2018年7月31日 星期二 经济日报

依托丰富的文旅资源和得天独厚的区位优势建设现代化滨海新城——

曹妃甸：跳起产城融合“双人舞”

经济日报·中国经济网记者 宋美倩 通讯员 张笑非 王 磊

区域看点

入夏时节，正是国家重点项目曹妃甸工程施工的黄金季节。站在建设中的曹妃甸工业区瞭望塔上，向青龙河对岸望去，一座现代化的宜居新城轮廓初显。

华北理工大学、唐山职业工业技术学院、北京景山学校曹妃甸分校；曹妃甸创新产业园、大数据产业园；滨海浴场、童乐园、海时代会展中心……一批批项目正在加紧建设。

曹妃甸作为河北省唐山市“一港双城”发展格局的核心承载区，正努力打造港产城融合的北方新城。

图为曹妃甸口岸矿石码头。 新华社记者 杨世尧摄

高起点规划——引领城市发展

青龙河、溯河和人工河流经曹妃甸东部，新城一期建设就选址在这里，“三河环绕、面向大海”构成了其独特自然景观。以此为起点，唐山市正在规划以曹妃甸新城为依托，以三岛、龙岛、40公里海岸线为支撑，规划面积150平方公里、人口规模150万人的唐山滨海新城。

本着“曹妃甸新城建设要以人为本，绝不能再走‘钢铁水泥森林’老路”的建设理念，省市两级将“一港双城”中的曹妃甸新城作为“双城”中的“窗口”和“前沿”，使曹妃甸新城的城市发展站到了一个新高点。

今年初，曹妃甸区委、区政府结合唐山市总体规划对新城整体规划实施再提升，强调“充分利用滨海岸线资源，突出新城滨海特色”，其目标是“依托曹妃甸新城向东发展。到2025年，逐步形成城市面积150平方公里、人口150万的现代化滨海城市”。

按照300米见绿，500米见水，低密度、小网格的规划，在曹妃甸新城，学校、医院、文化、娱乐及广场、绿地、交通、能源、通讯、供排水系统等公共基础设施用地占比达到45%，为城市建设的高质量发展提供了广阔空间。

坚持港产城融合发展，建好40平方公里城市起步区；支持华北理工、工职院、职教城、景山学校做大做强，统筹推进三甲医院、滨海浴场、童乐园、海时代会展中心、通用航空机场等公共设施，实现租售结合的房地产业健康发展；加快人工智能、数据产业园建设，壮大金融保险、信息服务、休闲旅游、体育电竞、健康养老等现代服务业；环渤海城际高铁的建设，将实现20分钟入天津、1小时进北京、1小时到达河北雄安。

一座宜居宜业宜游的国际化现代化新城区正在展现。

高标准建设——“小街密网”显特色

曹妃甸新城“三河”环绕。城南滨海大道将青龙河、溯河两河淡水拦蓄成湖，形成了“内观湖、外观海”的独特城市景观。

曹妃甸新城党工委委员、规划建设局局长牛剑波说：“曹妃甸新城的城市内涵，是自然生态保留和保护，但又不仅仅如此，更在于人文特色。”

人文特色集中体现在“小街密网”的城市架构上。相比传统的街区长度，曹妃甸新城规划220×220(米)的小街区经过严格测算，是最适于步行的舒适距离，而且在400平方米范围内，配套建设了幼儿园、小型商业、医务站等全部服务设施，营造宜居的舒适环境。

“小街密网”为城市“步行+自行车+公交”的慢行交通奠定了基础，新城K3公交线路已经建成通车，人们通过青龙湾跨海大桥15分钟即可实现港城互通；K2公交线路又将新城与城区紧密相连。同时，预留了BRT系统和城市轨道交通系统，将不断丰富城市的出行方式。

城市建设高标准营造了“小街密网”城市架构，同时筑起了城市住宅绿色节能的高品质。

目前，位于曹妃甸新城核心位置的首堂·创业家15万平方米被动式超低能耗绿色房项目建设正在紧锣密鼓。该项目通过高保温、高气密性维护系统、高性能门窗、无热桥设计、可再生能源等手段，实现室内恒温、恒湿、恒氧、恒静，仅此一项，每年可减少碳排放1636吨，被国家住建部认定为超低能耗绿色建筑科技示范工程项目。

首堂·创业家开启了新城绿色住宅建设。在新城建设伊始，就制定了严格的城市建设指标控制体系，涉及城市功能、建筑、交通、能源等各个领域，对建筑设计、建设环境、建筑节能、生态技术应用等方面实行定性定量的要求控制。因此，新城所有单体建筑均可满足可持续性绿色节能建筑要求，位居国家绿色建筑二星标准以上。

高质量发展——激发城市内生动力

集聚人才高质量发展。2014年，“百所国家骨干高职院”之一的唐山工业职业技术学院整体搬迁曹妃甸新城，新生入学人数连创新高。院党委书记、院长田秀萍说：“搬迁以来，学校实现了飞跃式发展，在校人数从起初的7000人发展到15000人。”

华北理工大学在曹妃甸新城占地4500亩，按照“国内知名大学”和“一流现代化大学校园”规划建设，已形成硕、博研究生教育，本专科、留学生等多层次、多类型教学体系，拥有10个国家级特色专业、12个国家部委和省级重点实验室。

2016年2月份，北京曹妃甸国际职教城开工建设，9月份，旗下唐山实验中等专科学校、曹妃甸职业技术学院连续两年完成招生；

同时，北京景山学校曹妃甸分校在新城开学，校本部选派骨干教师队伍常驻分校，全国知名教育专家、北京景山学校校长范禄燕担任分校校长。他说：“小学到初中，景山学校为唐山、为曹妃甸提供了与北京的同质化教育，高中则在充分利用北京优质教育资源的基础上按照河北模式开展。”近两年来，学校得到了社会各界的关注和认可，影响力迅速提升。

前不久，保定贺阳教育投资集团下的河北科技学院校区整体搬迁已经完成在新城的选址，预计今年8月份开工建设。

曹妃甸新城院校集聚，目前拥有学生6.5万人，已经成为曹妃甸及周边城市发展的智库和人才技术创新基地。大数据、人工智能、电竞、商务会展、现代金融、休闲旅游等优势初步显现。世界500强企业恒大集团，富力集团以及珠江控股、宝能集团等知名企业纷至沓来，共同推动曹妃甸新城高质量发展。

高速发展的交通建设加速了曹妃甸新城的发展，迁曹、唐曹、沿海高速与京哈、京港澳等大动脉交互贯通；京唐客运线新城高铁即将通车，开通后76分钟可直达北京；环渤海城际铁路即将启动建设。按照规划，未来曹妃甸新城还将适时启动建设曹妃甸通用机场和国际邮轮母港。

曹妃甸新城正在迅速崛起。

区域产业

医养结合 跨界融合

云南加快发展中医药健康旅游业

本报记者 李佳霖

“云南省中医医院中医药健康服务中心，是云南医养结合的重要板块。2017年含住院收入7000多万元，2018年上半年含住院收入3000多万元，中心有180张床位。”云南省中医医院中医药健康服务中心负责人陈燕溪介绍说，中医药健康服务中心围绕建成“区域高水平中医药全链条式医养结合服务示范中心”目标，整合医院治未病、体检及健康管理、针灸、推拿等优势资源，形成了切切实实解决群众需求的医养结合服务模式。

云南中医药民族医药源远流长，形成了以傣、彝、藏医药为主，苗、壮、白、纳西、佤等民族医药并存，多元一体的云南民族医药体系。“近几年，云南中医药工作以服务‘健康生活目的地’为己任，着力推进中医医疗服务能力提升，着力加快推进中医药传承创新，不断融合发展的中医药产业对全省健康产业发展的贡献度明显提高。”云南省中医药管理局常务副局长杨丽娟说。

近年来，云南省中医药事业虽然取得积极进展，但仍存在创新能力不足、领军人才缺乏等问题。为此，云南省全方位绘制了中医药事业、产业发展蓝图。先后出台了《云南省关于加快中药（民族药）产业发展的指导意见》《关于贯彻落实中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）的实施意见》等，促进中医药健康服务深入发展，积极推进与各产业融合发展。

目前，云南凯旋利工贸集团与云南中医学院签署战略合作协议，在昆明安宁温泉建设总面积为80982平方米的中医药健康养老养生项目——百草堂·中医小镇，探索具有中医特色的“医养结合”服务模式。

同时，大力发展中医药健康旅游业。昆明杏林大观园健康产业（集团）有限公司投资的杏林大观园，2012年投资兴建，到目前累计投资达10亿元，将建设成为以传承和发展传统中医药文化为核心，集中医文化休闲旅游、科普教育、养生养老、药材种植、影视拍摄等为一体，融合大文化、大旅游、大健康的综合性文化创意产业园区。

各地传真

湖南与长三角经贸合作洽谈周举办

本报讯 记者刘麟 李治国报道：由湖南省人民政府主办的“2018湖南—长三角经贸合作洽谈周”日前在上海开幕。同时，2018湖南开放强省建设暨优势产业链项目推介会举办。推介会上，湖南省政府与太平洋保险集团、国泰君安证券，湖南省商务厅与苏宁易购分别签署了战略合作协议，共有24个合同投资项目在会上同时签约，投资金额1129亿元。

与此同时，湖南省各州市也到沪展开集中推介。以十八洞村、凤凰古城而闻名的湘西州为例，此次他们围绕农业园区、工业园区、旅游景区、商贸物流区的“产业四区”建设目标，就现代农业、新型材料业、健康养生业等10大重点产业，带来了60个重点招商项目，总投资近894亿元。

自2001年首次来沪举办“沪洽周”活动以来，经过10多年的积淀，今年悄然升级为“长三角经贸合作洽谈周”。这一变化，折射出湖南省招商引资全面升级，包括从中部内陆到长三角，从引资到引才、引智、引技相结合，从单纯的项目招商到各个层面的合作共赢。

南京江宁高新区赴深圳推介新产业

本报讯 记者杨阳腾报道：江苏省南京市江宁高新区日前在深圳举办科技创新产业推介会，江宁高新区重点推介了园区产业投资环境和科技创新创业政策，并分别与深圳产业园区发展促进会、东南大学深圳校友会签订合作协议。江宁高新区将围绕智能制造、生命科学、新一代信息技术等产业，对接深圳产业园区发展促进会和东南大学深圳校友会丰富的企业和人才资源。

近年来，江宁高新区吸引了一大批世界500强、行业龙头企业落户，形成了生命科学特色产业、高端智造支柱产业和互联网新兴产业为重要支撑的产业发展格局，集聚了100多名“千人计划”“万人计划”及江苏省“双创”顶尖人才。目前，江宁高新区以校地融合发展为特色，以创新生态建设为重点，打造“名校+名院+名企”的良性互动模式，加快将园区建设成为高端人才集聚、产业特色鲜明、人居环境优美的科技型产城融合品质新城。

江苏省南京市江宁区区长祁豫玮指出，为迎接更多的优质项目、科技企业、高端人才，江宁已经建成了一批优质载体平台、搭建了一个广阔的投资空间、制定了一套完备的政策体系、打造了一流的营商环境、建设了一批公共服务工程。

广州市黄埔区、广州开发区打造全球企业投资首选地和最佳发展地——

以三大品牌推动营商环境改革创新

本报记者 庞彩霞 郑 杨

开发区巡礼

近日，广州市黄埔区、广州开发区又迎来了一个世界500强投资项目——华润集团计划投资千亿元建设粤港澳大湾区总部，开展城市开发、金融服务、科技创新等核心业务。

这是大企业、大项目不断进驻广州开发区的缩影。作为粤港澳大湾区“湾顶明珠”的黄埔区、广州开发区正以一流的营商环境向全球企业伸出橄榄枝，频频被企业和人才点赞为“离成功最近的地方”。

近日，广州市黄埔区、广州开发区获批为广东省唯一的省级营商环境改革创新实验区。该区正重点打造三大高含金量的改革创新品牌——“来了就办、一次搞掂”行政审批改革品牌、知识产权运用和保护品牌、政策兑现服务品牌，进一步推动营商环境改革创新。

行政审批：“来了就办、一次搞掂”

6月1日下午，京东集团华南物流中心负责人拿到了广州开发区行政审批局出具的行政许可书，周末临时路口施工的计划可以顺利实施了。此时距该物流中心网上申报该审批事项仅2小时。

“真要感谢开发区行政审批局为我们提供的‘订制式审批’服务。”该负责人说。开发区行政审批局为其提供“订制式审批服务”，不仅全程指导他们备齐材料，还对申报的“占用、挖掘城市道路”和“临时占用绿地”两个事项实行了并联审批。

“为企业打造专属的‘订制式审批’服务，是区里进一步打响营商环境改革创新品牌的探索之一。近年来，我们聚焦企业全生命周期遇到的审批‘痛点’‘堵点’‘难点’，积极推进‘来了就办、一次搞掂’‘承诺制信任审批’等一系列改革品牌，让审批程序最简、时间最短、成本最低。”广州开发区行政审批局有关负责人告诉记者。

早在2015年7月份，广州开发区就在全省率先设立行政审批局，制定出台“1+18”改革文件体系，建设项目审批“高速公路”。企业建设项目从立项到动工的审批时间由原来110个工作日缩短至30个，迈出了“1个月审批、3个月交地、6个月动工”的快节奏。

在一系列行政审批改革品牌中，“来了就办、一次搞掂”审批服务成为最响亮的一个。广州开发区行政审批局通过“系统式”优化审批流程，实现企业落地从立项、环保、招投标、施工到验收全链条38项行政许可及公共服务事项“一个部门、一枚印章、一个流程”的审批新模式。改革中，行政审批局设立了“1小时出证免预约专窗”，开设了绿色通道，专窗受理、即时审批、即刻打照出证，“企业设立登记”从受理到出证在1小时内搞掂。

据统计，广州开发区行政审批局成立至今已接待企业超过4000家次，立项投资总额超过507亿元，取得了审批高效和企业满意的双赢。

政策兑现：优惠承诺“不打折”

7月5日，来自麻省理工、哈佛大学等美国百强高校的25个创业团队来到黄埔区、广州开发区考察，当天14个项目推介后，8个项目与意向企业实现了对接。

是什么吸引了这些优秀的团队和项目？是该区推出的“金镶玉”系列优惠政策，涵盖了产业、人才、知识产权等方面，所有优惠政策承诺34天内兑现。

为打造“企业和人才离成功最近的地方”，去年以来，该区在全国率先出台了高新技术产业、先进制造业、现代服务业、总部经济4个引资引技“黄金10条”政策，以及人才和知识产权两个“美玉10条”政策，组成“金镶玉”政策体系。

政策写在纸上，兑现了才算真优惠。如何将承诺的政策以最快速度兑现？黄埔区、广州开发区首创设立了“政策兑现”专窗，建成“一门式受理、限时办结”政策兑现系统，由一个部门统筹跟踪全区13个业务部门、52项政策、231宗事项，限时34个工作日内完成兑现，成为全国第一个公开承诺限时办结的地区，也是目前唯一能实现限时办结率99%以上的地区。

政策兑现窗口的速度已远远超过了承诺的34个工作日。据统计，2017年该窗口共受理兑现申请1万多件，兑现资金52亿元，平均每宗兑现用时不足11个工作日，最短仅为8.5个小时，实现了“早上递交，下班兑现”。

知识产权：首创“全链式”扶持

很多创新型项目选择落地，首先看重的是企业的知识产权能否获得有效保护，并发挥最大的价值。

一组闪亮的数据诠释了黄埔区、广州开发区打造的知识产权运用和保护“金字招牌”：2017年，该区企业发明专利申请、发明专利授权、PCT国际专利申请量均居广州市第一；完成专利质押融资额3.19亿元，占全市比例35.1%；坐落于该区的广州知识产权交易中心累计完成知识产权交易2368宗，交易金额14.48亿元。

2016年7月份，国务院批复同意在中新广州知识城开展知识产权运用和保护综合改革试验。广州开发区首创了知识产权运营“全链条”扶持。去年，该区出台了知识产权“美玉10条”政策，对知识产权服务机构落户和经营贡献分别最高奖励1000万元，构建了知识产权创造、运用、保护、管理、服务的全链条扶持。

与此同时，知识产权高端服务资源在该区加速聚集。“目前区内的知识产权服务机构已达75家。”该区知识产权局局长刘石介绍，随着知识产权服务渐成生态，包含创造、运用、保护、管理、服务等诸多环节的“全链式”知识产权综改试验路径正在形成。

本版编辑 陈 艳 陶 玛