



百公里长江岸线变了模样

本报记者 刘麟

生态优先成常态 绿色发展是底色

——湖南推动长江经济带高质量发展纪实

经济日报·中国经济网记者 刘麟



的大中型工业企业都是环湖沿江布局。水运发达区域已成为湖南经济最发达、最活跃和最具潜力的地区。

拥有163公里长江岸线的岳阳，是湖南融入长江经济带的“桥头堡”，岳阳把交通基础设施互联互通作为推进长江经济带发展的先手棋，全力加快城陵矶新港区建设，“一区一港四口岸”开放平台密集叠加、优势凸显。

目前，湖南正在推动长株潭港口群一体化建设，统筹推进洞庭湖区和湘江边的常德港、益阳港、永州港、衡阳港等地区性重要港口建设；推动重点港口与后方海关特殊监管区、物流园区、工业园区有效对接、联动；加强港口集疏运能力，岳阳港、长沙港铁路专用线、高等级公路连接建设正在加快启动，实现立体交通无缝对接，扩大内河经济辐射力。

江河安澜、河湖健康是流域经济发展的基础支撑。洞庭湖多年平均削减长江上游洪峰30%，是长江中下游重要的蓄滞洪区；同时，其年均近2800亿立方米的水量流入长江，对维持长江黄金水道和保障长江中下游用水意义重大。万里长江，险在荆江，难在洞庭。湖南计划对松滋口、太平口、藕池口等三口河道实行疏浚，把长江和洞庭湖的江湖关系稳定下来，连通河湖水系，在洞庭湖6大片区实现院内境外水系沟通、院内河网连通。

虽然只有163公里长江岸线，但湖南全省96%以上区域都属于长江流域。这163公里长江岸线是湖南重要的防洪线、生态线和融入长江经济带、“一带一路”的出入线。“抓好长江经济带发展，就是推动湖南高质量发展。”湖南省委书记杜家毫的判断掷地有声。

落实重要指示，关键在于行动。湖南的决心不只体现在话语中，更体现在迅速的行动中。3个月90天，163公里长江岸线湖南段“换了模样”。

在深入学习贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要战略思想的基础上，5月2日，杜家毫主持召开“长江岸线湖南段专项整治”会议，要求“以壮士断腕的决心和超常规的举措，推进长江岸线专项整治，打造长江最美岸线”。5月5日，湖南省副省长陈飞全视察163公里长江岸线湖南段港口码头专项整治工作。会议确定用3个月时间完成港口码头专项整治“关、停、并、转”任务。关闭500吨以下、没有审批、环保不达标的港口码头；停止长江岸线湖南段港口码头审批、建设（城陵矶港二期工程除外）；用经济、股份资本纽带把邻近、功能相同相近的港口码头合并，提高效率效益；推动小、散、管理差的港口码头功能向大的、规范的、管理水平高的港口码头转移。

5月上旬，湖南省交通运输厅《长江岸线湖南段港口码头专项整治方案》出台，明确在已建港口码头的关闭任务中，全部退出的港口码头经营单位11家，部分退出8家共计42个泊位，共退出岸线7302米，正在运行的13家单位40个泊位需要提质改造；在建港口码头中暂停5家单位11个泊位建设。6月30日前完成相关码头的关闭退出、泊位拆除，7月30日前完成坡岸整治和复绿工作。

7月7日，《长江岸线湖南段港口码头并转建议方案》出台。当天，经陈飞带队检查，按照任务清单要求，42个泊位、12道渡口已经全部关闭，同时，正对需要提质升级改造的码头泊位方案进行评审。

7月30日，记者在湖南城陵矶新港区看到，原本扎堆停泊的船只都已撤离，凸出的码头浮桥已经拆除，碧水蓝天交相辉映，岸线面貌焕然一新。

“举一纲而万目张，解一卷而众篇明。”湖南通过正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自我发展和协同发展“五大关系”，正在用一个个迅速的行动，守护好长江一江碧水，为建设富饶美丽幸福的新湖南而不懈奋斗。



当前，坚持“生态优先、绿色发展”已成为湖南各地经济发展的共识。湖南虽然只有163公里长江岸线，但全省96%以上区域都属长江流域，抓好长江经济带发展，就是推动湖南高质量发展。湖南以壮士断腕的勇气根治沉疴，努力让“一湖四水”安澜，一江清水东流，为湖南打开更广阔的发展空间。

把生态修复摆在压倒性位置

作为“长江之肾”，北纳长江，南接湘、资、沅、澧四水的洞庭湖水天一色，横无际涯。作为长江中下游仅存的两个自然通江湖泊之一，它是长江经济带的重要节点，关系湖区千万人民的生产生活，牵连整个长江生态系统的平衡。2016年，湖南省委、省政府编制了《洞庭湖生态经济区水环境综合治理实施方案》，随即启动洞庭湖水环境综合治理5大专项行动。到去年底，洞庭湖网围矮围养殖污染整治、河湖网围养殖清理、河湖沿岸垃圾清理、重点工业污染源5大专项行动。到去年底，洞庭湖网围矮围养殖全部清除，畜禽退养完成退养总面积的97%，严重破坏生态环境的8万多亩欧美黑杨全部清理完毕，提前完成中央环保督察要求彻底清理洞庭湖核心区欧美黑杨的任务。

环洞庭湖的岳阳、常德、益阳三市采取了果敢的守湖行动：岳阳在洞庭湖沿岸和长江沿线全面实施封禁禁牧，381家养殖场全部退出历史舞台，占用长江岸线的非法码头整治、洞庭湖区全面禁止采砂等组合拳同出；常德自然保护区内32个砂石场堆场全部关闭，珊泊湖“背水一战”，清淤、补水、截污、禁投，整治污染顽疾不遗余力；益阳市公共水域的20.76万亩矮围网围全部完成功能性拆除。

为保“一湖四水”安澜，两年来，洞庭湖区共关停或搬迁畜禽养殖场7946户，清理矮围网围面积35.29万亩，清理河湖岸线4613公里，排查重点工业2222家，清理采砂运砂船888只，关停自然保护区所有砂石码头。

绿色升级激发产业生机

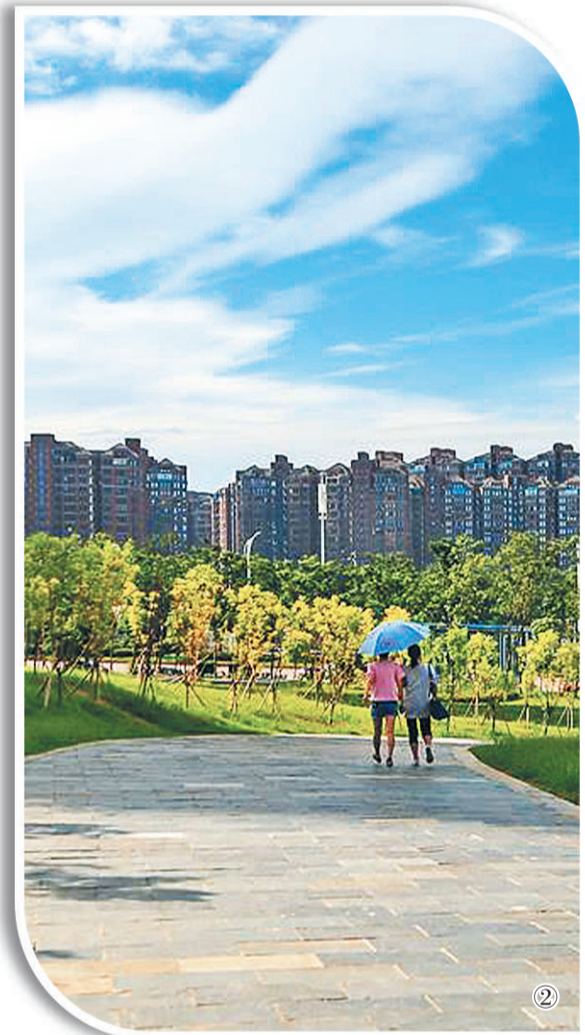
几年来，湖南大力实施湘江保护和治理“一号重点工程”，以郴州三十六湾、衡阳水口山、湘潭竹埠港、株洲清水塘、娄底锡矿山等5大片区为“主战场”，共关闭湘江流域涉及重金属污染企业1100多家，治理水土流失面积755平方公里，复绿矿山1500多公顷，新增造林面积500多万亩。去年，湘江流域水质总体为优，Ⅰ至Ⅲ类水质断面占97.2%。同时，全面推行河长制，系统推进资江、沅江、澧水流域水污染防治。

“黑乎乎、灰蒙蒙”是株洲当年的记忆。“关停搬迁需要壮士断腕的决心和刮骨疗毒的勇气，但绝不能把企业一关了之，换底色不能只做减法，还要做加法，帮助企业转型升级。”株洲市委书记毛腾飞说，比如，旗滨玻璃搬迁后实施了技术改造，二氧化硫排放减少55.7%，而玻璃年产量增加1倍，成为中部地区品质最好的环保玻璃生产基地。

湖南充分利用其“过渡带”与“结合部”的区位优势和国家中西部开放的政策优势，大力实施“创新引领、开放崛起”战略，以转型升级为主攻方向，瞄准新兴优势产业，建链、补链、强链，着重培育先进轨道交通装备、工程机械、新型轻合金等20个工业新兴优势产业链，陆续发布产业链技术创新路线图，出台了加快推进工业新兴优势产业链发展的意见；将工业相关专项资金70%用于支持制造强省建设项目，制造强省建设相关资金70%用于支持工业新兴优势产业链发展，创新驱动，成果迭出。第三代杂交水稻育种技术、智轨快运列车、国产首台常压换刀式超大直径泥水平衡盾构机等一批重大创新成果，为三湘大地催生出绿色经济。

黄金水道释放“黄金效益”

湖南省内80%的经济开发区和工业园区以及81%



图① 长沙新港是全国内河28个主要港口之一，图为长沙新港一片繁忙的景象。

图② 治理后的圭塘河成了绿色城市的新标杆。图为市民在圭塘河边的社区公园里散步。

刘麟摄

省委书记直击“岸线痛点”

本报记者 刘麟

今年“五一”节后上班第一天，湖南省委书记、省人大常委主任杜家毫就主持召开了长江岸线湖南段整治专题会议。“推动长江经济带发展的意义、思路和举措，习近平总书记都已经讲得很透，我们开会的目的就是要认真研究具体问题，不折不扣抓落实。”会议开始，杜家毫开门见山、直奔主题，“湖南96%的区域都在长江经济带范围内，‘一湖四水’经岳阳城陵矶汇入长江，岳阳是长江经济带的湖南门户，也是湖南唯一拥有长江黄金岸线资源的城市，生态优先、绿色发展在岳阳尤为重要。外省长江岸线整治轰轰烈烈，湖南绝不能平平静静。”

“今天我们重点说问题。只有把问题找准了，才能清醒地看到当前的工作与党中央的决策部署、与习近平总书记的指示要求存在的较大差距。”杜家毫直击长江岸线湖南段“痛点”，实事求是地讲，最初提到长江经济带时，大家的注意力全在开发上，不在保护上，湖南也是一样。直到习总书记提出“共抓大保护、不搞大开发”重要思想，才为长江经济带的无序开发踩了一脚刹车。

省委书记直击“痛点”，与会者也直言目前长江岸线湖南段的突出问题：长江岸线湖南段资源割据分

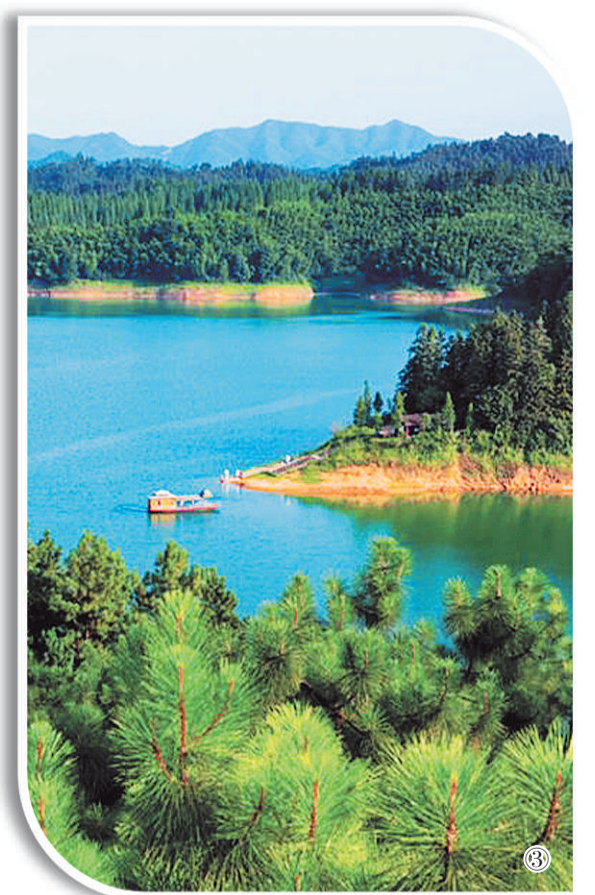
散，码头泊位利用率不高；经营主体多，一个码头就是一个港口经营者，同质化竞争激烈，协同发展不够；产能低下，沿江一些老企业占用一定数量的岸线资源，因建港时间长，大部分港口设施老化，一方面货源不足时“吃不饱”，另一方面货源充足时“吃不消”，已远远不能适应现代物流发展的需要，有的码头装卸设施十分陈旧，生产效率低、效益差，有的码头使用效率不足设计能力的50%；还有沿江化工企业排放、沿江环湖生态修复等问题。

听了大家的发言，杜家毫语气坚定地说：要以习近平总书记视察岳阳为重大契机和强大动力，进一步提高政治站位，把推进长江岸线湖南段专项整治和洞庭湖生态环境治理作为检验各级领导干部“四个意识”强不强，践行新发展理念自觉不自觉，推动高质量发展坚定不坚定的重要标尺，牢牢抓住岳阳这个重点，着力补齐生态环境这块“短板”，加快形成“共抓大保护、不搞大开发”的强大合力，确保长江经济带发展战略在湖南落地见效。从即日起，按照“高位协调、属地负责，专项整治、边整边改，推进整合、限期完成”的总体要

求，以壮士断腕的决心和超常规的举措集中开展长江岸线湖南段专项整治。要进一步摸清底数，加强规划引导，明确省市权限，树立“一盘棋”思想，避免“各自为政”，坚决刹住无序开发、破坏性开发。强力推进长江岸线湖南段港口码头资源整合，对不符合环保要求、未经审批擅自建设的，该整治的整治、该关闭的关闭；对符合绿色发展要求的，大力支持其做大做强。要按照货物种类进行功能划分，加快港口岸线开发向公用码头、核心港口聚集，促进岸线资源合理规划、有效保护和科学利用。

“没有一点点痛，是干不成事的。对于长江岸线湖南段专项整治，我们必须坚持问题导向，以壮士断腕的决心重拳出击；必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动经济高质量发展。”针对岳阳市中心城区最大的黑臭水体治理与开发，杜家毫更是直击要害：对于东江湖，应突出生态优先，解决好“雨污分流、污水处理”问题，坚持“治污为主，开发为辅；功能为主，景观为辅；宜居为主，产业为辅”原则。

会议决定成立“湖南省推进长江岸线湖南段港口码头专项整治工作领导小组”。“专项整治，限期3个月完成关、停、并、转任务。”杜家毫的语气斩钉截铁。



图③ 如诗如画的花岩溪位于常德市境内，被誉为“水粉画里的王国”。

刘麟摄

本版编辑 王薇薇 秦文竹 美术编辑 吴迪