财政部有关负责人介绍国有资本投资、运营公司改革试点——

推动实现国有资本市场化运作

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

新闻发布厅

日前，国务院印发了《关于推进国有资本投资、运营公司改革试点的实施意见》。《意见》出台背景是什么，对推动国资国企改革有何作用？8月1日，国新办举行国务院政策例行吹风会，邀请财政部部长助理许宏才介绍相关情况，并答记者问。

为何试点——提高国有资本配置和运营效率

“国有资本投资、运营公司改革试点，是贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化国资国企改革、改革国有资本授权经营体制的重要举措。”许宏才表示，党的十八届三中全会提出，要改革国有资本授权经营体制，改组组建国有资本投资、运营公司是核心内容之一；《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》和《国务院关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》也有相关要求。

上半年，全国国有企业营业总收入27.76万亿元，实现利润1.72万亿元，应缴税金2.29万亿元，同比分别增长10.2%、21.1%和10%，国有企业经济运行呈现良好态势。许宏才表示：“当前，中国特色社会主义已经进入新时代，我国经济发展进入新常态，与新的发展阶段相适应，必须进一步深化国有企业改革，有效发挥国有企业的主导作用，推动我国经济发展实现由高速增长向高质量增长的转变。”

此次改革对推动国有资本管理和国企改革有何作用？在回答经济日报记者提问时，许宏才表示，开展国有资本投资、运营公司改革试点对推动国有企业改革，主要发挥3方面作用：

——构建国有资本投资、运营主体，实现国有资本所有权与企业经营权的分离，实现国有资本市场化运作。由国有资本投资、运营公司以管资本的方式管理企业，不再是政府部门直接管理企业，从而有利于企业市场化主体地位的确立，有利于企业自主经营、提升效益和效率。

——发挥国有资本投资、运营公司平台的作用，促进国有资本合理流动，优化国有资本投向。通过这个平台，让国有资本更多地向重点行业、关键领域和优势企业集中，推动国有经济布局优化和结构调整，提高国有资本配置和运营效率，更好服务国家战略需要。

——更加有利于明确责任，强化监督。通过以资本为纽带进行授权，明晰政府、国有资产监管机构、国有资本投资运营公司和国有企业四者之间的关系，有利于正确处理授权经营和加强监督两者之间的关系，明确各方责任，有利于防止国有资产流失。

怎样运行——以资本为纽带 不从事具体生产经营

“新一轮国有企业改革的主要内容之一，就是以管资本为主改革国有资本授权经营体制。”许宏才说。

从授权的方式看，《意见》明确，按照国有资产监管机构授予出资人职责和政府直接授予出资人职责两种模式开展国有资本投资、运营公司试点。国有资本投资、运营公司对于授权范围内的国有资本履行出资人职责。国有资产监管机构或者政府作为授权主体，对于国有资本投资、运营公司进行考核和评价。政府和监管机构不再直接管理企业，这样有利于减少行政化。

“国有资本投资、运营公司两者目标各有侧重。”许宏才说，国有资本投资公司主要以服务国家战略、优化国有资本布局、提升产业竞争力为目标，在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，以对战略性核心业务控股为主。国有资本运营公司主要以提升国有资本运营效率、提高国有资本回报为目标，以财务性持股为主。

从公司运营模式看，国有资本投资、运营公司自身不从事具体生产经营活动，不干预所持股企业日常生产经营。公司通过管资本方式实现对所持股企业的管理，以出资额为限承担有限责任。

国有资本投资、运营公司和现有企业集团有何区别？对此，许宏才表示，国有资本投资、运营公司跟企业集团是不一样的，主要在公司属性、涉及领域、管理方式、治理结构等方面存在不同。

比如，现有的企业集团主要是产业集团，本身从事生产经营活动，同时对集团所属企业的生产经营活动实施有效管理。国有资本投资、运营公司是国有资本市场化运作的专业平台，本身不从事具体的生产经营活动。国有资本投资、运营公司是管资本的，所持股企业既可以涉及一个集团的企业，也可以涉及多个集团的企业。

此外，现有的企业集团主要是以产业为纽带，对所属企业实施管理。国有资本投资、运营公司以资本为纽带，以产权为基础，开展国有资本的市场化运作，对所持股企业按照规范的法人治理结构管理。

如何监管——该管的不缺位、不该管的不越位

“对国有资本投资、运营公司监管很重要。”许宏才表示，防止国有资产流失是深化国有企业改革中需要考虑的重要方面。《意见》对国有资本投资、运营公司组建之后，政府或国有资产监管机构的监管方式作了明确规定。

国有资产监管机构授权模式下，政府授权国有资产监管机构依法对国有资本投资、运营公司履行出资人职责；国有资产监管机构根据国有资本投资、运营公司具体定位和实际情况，按照“一企一策”原则，授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责，制定监管清单和责任清单，明确对国有资本投资、运营公司的监管内容和方式，依法落实国有资本投资、运营公司董事会职权。国有资产监管机构负责对国有资本投资、运营公司进行考核和评价，并定期向本级人民政府报告。

政府直接授权模式下，政府直接授权国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资本履行出资人职责。国有资本投资、运营公司根据授权自主开展国有资本运作，贯彻落实国家战略和政策目标，定期向政府报告年度工作情况，重大事项及时报告。政府直接对国有资本投资、运营公司进行考核和评价等。

“监督方面，重点在于完善对国有资本投资、运营公司的监督体系。”许宏才说，一是整合出资人监管和审计、纪检监察、巡视等监督力量，建立监督工作会商机制，按照事前规范制度、事中加强监控、事后强化问责的原则，加强对国有资本投资、运营公司的统筹监督，提高监督效能。二是纪检监察机构加强对国有资本投资、运营公司党组织、董事会、经理层的监督，强化对国有资本投资、运营公司领导人员廉洁从业、行使权力等的监督。三是国有资本投资、运营公司要建立内部常态化监督审计机制和信息公开制度，加强对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重点部门和岗位的监管，依法依规、及时准确地披露相关信息。

许宏才说：“针对国有资本投资、运营公司的管理，该管的科学管理，决不缺位，不该管的依法放权，决不越位，切实提高监管的科学性和有效性。同时，我们也会针对试点过程当中的情况，不断完善监督和管理。”

央行研究部署下半年重点工作

更加注重引导预期 把好货币供给闸门

本报北京8月1日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今日召开2018年下半年工作电视会议。会议的主要任务是，深入学习贯彻党中央、国务院关于经济金融工作的重要部署，总结上半年工作，分析当前国内外经济金融形势，研究部署下半年重点工作。

当前，国内外经济金融形势错综复杂，做好2018年下半年工作任务艰巨繁重。会议强调，要按照党中央、国务院的决策部署，深入推进供给侧结构性改革，实施稳健的货币政策，提高政策的前瞻性、灵活性、有效性，把握好力度和节奏，加强政策协调，更加注重引导预期，促进经济金融稳定运行。

会议要求，今年下半年要重点做好以下工作：一是实施稳健的货币政策，把好货币供给总闸门，加强预调微调，保持流动性合理充裕。鼓励金融机构加大支持实体经济的力度，降低实体经济融资成本。二是积极稳妥防范化解金融风险，把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来。按照防范化解重大风险攻坚战三年行动方案的部署和要求，认真抓好贯彻落实。三是继续改善小微企业的金融服务。强化考核激励，落实好深化小微企业金融服务的各项政策措施。继续深入推进金融支持打赢脱贫攻坚战三年行动，更加聚焦深度贫困地区，加大对深度贫困地区金融扶贫的工作力度。四是进一步扩大金融开放，稳步推进人民币国际化，有序实现人民币资本项目可兑换。五是更加注重和市场的政策沟通，为金融改革发展稳定营造良好氛围。六是大兴调查研究之风，提高金融宏观管理科学化水平。

外交部发言人：

单方面威胁和施压只会适得其反

新华社北京8月1日电 （记者闫子敏） 对于美方计划宣布对价值2000亿美元中国输美商品征收关税的报道，外交部发言人耿爽1日表示，单方面威胁和施压只会适得其反。

在当日例行记者会上，有记者问：有报道说，美方计划于1日晚些时候宣布对价值2000亿美元中国输美商品征收关税，税率从10%上调至25%。中方对此有何回应？近期中美双方是否就经贸问题进行过沟通？是否讨论了如何缓和当前中美紧张的经贸关系？

耿爽说，中方在中美经贸问题的立场是非常坚定、明确的，没有改变。美方的施压和讹诈不会起作用。如果美方采取进一步升级举动，中方必然会予以反制，坚决维护我们的正当合法权益。

至于中美之间沟通与对话问题，耿爽说，中方始终主张通过对话协商处理中美之间的贸易摩擦，我们为此作出的努力和展示的诚意，国际社会非常清楚。“同时我要强调，对话必须建立在相互尊重和平等的基础上，建立在规则之上，建立在信用之上。单方面威胁和施压只会适得其反。”

首条以地方投资为主建设的高铁联调联试

本报讯 记者齐慧、通讯员赵萌报道：8月1日，我国第一条以地方为主投资建设的高速铁路——济青高铁启动联调联试工作，2日开始跑动车检测试验，线路预计今年年底建成通车。

据中国中铁电气化局三公司济青高铁项目负责人介绍，济青高铁是国家“四纵四横”太青客运通道的重要组成部分，同时也是我国首条以地方投资为主建设、技术标准最高的高速铁路。该高速铁路贯穿山东半岛，自济南东站引出，经邹平、淄博、青州、潍坊、高密、胶州，引入青岛铁路枢纽红岛站，共设车站11座，正线全长307.9公里，设计时速350公里。

济青高铁开通后，将与京沪高铁和石济、石太等客运专线相连，形成山东半岛到京津冀、东北、中原、长三角的快速客运通道，同时形成省内2小时交通圈，对沟通山东省与三大经济带，推进国家级发展战略实施具有重要意义。

河北张家口：

可再生能源装机容量1203万千瓦

这是河北省张北县境内的国家风光储输示范工程光伏发电场（8月1日无人机拍摄）。近年来，河北省张家口加快推动清洁能源开发，有序推进风电、光伏、光热和生物质发电项目建设。据冀北张家口供电公司介绍，目前该市可再生能源装机容量已达到1203万千瓦，并网1098.2万千瓦，可再生能源装机容量占全部电力装机容量的71%。 新华社记者 杨世尧摄

山东博科董事长甘宜梧表示：

企业应增强自身科研实力

本报讯 记者李佳霖报道：“中美经贸摩擦将倒逼国产医疗器械厂商加快自主创新，加速科技成果转化。我们公司将进一步加大产品研发投入力度，提升产品质量，打造自主品牌，形成产品品牌化、营销全球化的发展模式。”山东博科控股集团有限公司董事长甘宜梧近日在接受经济日报记者采访时表示。

山东博科控股集团有限公司是一家集生物安全防护和体外诊断仪器的研发、生产、经营于一体的高新技术企业。甘宜梧分析，美国加征关税会导致美国市场客户进口成本增加。目前，公司产品销量保持平稳趋势，因积极采取多种应对措施，对企业未产生太大影响。

甘宜梧最大的感受就是，中美贸易摩擦是对企业自主创新程度的检验。近年来，博科集团围绕科技创新，持续加大研发投入，目前授权专利共计186项（其中授权发明专利63项），受理专利198项。目前，企业自主研发的全自动化学发光免疫分析仪已取得产品注册证。

甘宜梧认为，要坚持发展为第一要务。企业除了要认清形势，更应抓住机遇，积极增强自身科研实力，加快自主产品研发。中国企业更需要提升自己的竞争力，自己不强，就会受制于人。建议国家出台更多激励医疗器械行业自主创新的政策，加强政策指引，帮助企业在此次中美经贸摩擦中降低风险、减少损失，促进公司海外业务的健康运营。

生态环境部约谈京津冀及周边5地政府主要负责人——

督促加大大气污染治理力度

本报北京8月1日讯 记者刘瑾报道：生态环境部1日对北京通州区、河北保定曲阳县、河北石家庄赵县、山西晋城城区、河南新乡辉县市政府主要负责同志进行约谈，督促加大大气污染治理力度、压实工作责任。上述5地在今年打赢蓝天保卫战前两轮强化督查中被发现问题较多。约谈现场，5地政府负责人均表示要坚决落实整改。

国家环境保护督察办公室副主任刘长根在约谈中表示，为坚决打赢蓝天保卫战，进一步改善区域环境空气质量，今年6月11日至7月8日，生态环境部对京津冀及周边地区“2+26”城市实施了两轮大气污染治理强化督查。从督查情况看，各地持续推进大气污染治理，狠抓工作落实，取得明显成效，但也发现各类大气环境问题5204个。其中，保定曲阳县问题数量最多，北京通州区问题数量排名第二，石家庄赵县、晋城城区第二轮督查发现问题数量明显反弹，新乡辉县市一些大气污染治理工作不严不实。

生态环境部环境监察局副局长夏祖义表示，曲阳县第一轮督查发现4个问题，第二轮督查增至115个，工作持续用力不够，根据卫星数据反演等技术分析，曲阳县2018年6月污染较重热点网格数量达到11个，占保定市91.6%；通州区扬尘污染问题突出，87个问题中建筑工地扬尘污染、物料堆场和渣土运输车辆未覆盖等问题71个，扬尘污染管控力度有所放松，问题突出。对于移交的问题，通州区相关部门仅责令施工单位对裸露地面进行覆盖，没有按照大气法的要求立案处罚，惩戒力度明显不足。

石家庄赵县和晋城城区问题数量出现反弹明显。两轮强化督查共发现赵县存在大气环境问题53个，且第二轮督查发现问题数量较第一轮增加31个，增幅达280%。两轮强化督查共发现晋城城区存在大气环境问题54个，且第二轮督查发现问题数量较第一轮增加32个，增幅达290%。查处不到位、管理不严格，这是导致有关大气环境污染问题出现反弹的重要原因。

辉县市污染治理要求不严不实。督查发现，辉县市仍有13家取缔类“散乱污”企业未淘汰到位；纳入清单的2家“散乱污”企业未完成整改。2018年6月16日，督查组检查还发现，辉县市拂晓工贸建材有限公司正在生产，除尘脱硫设施未运行，烟气无组织排放严重。生态环境部对此进行公开通报并向辉县市政府进行交办，但7月17日再次核查时，当地既无法提供立案查处材料，也未对不正常运行治污设施行为进行严肃处理，甚至在没有开展整改验收的情况下，企业即已恢复生产多日，污染治理要求不严不实。

约谈要求，保定曲阳县、北京通州区、石家庄赵县、晋城城区、新乡辉县市5地政府应进一步提高认识，不断深化大气污染防治工作，做到持续用力，久久为功，压实责任，强化措施，在解决具体环境问题的同时，切实形成长效工作机制。针对约谈指出的问题，要举一反三，并在20个工作日内将整改方案报送生态环境部，抄报相关省级人民政府。

约谈会上，5地政府主要负责同志均作了表态发言，表示诚恳接受约谈，将正视问题、全面整改、举一反三、强化问责，确保大气污染防治各项工作落到实处。通州区代区长赵磊表示，对于此次约谈完全接受、照单全收，要认真制定整改措施，抓紧整改、全面整改。赵磊说，87个问题中主要是施工工地的管理不到位。今年通州将完成拆违面积2000万平方米，在全市仅次于大兴区，开复工面积也达到了2000万平方米，处于建设的高峰期。下一步通州区要进一步细化属地责任，对于发现的违法问题，要加大处罚力度和责任落实力度。赵磊说，目前通州区已经组建了大气污染防治专项督查组，将对整改情况明察暗访。

辽闽粤3省限额捕捞试点启动

本报北京8月1日讯 记者乔金亮报道：农业农村部日前下发通知，启动辽宁省大连市普兰店海域中国对虾、福建省厦漳海域梭子蟹、广东省珠江口白贝限额捕捞试点工作，这是继2017年浙江、山东两省开展限额捕捞试点后新增的3个试点地区。至此，国务院批准印发的原农业部《关于进一步加强国内渔船管控实施海洋渔业资源总量管理的通知》中明确的试点省已全部启动该项工作。

通知要求，3省渔业主管部门要向渔民宣传限额捕捞的相关政策，明确限额捕捞和分配制度有关要求，在政策引导、投入支持、科技支撑、执法督察等方面制定配套措施。要以限额捕捞试点为契机，积极促进渔业专业合作组织建设，扶持龙头企业发展，改革基层管理模式，引导管理重心下沉。