

金融、产业等领域扩大开放举措稳步落地——

# 上海 开放的大门越开越大

经济日报·中国经济网记者 李治国

今年6月,国泰世华银行(中国)有限公司获得了银保监会的开业批复,并计划于9月初在沪开业,在沪外资法人银行将增至21家。

规划年产50万辆纯电动整车的特斯拉超级工厂7月落户上海,这是上海落实国家部署,加快取消汽车制造行业外资股比后落地的首个项目……

作为改革开放排头兵的上海,正以更大力度推进改革开放。7月,《上海市贯彻落实国家进一步扩大开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案》(简称“上海扩大开放100条”)正式推出,明确在提升上海国际金融中心能级等5个方面,出台100条举措,对下一步扩大开放作出了具体部署。在不到一个月的时间内,上海在金融、产业等方面多项举措稳步落地。开放的大门越开越大,既为城市经济发展提供了不竭动力,也为世界各国企业带来了发展机遇。

## 开放扩大 金融领域“加速跑”

作为英国怡和保险顾问集团有限公司的全资子公司,怡和保险经纪有限公司刚刚将总部迁到了上海。

“上海正在建设国际金融和保险中心,具有很强的区位优势。无论从人才、资金、客户、市场和政策上对怡和都有很大的支持和利好,所以我们将总部迁到上海可谓水到渠成。”怡和保险经纪有限公司总经理戎红钢认为,“上海扩大开放100条”刚刚发布,进一步扩大保险业对外开放是其重要内容之一,这为怡和攀登行业高峰提供了良好的外部条件。

伦敦金融城政策与资源委员会主席孟珂琳不久前给上海市发改委写了一封信,谈到了最近一个月上海让全球企业感受到真真切切的新变化。她在邮件中写道,很高兴获悉上海市政府公布的进一步开放市场的“100条”,这些政策表明,“上海走在市场开放的最前沿”“新政策一定会鼓励和吸引更多英国投资者参与中国资本市场,这也有助于上海国际金融中心建设的发展”。

感受到变化的还有韦莱保险经纪有限公司。公司总经理徐汇智回忆称,“博鳌亚洲论坛后,我们立刻向监管部门申请扩大经营范围,没想到报告交上去的第三天,上海保监局就批复了,还为我们提供了高效的一站式服务”。4月27日,上海保监局正式为韦莱办理了《经营保险经纪业务许可证》换证手续,其经营业务范围至此彻底放开。“过去,我们外资保险经纪公司只能从事大型商业险经纪业务。”徐汇智表示,“扩大开放后,我们可以为中国更多的中小企业和个人开展服务,这一市场规模占整个中国保险市场的90%以上。”

上海金融领域的扩大开放正进入“加速跑”。“上海扩大开放100条”中有32条举措涉及金融领域扩大开放,包括机构引进、金融市场对外开放等。据了解,在沪金融管理部门已梳理形成了两批23个对外开放先行先试项目,上报国务院和国家金融管理部门。工银安盛资产管理公司等8个项目已落地。上海市金融办副主任李军透露,下半年将继续推出一至两批金融业对外开放项目,争取年内



这是上海洋山深水港四期自动化码头(7月25日无人机拍摄)。洋山港西北距上海市南汇芦潮港约32公里,南至宁波北仑港约90公里,距国际航线仅45海里,是距上海最近的深水良港。得益于洋山深水港的规划和多年发展,目前上海港与全球214个国家和地区的500多个港口建立了集装箱货物贸易往来,国际班轮航线遍及全球各主要航区。

新华社记者 丁 汀摄

新增40家至50家持牌金融机构,强化金融市场基础设施体系,“我们将把增强全球金融资源配置能力作为改革关键,加快金融市场的对外开放。金融市场是上海国际金融中心的核心和重点,上海将大幅拓展境外投资者参与的范围、渠道和规模,支持境内外市场开展多种形式的深度合作”。

据悉,目前约旦阿拉伯银行总行决定设立上海分行;汇丰银行(中国)决定申请第三方资金存管业务;摩根大通也向证监会提出了在沪设立外资券商的申请……

## 发力高端 发展能级“节节高”

数据显示,今年上半年上海工业投资完成465.8亿元,同比增长22.9%,创近10年新高。工业投资中,外商投资上半年同比增长0.9%,表明外资对上海制造业的投资信心逐步提升,“上海制造”更开放的产业体系正在形成。

记者从上海市经信委获悉,上汽大众将在安亭基地建设全新的MEB纯电动工厂,这也是中国第一家MEB平台车型生产工厂;中俄远程宽体客机项目已经开展初步设计;国际知名邮轮运营商美国嘉年华集团与上海邮轮企业合作成立船东合资公司,投资订造大型邮轮;上海外高桥造船有限公司积极与国际邮轮制造商芬坎蒂尼合作,预计明年6月开工建设13.35万吨Vista级豪华邮轮……

高端的汇聚,不仅表现在制造业方面。统计显示,上海已成为众多国际高端品牌、国内知名品牌聚集地和首发首选地。2017年在沪举行全国首发活动的品牌总计有1265个,居全国首位;进入上海的“首店”226家,占全国近50%;全球已有90%的知名

高端品牌进驻上海。随着通关更加便利,新品海外预先检测试点和“预归类”实行,上海的消费者能够第一时间“尝鲜”全球尖货。

在国际航运中心领域,上海的硬件水平已达全球先进水平;上海港集装箱吞吐量连续8年保持世界首位;上海机场去年旅客吞吐量1.12亿人次,全球排名第四;浦东机场货邮吞吐量连续10年排名全球第三;上海港去年靠泊邮轮512艘次,邮轮旅客吞吐量297.29万人次,成为全球第四大邮轮母港……

上海正在建设卓越的全球城市,而提升全球资源配置能力,是建设全球城市的关键所在,扩大开放则是提升全球资源配置能力的必由之路。

## 环境更优 上海形成“引力场”

在外部形势复杂的2018年,上海的开放面临重大机遇。今年11月,首届中国国际进口博览会将在上海举行。这是中国推进新一轮高水平对外开放作出的一项重大决策,是中国向世界开放市场的重大举措。

截至目前,进口博览会已签约的世界500强和龙头企业超过200家,累计有138个国家和地区的企业签约,参展企业规模大、影响大、水平高,展位可谓“一位难求”。

上海高岛屋百货是首批入选进口博览会常年展示交易平台的30家机构之一。“希望能乘着进口博览会的东风,与监管部门加强沟通,探索新的贸易和消费模式,帮助更多的日本商品来到中国。”上海高岛屋百货有限公司董事长小森智明说,未来上海高岛屋的日本进口品展示交易馆,将重点引入男女装、儿童产品和食品等。

举办进口博览会需要高水平开放,高水平开放需要一流营商环境支

撑。从营商环境的角度看,“上海扩大开放100条”也是在新起点上全方位的扩大开放,不仅包括硬件再造,也包括软环境上的“开放重塑”。

“我们把开放和改革紧密结合,系统推进。首先,通过流程再造,加快转变政府职能,大力推进‘一网通办’‘证照分离’等改革事项,让中外投资者对扩大开放的举措有更多获得感;其次,加强开放环境下的事中事后监管,比如跨境服务贸易的负面清单管理模式,已完成清单梳理,正在研究风险管理;再次,要服务好产业转型升级、服务经济专业化和区域经济一体化的新需求,注重总部经济、跨境协同研发,加强知识产权保护,落实服务贸易便利化措施。”上海市发改委副主任朱民表示,要以“上海扩大开放100条”为新抓手,发挥好开放型经济的综合优势,形成更加开放环境下的国际投资贸易的“引力场”“推进器”。

数据显示,今年1月至5月,上海跨国公司的地区总部增加14家,达到639家,以总部经济为主的商务服务业实到外资25亿美元,增长23.7%,继续成为引进外资第一大领域。上海市市长应勇表示,上海已经把打造更高层次的对外开放新高地,提升“五个中心”服务能级,作为提升经济中心城市核心功能的重点任务,这对上海乃至全国都是有益的,可以帮助中国企业有效利用国内外的市场和资源,参与全球价值的竞争和分配。

“上海因开放而生,因开放而兴,进入新时代,上海要承担起中央赋予的新使命,扩大开放是必由之路。”共识已经凝聚,上海城市能级提升要靠扩大开放来聚集资源要素,增强核心竞争力同样要放在开放条件下思考和实践。改革开放只有进行时,没有完成时。上海正坚定不移深化改革、扩大开放,攻坚克难,开辟发展新境界。

# 年内大豆进口有望减少千万吨以上

本报记者 刘 慧

## 新闻分析

近日,经济日报记者在走访相关行业专家,综合分析国内外市场形势后发现,通过推广低蛋白日粮配方、增加杂粕进口,扩大国内生产等措施,2018年内我国大豆进口量有望减少1000万吨以上。

## 推广低蛋白日粮饲料配方可实质性减少大豆需求

目前,我国正在全国生猪、肉鸡和蛋鸡养殖中推广应用低蛋白日粮技术,通过添加氨基酸,降低豆粕等蛋白原料添加比例,而不影响生产性能。中国工程院院士、中国科学院亚热带农业生态研究所研究

## 增加杂粕进口可有效替代大豆进口

饲料中的蛋白原料不仅只靠豆粕,也可来自其他杂粕,如菜籽粕、棉粕、葵仁粕、棕榈仁粕等。当前,饲料中豆粕使用比例高,价格便宜是一个主要原因。随着豆粕

价格上升,选择其他替代品将变得经济可行。上海汇易咨询股份有限公司董事长、首席咨询师李强介绍,2018年全球除豆粕外,主要粕类产品出口前三大品种依次为棕榈仁粕、葵仁粕和菜籽粕,其中,棕榈仁粕出口723万吨,葵仁粕出口684万吨,菜籽粕出口613万吨。而我国目前棕榈仁粕、葵仁粕和菜籽粕的年进口量并不大,其中,棕榈仁粕进口45万吨,葵仁粕进口15万吨,菜籽粕进口100万吨,具有很大的增长空间。据李强测算,今年如能增加进口250万吨油菜籽(折合150万吨菜籽粕)、350万吨葵仁粕、300万吨棕榈仁粕,理论上可替代约480万吨豆粕消费,折合进口大豆约600万吨。

## 提升国产油料自给水平

当然,要缓解我国油籽油料供应

受制于人的局面,离不开自身油料产业的发展。5月16日,农业农村部在新闻发布会上透露,今年大豆种植面积将增加1000万亩。中国工程院院士、华中农业大学教授傅廷栋表示,我国长江流域约有1.5亿亩冬闲耕地和滩涂,其中6000万亩可率先利用。如果冬闲地实现一季油菜籽与一季大豆轮作,每年至少可产出1000万吨至2000万吨油料作物。

此外,养殖业亏损也导致对豆粕需求减少。今年3月开始,国内生猪价格迅速回落,生猪养殖利润进入亏损区间。四五月份,生猪和能繁母猪存栏环比和同比持续下降,生猪集中出栏数、出栏体重等指标大幅下降,导致4月至6月国内豆粕消费同比减少1.3%。预计未来几个月豆粕需求还可能继续低于去年同期,这将持续抑制国内大豆消费需求。

## 中经观点

近期,美国不断升级贸易战,利用贸易保护主义措施打压多家中国企业,引发国际社会关注。这不仅是美国向中国施压与讹诈的一种伎俩和手段,背后还藏着更深层次的战略意图,就是打算通过对中国部分企业进行高端技术封锁,限制中国的高新技术产业发展,进而限制中国经济的结构升级。

美国打着如意算盘一意孤行,能带来多大的“杀伤力”呢?毋庸讳言,贸易战没有赢家,美国挑起中美贸易战,对双方企业都会有伤害,表现在中国企业身上有两个方面:一方面,因为美国对中国商品加征关税,会直接导致产品订单的减少,造成部分企业业务量下滑;另一方面,美国会直接对中国部分企业进行高端技术封锁、设置禁令、念起“紧箍咒”。但总的来看,不利影响有限,风险是可控的。

影响有限、风险可控的判断,来自党和政府营造的更加有利的大环境。自中美贸易摩擦发生以来,党中央、国务院从减税降费、解决融资难融资贵等方面加大力度,支持实体经济发展。近日中共中央政治局召开会议提出,降低企业成本,把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来。前不久召开的国务院常务会议指出,财政金融政策要协同发力,更有效服务实体经济,并对减税降费、支持小微企业发展等工作进行了部署。这些紧锣密鼓的工作,也印证了几个月前我们的表态:不希望看到中美贸易摩擦升级,但也做好了应对各种可能的准备。这个“准备”,不仅是怎样有理有据有节地“打回去”,还包括怎样防御对方的“拳头”,化解对方的招数。对此,广大企业要有充分的、坚定的信心。

影响有限、风险可控的判断,还来自企业可以在练内功、闯难关上大有作为。面对美国的肆意伤害,中国企业当然不能只是被动挨打受气、无所作为,而是要拿出应有的韧劲和拼劲。其一,以当前的困境倒逼自己,在自主创新上下功夫,一门心思搞研发,通过强化管理、加快创新等,尽快将主动权真正把握在自己手中;其二,“东边不亮西边亮”,外贸企业出口美国受限,就尽可能实现出口市场多元化,加大“一带一路”周边市场等的份额。同时,还可以多开发适合国内市场的产品,毕竟中国有13亿人口的巨大市场做后盾。只要企业坚持在深化改革中谋求新动力、在扩大开放中抢抓新机遇,就能够开辟浴火重生的新境界。

党中央坚强领导、精心部署,有企业的处变不惊、从容应对,一定能渡过难关。而且,经过了这次风雨的洗礼和磨炼,中国企业一定会在国际化的道路上走得更好、更远。

## 专家视线

# 推进新时代税收现代化建设

马 璐

改革开放以来,我国按照高效、公平、服务纳税人的要求,持续推动税收管理现代化。自1994年国税、地税机构分设之后,我国的税制不断改革完善、与时俱进,直至今日已经确立了建立现代税收制度的目标。随着经济社会不断发展,固有税收体系的局限逐渐显现。除了2015年底根据当时情况推行国税地税合作与业务融合的措施之外,我国在税收管理机构设置方面一直没有大的动作,然而在过去20年里,税收管理的内外部环境已经发生了重大变化,对税收管理及其机构设置提出了新的要求。

本次改革是新时代税收现代化建设的重要内容。这次改革将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内的各项税收、非税收入征管等职责。通过加强和优化税收职能、理顺统一税制和分级财政关系、夯实国家治理基础,为更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用打下坚实基础,满足新时代经济高质量发展对税收治理的新要求。分与合,都是顺应时代所趋、民心所向的重大改革,体现了党中央与时俱进破解发展难题、回应时代挑战的坚定决心。

从此次改革的具体措施可以看出,本次税务机构改革在很大程度上吸纳借鉴了其他国家、特别是先进市场经济国家的经验。

比如,赋予地方财政自主权并不必然要求税收管理机构分设。使地方政府拥有适当的财政自主权,是现代财政制度的基本要求,随着各国财政分权实践的进展,从财政分权角度看机构垂直设置的实践,已形成基本共识,即税务管理机构分设不是财政分权的必然要求。相关研究表明,有效的财政分权必须从支出一端而不是从收入一端开始的,更不是从税收征管权的分立开始的。

税收管理对专业性有特殊的要求。作为一项基本公共服务,税收管理与其他一般性的公共服务有所区分。税收管理服务具有

高度的专业性和技术性,定位于专业执法机构,使得税收管理机构与一般政府部门相区分。

税收管理服务的性质,对税务管理机构提出专业化的要求,税收管理机构的专业化也是未来发展趋势。经合组织国家的税务机关,绝大多数都表现出不同程度的专业化。本次机构合并改革,就体现了税收机构专业化趋势,而专业性的提高,将为税务机关职能的进一步优化创造条件。

此外,本次税务机构改革强调了收入管理机构的职能整合。当前,为提高税收管理机构运行效率,存在着广义征收机关职能统合的国际趋势,这也是税收管理机构职能扩张和趋向专业化的重要体现。本次改革提出由各级税务机关“承担所辖区域内的各项税收、社保费和非税收入征管等职责”,意味着在收入机构统合方面向前推进了一步。

《国税地税征管体制改革方案》强调,通过改革,逐步构建起优化高效统一的税收征管体系,为纳税人和缴费人提供更加优质高效便利服务,提高税法遵从度和社会满意度,提高征管效率,降低征纳成本,增强税费治理能力,确保税收职能作用充分发挥,夯实国家治理的重要基础。

本次税务机构改革立足于一般性公共服务供给制度的构建,将提供税收管理服务的机构设置作为其中一个组成部分,同时考虑到税收管理服务作为执法行为的特殊性,通过整合优化机构职能,着力提升税收征管效率。

总之,本次国税与地税机构合并,旨在适应新时代我国经济社会发展要求,提高政府运行的效率,降低纳税人的纳税遵从成本,为实现高质量发展提供支撑。这是从国家治理体系和治理能力现代化的高度,探索深化财税体制改革的重要举措,为今后的财税体制改革奠定了重要的组织基础。

(作者系中国社会科学院财经战略研究院研究员)

坚定信心闯难关 练好内功快发展