

截至今年6月底,31个省(区市)百万名河长上岗

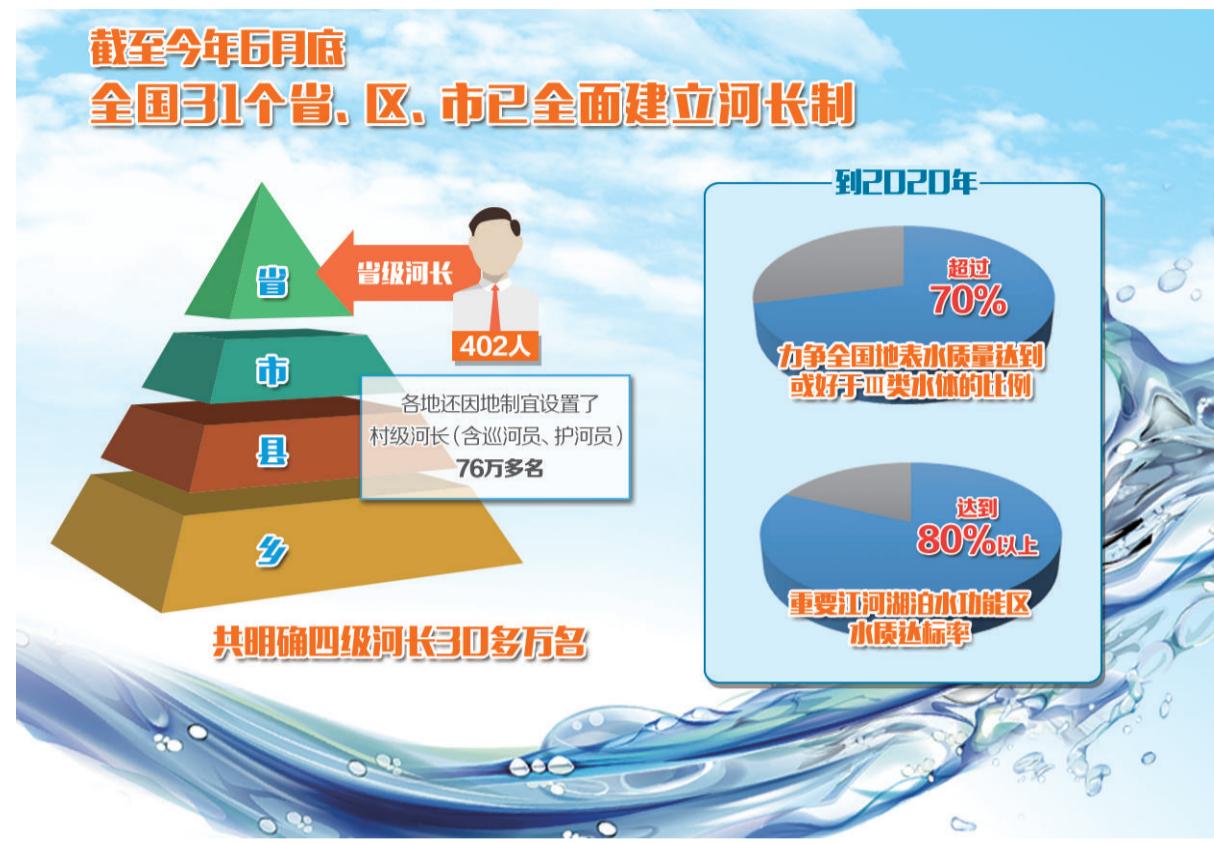
江河湖泊有了“健康守护人”

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

美好水生态



截至今年6月底,全国31个省、自治区、直辖市全面建立河长制。通过实施河长制,很多河湖实现了从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变,一批河湖管理保护难题得到解决,河湖状况逐步好转。



环境美不美,关键要看水。截至今年6月底,全国31个省、自治区、直辖市已全面建立河长制,共明确省、市、县、乡四级河长30多万人,各地还因地制宜设置了村级河长(含巡河员、护河员)76万多名。水利部部长鄂竟平表示,通过实施河长制,很多河湖实现了从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变,推动解决了一批河湖管理保护难题,河湖状况逐步好转。

目前,全面推行河长制工作进入新阶段,如何实现河长治、湖长治,是摆在全国水利部门面前的重要课题。

河长制优势初步显现

盛夏时节,浙江台州临海市灵湖公园,水清岸绿,荷花朵朵,让人心旷神怡。

“如今的灵湖景区已成为临海城市建设的重要展示窗口。”浙江台州临海市河长办公室常务副主任罗文介绍说,河长制实施前,这里土壤贫瘠、植被稀疏,黑臭污水随处可见,空气腥气难闻,水体蓝藻爆发频繁。同时,由于地理位置特殊,整个城市居山面海,境内河网密布,“断头河”问题严重,河湖整治、管理任务艰巨。

在河长制、湖长制工作推进过程中,台州市实施“大系统治水、大循环治水、大项目治水、大民资治水”四轮驱动战略,针对“断头河”成因复杂、程度不一的问题,分类采取了清淤疏通、明渠开挖、管道接通、箱涵连通、保留循环及综合处理等方法,在全省率先打响了“断头河”连通战,推进全流域治理、全水系整治,构建了覆盖全市域的循环生态美丽水网。一年内,台州市104条“断头河”全部连通。

守水有责,守水尽责,河长制的核心是责任制。许多地方党政一

把手管河,一竿子插到底,层层压实了河长责任。

“定南县是东江源区县,为确保一江碧水流向粤港澳,自实施河长制以来,形成了以县委书记为县级总河长、县长为副总河长、6个县级领导为6条河流流域河长、7个镇镇长为河段长、119个村主任为专管员的县、镇、村三级管理体系。”江西省定南县河长办公室负责人李志宏介绍说,一把手督战,以问题为导向,以考核问责倒逼河长制落地,并以水质水量监测、水域岸线管理、河流生态环境保护作为主要考核指标,把全面推行河长制纳入最严格水资源管理制度考核和水污染防治行动计划实施情况考核。

鄂竟平表示,自2016年11月中央、国办印发《关于全面推行河长制的意见》以来,一张张河湖责任网在全国层层织密。全国省、市、县、乡四级30多万名河长中,省级河长有402人,其中59位省级党政主要负责人担任总河长。29个省(区、市)将河长体系延伸至村,设立76万多名村级河长,实现了“每条河流都有河长”的目标,许多河湖实现了从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变。

多方联动实现社会共治

河流环境问题,表象在水里,根源在岸上。江苏省无锡市副市长刘霞介绍说,在治理梁溪河时,水里疏通河道的同时,岸上也关停了76家化工企业,并建立了核心保护区。如今,河边居民纷纷表示,“整条河道像是清了肠,水不臭了,河里有鱼了”。

守一方水土,护一河清流,关系到每一个人的切身利益。为了形成社会广泛参与、问题及时解决的河长制工作格局,从区域到流域,从大江到小河,福建省漳州市不断完善基础数据,建立“一河一档”,全市138个河长制办公室挂牌运作,319名河长、1104名工作人员

以及1201名河道专管员全部上岗履职,各地“民间河长”、志愿护河队、义务监督员等社会力量积极参与与河流管护。

“我们的工作有苦、有酸、有辣,也有甜。”福建漳州市平和县山格镇河道专管大队长黄榕城坦言:“我们这里是蜜柚产地,以前老百姓环保意识不强,大家都往河里扔坏柚子,我经常半夜接到举报,穿上制服就往现场跑。乡亲们一开始不理解我们,我心里很不是滋味。现在随着环境越来越好,大家的环保意识逐渐增强,河里越来越干净。特别是今年,河里一个坏柚子都没有,家乡变美了,大家对我们的工作也表示认可。”

“山水林田湖草是一个生命共同体,治水靠一个部门单打独斗不行,必须统筹上下游、左右岸系统治理,特别是要引导公众参与,才能让河湖管理保护意识深入人心。”鄂竟平举例说,在南水北调工程上中线1400多公里路段,约有1200座桥,每座桥上都立了一个举报牌,只要你发现南水北调工程有问题,你都可以举报,上面有举报单位,还写明了有奖举报。“自从立了这个牌子,效果非常明显,有相当多问题都是从群众的举报电话中得知的。”鄂竟平说,我们要建立一套具有激励性的监督举报机制,让更多的群众有动力参与到河湖的管护中。

建立河湖管护长效机制

当前我国水资源短缺、水环境污染、水生态损害和水灾害等新老水问题交织,集中体现在河湖水域,全面推行河长制还存在一些薄弱环节。有的地方河长责任不落实、履职不到位,有的河湖突出问题整治力度不够,有的地方部门协同、区域联动机制尚未全面建立,有的地区技术力量薄弱,河湖管理手段比较落后。

“目前,全面推行河长制工作进入新阶段,下一步要推动河长制从‘有名’到‘有实’转变,名实相符。”鄂竟平解释称,所谓“有实”就是要解决河湖管理和保护中的问题。同时,水利部将会同相关部门与地方党委政府,坚持问题导向,细化、实化河长制任务,聚焦管好“盆”和“水”,即管好河道湖泊空间及其水域岸线、管好河流湖泊中的水体,向河湖管理顽疾宣战,打造人与自然和谐共生的河湖新格局,还河湖以健康美丽。

怎么盯住“盆”?主要盯住“盆”里的“四乱”现象,即乱建、乱采、乱堆、乱占,从而开展相关的整治工作。如何保护“盆”里的“水”?就是要盯住水脏、水少和水多的地方,也就是解决水污染问题、解决水生态问题、解决防洪安全问题。其中,与有水河道比起来,无水河道的问题更多,“四乱”现象更严重。

“无水河道是下一步推进实施河长制的重点,也是难点。”鄂竟平表示,为了还无水河道本来面目,一方面将依托清“四乱”专项行动,重点清理无水河道;另一方面,将努力实施无水河湖生态补水措施,在有条件的地方,利用工程调度,向无水河道进行生态补水,以保证无水河道不但能清理,今后还能长期维护良好的面貌。

河湖管理保护是一项复杂的系统工程,河湖存在的突出问题也是长期积累形成的,全面推行河长制需要持续发力、久久为功。鄂竟平表示,为推动实现河长治、湖长治,下一步将建立完善河湖档案,集中开展专项整治行动,给每条河流一份健康承诺,到2020年,力争全国地表水质量达到或好于Ⅲ类水体的比例超过70%,重要江河湖泊水功能区水质达标率达到80%以上,河畅、水清、岸绿、景美的美丽河湖景象逐步显现。

新疆农垦科学院提出棉田环保新思路——

培育害虫天敌 减少喷洒农药

本报记者 乔文汇 通讯员 王冰姿

盛夏时节,新疆生产建设兵团第八师143团14连的棉花试验田里一片郁郁葱葱,几乎每一片棉叶上,都能看见蚜虫的天敌——草蛉和瓢虫。“其他棉田已经打8次农药了,我家才打了2次,虽然药量减少了,但棉花长势更好。”种棉户李加新说。

7月下旬是棉花从开花到结铃的关键期,也是病虫害防治与水肥管理的重要阶段。一般情况下,在苗期阶段需要施用2到3次农药,以预防和防治害虫。而在试验田,前期不喷洒农药,通过采取相应的拌种技术,棉种吸收药液后,抵抗棉蚜的危害持效期可达40至50天。因为前期不用农药,保护了棉花害虫的天敌,为棉花生长中后期抑制蚜虫或其他害虫提供了保障,从而形成良性循环,逐步改善棉田

生态环境。

去年,棉花主要害虫大面积发生,造成严重减产。棉户为防治虫害多次、大量喷洒农药,普遍施药7至10次,有的甚至达到15次,给土地带来负担,对生态环境造成了污染。“一些种棉户环保意识不强,经常打‘安慰药’‘放心药’,甚至针对同一种防治对象使用几种不同的农药。”新疆农垦科学院植物保护研究所助理研究员王振辉告诉记者,新疆北疆棉田存在过度施用和滥用农药的情况,造成生态环境污染和害虫抗药性增加。比如,磷肥施用过多就会造成土壤板结,氮肥施用过多会让有效氮尚未利用就挥发掉,导致农民购买化肥成本升高。

“培养‘天敌’,利用‘天敌’,取

代农药,消灭害虫。”今年,新疆农垦科学院提出的棉花全程绿色防控技术管理方案为保护棉田生态环境、确保棉花质量和产量开辟了一条新路。该院主持开展的“新疆北疆棉区棉花化肥农药减施增效技术研究与示范”研究方案提出,最大限度保护棉花害虫的天敌,为其提供繁殖场所,从而预防虫害。

国家重点研发计划棉花“双减”项目首席专家陆宴辉认为,化肥农药的过量使用会影响农田生物多样性,发挥科技作用,减少农药用量,是一条必走之路。他表示,通过包衣技术可以控制早期害虫发生;苦参碱等生物农药的使用,不但可以控制害虫数量,还会减少对天敌的伤害。

对此,课题组针对北疆棉区棉

2020年再退出1000家一般制造业企业

北京散乱污企业将动态清零

本报记者 杨学聪

北京市日前出台的推进京津冀协同发展2018年至2020年行动计划及2018年工作要点提出以下目标:2020年,高质量完成京津冀协同发展中期目标任务,初步形成协同发展、互利共赢的新局面;到2020年,北京将再退出1000家左右一般制造业企业,实现散乱污企业动态清零。

近4年来,北京不断加强顶层设计。在梳理过去工作情况的基础上,2018年至2020年行动计划和2018年工作要点除延续上一轮行动计划中需要持续推进的事项外,增加了新的内容。其中,坚定有序疏解非首都功能仍然是重中之重。

在强化两翼联动、合力打造非首都功能集中承载地的同时,北京还将着力改善环境质量,加强生态环境协同保护和治理,全力打造京津冀区域绿色生态屏障,携手构建山川秀美的京津冀。同时,实施新一轮清洁空气行动计划,协调推进北运河、潮白河等跨界河流水环境治理和生态工程建设,持续推进京津冀生态水源保护林、京津风沙源治理、太行山绿化等京津冀区域重大生态工程建设,实施新一轮百万亩造林绿化工程,构建“廊道+斑块”的生态格局。

此外,北京还出台了非首都功能产业疏解配套政策意见,联合津冀印发加强京津冀产业转移承接重点平台建设意见并积极落实,利用科博会等平台开展对重点承接平台和产业合作项目的宣传推介。

2018年是实现京津冀协同发展中期目标的起步之年,目前,北京推进京津冀协同发展的各项任务有序推进,实现了时间过半、任务超半。据了解,今年1至6月,北京不予办理不符合条件的新设立或变更登记业务903件,累计达1.95万件。

片场

纳木错展现大美生态

2012年《西藏纳木错生态环境保护规划》实施后,纳木错生态环境保护管委会大力实施退化土地生态修复试点、纳木错乡生活垃圾收集转运等9个项目,治理退化草地、修复道路景观……一系列措施使纳木错的生态环境得到了明显改善。

本报记者 高兴贵摄影报道



纳木错湖面清澈洁净,引来飞鸟在此嬉戏。



纳木错良好的生态环境和美景,吸引了众多游客前来游玩。



游客在纳木错湖边拍照留念。

执行主编 陈 郁

责任编辑 周颖一

联系邮箱 jjrbms@163.com



新疆农垦科学院课题组工作人员在棉田里进行实验。(资料图片)