我国实施“农业绿色发展五大行动”一年记

农业面源污染，攻坚！

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

改革有实招

农业生态环境保护和农村人居环境改善是乡村振兴战略的第一场硬仗，去年我国启动了畜禽粪污资源化利用等“农业绿色发展五大行动”，这些农业面源污染的重点领域如今变化几何

在广东省河源市龙川县丰稔镇十二排村，东瑞农牧高床发酵生态养殖示范猪场的工人在封闭的负压猪圈内检查自动饲料投喂装置。广东一些养猪场摸索出一种“高床发酵生态养殖”技术，就是牲畜住在二楼，粪便和尿液经过全漏缝地板直接排到一楼，与一楼铺的木糠或秸秆垫料混合进行生物发酵，之后再送到配套的堆肥厂转化成有机肥。

新华社记者 刘大伟摄

“中国要美，农村必须美”。不久前，农业农村部出台了《关于深入推进生态环境保护工作的意见》，全面部署农业生态环境保护工作。农业生态环境保护和农村人居环境改善是乡村振兴战略的第一场硬仗。去年，国家启动实施了畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜回收、以长江为重点的水生生物保护等“农业绿色发展五大行动”。一年来，重点领域绿色发展有何进展？今后破解秸秆、粪污、农膜处理等难题有何新举措？记者采访了有关专家和经营主体。

建设农业绿色发展制度 “四梁八柱”已构建

如何准确判断当前农业环境形势？农业农村部科技教育司司长廖西元说，开展农业面源污染监测有利于全面掌握我国农业污染现状，是督促各地区推进农业污染防治工作的指示器，也是一项长期性、基础性工作。农业农村部在2007年第一次全国污染源普查基础上，构建了全国农田面源污染国控监测网络，开展长期监测。结果显示，2013年以来农田总磷排放量开始下降，总氮排放量趋稳。

数据显示，农业发展方式更绿了。2017年，我国水稻、玉米、小麦三大粮食作物化肥利用率为37.8%，农药利用率为38.8%。同时，规模化养殖污染防治有序推进，以农村能源和有机肥为主要方向的资源化利用产业日益壮大，秸秆农用为主、多元发展的利用格局基本形成，农膜回收体系和制约化能力不断加强。

目前，农业农村部正按照第二次全国污染源普查的总体要求，启动农业污染源普查工作。在全国设置涵盖主要种植、畜禽养殖、水产养殖模式的原位监测点，开展重点监测，结合农业生产活动抽样调查，测算农业源氮磷水污染物产生和排放情况，选取260个县开展地膜使用和残留情况调查监测，选取120个县开展秸秆产生和利用情况调查监测。下一步，将全面推进普查，建立农业污染源资料档案，完善农业污染源信息数据库和监测管理平台。

廖西元认为，农业绿色发展制度的“四梁八柱”已经构建起来。目前，农业农村部正加快构建农业农村生态环境保护制度体系，建立农业产业准入负面清单、耕地休耕轮作、畜禽粪污资源化利用等制度；构建农业农村污染防治制度体系，推动建立工业和城镇污染向农业转移防控机制，加强农村环境整治和农业环境突出问题治理；构建多元环保投入制度体系，建立健全以绿色生态为导向的农业补贴制度，推动中央资金投入向农业农村领域倾斜。

投入品减量增效 资源利用更节约

今年5月，地膜新国家标准正式实施，重点提高了地膜厚度、拉伸强度、耐候性能的要求，从源头上保证了可回收性。农膜是重要的生产资料，但大量使用也带来了环境污染，农田残膜造成了白色污染，特别是西北地区。2017年，农业农村部启动实施了农膜回收行动，以西北地区为重点，以加厚地膜应用、机械化捡拾、专业化回收、资源化利用为方向，完善回收利用体系。目前，西北100个示范县初步建立回收利用体系，当季回收率接近80%。

尽管地膜回收治理已经取得一定成效，但还面临困难。一是缺政策。由于缺乏优惠政策，加之受塑料再生品价格走低、人工捡拾成本攀升的影响，回收加工企业难以为继。二是回收难。目前大部分地区还是以人工捡拾为主，机械化回收技术不成熟，回收作业成本高、效率低。廖西元说，农业部门正开展生产者责任延伸机制试点，由地膜生产企业统一供膜、铺膜、回收，地膜回收责任由使用者转到生产者，农民由买产品转为买服务。今后将逐步扩大范围，推动地膜回收与地膜使用成本联动。

“庄稼一枝花，全靠肥当家。”然而化肥用量过多，也对生态环境造成了影响。蔬菜、水果和茶是当前化肥用量较大的作物，也是有机肥替代化肥的主战场。去年，有关部门印发《开展果菜茶有机肥替代化肥行动方案》。山东省在1000多万亩土地上适当调减20%的化肥，整地时每亩增施有机肥200至500公斤，优化了有机无机养分投入比例。业内认为，“替代”不是完全不加选择地替代，而是要通过施用有机肥，把过量施用的化肥减下来，培肥地力、改良土壤。

如何继续推进化肥农药减量增效？农业农村部种植业司副司长杨礼胜表示，要把化肥农药使用量由零增长提升为负增长，需要做好“三聚”：一是聚焦重点，聚焦果菜茶等化肥使用量大的园艺作物，特别是核心产区、核心产地和品牌基地；二是聚合资源，充分利用农业农村部现有的项目渠道，支持农民和新型经营主体有机肥就地还田利用；三是聚集力量，努力构建政府引导、企业主体、涉农部门参与的工作格局，共同推进化肥农药减量增效。

伴生品消纳利用 环境影响更友好

种植业的秸秆和养殖业的粪污处理一直是道难题，如果能合理利用，就会变废为宝。破解秸秆和粪污难题，表面在农业，出路却广泛分布在一二三产业中，需要统筹种养、加工、能源等环节。

全国每年产生畜禽粪污总量近40亿吨，畜禽养殖业排放物化学需氧量达到1268万吨，是造成农业面源污染的重要原因。农业农村部畜牧业司副司长王俊勋说，自2017年起，国家启动畜禽粪污资源化利用行动。截至目前，已支持了300个畜牧大县整县推进畜禽粪污资源化利用，并在4个省份整省推进、5个地级市整市推进。同时，建立畜禽规模养殖场直联直报信息系统，实现畜牧大县、规模养殖场监管全覆盖，对大规模养殖场进行在线监管。

畜禽粪污资源化利用链条长，且终端产品有一定的收益。所以，引导社会资本参与是一种有效模式。江西省赣州市定南县岭北镇建立起了第三方的畜禽废弃物收储运体系，由企业投资运营、政府监管，建设了沼气发电工程和有机肥生产中心，粪污发酵生产沼气和制造有机肥，解决了60万头生猪的粪污处理问题。王俊勋表示，将鼓励支持“第三方治理”，探索完善畜禽粪污资源化利用市场机制，按照专业化生产、市场化运营的方式，支持畜禽粪污处理设施建设。

“光合作用的产物一半在籽实，一半在秸秆。”教科书上的这句话对于东北地区有特别的意义。东北地区粮食调出量占全国的三分之一，户均秸秆量是全国平均水平的3倍以上。可以说，东北地区秸秆问题解决了，全国的秸秆利用水平也就迈上一个大台阶。农业农村部去年实施了东北地区秸秆处理行动，重点围绕提高秸秆农用水平、收储运专业化水平，综合利用标准化水平和市场化利用水平，建立了71个示范县，打造了20个样板县。

“目前全国农作物秸秆可收集量为8.24亿吨，综合利用率每提高一个百分点就意味着要处理800万吨秸秆。”廖西元说，随着经济发展，农民使用商品能源的数量逐步增加，导致秸秆炊事采暖用量不断减少。此外，秸秆具有季节性特点，茬口紧，离田、还田、储运成本高，综合利用难度大。下一步，将坚持秸秆利用肥料化、饲料化、燃料化，提升秸秆收储运专业化水平，采用政府购买服务、PPP等方式，加快培育秸秆收储运社会化组织，提高就地就近利用水平。

乡约谈农

以红色文化资源为老区“塑形”“铸魂”

□ 林志鹏

发挥红色文化资源优势，推动革命老区乡村振兴，是实施乡村振兴战略的重要组成部分。通过开发利用红色史迹、发展红色文旅产业、打造红色教育示范基地，实现红色文化资源保育与革命老区乡村振兴双向互补、良性循环。随着乡村振兴战略持续推进，红色文化资源在革命老区乡村发展中的地位和作用日益凸显，但对红色文化资源的利用，总体上仍然存在体制机制不健全、开发趋同化、发展合力难以形成等问题。引领革命老区走上乡村振兴道路，既要以红色资源为之“塑形”，更要以红色文化为之“铸魂”，形成城乡融合、错位发展的红色乡村发展新格局。

以红色资源为革命老区乡村振兴“塑形”。发挥革命老区红色文化资源优势，就要深入挖掘、精心整理老区红色资源，打造文旅融合精品和红色旅游胜地，擦亮革命老区的“红色名片”，延伸出红色文旅产品加工业以及各类专业流通服务组织、城乡电子商务等新模式，进一步导流出观光农业、休闲农业、创业农业、现代服务业等新业态。同时，理顺体制机制，避免多头管理，建立完善革命遗址保育联席办公会议制度，成立以政府分管领导牵头、有关部门分工协作的红色资源保护开发工作领导小组，以“重点遗址重点管、一般遗址规范管”的原则，对红色资源进行细化分类，强化修缮保护和开发利用，打造红色产业生态圈。

以红色文化为革命老区乡村振兴“铸魂”。革命老区既是红色文化旅游胜地，也是红色教育基地、爱国主义教育基地，二者相辅相成，文旅高度融合。要运用城市科技、信息、资金等优势反哺革命老区，加强红色人才培育力度，打造一支既熟稔党的长期奋斗历史和优良革命传统，又能紧跟时代步伐、善于与时俱进的红色专业人才工作队伍，“回引”一大批眼界宽、思路活、资源广、能力强的人才回村发展，在乡村治理和产业振兴中扮演重要角色。依托红色文化基地建设夯实革命老区组织基础，以深厚的红色文化积淀培养、孕育基层党组织带头人，激发老区振兴发展的强大内生动力，建设红色文化与社会主义核心价值观深度交融、和谐交响的乐土。

打造城乡融合、错位发展的红色乡村发展新格局。革命老区乡村众多，要依据革命遗迹的历史影响力、公共服务配套、城乡一体化程度等社会资源和自然禀赋制定规划，分址施策。要培育不同红色乡村的比较优势，以特色兴优势，以优势促发展。坚持系统整合与区域错位发展原则，打造优势互补的红色产业链条，构筑革命历史主题旅游规划线路，加强与爱国主义教育基地、精准扶贫以及美丽乡村等资源整合，构建“红色小镇”和“红色乡村田园综合体”，既达到红色乡村与城市的融合交会，又实现红色乡村之间的优势互补、错位发展。

（作者系广东省社会科学院科技与社会发展研究中心副主任）

乡间故事

河北沙河推动养老保险智能服务

缴费不出门 领钱不出村

本报记者 宋美倩 通讯员 李 开

“这样就方便多了，以后缴养老保险再不用跑乡里了。”日前，崔利川在村协办员的指导下，用手机上安装的自助缴费查询平台软件，为自己缴纳了今年的城乡居民养老保险费300元。

崔利川是河北省沙河市禅房乡后渐寺村村民。由于地处偏远山区，每到养老保险集中缴费期，他都要骑摩托车跑15公里，赶到禅房乡政府所在地的金融机构缴费。

今年3月，沙河市人社局创新养老保险征缴方式，继在去年全省率先开发应用手机缴费平台软件协办员版本的基础上，又开发出个人版城乡居民保险自助缴费APP终端，设置了新增人员参保、保费缴纳、个人账户查询、咨询建议等模块，包含查询、缴费、统计、接收通知公告、短信通知5项功能。

“现在，外出打工的村民不用专门回来缴费了，随时随地都能用手机缴纳保费。”禅房乡协办员赵会生说，原来养老保险都是人工收费，一笔一笔记账，一户一户核对，不仅工作量大，而且资金存放有风险。现在用手机缴费，不用收现金，汇总数据半小时就能完成，安全方便。

截至目前，该平台在沙河196个村实现了在线应用，有6万多名群众通过手机个人平台享受到了缴费便捷服务，占该市总参保人数的三分之一。

让数据多跑路，让群众少跑腿。为了方便群众特别是偏远乡村群众领取养老金，沙河市人社局联合中国银行、农业银行，在距离银行网点较远的村落采取“银行+超市”的服务模式，依托小超市、小百货门市增设助农服务站，配备取款设备、POS机等，让参保群众不出村就能领钱，彻底解决群众到定点银行领钱路途远、排队时间长等问题。

“养老保险涉及千家万户的切身利益，一直是广大群众最关心的问题之一。沙河市坚持以人民为中心，创新城乡居民保费征缴、养老金发放服务方式，建立起覆盖市、乡、村三级的城乡居民养老保险智能服务网络，真正实现了群众缴纳保费不出门、待遇领取不出村。”沙河市人社局局长孔令桥说。

河北省沙河市人社局工作人员王永召利用手机缴费平台统计城乡居民保费征缴情况。

李 开摄

贵州省沿河县大力发展空心李产业

致富果走出大山

本报记者 吴秉泽 通讯员 陈 刚

“住在花园里，挣钱不出门，这样的日子就是好。”贵州省铜仁市沿河土家族自治县沙子街道办事处南庄村74岁高龄的张炳珍老人，种植空心李近40年，如今一家人凭借着10余亩空心李子，每年收入20余万元，成为南庄村最先脱贫致富的家庭。

“从最初3分钱一斤挑出去卖，到如今的20元一斤坐等游客来摘，李子开花还能卖门票。”张炳珍说，他做梦都没想到，空心李开出了幸福花，结出了致富果，成了乡亲们脱贫致富的摇钱树。

张炳珍最初种植空心李，没少与家人拌嘴，“以前到处是荒山坡，土层薄，蓄不住水，就连白杨树都难长大，更不用说种李子树”。

“长不出庄稼，没有粮食吃，也就这个空心李能卖钱换粮食。”张炳珍告诉记者，当初全靠几户人家认死理儿，一年又一年地栽，一棵一棵地养，才有了如今这大片的李子树。

据了解，沿河空心李于1885年由当地背盐的农民引进栽培，距今已有130多年历史。因生长环境独特，果实成熟后，果核与果肉分离，清香浓甜，富含多种微量元素及营养物质，深得消费者喜爱。2006年，沿河空心李还成为国家地理标志保护产品。

但由于受发展资金、果苗培育技术等因素的限制，直到上世纪80年代中期，整个沙子街道的空心李栽种面积只有500余亩，“自己种自己吃，群众还很贫困”。张炳珍说。

近年来，针对沿河县域石漠化严重的贫困山区实际，抓住贵州省支持深度贫困县发展“一县一业”的机遇，确立了石漠化生态治理与农民脱贫致富、美丽乡村建设相结合的发展思路，县里开始大规模发展空心李产业，硬是让荒坡地披上绿装，石旮旯里长出了致富果。如今，该县已在石漠化较严重的9个乡镇、75个村发展种植空心李8万亩，带动近21万农民发展。

目前，沿河县成立了21家空心李农民专业合作社，引领广大群众以土地入股收租金、入股合作社收股金、入社务工挣薪金等多渠道增加收入，既解决了农村土地闲置问题，又让群众在家门口实现了就业。

随着空心李种植面积的不断扩大，产量大幅提升，沿河县及时与淘宝、阿里巴巴、京东等电商合作，李子走出大山、走向了全国市场，破解了销售难题。

为了延长空心李产业链，沿河还与贵州大学等科研院所合作，开发了空心李子果脯、空心李子酒等深加工产品，既解决了空心李销售难题，又提升了产品附加值。

此外，沿河还连续多年举办李花节、摘果节等活动，每年数十万游客慕名而来，赏花、尝果、游乌江山峡、听土家山歌……乡村旅游成了当地群众新的致富产业。

据了解，沿河计划到2020年建成空心李基地10万亩，实现投产面积8万亩，同时按照以“李”兴“旅”、以“旅”促“李”的思路，推动生态与产业融合、环境与景观配套，拓展群众增收渠道，让乡村振兴的产业基础更加坚实。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹

联系邮箱 jjrbcs@163.com