用联合奖惩联动机制，长抓不懈，久久为功，打造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境，形成全社会诚实守信、重信守诺的良好风尚。

这次集中整治行动，包括电信网络诈骗专项治理，互联网虚假信息、造谣传谣专项治理，涉金融领域失信问题专项治理和互联网金融风险专项整治，生态环境保护失信行为专项治理，扶贫脱贫问题专项治理，无证行医、非法医疗问题专项治理，假药问题专项治理，拖欠

工资问题专项治理，“不合理低价游”专项治理，逃税骗税和“假发票”问题专项治理，法院判决不执行问题专项治理，交通运输失信问题专项治理，论文造假、考试作弊专项治理，骗取保险问题专项治理，非法社会组织专项治理，慈善捐助失信问题专项治理，营业性演出市场虚假宣传及炒票问题专项治理，“假彩票”问题专项治理，假球黑哨、使用兴奋剂问题专项治理等19项治理工作。每项专项治理工作均明确牵头单位和参与单位，并提出具体举措，确保落到实处、取得实效。

中央文明委提出，要加快推进征信体系建设，全面建立各领域信用记录，建立覆盖全社会的信用信息网络，健全信

用信息公示机制。要构建信用联合奖惩联动机制，建立健全信用红黑名单和公共信用评价制度，发挥守信联合激励和失信联合惩戒的引导力和威慑力，鼓励失信主体加快整改修复信用，引导全社会褒扬诚信、惩戒失信。

中央文明委还要求，要加强诚信宣传教育，组织“诚信建设万里行”主题宣传，加强诚信理念教育和风险意识教育，开展诚信主题实践活动，学习宣传诚实守信道德模范，开展诚信公益广告宣传，把诚信建设作为群众性精神文明创建活动的重要内容，把诚信要求融入社会规范，引导人们将诚信价值准则内化于心、外化于行。

理财保险不是避债“保险箱”

经济日报·中国经济网记者 李万祥

日前，江苏省无锡市梁溪区人民法院执行了一起金融借款合同纠纷案件，被执行人戴某没有房产、没有车辆、没有银行存款，却在两家保险公司购买了39份理财保单，以为这样就能逃过法院的执行。但戴某的如意算盘打错了，在保险公司的投保理财保单终究还是没藏住。

2016年4月，梁溪法院受理一起某银行诉江苏某电缆公司、无锡某电缆公司、江苏某电工机械科技有限公司及戴某等人的金融借款合同纠纷案件，涉案标的2500万余元。案件判决生效后转入执行程序。经查，上述被执行公司的抵押财产及相关机器设备经拍卖、变卖不足以偿还相关债务，且相关厂房及被执行人名下房产均已被其他法院设立抵押登记，梁溪法院轮候查封。公司名下汽车无法找到，案件一度陷入僵局。

今年5月，承办法官再次走访江苏某电缆公司与江苏某电工机械科技有限公司，但这两家公司均已不正常经营，相关法定代表人戴某等人也已经被公安机关刑事拘留。

就在案件毫无头绪的时候，戴某在

两家保险公司购买的39份理财保险“浮出水面”。查询到相关财产事实后，法院立即向两家保险公司发函要求协助执行，冻结了被执行人名下的保险。之后，承办法官又申请保险公司为被执行人退保。至此，这起金融借款纠纷案件共执行到退保金额及相关收益1070万余元。

“在大部分人看来，保险是一种保护财产的手段。有的被执行人试图通过购买理财型保险来规避债务，但保险并不是‘保险箱’。”江苏省无锡市梁溪区人民法院法官刘德龙说，自江苏省高级人民法院于今年7月发布《关于加强和规范被执行人所有的人身保险产品财产性权益执行的通知》后，保险不再是隐性资产，一旦进入执行程序，都将“曝光”，想通过保险避债的投机取巧终将受到法律的制裁。

记者了解到，人身保险产品财产性权益包括依保险合同约定可领取的生存保险金、现金红利、退保可获得的现金价值（账户价值、未到期保费），依保险合同可确认但尚未完成支付的保险

金，及其他权属明确的财产性权益。人民法院在执行时也会考虑充分保障被执行人及其所扶养家属的生存权利及基本生活保障。

被执行人的失信行为导致法院生效判决及其他生效法律文书很难得到有效执行，债权人的债权得到实现的比例较低，实现的过程较长。这让很多当事人感到正义的实现并非如己所愿。

“被执行人逃避执行，很大程度上说明是有能力执行的。有能力执行而拒不执行，就是我们讲的典型的‘老赖’。”北京市中闻律师事务所律师姜先良认为，当事人要把自己看作是法院执行工作的协助者，主要是给法院积极提供财产线索和行踪线索。

针对传统执行模式下的查人找物难题，最高人民法院已于2014年建立网络执行查控系统，通过信息化、网络化、自动化手段查控被执行人及其财产。近两年，这一网络查控系统进一步完善，通过与公安、交通、民政、银行等部门联网，实现多种财产形式的“一网打尽”。

姜先良谈到代理执行案件体会时说，现在可能对于当事人和律师而言，遇到的突出问题就是法院执行案件案多人少，由于法官满负荷工作，导致一些案件联系不上法官，或者迟迟排不开时间。

姜先良认为，要解决执行难问题，基本的原则是要坚持科学精神，一方面需要优化不良债权产生的社会环境，另一方面要优化不良债权的司法实现过程，规范法院的执行行为，提高执行效率。同时，还要构建完善社会诚信体系，将“老赖”纳入失信被执行人名单，采取限制高消费等一系列措施，让失信者寸步难行。

“一处失信、处处受限”。出国不能买机票，回家坐不了高铁、动车，申请贷款、办理信用卡被拒……越来越多的“老赖”尝到了联合信用惩戒的“滋味”，主动上门还清债务。

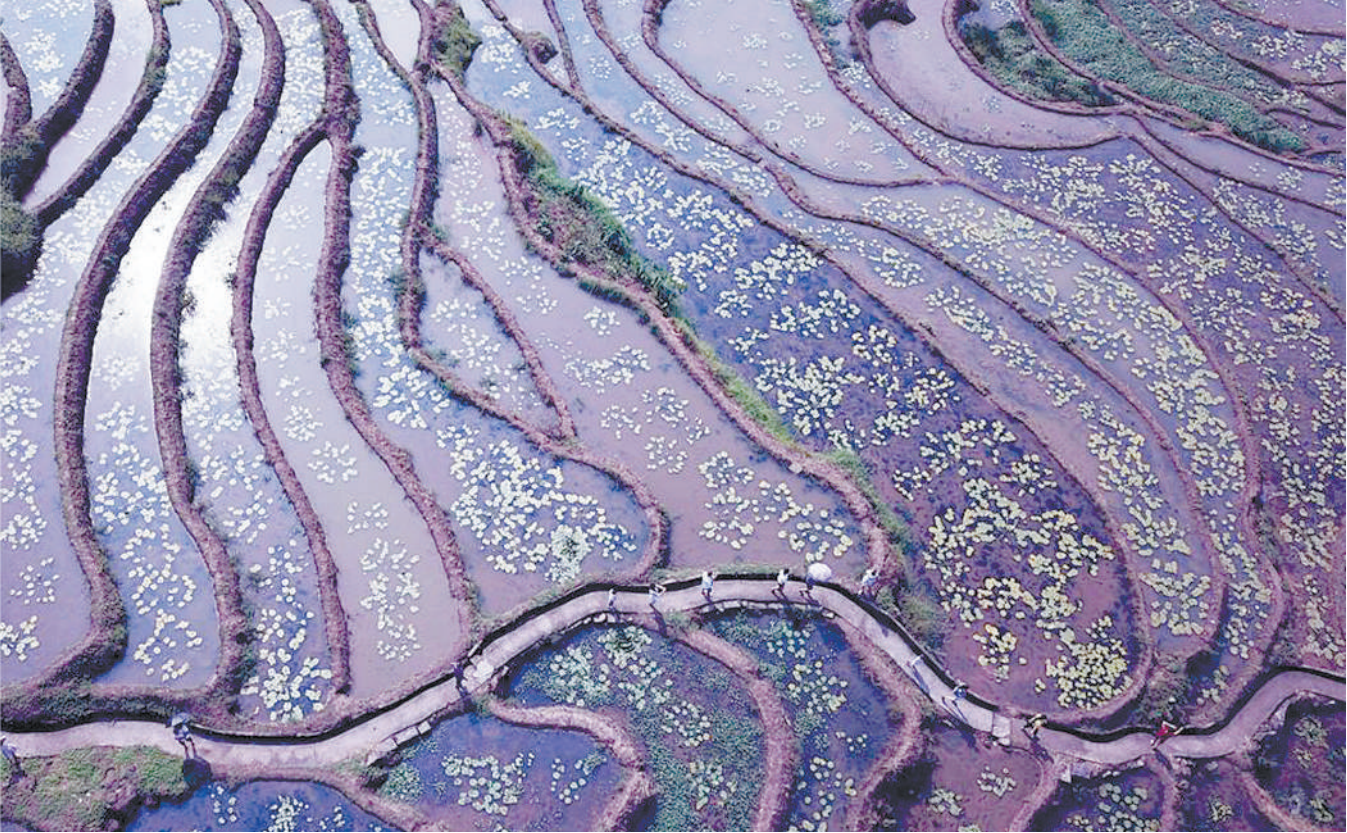


香水莲开出致富花

近日，贵州赤水市宝源乡种植的千余亩香水莲花进入盛花期，当地村民忙着采摘、烘焙、包装供应市场。

近年来，赤水市宝源乡积极推进农业与乡村旅游等产业相融合，引导村民将闲置土地进行资源整合，采取“公司+支部+农户”模式，打造千余亩集观赏、药用、食用为一体的香水莲花种植基地，产品销往深圳、香港等地，亩均效益近万元。

本报记者 王新伟、通讯员 王长青 摄影报道



专家视线

完善系统运行机制 提升税收征管效能

胡怡建

近日印发的《国税地税征管体制改革方案》明确，国税地税机构合并后实行以税务总局为主、与省市区党委和政府双重领导的管理体制，并着眼建立健全职责清晰、运行顺畅、保障有力的制度机制，在干部管理、机构编制管理、业务和收入管理、构建税收共治格局、服务经济社会发展等方面提出了具体要求，有利于进一步加强对税收工作的统一管理，理顺统一税制和分级财政的关系，充分调动中央和地方两个积极性。

建立优化高效统一的税务机构职能体系。合并后，要以推进税务系统职能高效为着力点，通过改革重构税务机关组织体系，优化结构布局 and 力量配置，科学设置内设机构，节约税务管理成本，将更多力量向业务部门和一线部门倾斜，强化税务稽查力量，通过转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，在全国范围内构建起系统完备、科学规范、运行高效的税收征管体系。

提高税收执法的统一性。改革后，

社会保险费和非税收入征收管理职责将并入税务部门，深化个人所得税改革进程也进一步加快，征收管理面临的情况更加复杂，迫切需要加快统一税收立法，增强政策的透明度，完善与新机构职能相匹配的税收政策制度，理顺统一税制和分级财政的关系，用一个税制、一把尺子，提高税收执法的统一性和规范性。

理顺税务总局为主的双重领导管理体制。税务系统从总局到乡镇税务分局（税务所）的五级管理机构，链条长、节点多，要协调处理好上下层级税务机构之间权责关系，建立税务部门与地方各部门协同开展的“税收共治”格局，注重发挥地方政府的管理作用，共同推进依法治税和依法收费，共同打击涉税违法犯罪行为，为税收工作高效开展提供保障。

坚持以人民为中心深化党和国家机构改革，顺应了人民对美好生活的向往，是适应我国社会主要矛盾历史性变化的

重大举措。税务系统要在机构改革过程中同步深化“放管服”改革，持续优化营商环境，不断增强人民群众获得感。对此，《改革方案》提出以纳税人和缴费人 为中心，推进办税和缴费便利化改革，从根本上解决“两头跑”“两头查”等问题，切实维护纳税人和缴费人合法权益，降低纳税和缴费成本，促进优化营商环境，建设人民满意的服务型税务机关。

持续深入推进放管放权。在改革进程中要继续用税务系统权力的“减法”换取市场活力的“乘法”，持续革除不合时宜的陈规旧制，逐步整合统一业务办理流程，做到为群众解绑、为企业松绑、为市场腾位，提高资源配置效率和公平性，保障各类市场主体机会平等、权利平等和规则平等。要持续推进放管放权，通过改革为创新发展添动力，为公平营商环境创造条件，为干事创业增便利。

构建更加便民的服务体系。要积极稳妥推进综合性办税场所“一厅通办”所有税收业务，让群众进一个门、到一

个窗口、跑一次就能办成事。同时，加速融合网上办税系统，推进“一网通办”，研究构建全国统一的税费征管信息系统，从根本上解决“两头跑”问题，让群众在掌心里、指尖上就能办好事。践行共享发展理念，创新公共服务供给机制，推动服务提供主体多元化、服务提供方式多样化。

以科学管理推动优质服务。党的十八大以来，税务系统全面落实“放管服”改革，为营造稳定公平透明的营商环境奠定坚实基础。要与机构改革同步，深入转变重审批轻监管的行政管理方式，把更多资源从事前审批转到加强事中事后监管上来，同时推进“互联网+监管”，加快推进监管信息共享，确保把该管的事项管住管好，以管理促进社会公平正义，以管理推进纳税信用体系建设，寓管理于服务之中，为优化税收营商环境奠定坚实基础。

（作者系上海财经大学教授、公共政策与治理研究院院长）

为了民族复兴·英雄烈士谱



刘天章像。

新华社发

刘天章：火链盘腰烧 凛然贯长虹

刘天章，字云汉，1893年12月出生于陕西省高陵县（现为西安市高陵区）一个农民家庭。1918年复考入北京大学预科。1919年作为北京大学学生会负责人之一参加了五四运动。为此他曾遭警察逮捕，但不久即获释。

1920年1月，刘天章和杨钟健、李子洲、魏野畴等人，将陕西旅京学生团改名为旅京陕西学生联合会，创办了《秦钟》月刊，向陕西人民传播新文化、新思想。1920年春，参加李大钊组织的北京大学马克思学说研究会，同年冬加入社会主义青年团。1921年7月，经李大钊介绍加入中国共产党。

1921年10月，刘天章和杨钟健、李子洲等人创办《共进》半月刊，创立了陕西旅京学生的进步团体——共进社。刘天章被选为共进社的常务主席兼编辑股主任。

1922年冬天，刘天章加入了由李大钊参加领导的进步社团——少年中国学会，并当选为第四届执行部副主任兼会计。

1924年6月，刘天章从北大毕业后，协助李大钊在北京做党的地下工作。同年秋，在李大钊支持下，刘天章弃文从戎，到当时倾向革命的国民军第二军胡景翼部所在地河南开封创办学生军，并在学兵队里建立了党团组织，任书记。1925年秋，刘天章任中共豫陕区委员会委员兼军委委员，与书记王若飞一起创建了开封地区的党团组织。

1927年2月，刘天章受党派遣，赴陕西任中共陕甘区委候补委员，负责宣传工作，并兼任陕西《国民日报》社长。刘天章主办的《国民日报》，作为革命高潮时期陕西人民的喉舌，发挥了宣传革命思想、促进革命运动的作用，深受各界人士的欢迎，是当时陕西地区销量最大的报纸。

四一二反革命政变后，他利用《国民日报》揭露和批判蒋介石的背叛行径，同年7月8日，被国民党反动当局扣押。在狱中秘密组织监狱党支部，他担任支部书记。1929年夏，在蒋、冯分裂军阀混战的形势下获释出狱。出狱不久，刘天章被派往中共顺直省委宣传部工作，任省委委员，公开身份是《天津商报》总编辑。

1930年春，刘天章在天津又不幸被捕。在狱中，他备受折磨，但坚不吐实，一直未暴露自己的真实身份和党的秘密，是年9月被释放。

1930年10月，刘天章受中共北方局派遣前往山西，参与领导恢复和重建遭到破坏的山西省党组织。他先后担任中共太原特委书记、山西省委书记、组织部长等职。经过他与省委其他同志的艰苦努力，山西党组织得到迅速恢复和发展。同时，他还深入工农，开展工农运动和兵运工作，组织工农武装，先后在吕梁地区建立了两支红军游击队。1931年3月，在离石县九里湾正式成立中国工农红军晋西游击队。1931年7月4日，刘天章参与组织驻平定县的国民党高桂滋部2000余人的武装起义，成立了工农红军第二十四军，并协助地方党组织建立了阜平县苏维埃政府。

1931年10月21日，刘天章等因叛徒出卖被捕。在狱中，敌人对他软硬兼施，酷刑拷打，妄图从刘天章等人身上获取我党的重要机密。但刘天章始终坚贞不屈，经受住了残酷折磨和摧残，保守了党的机密，坚守了共产党员的革命气节。不久，刘天章深知敌人对他们要最后下毒手，牺牲是不可避免的，便脱下自己身上的破毛衣请狱中的党员转交给党组织，作为他最后交纳的党费。

1931年11月13日下午，刘天章在太原英勇就义，时年38岁。他的战友赵九鹏曾赋诗撰文纪念他：“太原闹革命，潜足亦潜行。义起平定县，血染阜平城。赫光死奋勇，天章受酷刑。火链盘腰烧，凛然贯长虹。洒遍烈士血，山河换光明。光华开昌运，是慰在天灵。”

文/新华社记者 李 浩 （据新华社西安8月6日电）

南国书香节暨羊城书展将办

本报广州8月6日电 记者庞彩霞报道：由广东省委宣传部、广东省新闻出版广电局、广州市委宣传部、广州市文化广电新闻出版局联合主办的南国书香节暨羊城书展，将于8月10日至14日在广东中国进出口商品交易会展馆举办，届时展出图书及文创产品约20万种，举办260多场文化活动。

据介绍，本届南国书香节展场面积达4万平方米，重点设置广东出版馆、中国出版集团馆、羊城书展馆、少儿馆、品牌出版馆、数字出版馆、人文馆等展销专区，新增省际交流馆、新西兰馆、城市书店馆和美好生活馆。今年南国书香节除了广州主会场外，广东全省共设置19个分会场，实现了书香节对全省所有地级市的全覆盖。



8月6日，市民在菜摊前选购蔬菜。当日，北京永外街道一家集早餐、菜场、超市于一身的便民综合体正式开放。据介绍，这里曾是一片门脸房，妨碍交通，影响环境。经过治理，永外街道将这些门店改造为2300余平方米的便民综合体，方便居民生活。

本报记者 赵 晶 摄