内部分歧加剧 中间路线堪忧

英国脱欧即将进入“至暗时刻”

经济日报·中国经济网驻伦敦记者 蒋华栋

环球头条

在7月初英国首相特雷莎·梅公布有关契克斯庄园会晤情况之后，各方对于软脱欧的预期迅速升温。然而，随着接下来英国国内政坛风云突变及英欧新一轮交锋展开，各方对无协议脱欧的担忧日渐加深。随着正式脱欧时间的不断临近，英欧实现最终妥协的困难和复杂程度将大幅增加，无协议脱欧的风险正进一步上升。

受脱欧影响，英国零售业数据不及市场预期。伦敦购物中心区今年夏季折扣季与往年相比客流量下降。 蒋华栋摄

中间路线实难“左右逢源”

从实质上看，7月12日英国公布的对欧未来关系白皮书走“中间路线”。英国首相特雷莎·梅没有按照保守党内软脱欧派所要求的在脱欧之后同欧盟建立挪威模式的欧洲经济共同体关系，也没有按照党内强硬派所要求的在脱欧之后建立类似于欧盟与加拿大之间的单纯货物自由贸易协定。

这一旨在左右逢源的中间路线不仅没有成功“缓靖”，反而最终落得两派均不买账。在此后的议会讨论中，软脱欧派要求在政府的方案中增加应急预案，“如果英国政府无法最终与欧盟达成货物自贸协定，就必须留在欧洲关税同盟之内”；硬脱欧派则要求“脱欧后只有欧盟实施对等安排，英国才会代欧盟收取运往欧盟的货物税款；确保英国废弃欧盟的增值税制度”。

最终，特雷莎·梅赢得了本轮议会的最终支持，软脱欧派的诉求没有得到议会支持，硬脱欧派的诉求得到了议会支持，但也没有实质性推翻政府脱欧白皮书的政策提议。然而，硬脱欧派相关诉求的通过显然限制了政府未来对欧谈判能力，基本上完全排除了未来向欧盟进一步让步的可能性。

无协议脱欧风险上升

英国保守党动荡不已的状况对于脱欧进程而言无疑是雪上加霜。保守党在去年大选中丧失了多数席位，与北爱地方政党联合后才得以勉强执政。特雷莎·梅近期先后经历了两位内阁硬脱欧派立场的重要成员辞职，未来其领导地位可能面临更多挑战，将进一步削弱政府对议会的控制力。

当前，英欧之间脱欧协议仍然在北爱尔兰问题上迟滞不前，双方核心分歧仍无弥合迹象。如果未来欧盟要求英国进一步让步以换取对脱欧协议的支持，保守党内很有可能加剧分裂。特雷莎·梅在与欧盟达成脱欧协议和维持党内团结的两难境地将前所未有。如果有足够多的保守党后排议员启动对特雷莎·梅的不信任投票，首相权威和掌控力将更加不稳定；如果更加强硬的保守党领导人上台，英欧之间无协议脱欧风险将大幅上升。

目前，令各方稍显安慰的是7月24日英国议会休会之前，特雷莎·梅没有遭到不信任投票。议会休会将持续到9月初，这将为首相提供难得的喘息机会，在各地休假的议员短期内无法为首相制造更多麻烦。因此，特雷莎·梅的团队也决定放弃夏季休假，在全国各地宣传和介绍政府的脱欧白皮书。但民调显示，只有不足15%的民众支持政府的立场。因此，特雷莎·梅未必能够通过时间换取支持率的提升。各方预计保守党内部裂痕将使秋季英国政坛更加动荡。

坊间预计，明年年初是更为关键的时间点。即使英国与欧盟之间于年底前达成有关脱欧协议，该协议必须于2019年初在英国议会审议通过。无疑，保守党无法将协议的通过希望寄托于反对党工党的支持，因此争取党内强硬脱欧派支持是特雷莎·梅未来必须面对的挑战。

特雷莎·梅能够用来争取党内强硬派支持的“王牌”只有一张，那就是“如果强硬派不支持造成议案无法通过，英国将不得不面临延期脱欧或者重新大选，这将大大有利于反对党上台”。各方认为，单凭这一张牌，特雷莎·梅似乎无法完全获取当前已经基本与之决裂的强硬脱欧派。

欧盟立场刚性态势明显

无协议脱欧风险不仅来自英国内部，更来自欧盟。对于英国历经千辛万苦提出的脱欧白皮书，欧委会首席脱欧谈判代表巴尼耶的初步反馈基调是“谨慎”。无疑，欧委会认为英国寻求货物贸易市场准入、服务贸易部分准入的做法是“挑三拣四”。

在欧盟看来，在当前全球货物贸易和服务贸易高度交织的背景下，完全割裂英国货物贸易和服务贸易难度非常大。事实上，按照英国的诉求，寻求货物贸易监管一致不可避免地要涉及部分服务贸易的监管一致。这也是巴尼耶表态认为这有损单一市场整体性的核心支撑。维护单一市场的整体性是欧洲理事会为欧委会谈判设立的“政策底线”。对于英国在货物贸易领域寻求强化关税安排的诉求，欧盟方面的初步裁定是过于复杂、成本过高且不切实际。

为寻求欧盟的支持，特雷莎·梅近期接连同爱沙尼亚、奥地利、捷克等国家领导人会晤，寻求分化欧盟成员国，以获得更多支持。但是，当前欧盟27国的立场仍然高度一致。尤其是在法国的强硬表态下，欧委会即使面临部分小国要求采取灵活态度的建议，仍然坚持相对刚性的谈判路径。

当前，欧委会正在全面评估英国脱欧白皮书。无论作出何种答复，欧委会最终都得首先获得欧盟27国领导人的共同首肯。考虑到最近一次欧盟领导人会晤是9月20日在萨尔斯堡举行的非正式峰会，英国很可能在未来一个半月内都无法得到欧盟的正式回应。

一旦欧盟领导人在非正式峰会上提出要求，英国政府必须在尽可能短的时间内作出新一轮应对。由于当前多数强硬派脱欧议员已经表示对脱欧白皮书不满，如果未来欧盟要求英国在双边关系上作出更多的让步，英国国内政局分裂风险将进一步明朗化。

巴尼耶在每一轮双边谈判之后都要强调一遍“留给双边谈判的时间越来越少了”。在距离正式脱欧不足8个月之际，时间的压力更加尖锐地摆在了英国政府面前。

如果9月20日欧盟非正式峰会提出对英国白皮书的正式反馈，英国保守党将不得不在9月底的保守党全国大会前形成一致立场，并且力争在10月18日秋季欧盟峰会上与欧盟达成最终脱欧协议和未来双边关系宣言。一旦无法在10月份峰会上达成共识，英国只能寄希望于欧盟11月份召开紧急峰会或者12月份的年底峰会。考虑到最终谈判结果需要英国和欧盟27国各自议会一致通过，今年圣诞节也被视为能否避免无协议脱欧的最后时间窗口。

从当前的预期看，各方的基准预测仍然是英国能够与欧委会达成最终妥协。但是，在近期谈判毫无进展的情况下，各方认为随着正式脱欧时间的不断临近，英欧实现最终妥协的困难和复杂程度将大幅上升，无协议脱欧的风险进一步上升。

无协议脱欧成本高昂

无协议脱欧的长期成本如何？各方没有明确的定论，因为这在很大程度上取决于英国最终能够与其他国家达成贸易协定的程度。部分分析认为，如果英国与欧盟之外多数经济体达成了更优的自贸协定，英国很可能迎来新一轮的长期发展机遇。

不过，各方一致认为短期内英国经济将承受巨大的冲击。曾有观点认为英国无协议脱欧的短期冲击也是可控的，毕竟脱欧公投前预期脱欧带来的经济景气指数和GDP增速跳水并未出现。之所以脱欧之后英国经济没有断崖式下跌，很大程度上是因为业界相信政府“未来与欧盟达成伙伴关系”的承诺，以此为预期作出了经济决策。

英国央行行长马克·卡尼日前表示，无协议脱欧将会有“重大”经济后果，将促使利率重新评估并导致金融业大规模裁员。英国国际贸易观察办公室研究员伊莲娜·塞尔维卡表示，一旦发生无协议脱欧，英国民众将面临更为高昂的生活成本，从欧盟进口的奶制品价格上涨45%，肉制品上涨37%，服装、烟酒和饮料价格上涨10%。这将造成居民生活消费每年每人开支上升260英镑。

金融市场将会作出应激反应，英镑贬值可能超乎想象。类似于脱欧公投之后英镑贬值推升通胀高企的现象将更为剧烈。这虽然会进一步促进出口，但是持续推高的通胀将大规模侵蚀居民实际消费能力。凯投宏观预测，即使脱欧之后政府采取种种补救措施，英国经济即使不陷入衰退也会面对增速缩水一个百分点的境地。

相比经济成本，更令人担忧的是这一局面带来的潜在社会撕裂。记者了解到，2016年脱欧公投中部分投票支持脱欧的选民并非支持脱欧，而是希望增加脱欧选票数以迫使欧盟在公投之后加速改革。持上述观点的选民和留欧派选民近期已经举行了多次公开活动，要求政府重新考虑脱欧。

在无协议脱欧风险下，留欧派和脱欧派之间本应销声匿迹的分歧再次被热炒。最新民调显示，英国选民中后悔在脱欧公投中投票支持脱欧的比例上升到了54%左右这一高位，预计未来脱欧谈判如果难以继续，这一数据还有可能持续升高。

英国天空电视台最新公布的民调也显示，有半数英国选民支持用公投方式最终决定是有协议脱欧、无协议脱欧，还是留在欧盟内部。在受访者中，有48%倾向不要脱欧；27%希望英国无协议脱欧。

视角

美国经济增长后劲不足

□ 连 俊

当地时间8月1日，美联储结束货币政策例会后宣布维持联邦基金利率不变。在市场密切关注的会后声明中，美联储罕见地使用了“强劲”一词来形容美国就业市场、家庭消费和企业固定资产投资增长情况，这似乎也成为美联储继续渐进加息的最好佐证。不过，如果仔细对比目前美国经济的主要数据就会发现，美国经济增长的后劲并没有对外宣称得那么乐观。

最典型的是，近期公布的今年二季度美国实际国内生产总值（GDP）增速，按年率计算达到了4.1%。虽然特朗普政府对这个增长数字极尽溢美之词，但美国市场和国内经济界对此并不买账。数据公布当天，纽约股市三大股指不约而同地收盘下跌，其中纳斯达克指数跌幅高达1.46%。

不仅如此，美国国内已有不少观点指出，美国经济此番快速增长的背后推动力很难持久。以二季度的高增长数据为例，既受到个人消费开支和企业固定资产投资支撑，也有“受到出口意外大幅增长等暂时性因素的影响”。不过，无论是消费、投资还是出口数据，都看不出这种高速增长能够持续的迹象。

从个人消费看，美国工人的实际收入几乎没有增长，而且还在上个月有所降低。在美国民众实际收入没有提升，贸易战却带来成本上升的情况下，消费增长势头很难持续。

从投资看，美国的总体投资低于一季度，不仅没有拉动经济，而且拖累了实际GDP的增长。有分析指出，今年一季度美国的外国直接投资净额降至513亿美元，比2017年同期的897亿美元暴跌37%。

从出口看，有美国媒体指出，“在其他经济体对美国商品采取报复性关税措施生效前，美国商家抢先在今年二季度大幅增加农产品和食品饮料等出口，使得净出口为当季美国经济增长贡献约1个百分点”，随着贸易战负面效应在美国凸显，外贸在美国经济增长中扮演的角色很有可能会从贡献者转变成拖累者。

如此，对美国经济短期状况的分析就能看出诸多不足，中长期的问题则更加严重。目前，美国债务总额与GDP的比值已经高达105%，美国金融市场以及经济繁荣与美国国债托举起来的“流动性”密不可分。因此，在美国货币政策持续收紧的当下，这种繁荣能否持续是有问题的。美国全国商业经济协会（NABE）日前一项调查显示，四分之三接受调查的经济学家认为，美国目前的贸易政策将对经济产生负面影响。

特朗普在7月中旬突然打破20多年来总统不干涉货币政策的常规，表示对美联储加息感到“不高兴”。这反映出美国国内对货币政策持续收紧可能给经济增长带来负面影响的忧虑。不过，对于特朗普的“炮火”，美联储至今未作出任何回应。对美联储来说，在货币政策独立性和白宫的无形压力之间表明态度和立场，必定是一个艰难的抉择。

全球多地近期极端天气频发

近期，各种极端天气事件在全球不同地区肆虐，给人们的日常工作、生活造成了极大影响。

日本在6月份和7月份遭遇了几十年来最为严重的洪水和山体滑坡，灾害性天气造成超过200人死亡，多处雨量破纪录，部分地区经历雨量上千毫米的水灾。此后，日本大部分地区又出现了持续高温，部分地区最高气温超过40摄氏度。

韩国气象厅8月1日发布的气象数据显示，当天下午2时20分，首尔气温达到38.8摄氏度，创下111年以来的最高值。这是首尔自1907年起有气象记录以来的最高气温。

英国部分地区今夏以来持续高温干旱，已创下半个世纪以来最干旱夏天的纪录。英格兰部分地区已连续54天没有明显降雨。气象部门数据显示，今夏以来英格兰地区的平均降雨量仅为往年的五分之一，一些地区甚至不到十分之一。

北欧地区正遭遇持续高温，北极圈内气温已达到30摄氏度，挪威和芬兰也分别出现了33.5和33.4摄氏度高温。由于天气异常干燥，瑞典在7月中旬已报告大约50起森林火灾。

7月初，多个北非国家也遭遇热浪袭击，摩洛哥出现43.4摄氏度高温，阿尔及利亚的撒哈拉沙漠地区最高气温更是达到51.3摄氏度。世界气象组织表示，这应该是阿尔及利亚温度记录中的最高值。

北美地区也没能从热浪中幸免。美国加利福尼亚州死亡谷国家公园气象站7月8日测出52摄氏度高温。加拿大魁北克省的炎热天气已造成多人死亡。

7月份以来，东南亚暴雨频发，许多地区洪水泛滥。7月初的暴雨造成柬埔寨5个省份严重受影响，受灾范围超过3000户家庭；老挝对强降雨造成的突发洪水保持警惕；菲律宾多地宣布进入灾难状态；越南暴雨引发的洪水和泥石流已造成至少19人死亡。

在南半球，澳大利亚7月份受到冷空气袭击，多处温度跌破零摄氏度，东岸一些地区的低温突破了几十年来的纪录。在严寒中，澳大利亚还受到狂风、雷雨影响。整个7月份，墨尔本遭遇20年以来狂风最多、最干旱的天气状况。

对此，世界气象组织日前发布声明称，近期全球极端高温和降水等极端事件正在增加，这与温室气体浓度上升导致的长期趋势总体相符。今年6月份是全球有记录以来气温第二高的月份，今年也是有史以来最为炎热的“拉尼娜年”。“拉尼娜”是太平洋中东部海水异常降温现象，该现象会扰乱正常气候规律，为部分地区带来剧烈暴风雨，在其他地区则引发干旱，出现“拉尼娜”现象的年份即为“拉尼娜年”。

究其原因，世界气象组织认为，创纪录的高温热浪、干旱和灾难性降水等极端天气事件，对人类健康、农业、生态系统以及基础设施造成广泛影响。虽然很难将单一极端天气事件归因于人为引起的气候变化，但此前已有很多科学研究得出结论：极端天气事件出现的概率与人类活动直接或间接相关。

有专家认为，在全球气候变暖情况下，全球极端天气事件在过去几十年中显著增多，且预计会越来越多，若想要阻止这一趋势，落实全球应对气候变化的《巴黎协定》必不可少。 （郭 辑）

联合国发布2018年电子政务调查报告呼吁

各国应继续努力提升在线公共服务水平

本报纽约电 记者朱旌报道：联合国经济和社会事务部日前发布最新报告说，世界各国在电子政务发展方面取得了积极成就，但为了落实2030年可持续发展议程，各国还应继续努力改善电子政务并在线提供公共服务。

根据报告，在2018年的联合国电子政务发展国家排名中，丹麦在电子政务领域各项指标中表现优异，从2016年的第9名跃居全球第1名。紧随其后的分别是澳大利亚、韩国、英国以及瑞典。其中，电子政务发展指数在0.75到1之间的国家达到29个。这些国家分别在欧洲、大洋洲和亚洲地区各自领先。排名显示，毛里求斯在非洲领先，全球排名第66位；美国在美洲领先，全球排名第11位。

报告指出，2018年电子政务调查报告首次关注了全球40个城市的地方电子政务发展情况，包括：非洲7座城市，美洲6座城市，亚洲13座城市，欧洲12座城市，以及大洋洲2座城市。在对城市的电子政务发展调查排名中，排在前3名的分别是莫斯科、开普敦和塔林。

报告显示，在193个联合国会员国中，近三分之二的国家电子政务发展表现良好，其电子政务发展指数值在0.5至1之间。电子政务水平较低（电子政务发展指数值在0-0.25之间）的国家也从32个降到16个，下降幅度达到50%。

报告指出，尽管许多国家在电子政务发展方面取得了重大进展，但数字鸿沟依然存在。其中，在电子政务发展指数最低的16个国家中，14个是非洲国家，属于最不发达国家群体。非洲和大洋洲国家的电子政务发展区域平均指数明显低于世界电子政务发展指数的平均值——0.55，其中非洲为0.34，大洋洲也仅有0.46。这表明，在获得互联网和在线服务的人与不能访问互联网的人之间的数字鸿沟可能还会继续加深，这将危及2030年可持续发展议程不让任何一个人掉队的原则。

联合国电子政务调查报告重点着眼于电子政务如何促进可持续发展。这是唯一一份评估193个联合国会员国电子政务发展状况的全球报告。报告提倡各国相互学习，明确和确定电子政务领域的优势和挑战，更有针对性地在这一领域制定政策和战略，通过政府间机构协商讨论与电子政务和发展有关的问题，以及通信技术在发展中的关键作用，寻求共同发展。

责任编辑 李红光 禹 洋 刘 蓉