建设现代化经济体系

引领金融更好服务实体经济的思想指南

□ 上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是国家安全的重要组成部分，金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。党的十八大以来，习近平总书记对金融发展作出一系列重要论述，这些重要论述既立足国内又放眼世界、既立足当前又着眼长远，是做好新时代金融工作、引领金融更好地服务实体经济、维护金融安全的思想指南。

金融是配置资源要素的枢纽、调节宏观经济的杠杆，直接影响着实体经济的兴衰。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列有关金融改革发展的重要论述，系统回答了推进新时代中国特色社会主义伟大事业需要什么样的金融、金融改革开放和发展的根本目的是什么、怎样发展金融等重大理论和实践问题。这些重要论述是党的十八大以来推动我国金融改革开放和发展实践的理论结晶，具有科学的逻辑结构和鲜明特质，是做好新时代金融工作、引领金融更好地服务实体经济、维护金融安全的思想指南和根本遵循。

第一，坚持加强党对金融工作的集中统一领导，实现两个“确保”。习近平总书记强调指出，做好新形势下金融工作，要坚持党中央对金融工作集中统一领导，确保金融改革发展正确方向，确保国家金融安全。这从宏观层面深刻阐述了坚持党对金融工作集中统一领导的重要性和重大意义。

一方面，确保金融改革发展正确方向，是坚持加强党对金融工作领导的重要任务。做好金融工作，必须坚持稳中求进工作总基调，遵循金融发展规律，切实抓好金融服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革等重要任务，使金融业真正成为促进经济发展、改善民生保障、创新社会治理的重要力量。在这一过程中，必须加强党对金融工作的领导，确保金融改革发展方向正确。

另一方面，确保国家金融安全，是坚持加强党中央对金融工作集中统一领导的重要目标。金融是现代经济的核心。坚持党中央对金融工作集中统一领导，是我国防控金融风险、保障经济安全、深化金融改革的迫切需要和独特优势。加强党对金融工作的领导，需要切实完善党领导金融工作的体制机制，加强制度化建设，提高金融决策科学化水平。金融部门要落实全面从严治党要求，建好金融系统领导班子，强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督。

第二，把金融安全作为国家安全重要组成部分，切实维护金融安全。习近平总书记强调指出，维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。这为我国防范金融风险、促进金融服务实体经济指明了方向。当今世界，金融的社会化、市场化、国际化的力量无处不在，金融已深深地融入人类经济社会发展全过程，渗透到经济发展和社会生活的方方面面，经济、社会、文化、生态等领域莫不受到金融的影响。没有金融安全，金融业就难以健康持续发展，难以发挥对经济发展的支撑作用。因此，金融对国家安全的重要性并不局限于金融自身安全。金融强则国强，金融既是国际博弈的主战场，也是全面发展的主动力，需要立足于“总体国家安全观”来思考和布局金融安全问题。

第三，坚持金融服从服务于经济社会发展，把为实体经济服务作为金融工作的出发点和落脚点。习近平总书记旗帜鲜明地指出，金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点，全面提升服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。这一论断，回答了金融的本源是什么、金融服务服从于什么的重大理论和实践问题，为金融业的健康发展明确了目标和方向，具有鲜明的时代意义和现实意义。长期以来，一些人在理论上对金融的本源认识模糊不清，在实践上过分强调金融体系的自我创新，过于注重金融业的规模扩张，忽视了金融创新要服务服从于经济发展。金融回归本源，服从服务于经济社会发展，不仅是指导今后金融工作的重要原则和方针，也是推动我国经济与金融健康稳定发展的重要前提和保证，必须认真贯彻执行。

第四，坚持社会主义市场经济改革方向，发挥市场在金融资源配置中的决定性作用。金融是高度市场化的产物，是现代经济的枢纽与核心。发挥市场在金融资源配置中的决定性作用，具有重要意义。党的十九大报告强调，深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革。这为新时代推进金融领域市场化改革指明了方向。

第五，坚持新发展理念，把发展普惠金融、科技金融、绿色金融作为重要抓手，为人民群众提供优质高效的金融服务。建设现代化经济体系的一个重要内容就是要建设创新引领、协同发展的产业体系，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展。在这一过程中，要坚持新发展理念，把发展普惠金融、科技金融、绿色金融作为重要抓手，不断增强现代金融服务实体经济的能力。需要注意的是，发展普惠金融，目的就是要提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度，满足人民群众日益增长的金融需求；发展绿色金融，是实现绿色发展的重要措施，也是供给侧结构性改革的重要内容；同时，金融更好地服务于创新驱动发展战略，为科技创新提供持续推动力，亦具有重要意义。当前和今后一个时期，金融行业创新发展要把握三大重要着力点：一是以共享发展理念为引领，着力提升普惠金融发展水平；二是以创新发展理念为引领，大力发展科技金融，促进科技与金融深层次融合；三是以绿色发展理念为引领，大力发展绿色金融，支持和促进生态文明建设，助力国民经济实现绿色发展。

第六，坚持深化金融改革，扩大金融对外开放，为金融业激发活力打下坚实基础。维护国家金融安全，促进金融业健康持续发展，最根本的是要靠深化金融改革、完善金融体系。只有不断深化金融改革，完善现代金融企业制度，才能为金融业激发活力、行稳致远打下坚实基础。要通过改革，进一步优化金融业发展环境，构建完善的金融法律体系、良好的会计标准、透明的金融制度、有效健全的金融市场体系。

从金融全球化发展的大趋势来看，防控金融风险、维护金融稳定既要靠深化金融改革，也要靠扩大金融对外开放。真正的金融稳定必须是积极的稳定、开放的稳定、长期可持续的稳定。要做到积极、开放、长期可持续的金融稳定，必须进一步扩大金融对外开放，培育强大的具有国际竞争力的现代金融体系，提高抵御国际金融风险的能力。

第七，坚持加强金融监管协调、补齐监管短板。近年来，随着我国金融开放发展步伐加快、互联网金融跨市场发展和金融机构混业经营规模不断扩大、金融机构业务创新与交叉融合不断深化，金融监管的对象和环境都发生了重大变化。习近平总书记强调指出，要加强金融监管协调、补齐监管短板。这是深化金融改革的重大战略布局，是坚持从我国国情出发推进金融监管体制改革，增强金融监管协调的权威性、有效性，强化金融监管的专业性、统一性，全面实现监管无死角、无盲区的体制机制改革创新。

第八，坚持底线思维、突出问题导向，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。要把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置。防范和化解各类金融风险是保持经济平稳健康发展的根本举措，要坚持底线思维、突出问题导向，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

（执笔：石建勋）

实施乡村振兴战略的合理途径

□ 秦中春

实施乡村振兴战略是党的十九大提出的一个重大战略。目前是各地区、各部门、各单位调研制定实施乡村振兴战略具体措施的重要阶段，把实施乡村振兴战略的路径研究好和确定好，关系重大、影响长远。要提高理论认识，深入研究问题，尊重客观规律，结合实际情况，促进战略决策科学化，合理把握战略实施的工作重点，加快推进农业农村现代化，让亿万农民过上更加幸福美好的新生活。

提高对乡村振兴战略的理性认识

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，具有重大意义。从历史角度看，它是在新的起点上深入推进城乡发展一体化，既总结过去又谋划未来，提出了乡村发展的新要求新蓝图。从理论角度看，它是深化改革开放、系统解决市场失灵问题的重要抓手。从实践角度看，它是顺应老百姓新期待、扎实解决“三农”问题的重要着力点。从工作角度看，它是一个面向未来30多年的长远发展大计和统筹不同地区、不同部门、不同单位的差异性“三农”工作的全局安排部署，各地区、部门、单位在具体工作上不能照抄照搬，必须结合实际学习、贯彻和实施，真正实现政策设计目标。

其一，实施乡村振兴战略是新时代解决我国社会主要矛盾的迫切要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对经济社会发展提出更高要求。改革开放以来，随着工业化的快速发展和城镇化的深入推进，我国城乡出现分化，农村发展也出现分化，目前最大的不平衡是城乡之间发展的不平衡和农村内部发展的不平衡，最大的不充分是“三农”发展的不充分。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，解决这一新的社会主要矛盾需要实施乡村振兴战略。

其二，实施乡村振兴战略是系统解决现代市场经济体系运行深层次矛盾的重要抓手。改革开放以来，我国经济体制改革不断深化，市场在资源配置中发挥越来越重要的作用，促进了生产力发展，社会劳动分工越来越深、越来越细。随着市场经济深入发展，需要考虑市场体制运行所内含的一系列问题，需要不断扩大稀缺资源配置的空间和范围，解决问题的途径是实行国际国内两手抓，既要把推动形成对外开放新格局作为重要抓手，也要把对内实施乡村振兴战略作为重要抓手，形成各有侧重和相互补充的经济长期稳定发展战略格局。

其三，实施乡村振兴战略是顺应新期待、引领农业农村农民创新发展的重要内容。经过多年努力，我国农业农村发展取得重大成就，现代农业建设取得重大进展，农民收入持续增长，农村各项建设全面推进。与此同时，目前“三农”发展还存在很多突出问题亟待解决，面向未来，人们都对新时期农业农村建设发展存在很多期待。把乡村振兴作为国家战略，不仅可以顺应新时期城乡居民发展的新期待，而且可以引领农业农村农民发展实现转型升级和不断进步。

其四，实施乡村振兴战略是一个长远大计和统筹不同地区、部门、单位的差异性工作的全局部署。实施乡村振兴战略，是党的十九大提出的任务要求，它要求各地区各部门各单位要结合实际，转变发展观念、搞好目标定位，突出区域特色、实行错位竞争，强化组织管理、形成有效机制，建立合作平台、促进分工深化。一是在战略目标上，要重视不同区域乡村发展的差异性，在粮食安全、产业效益、生态环境保护上进行合理选择，讲求因地制宜。要以国家主体功能区规划为依据，推进乡村多功能性建设和专业化发展，对乡村进行分类，明确未来发展目标定位，实行宜粮则粮、宜经则经、宜草则草、宜牧则牧、宜林则林、宜渔则渔、宜退则退、宜居则居。二是在战略手段上，要把握重点关键，引入先进要素，推进城乡融合发展和加快农业农村现代化。三是在战略保障上，要重视拓宽乡村建设发展主体，推进政府、市场和社会相结合，加强组织领导、公共管理和公共服务。要搭建有形之手，加强领导、精心组织，协调解决各种重大问题；用好无形之手，发挥企业在投资管理服务方面的重要作用；拓展社会之手，探索政府购买服务和促进行业联合的新机制。

把握实施乡村振兴战略的工作重点

推动实施乡村振兴战略，在工作安排上，既要登高望远、深谋远虑，也要脚踏实地、直面难题，重视防范风险，有计划有组织地推进工作。要加强组织领导，结合实际深入调研，抓住统筹兼顾和重点关键，配置优化乡村振兴主体力量，细化乡村振兴工作目标定位，建立协调机构和责任机制，保障资源配备和工作投入，扎扎实实做成几件大事，一件事接一件事地做好，切实有效地解决问题，确保乡村振兴的各项重要目标任务能够如期顺利完成。

第一，坚持农民主体地位，把乡村振兴的主导力量激活。在这一过程中，既要聚焦建设性，明确乡村振兴的主要工作是经济工作，按照市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的思路，推动发展质量变革、效率变革、动力变革，还要考虑问题导向，凝聚力量，明确乡村振兴的行动主体，把乡村振兴为了谁、依靠谁等重要问题解决好，壮大投入力量，在党的领导下，有组织有力量地建立一个农业产业有优势、农民职业有吸引力、农村家园美丽宜居的现代化乡村，满足人民群众对美好生活的新期待。

第二，调研细化目标定位，把乡村振兴需要解决的问题界定并排序。实施乡村振兴战略的工作是普遍性与特殊性相结合的。一要从国家宏观管理入手，按照法治思维和社会工程的框架，解决行业性、区域性、结构性和体制性问题，重点对粮食安全、产业兴旺、生态保护等目标任务进行具体落实，实行责权利安排和人财物配备统筹考虑。二要从各地区、各部门和各单位入手，结合实际，因地制宜，实事求是，深入调研谋划，重点对生活富裕、乡风文明和治理有效等目标任务进行具体落实，把是否真正解决问题作为检验成效的根本标准。三要从改进和加强党的领导入手，构建组织开展乡村振兴工作的良好社会秩序。

第三，实行跨时期工作组合，把乡村振兴的规划布局做实做好。实施乡村振兴战略的工作是跨时期和分阶段实行的。搞好规划布局是引导跨时期资源优化配置的重要工具。要组织“三农”调研，对乡村实际情况、可能发展方向和可用的资源进行摸底调查，既要研究制定系统规划、大规划和长远规划，同时也要制定中短期规划，让面向长远的粗线条轮廓边界和面向中短期的具体项目、工程、工作安排部署相结合，协同推进乡村振兴战略的实施。此外，提高规划制定和管控工作的质量也非常重要。目前各地都在制定乡村振兴规划，应提高前瞻性，避免造成浪费。

第四，实行跨城乡工作组合，把乡村振兴的市场机制做实做好。对乡村的建设发展要尊重客观规律，有必要、适宜发展的要大力发展创新，无必要、不适宜发展的要继续实施退耕还林还草等。市场机制是引导城乡资源要素合理流动和优化配置的重要平台。要将推进乡村振兴与推进新型城镇化有机统一起来，加快建设城乡统一大市场，既要调动广大农村的积极性，也要调动广大城市的积极性，共同参与、各取所需，形成乡村振兴的强大合力。（作者单位：国务院发展研究中心农村经济研究部）

学术经纬

多措并举实现更高质量更充分就业

□ 河北省社会科学基金项目课题组

就业是最大的民生，也是经济社会发展最基本的支撑。党的十九大明确提出了“实现更高质量和更充分就业”的新目标，并作出坚持就业优先战略和积极就业政策等一系列工作部署，为做好当前和今后一个时期就业工作提供了重要遵循。

（一）

就业，不仅是劳动者生存的经济基础，也是其融入社会、共享发展成果的前提，牵动着千家万户的生活。我国是一个人口众多的发展中国家，解决好就业问题事关劳动者安居乐业、社会长治久安。可以说，就业是永恒的课题，更是世界性难题。党的十八大以来，党中央高度重视就业工作，围绕就业优先战略、推进创业带动就业等出台了一系列重大政策举措，积极的就业政策体系不断完善，就业规模持续扩大，城镇登记失业率、调查失业率都维持在较低水平。同时，就业结构不断优化，就业形势保持基本稳定，成为民生改善的坚实基础、经济发展的基本支撑、社会稳定的“压舱石”。这些都为做好新时期就业工作创造了有利条件。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。确保就业稳定，既有新的机遇，也有新的挑战。面对这种复杂形势，我们要充分认识就业工作的极端重要性，围绕党的十九大提出的“更高质量”“更充分”的新目标，坚持以人民为中心，加强政策协同，创新工作举措，把稳就业作为稳经济、稳社会的一项重大任务切实抓好。

如何理解“更高质量”的就业？我们认为，对个人而言，更高质量的就业通常意味着合理增长的劳动报酬、稳定的工作机会、良好的就业环境、完善的社会保障和体面的社会地位；对于一个经济体而言，更高质量的就业包括更充分的就业、更优化的就业结构、更高的劳动生产率等。就业质量的提高是一个持续不断的过程。在生产力水平较低的发展阶段，提高就业质量的诉求往往集中于正规就业、安全的工作环境和职业健康，以及基本劳动权益保障等方面。当生产力发展到较高水平、基本就业权益得到满足后，劳动者会更看重就业的发展性、成就感和价值感，对就业质量的诉求更多涉及劳动者的发展和尊严，比如价值实现、工作生活平衡、公平性等。

如何理解“更充分”的就业？当前我国就业总量压力和结构性矛盾并存，预计到2020年前，我国16至59岁劳动年龄人口将保持在9亿人左右，需在城镇就业的新成长劳动力年均超过1500万人。同时，结构性就业矛盾更加突出，适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，部分新成长劳动力的实践能力还难以跟上市场变化，大龄低技能劳动者就业难题或将持续存在，等等。未来一个时期的就业压力不容忽视。总的来看，结构性矛盾已经上升为就业的主要矛盾，但总量矛盾仍然存在。未来，要促进经济发展与扩大就业良性互动，不断拓展就业新空间，在高质量发展中创造更多就业机会，在“更充分”的基础上提升就业质量。

（二）

就业是民生的重中之重。就业稳则人心安。实现更高质量更充分就业，是全面建成小康社会、建设现代化经济体系的必然要求。我们要认真落实党中央、国务院部署，实施就业优先战略和积极就业政策，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，通过供需发力、创业引领、服务推进，促改革、稳重点、防风险，确保就业目标任务完成、就业局势总体稳定、就业质量稳步提升，努力实现更高质量和更充分就业。

首先，要明确工作着力点。一是坚持就业优先战略和积极就业政策，把促进就业作为经济社会发展的重要目标，不断丰富和完善政策手段，推动就业优先战略与宏观经济政策协调配合，实现经济发展与扩大就业良性互动。二是对接现代化经济体系建设，加快培养知识型、技能型、创新型劳动者大军，化解结构性就业矛盾。要扩大培训规模，面向城乡全体劳动者提供普惠性、均等化、贯穿学习和职业生涯全过程的终身职业技能培训，提升劳动者素质，使其更好适应经济社会发展需要。三是鼓励创业带动就业，把握创新型国家建设新机遇，优化政策环境，推动设立重点群体就业创业基金，高标准建设创业孵化基地和园区，提供低成本场地支持和综合配套服务，持续激发创业积极性，切实发挥创业带动就业的倍增效应。

其次，要扎扎实实做好全方位就业服务。一是通过职业介绍、职业指导等多种方式开展就业工作，以适应劳动者多层次就业需求，健全均等化、专业化、智能化服务体系，提高劳动力匹配效率。二是促进高校毕业生等青年群体以及农民工多渠道就业创业，坚持把高校毕业生就业创业摆在重要位置，大力实施就业促进、创业引领和基层成长计划，坚持服务、培训与维权并重，支持引导农民工和下岗职工多渠道就业创业，同时加强对困难人群的就业援助和兜底帮扶。三是破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，促进劳动力、人才的社会性流动，畅通劳动者的横向和纵向流动通道，建立健全劳动者平等就业制度，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会，提高社会劳动生产率。四是完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，为提高就业质量提供重要保障，为推动经济实现高质量发展夯实重要基础。

（执笔：尚秋荣）

本版编辑　欧阳优