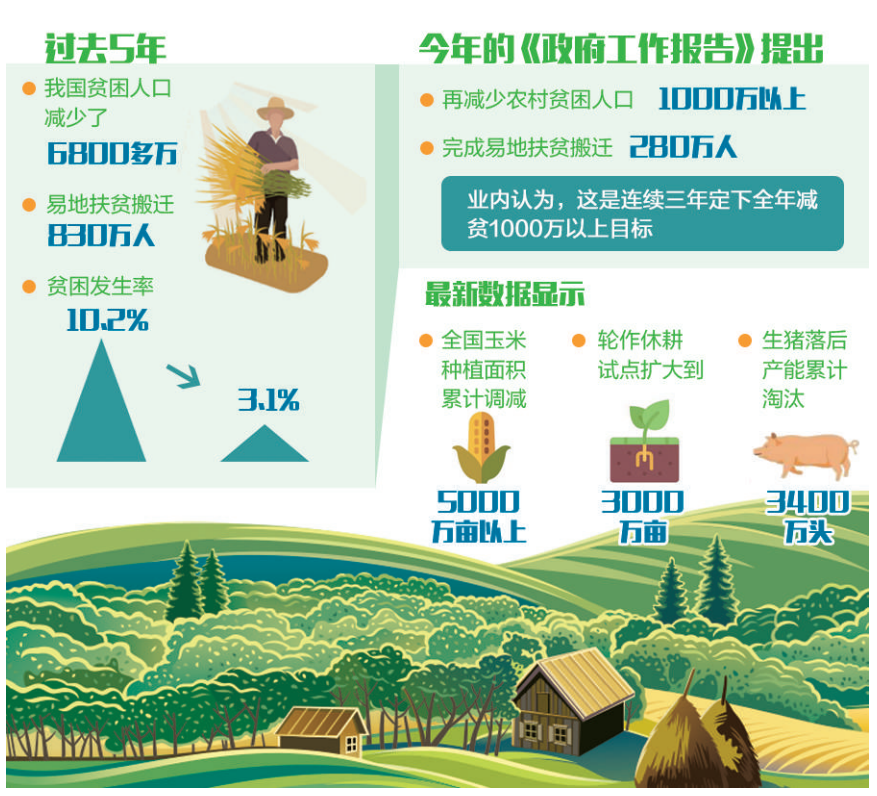
今年以来，各地围绕民生、产业、基础设施等短板强根基——

补足短板 提升中国经济“木桶容量”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

补短板的出发点和落脚点是增进人民福祉，为提高我国经济的“木桶容量”，国家从严重制约经济社会发展的重要领域、人民群众迫切需要解决的突出问题着手，打出了补短板组合拳，围绕民生短板、产业短板、基础设施短板等方面发力，政策效应不断显现——



木桶的容量取决于最短板，经济社会发展亦是如此。如果把“三去一降一补”任务看作结构性改革的四则运算，“三去一降”都是从“减法”入手，唯有补短板承担着“加法”重任。补不足、增动力，既可短期见效，更有长期效能，是经济发展转型升级的关键点。

为提高我国经济的“木桶容量”，国家从严重制约经济社会发展的重要领域、人民群众迫切需要解决的突出问题着手，打出了补短板的组合拳，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。今年以来，各地各部门围绕民生短板、产业短板、基础设施短板等方面强根基，清障碍，不断加快提升公共服务、产业发展、创新支撑、基础设施、资源环境等支撑能力。政策效应日渐显现，经济发展更有底气。

补贫困短板

夯实发展后劲

“小康路上不能让一个人掉队”。贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。过去5年，我国贫困人口减少了6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率从10.2%下降到3.1%。国家全面推开贫困县财政涉农资金整合试点，提高扶贫资金使用效益。中央财政在教育、医疗等领域加大了对贫困地区的投入力度。各地鼓励探索资产收益扶贫，支持实施易地扶贫搬迁。然而，贫困人口还有3000多万，这是难啃的硬骨头。

打赢脱贫攻坚战，要聚焦深度贫困地区、瞄准特定贫困群众精准发力。中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，深度贫困地区致贫原因复杂，一些致贫因素短时间内较难消除；一部分特殊类型的贫困人口，要按照现行标准脱贫还有相当的难度，必须采取超常规手段精准帮扶。要创新扶贫协作机制，实施最严格的评估考核，提高扶贫质量，确保脱贫经得起历史检验。

今年5月份，中共中央政治局审议《关于打赢脱贫攻坚战3年行动的指导意见》，对今后的脱贫攻坚战作出总体部署。以精准扶贫、精准脱贫为导向，目前各项扶贫行动正大力推进。在江西定南县，以返乡创业引领就业扶贫，创建扶贫车间156家，吸纳就业1108人，兑现场地租金、水电费、岗位补贴320万元；在甘肃临夏州，924个行政村派驻帮扶工作队，所有深度贫困村都选配了第一书记；在西藏昌都，1.1万多名困难群众正在易地扶贫搬迁。

今年的《政府工作报告》提出，再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。业内认为，这是连续三年定下全年减贫1000万以上目标。在脱贫攻坚难度越来越大的情况下，这1000万的年度减贫目标相比前两年含金量更高。

补产业短板

强化人才支撑

长期以来，我国既面临制造业产能过剩问题，又面临产业创新能力偏弱、人才支撑能力不足的短板。信息软件、生物医药、高端装备制造等新兴产业虽增势强劲，但尚不足以抵消传统产业的放缓。“大路货”农产品供给充足，但优质农产品供给明显不足。无论是对第一产业还是第二产业领域，培育发展新产业，都要求加快创新步伐和人才支撑。

企业技术设备落后、高素质人才不足、软硬基础设施落后等，成为强化经济增长新动能的短板。工信部今年将组织实施重大短板装备专项工程，制定发布2018年重大短板装备项目指南，启动编制重大短板装备创新发展指导目录。把提升智能制造供给能力放在更为突出的位置，加快突破智能制造核心装备及工业软件系统，特别是尽快补齐关键短板装备、基础零部件、系统软件等“卡脖子”问题。

独行者步疾，结伴者方能行远。农业是“四化同步”的短腿，可谓“短板中的短板”。与新型工业化、信息化、城镇化相比，我国农业现代化长期滞后，农业资源要素绷得很紧，农业生产面临可持续发展和提高综合竞争力两大挑战。针对短板，我国正以调减玉米为主推进种植业结构调整，以减生猪、提奶业推进畜牧业结构调整，以减量增收、绿色发展为主推进渔业结构调整。最新数据显示，全国玉米种植面积累计调减5000万亩以上，轮作休耕试点扩大到3000万亩，生猪落后产能累计淘汰3400万头。

从“人口”到“人才”，一字之差，大有不同。无论是消费升级还是产业培育，拉伸动能短板，根本要靠创新驱动，离不开人才。当人才成为经济发展的短板时，必须着力提高劳动者的技能，大幅增加中高端人才比例，转变过去依靠“人口红利”的发展模式，充分释放“人才红利”。今年以来，“送户口”“送房补”……武汉、成都、西安等城市纷纷向高校毕业生抛出橄榄枝，不少一线城市也乘势出手，加入到人才争夺战中。

补设施环境短板

增进人民福祉

据统计，我国人均公共产品拥有水平、基础设施资本存量，仅为西欧三分之一，基础设施的短板显而易见。国务院发展研究中心研究员张立群表示，补短板很大程度上要靠基础设施建设，基建投资是投资的“稳定器”。要通过补短板保持基础设施建设投资持续增长的势头，从而带动整体投资回稳。

一些基础设施“短板”正在改变。国家发展改革委加强灾后水利薄弱环节和城市排水防涝设施、软硬基础设施等领域建设。健全投资项目在线审批监管平台，编制3年滚动投资计划，形成“开工建设一批、投产达标一批、储备报批一批”的循环机制。各地把补防涝短板与建设海绵城市相结合，与修复生态结合，努力形成沟河湖泊、湿地与地下水道联网贯通的格局。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。小康全面不全面，生态环境是关键。近年来，环境治理力度明显加大，环境状况得到改善，但生态环境仍是全面小康的突出短板。今年以来，抓住重点区域重点领域，突出加强工业、燃煤、机动车“三大污染源”治理，坚决打赢蓝天保卫战。生态环境部今年全面启动城市黑臭水体整治、重点区域大气污染综合治理攻坚等七大专项行动。

补短板的出发点和落脚点是增进人民福祉。人民群众期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务。凡此种种，都是补短板的着力点所在，也是做好当前经济工作的重要依托。

链接

江西永丰县陶唐乡邱坊村精准识别脱贫对象：

宁可多帮一把 不可漏掉一人

本报记者 乔金亮

没交一分钱押金，住进了专门的扶贫病房，免除了大堆费用……江西省永丰县陶唐乡邱坊村贫困户饶明友老伴疾病复发在县人民医院治疗半个多月，结账时自费却不到1000元。老伴这次住院，饶明友感到比以往任何一次求医都轻松。“自付费用一年比一年少，服务态度一年比一年好”，满足之意溢于言表。

位于江西中部的永丰县，是个“七分山二分田一分水面和庄园”的丘陵山区县，全县有30个“十三五”省级贫困村，贫困人口2.6万多人。

“宁可多帮一把，不可漏掉一人”。脱贫攻坚，精准识别是关键。县委书记钟义山介绍，县里把精准贯穿全程，以5类困难群众和全村公认的10%“最穷”群众为重点，通过全面排查、拉网式核查、随机暗访抽查等方式，结合左邻右舍相互印证、生活状况现场印证、信息档案比对印证等举措，精准识别贫困对象，确保应纳尽纳、应扶尽扶。

不能让一位贫困户因健康原因在小康路上掉队，在往年“3个全覆盖、5道保障线”的基础上，县里今年再出台政策，贫困户门诊免收普通挂号费、注射手续费、换药手续费，住院免收换药费、普通床位费、护理费等。此外，还有代办报销、分片包干、主动巡诊等惠民措施，让贫困患者享受到了更多“健康红利”。贫困患者住院个人自付比例由去年的8.8%下降到目前的6%，贫困人口家庭医生签约服务率达100%。

聚焦

拼多多假货风波不断，专家表示——

拼价格不能没有“底线”

本报记者 李万祥

社交电商拼多多上卖的“月亮之上”与“蓝月亮”包装像极了；“赳能”不仅胜似“超能”，还考验了消费者识字能力；“立日”还是“立白”消费者很难分得清楚……刚上市不久，拼多多平台上销售山寨产品、傍名牌的问题让消费者吐槽不已。这一现象引起了相关部门密切关注。同时，上海市工商局已开展调查。8月2日，国家市场监管总局发布通知称，将加大打击制售假冒伪劣商品违法行为力度。

便宜，是拼多多的“核心竞争力”之一，也符合消费者购物心理。在拼多多平台上，很多商品卖得很便宜，或者让人感觉是便宜的。7元的商品都可以包邮，这被消费者证明拼多多是一个“神奇”的平台。

“假货和傍名牌问题，在法律上是有明确规定的，电商平台在明知或应知的情况下，有责任采取必要措施将假货下架，否则按照法律需要承担相应的责任。”中国社会科学院大学互联网法治研究中心执行主任刘晓春说。

据媒体报道，对于假货横行的质疑，拼多多创始人黄峥认为，“拼多多才3岁”“需要更多的时间”“其他电商平台也有”“如今是站在前辈的肩膀之上，我们肯定会治理得更快更好”。

“拼多多的辩解是不能成立的。首先，法律制定的规则对任何人都同等适用，不管你是刚进入这个行业，还是在这个行业干了10年。”北京大学法学院教授薛军说，法律虽然不会强制要求消费者买最尖端产品，但是法律底线适用于所有人和企业，即产品必须是安全的，并对消费者人身和财产没有潜在的安全隐患。

我国产品质量法等法律对产品安全性作出了强制性规定，以保护消费者的合法权益，维护社会经济秩序。在这个标准以内，消费者喜欢用更高端产品，还是说偏中低档产品，是一种市场行为。专家表示，现行法律以及正在制定中的电子商务法，都不支持这种理直气壮地卖山寨货行为。

薛军认为，如果产品“山寨”别人品牌，那就是构成对他人权利的侵害，要承担相应的法律责任。如果不是自营的话，第三方平台需要承担一种知识产权的保护义务。电子商务法草案中对此已有明确具体的规定。如果平台通过其现有技术能够监测正在出售的一些假冒伪劣产品，平台就有义务采取措施。

“一个提供交易的平台，对于入驻该平台的商家应有审查义务，如果知道平台上有假货或山寨产品出售就要承担监管责任，并采取相应的措施，包括发出警告、产品下架、向相关主管部门举报等。”北京师范大学法学院教授、亚太网络法律研究中心主任刘德良说，从行政监管的角度讲，如果没有落实监管责任，平台可能要受到行政处罚。如果存在恶意串通卖假售假，平台就有可能成为刑法上所说的共犯。

专家认为，无论是第三方平台还是平台内经营者，只要构成违法，都将受到法律的制裁。在依靠法律守住底线的同时，我们更需要全社会协同治理，严格交易规则，构筑诚实信用、公开透明的营商环境。

直播间

伏天别任性 饮食有讲究

近期，中央气象台连续多日发布高温黄色预警，多地最高气温突破历史极值。伏天出现在小暑和处暑之中，是一年中气温最高且潮湿、闷热的日子。在炎热天气，饮食如何注意安全备受网友关注。针对公众关注的问题，主持人在此一一解答。

问：高温天气，饮食应该注意什么？

主持人：伏天的气候特点使其成为食源性疾病高发季节。伏天气候炎热潮湿，各种食材均易发生腐败变质，公众在选购食材时，应在正规商场、超市或农贸市场选购新鲜食材。避免采购或采摘不认识的野生蘑菇、野菜、野果或捕捞野生贝类，以防食物中毒。更重要的是，购买的食材或食物应严格按照其贮存要求存放并尽快食用。比如，鲜切水果避免过夜存放；干制品也应密封后冷藏保存；冷藏冷冻食品应尽快放入冰箱贮存，注意分类、分区单独包装、存放，以避免交叉污染。另外，冰箱应经常清洁、消毒，减少冰箱中微生物滋生的概率。

问：食用生冷食物有何讲究？

主持人：天气越热，生冷食物越受欢迎。冷饮等在夏日里就备受消费者青睐。然而，大量摄入冰冷食物，会刺激胃肠道，可能造成其功能紊乱，引发腹痛、腹泻等胃肠道疾病，甚至咽炎或牙痛等疾病。要解暑降温，建议消费者多饮白开水，也可根据自身情况选择绿豆汤、绿茶、酸梅汤等。在食用雪糕、冰激凌或冰镇饮料等冰冷食品时应适量，最好在两餐之间，以减少对胃肠道的刺激和对正餐食物摄入的影响。剧烈运动、大量出汗后不要立即食用冷饮，避免刺激胃黏膜血管收缩，引起胃肠道功能紊乱。

对于特殊人群，特别是老年人、儿童及低免疫力人群，应控制生冷食物的摄入。

问：炎炎夏日，饮食如何才能更健康？

主持人：受暑热刺激，人的消化能力会减弱，常常会感到食欲不振。因此，我们吃的家常菜一定要尽量选择一些比较消暑、开胃的食材。

具体来看，夏季饮食宜口味清淡，烹调方式多用蒸煮炖，少用煎炸；饭菜要注意烧熟煮透，尤其是四季豆等豆类蔬菜及水产品、肉类等。三餐中适当增加汤类，不仅可补充水分，还能调节口味、增加食欲；多吃新鲜瓜果蔬菜和鱼肉蛋奶，以补充蛋白质、维生素、矿物质和膳食纤维。

（本期主持人 吉蕾蕾）

02:15

40个典型城市土地出让均价连续四个月同比下跌——

土地市场冷热不均 热点地区有所降温

本报记者 黄晓芳

8月1日，易居房地产研究院发布的40城土地市场报告显示，7月份受监测的40个典型城市土地成交建筑面积环比下跌，土地出让均价连续4个月同比下跌。同时，6月份一二线城市土地出让面积环比跌幅较大，分别达到了25.2%和11.6%。

有关数据显示，今年前7个月，房地产企业前100强在三四线城市新增拿地面积占比达60%，比二线城市高出24个百分点。

这些迹象表明，全国土地市场冷热不均，热点地区土地市场有所降温，三四线城市热度上升，其原因是热点地区前期房价涨幅明显，各地陆续出台了多项房地产调控政策，这些政策对稳定预期起到了一定作用。

7月31日，中央政治局会议指出，坚决遏制房价上涨。要求下决心解决好房地产市场问题，坚持因城施策，促进供求平衡，合理引导预期，整治市场秩序，坚决遏制房价上涨。这些遏制房价上涨的鲜明表态使得热点地区房价趋稳，地价自然热度下降。

新闻深一度

全国土地市场冷热不均，热点地区土地市场有所降温，三四线城市热度上升

在去杠杆作用下，开发商融资难度加大，在资金运用上更为谨慎，使其在土地市场上的态度也更趋保守

而且，不少房地产调控政策着眼于土地环节，推出了在土地拍卖阶段“限房价、限地价、竞配套”等调控政策，这对房地产开发商要求颇多，降低了开发商在热点地区拿地热情。

中国土地勘测规划院地价所所长赵松表示，今年二季度，国内房地产市场出现差异化升温，也就是在调控总体从严的形势下，热点城市调控效果显著，其余部分城市热度则明显上升。

中国土地勘测规划院此前发布的二季度全国主要城市地价监测报告显示，在20个热点城市中，半数城市住宅地价环比增速回落。同时，三线城市住宅地价环比、同比增速均超过全国主要城市及一二线城市平均水平，处于高位运行，19个三线城市的住宅地价环比快速上涨，增速超过3%；29个三线城市住宅地价同比增速超过10%。今年以来，不少城市出台了人才引进政策，比如张家口、唐山、珠海等地区均出台奖励政策吸引落户人才。这些政策对非热点城市土地市场走高也有一定影响。

业内人士称，总体而言，近期土地市场区域特征更为显著，一二线城市热度下降；三线城市，尤其是东部热点地区附近三线城市土地市场更为活跃，这种结构性变化也带动了土地成交均价整体拉低。

与此同时，在去杠杆作用下，开发商融资难度加大，在资金运用上更为谨慎，使其在土地市场上的态度也更趋保守。

不过，虽受限于资金紧缺，整体拿地节奏较2017年有所放缓，但仍有部分企业在积极拿地。其中，整体规模实力居前的房地产企业更为明显。而且，一些房地产企业，如旭辉、中南、中梁、正荣等，2018年前7个月拿地金额同比涨幅均超过100%，反映出其不同的投资思路。

本版编辑 郭存举 李 瞳