制造业投资要保持节奏注重效率

林火灿

热点快评

我国制造业投资增速持续加快，除受同比基期因素影响外，主要由于供给侧结构性改革带来相关行业效益改善，提振了市场主体投资信心。要发展实体经济，打造制造业强国，就必须保持好投资节奏，注重提升投资效率，引导资金精准投向改造提升传统动能领域，投向培育代表未来发展方向的新动能领域，避免低水平、粗放型的重复投资、跟风投资

国家统计局数据显示，今年上半年，我国制造业投资同比增长6.8%，增速比1月份至5月份、一季度分别提高1.6个和3个百分点，比全部投资高0.8个百分点，增速为2016年一季度以来最高。

制造业投资增速的变化，与企业预期收益率密切相关。今年以来，我国制造业投资增速持续加快，除受同比基期因素影响外，主要由于供给侧结构性改革带来相关行业效益改善，提振了市场主体投资信心。

一方面，随着供给侧结构性改革的持续推进，传统产业领域大量的落后产能加速退出，市场供需进一步改善，上半年全国制造业产能利用率为77.2%，带动了效益的提升，也增强了市场主体的信心。

另一方面，提升供给体系质量，需要企业提供更多高质量、高品质的产品和服务，要求企业不断加大研发和创新投入。上半年，制造业技术改造投资增长15.3%，增速比制造业投资高8.5个百分点；占制造业投资的比重为46.1%，比去年同期提高3.4个百分点。此外，高技术制造业占制造业投资的比重也从去年全年的13.5%提高至上半年的17%。

制造业投资增速持续回升，对于提升劳动生产率、资本回报率，乃至全要素生产率都有十分重要的作用和意义。不过，要注意的是，尽管效益改善是制造业投资的主导动力，但制造业投资在一定情况下也对行业效益产生反作用。特别是随着投资升温、产能扩张以及企业财务状况变化，企业投资的回报率可能会受到一定程度影响。从这个意义上说，制造业投资并非越多越好、越快越好。

改革开放40年来，我国制造业领域投资始终保持较高增速，带动了制造业快速成长，多种产品产量位居世界第一，制造业产值全球第一。但是，被誉为“世界工厂”的中国制造业却大而不强。这是因为，我国制造业规模虽然十分庞大，但贴牌生产多，自主品牌少，即便是在高技术领域，也有不少产业主要以加工贸易方式参与全球产业链分工，自身研发设计能力有限，营销渠道和品牌建设较为滞后；我国制造业处于价值链中下游环节，需要依靠消耗大量的资源能源，与发达国家相比，整体产出效率存在差距；制造业的实用性技术创新多，原创性、颠覆性技术创新少。

党的十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。当前，我国制造业正处于转型升级的重要关口，要发展实体经济，打造制造业强国，就必须保持好投资节奏，注重提升投资效率，引导资金精准投向改造提升传统动能领域，投向培育代表未来发展方向的新动能领域，避免低水平、粗放型的重复投资、跟风投资。

一方面，要继续加快转型升级步伐，加大信息化投资以及设备更新改造投资力度，加速推动传统制造业“换装”，提高制造业的劳动生产率和市场竞争力；另一方面，在先进技术、先进生产工艺领域发力，加大对先进制造技术的研发投入，增强核心竞争力，向知识和技术密集型产业转型，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

在此过程中，政府应该加快推动“放管服”改革，给市场主体松绑，更多地放权给市场主体，真正做到放出活力、管出公平、服出便利；同时，要通过机制创新，提高金融服务实体经济的能力和意愿，帮助中小企业破除融资障碍，为中小微企业营造良好的生存和发展空间增强经济活力。

专家洞见 任泽平观经济④

加快建设房地产长效机制

任泽平 夏磊

自2016年9月30日以来，各地按照中央提出的“房住不炒”要求，不断加大房地产市场调控力度，纷纷出台调控政策，防止房价明显过快上涨。不过，从2015年5月份到2018年5月份，我国新建商品住宅价格连续37个月上行，涨幅达20.4%。本轮房价大幅上涨，强化了居民的看涨预期，也增加了调控难度，使得调控政策的边际效应随着时间的推移不断递减。

我国住房货币化改革已经有20年，系统总结相关得失，可为今后推进相关工作提供借鉴。一是在调控政策工具及效果方面，金融政策直接影响购买力，短期刺激效果最好；“限购”等行政措施短期效果直接，但不解决根本矛盾。二是不能重行政手段轻经济手段。三是不应重抑制需求，轻增加供给。四是政策不能频繁切换加剧市场波动。五是因城施策思路面临考验。

当前，应继续坚持从严调控政策不放松，坚决遏制房价上涨，确保不发生系统性风险，同时努力促进供求平衡，尽快从短期调控政策过渡到长效机制建设，从主要依靠行政手段过渡到主要依靠经济手段，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

一是改革“人地挂钩”，优化土地供应。未来应推行新增常住人口与土地供应挂钩、跨省耕地占补平衡与城乡用地增减挂钩。同时，严格执行“库存去化周期与供地挂钩”原则，优化当前土地供应模式。

二是保持房地产金融政策稳定。实行长期稳定的住房信贷金融政策，稳定购房者预期，支持刚需和改善型购房需求，同时抑制投机性需求。支持房企合理融资需求，规范融资用途，防止过度融资。

三是转变住房供应结构，丰富供应主体。未来供应主体将从以开发商为主转变为政府、开发商、租赁中介公司、长租公司等多方供给；供给形式也将由以商品房为主转向商品房、租赁房、共有产权房等多品类。不过，住房供应结构的探索与政策出台须因地制宜，警惕盲目跟风。

四是推进房地产税改革，抑制投机型需求。目前，房地产税呈现“重增量轻存量、重建设交易轻保有”特点，未来应减少交易环节税费、增加保有环节税费，促进开发建设、交易、保有环节税赋平衡，避免重复征税。

（本系列结束）

扶贫工作应力避“福利陷阱”

陈 力

眼下，打赢脱贫攻坚战正在全面推进，取得了积极进展，但少数地方也出现了一些新情况、新问题。比如，有的贫困县不顾实际财力，盲目提高贫困人口住院医疗费用实际报销比例，扩大疾病报销范围等。

对贫困户的过度“福利化”带来了不少弊端，一些贫苦户滋长出“贫困光荣”“贫困有理”的思想，影响了脱贫攻坚工作持续推进。

消除贫困，改善民生，是社会主义的本质要求。现行扶贫标准能够达到小康社会基本要求，对此不能降低，也不能吊高胃口。要避免扶贫工作中的“福利陷阱”，最现实的还是落实“精准”二字，对贫困户精准识别、精准施策、精准退出。如今，乡村振兴战略的实施，能在一定程度上避免扶贫工作中的“福利陷阱”。在乡村振兴战略的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求中，乡风文明是保障，治理有效是基础，这是激发乡村内生动力的两个重要环节。

当前，个别贫困家庭“等、靠、要”的依赖心理较重，一些地方不良风气盛行，有些村干部在扶贫工作中优亲厚友，这些现象都警示推进乡风文明的紧迫性。同时，这也启示各地，应协调推进脱贫攻坚和乡村振兴工作，既要深入挖掘和继承优秀乡土文化，践行社会主义核心价值观，更要加强和创新乡村治理体制，增强人们的脱贫主动性和致富荣誉感。

电子病历“共享调阅”值得推广

舒心萍

去医院看病，除了挂号、就诊，整理各种检查结果也是令人头疼的事。据报道，目前北京地区已有30家试点医院实现电子病历共享调阅，患者在这30家医院中任意一家就诊后，再到其他医院就诊时，医生可随时调取患者的既往检验检查结果、主要诊断、用药、手术情况等信息，无需患者提供。

每个医院都有一整套看病流程，患者看病后还要整理留存各种检查结果，以备下次就诊时使用。如果患者到另外一家医院就诊，一些检查流程还得再来一遍，有的“老病号”手里积累了大量检查单据、报告，而且每次看病都需携带。近年来，随着“互联网+”兴起，共享模式得到广泛的应用和实践，不少患者都在呼吁医院检查结果互联共享。

推行电子病历“共享调阅”将带来多重利好，一方面方便患者就医，一些检查无需重复做，也降低了就医成本。另一方面有助于医生接诊时将其他医院的治疗作为参考，互相借鉴，及时调整治疗和用药方案。因而，这一做法值得推广。

在信息技术高速发展的今天，医疗行业推动电子病历“共享调阅”的时机已趋成熟，如果能在同城或更大范围内建立统一的患者信息库或电子病历“共享调阅”平台，患者凭身份证或医保卡能轻松就诊，医生也能即时调阅患者既往就诊档案，将有助于加快医疗信息化建设进程，提高医疗服务效率与水平。

徐 骏作 （新华社发）

“套路”

时下，正值租房市场传统旺季，不少刚进入社会的大学毕业生因为缺乏租房经历，很难识别和招架一些“黑中介”的“套路”，遭遇租房消费欺诈只能自认“倒霉”。媒体调查发现，“黑中介”往往在租赁合同中不明确约定或设立不合理的押金扣留条款，当退租时，常常以房屋受到污损、设施设备家具损坏丢失、水电气欠费等为由强行扣留押金。打击租房市场上的类似“套路”，应该尽快出台住房租赁管理条例，规范承租人、出租人、中介机构等各方行为；同时租房者也应提高自我保护意识，通过正规中介机构或政府搭建的房屋租赁公共服务平台等渠道租房。

（时 锋）

警惕压力传导沦为“层层甩锅”

杨玉龙

思辨

压力传导具备有利的一面。比如，能够强化各级责任，让压力变成动力，从而更好地推动工作。但也要规避压力传导带来的负面影响，防止压力传导成为层层不负责任，乃至“层层甩锅”

压力层层传导是贯彻落实各项工作部署的重要方式，不仅压实了责任，也激发了基层干部干事的主动性和自觉性。然而，有媒体在调研中却发现，一些地方在推进工作过程中，出现了“压力层层传导”异化为“压力层层加码”的现象，让处于政策执行末端的基层干部感觉“压力山大”。

从辩证的角度来看，压力传导具备有利的一面。比如，能够强化各级责任，让压力变成动力，从而更好地推动工作。但是，压力传导也有弊端，如果只有压力传导的功力和技巧，却缺乏干事创业的积极性，甚至于不主动作为，将转移压力与责任作为开展工作的方式。那么，压力传导就会走偏，成为层层不负责任，乃至“层层甩锅”。

压力传导沦为“层层甩锅”，其中道理不难理解，核心就是“怕担责任”。以扶贫资料为例，省里有一套模板，市里有一套，县里也有一套，而且一套比一套复杂。如此一来，就把责任转嫁到了最基层，以至于乡村干部为让扶贫资料“合格”，疲于应付，甚至认为扶贫资料齐全了就是“真扶贫”，显然这是不正确的扶贫思维。

不顾实际的压力传导，更会败坏基层单位的作风。以责任状为例，少数上级部门热衷于签订“责任状”，将责任下移，一些地方“履职尽责”成了“层层卸责，层层不负责”。事实如此，责任状过多过滥，也是作风积弊，看似会给基层以压力，但物极必反，难免会出现用“形式主义”应付“官僚主义”。工作成效几何，也就可想而知。

要规避压力传导带来的负面影响，一要强化考核的科学性。实践证明，不明确责任，不落实责任，不追究责任，就无法确保工作落地见效。谨防压力传导沦为“层层甩锅”，行之有效的措施就是建立完善的考核机制，既确保各项工作落地有声，又对“甩锅者”依规依纪处置。如此，才会让压力成为干事的动力，同时也会给基层减压减负。

二要“干”字当先。俗话说，“上头千条线，下面一根针”，基层事务纷繁复杂。但是，这种局面一定程度上也是上级各部门“不作为”所致。比如，将下发文件、召开会议、督导检查，视为干工作的方式，将本该是自己分内的工作“传导”给下级，就只能惯坏自己、累坏下级。所以，各级政府部门应该转变“层层加压”的行政方式，立足于“干事”，从而为工作繁重的基层“松绑”。

激活基层工作活力，贵在用好用活压力传导。“压力层层传导”异化为“压力层层加码”，乃至“层层甩锅”现象，归根到底是作风不实的表现。“任其职，尽其责；在其位，谋其政”应成为各级干部应有的追求。一言以蔽之，各级各部门以及每名干部，把压力与责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，工作才会出彩，人民群众才会满意。

众声

李 锦
中国企业改革与发展研究会副会长

加快国有资本授权经营体制改革

当前，国有资本所有权和经营权边界不够清晰，如何向国有资本投资、运营公司授权非常关键。改革国有资本授权经营体制，要科学界定国有资本“所有权与经营权”的边界，有必要充分授予经营者部分出资人权利，以帮助企业完成经营任务。要通过改革，使得国资监管机构以“监”为主，国有资本投资、运营公司以“管”为主，企业本身以经营为主，做到三者各归其位。

王佳元
国家发展改革委服务业研究室主任

服务业高质量发展关键在创新

我国服务业增加值同比增速连续24个季度超过第二产业、连续25个季度超过GDP增速，不过我国服务业发展质量仍不高，仍然存在市场开放不够、民间投资动力不足，生产性服务业结构有待提高和生活性服务业质量不高，监管思路和手段还比较滞后等问题。服务业高质量发展的着力点和关键是创新，应构建公平竞争、和谐诚信的市场环境，形成管制放松、激励相容、监管完善的制度环境。

李鸣涛
中国国际电子商务中心研究院院长

跨境电商新政助力行业发展

当前，实现进出口“优进优出”和进出口平衡发展是外贸发展的主要方向。经过两年过渡期后，我国跨境电商零售进口将在今年迎来监管新政。在充分调研我国跨境电商企业需求和总结试点经验的基础上，出台适应我国跨境电商进口需要的监管和服务新政策，其适用性和可操作性问题将会得到解决，总体上也有利于增强行业信心，促进我国跨境电商进口的平稳较快发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟