李克强主持召开国务院常务会议

听取吉林长春长生公司违法违规生产狂犬病疫苗案件调查进展汇报，要求坚决严查重处并建立保障用药安全长效机制；部署优化教育经费使用结构和落实义务教育教师工资待遇，办好人民满意的教育

新华社北京7月30日电 国务院总理李克强7月30日主持召开国务院常务会议，听取吉林长春长生公司违法违规生产狂犬病疫苗案件调查进展汇报，要求坚决严查重处并建立保障用药安全长效机制；部署优化教育经费使用结构和落实义务教育教师工资待遇，办好人民满意的教育。

会议听取了国务院调查组的汇报。现已基本查明，长春长生公司在生产人用冻干狂犬病疫苗过程中，存在严重违反国家药品标准和药品生产质量管理规范、擅自变更生产工艺、编造生产和检验记录、销毁证据等违法行为，性质极其恶劣，涉嫌犯罪。公安机关已拘留并提请批准逮捕相关责任人。下一步，国务院调查组要继续深入开展工作。一要根据案件调查结果，依法从重对涉案企业和责任人、参与者作出严厉处罚，处以巨额罚款，并由司法机关进一步追究刑事责任，让严重违法犯罪者获刑入狱，把他们依法逐出市场，终身不得从事药品生产经营活动。二要指导各地全部回收销毁未使用的涉案疫苗。已出口的要监督企业召回，并及时向世界卫生组织和有关国家通报。对涉案企业生产的其他疫苗严格查验，发现问题立即处置。加快完成已开展的全国全部46家疫苗生产企业全链条监督检查，及时向社会公布结果。三要深入开展监管责任调查，决不能手软。对玩忽职守、失职渎职的坚决一查到底，对贪赃枉法、搞利益输送的要重拳打击，对负有领导责任的也要依法依规严厉追责。四要全面查清涉案疫苗接种情况，依据相关领域专家作出的风险评估结果，科学拟定应对预案。相关部门要立足事实作出解释，及时回应社会关切。五要有针对性地抓紧研究提出进一步完善疫苗研发、生产、流通、使用全流程监管体制的方案，构建确保群众用药安全的长效机制。

会议指出，办好人民满意的教育，必须在保障教育合理投入的同时，把义务教育作为投入的重中之重，优化教育支出结构，促进公平而有质量的教育发展。各地要制定区域内各级学校生均经费和财政拨款基本标准，并建立动态调整机制。引导社会力量加大教育投入。财政教育经费存量资金优先保障、增量资金更多用于支持深度贫困地区和贫困家庭子女。要将绩效管理覆盖所有财政教育资金，严禁超标准建设豪华学校，把教育经费的每一笔钱用到关键处。

会议听取了中小学教师工资待遇落实调研督查情况汇报，强调要强化地方政府责任，确保义务教育教师平均工资收入不低于当地公务员平均工资收入水平。凡未达到上述要求的都要限期整改达标，财力较强的省份尤其要加快进度，各地要定期向教育部、财政部报告落实情况，国务院适时开展督查。会议要求，要及时足额发放艰苦边远地区津贴、乡村教师生活补助等，提高义务教育学校的中高级教师岗位比例。严格规范教师编制管理，对符合条件的非在编教师要加快入编，并实行同工同酬。

中储粮：守护好大国粮仓

（上接第一版）改革开放初期，国家逐步放开粮食市场后，一些主产区出现农民“卖粮难”、粮食部门储粮难、产区和销区之间调销不畅的现象。1990年，国务院决定建立国家专项粮食储备，开始了我国中央储备粮制度的初步探索。1998年，中央开始设计建立中央储备粮垂直管理体制，并大规模投资建设中央直属粮食储备库。2000年，中储粮总公司（后更名为中储粮集团公司）成立，承担起管理中央储备粮的重任，确保中央储备粮棉油数量真实、质量良好，确保国家急需时调得动、用得上。

中储粮对全系统人、财、物实行垂直管理，从体制上解决了层层委托管理下责任不清、利益主体多元、中央储备粮的事权与管理权不统一等问题，中央储备粮管理和调控面貌随之发生历史性变化。在接管了一批中央投资建设、地方粮食部门管理的国家储备粮库后，中储粮把分散在全国各地的12000多个库点进行整合集并，现在中储粮直属库以及分库库点减少到不足1000个，管理的中央储备粮却增加了一倍。

中储粮集团公司副总经理许高峰对经济日报记者说，中央储备粮垂直管理体制的确立，开启了中央储备粮管理的崭新时期，标志着我国初步探索出了一条符合中国国情、适应社会主义市场经济发展要求、具有较强服务调控能力、能够较好处理安全与效率目标的中央储备粮经营管理模式。

在中央储备粮运营方面，中央财政对中储粮集团公司实行费用定额包干，企业自主经营、自负盈亏。中储粮以市场化手段开展轮换经营，确保中央储备粮常储常新。中央储备粮年度轮换计划完成率始终保持在90%以上，没有出现亏损挂账。

备荒稳市 恤农惠民

粮食是百价之基。手中有粮，心中不慌。中储粮从诞生之日起，就肩负起“稳市、备荒、恤农”的职责使命，充分利用集团化运作的优势，在平抑市场、稳定物价中起到了调控主力军作用。

中储粮购销计划部副部长张潮多次参与了中储粮服务国家宏观调控的工作。他回忆，过去十几年，受全球粮价上涨、国内通货膨胀压力激增等因素影响，国内粮价出现几轮快速上涨，有可能对宏观经济运行造成冲击。中储粮及时投放储备粮稳定市场。2003年，中储粮向市场投放80万吨中央储备大豆；2007年下半年，向市场投放500多万吨中央储备稻谷、玉米以及食用油；2009年，向市场投放了250万吨中央储备粳稻；2010年6月至2011年8月，累计向市场投放中央储备玉米1370万吨。

“备荒”方面，中储粮在应对重大自然灾害和突发事件中发挥了保供作用。2008年汶川地震发生后，中储粮紧急就近安排63万吨中央储备粮油和1.4万吨中央储备食用油动用计划，做到“24小时供货”“随到随取”。同时，安排抢运5750吨中央储备油和3000吨捐赠大米入川，有力支持了灾区人民的口粮和油料供应。2009年入秋，西南五省（区、市）出现持续性干旱天气，中储粮向西南地区紧急投放169万吨中央储备粮油。

“恤农”方面，中储粮实行反向操作，合理把握轮换时机和节奏，在新粮上市后，加大中央储备粮油轮入收购，保护种粮农民利益。从2008年到2012年，中储粮累计通过增储、补库等方式收购中央储备粮油近1600万吨。与此同时，中储粮从2004年以来承担起了最低收购价粮食和临储粮食的收储重任。2017年，中储粮从农民手中收购的粮食总规模达到历史最高水平。

自2000年成立以来，中储粮不断完善储备体系，优化中央储备粮油储备规模、品种结构和库存布局，目前已成为国内最大的农产品储备集团。我国虽然已经成为粮食储备大国，但还不是粮食储备强国。业内专家分析认为，未来中储粮还需更贴近市场、更节约成本，提升运作能力，更高层次地参与国际市场，掌握国际资源。要加快建立健全储备与进出口结合的运作机制，拓展两个市场、两种资源，增强掌握国际粮源能力，积极构建国际化粮食供应链。

粮食仓储向信息化智能化转型

18年来，中储粮通过全面实施规范化、精细化、科技化仓储管理，推动粮食仓储向科技化、信息化、现代化管理迈进，确保了储备粮油数量安全和质量安全，真正做到了收好粮、储好粮、卖好粮。

酷暑时节，经济日报记者走进中储粮巢湖直属库10号仓，一股凉意扑面而来，与外面炎热的天气形成鲜明对比。仓内粮面平整，干净整洁，口吹无灰，手摸无尘。保管员严永兰1991年参加工作以来，一直从事粮库保管工作。她说，以前负责管理一个储量1500吨左右的小型粮库，粮食都用麻袋包装堆放，夏天仓内温度一般在35℃左右，粮食非常容易变质；现在，夏天仓内温度一般保持在20℃至24℃，粮温保持在9℃至20℃之间，不易生虫变质。她现在一个人可以管理3个粮仓，保管粮食数量达到1万吨至1.5万吨。

中储粮徐州直属库睢宁分库主任吴兆学是一名老“粮食人”，亲眼见证了中储粮成立以来粮食仓储设施的变化。吴兆学说，以前设施十分简陋，基本都是几十吨、几百吨到1000多吨的苏式仓，现在发展为仓容高达几千吨到上万吨的高大平房仓、立筒仓、浅圆仓，粮食出入库方式已经从人推肩扛发展为机械化操作。

在质量管控上，中储粮实行粮食质量安全终身负责制，保管员、化验员都签订了包仓制，对每仓粮食都建立了粮食单仓质量档案。徐州直属库质量检验员薛兵说，质量检验已经从以前靠感官的物理检验，发展到更加精准的仪器分析。他们会严格把好粮食收购、入库、存储到出库每一个环节，对未入仓的粮食每车一检，对已入仓的粮食每日一检，对出库粮食进行出库检验。所有检验记录都记录在单仓质量档案上，让粮食在任何环节都可追溯。

在管理手段上，从人工操作、现金结算发展为信息化、智能化操作、一卡通服务；从纸质报表的反馈到电子报表、远程监控。目前，中储粮实现智能化粮库和政策性粮食收购“一卡通”系统全覆盖，运用物联网、视频监控、大数据等技术，实现对全系统直属企业购销调存活动全方位在线监控，对分布在全国各地的直属库实现了“穿透式”管理。中储粮集团仓储管理部副部长徐晓涛说，坐在位于北京西四环的办公室内，就可以通过在线监测系统查看全国各地任何一个直属库任何一个仓库的粮食储存情况。智能化在线监控已成为粮库管理的“千里眼”。

在保粮方式上，从常规扦感温、存气箱通风，发展为机械通风、环流熏蒸、电子测温、谷物冷却“四合一”储粮技术，并配合空调控温、氮气气调储粮、薄膜密闭储粮、内环流控温等技术，实现了科学储粮、绿色储粮、智能储粮。目前，中央储备粮科技储粮覆盖率提升到98%，储存损耗率全面控制在1%以内，宜存率98%以上。

中央文明办发布7月“中国好人榜”

新华社长春7月30日电 （记者赵丹丹） 30日，中央文明办全国道德模范与身边好人现场交流活动在长春举行，现场发布了7月“中国好人榜”。

经网友推荐评议，退而不休、热心帮助200多位残疾朋友就业的社区书记周纪龙，三入火海勇救5人的“90后”快递小哥唐基木，40年无怨无悔守护青山的护林员倪文举，不怕脏不怕累、兢兢业业20年甘当社区公厕清掏“活地图”的张凤彪，30年不离不弃照顾瘫痪妻子的好丈夫刘炳言等108名身边好人光荣上榜。

在活动现场，李万升、孙德波、张殿芳、迟春革等道德模范和身边好人与观众、网友进行了深入交流。配乐朗诵《妻子的家书》深情再现了时代楷模黄大年的感人事迹和高尚精神，现场观众被深深打动，很多人热泪盈眶。

据统计，7月网络“我推荐我评议身边好人”活动平台共收到好人好事线索230万件，点赞评议超过642万条，活动页面浏览量超过3930万人次。

据了解，本次活动通过中国文明网、人民网、新华网、光明网、央视网、央广网“六网联盟”同步直播。

站在第二个“金色十年”的历史门槛上

（上接第一版）“潮流来了，跟不上就会落后，就会被淘汰。我们能够做的和应该做的就是要抢抓机遇，加大创新投入，着力培育新的经济增长点，实现新旧动能转换。”

“未来10年，将是国际格局和力量对比加速演变、全球治理体系深刻重塑的10年。”

国际形势瞬息万变，愈演愈烈的单边主义、保护主义，作为约翰内斯堡会晤的一个画外杂音，反而激发会场内凝聚了最大公约数。习近平主席鲜明阐述中国主张：“贸易战不可取，因为不会有赢家。经济霸权主义更要不得，因为这将损害国际社会共同利益，最终也将搬起石头砸自己的脚。”

维护规则的负责任立场，面向合作的建设性态度，在会场赢得持久掌声，也在世界范围内激荡回响。有外媒评价称：“我们要对贸易战说‘不’”；也有外媒引用“搬起石头砸自己的脚”，认为中国为缓解全球焦虑发挥了不可替代的作用。

要开放不要封闭，要互利共赢不要以邻为壑，坚持多边主义反对单边主义……中国在国际社会面临十字路口的坚定选择，成为金砖国家的共同立场，也体现出金砖国家发展理念的彼此契合。拉马福萨总统说，金砖国家需要加强合作，维护多边秩序，维护联合国的中心地位，维护世界贸易组织规则；特梅尔总统说，金砖国家应该加强团结，共同应对当前面临的风险和挑战；普京总统说，金砖国家要团结协作，坚持多边主义和国际规则，共同致力于维护世界经济秩序；莫迪总理说，面对保护主义抬头、多边体系面临挑战的局面，我们要积极参与完善全球治理，弘扬多边主义，促进自由贸易。

共同的声音，共同的决心。26日金砖国家一致通过《约翰内斯堡宣言》，文中写道：“我们认识到多边贸易体制面临前所未有的挑战，强调建设开放型世界经济的重要性，让所有国家和民众分享经济全球化的益处。”防止全球经济滑向封闭陷阱，金砖国家担当重任。

“未来10年，将是五国发展处于关键阶段、面临重大机遇和挑战的10年。”

中国取得的历史性成就，也让世界探寻背后的成因，越来越多的国家渴望了解中国。创新、协调、绿色、开放、共享，习近平主席讲话中蕴含着中国新发展理念的内在逻辑。

中国机遇，也是金砖的机遇、世界的机遇。约翰内斯堡会晤期间，习近平主席对“中国机遇”如数家珍。博鳌亚洲论坛2018年年会上，中国宣布一系列扩大开放的新举措；今年11月首届中国国际进口博览会，商机即将接踵而至；还有秉持共商共建共享原则、应者云集的“一带一路”，这条从历史深处走来的合作共赢之路，也是推动构建人类命运共同体最新的时代注脚。

内部和外部，探求合作之道

“伙伴”，金砖国家领导人每逢聚首畅谈，习近平主席常会谈到这个话题。

金砖五国一路牵手走到今天，路上也不乏荆棘风雨。看到个别金砖国家经济数据起伏、发展遭遇不同程度的逆风，国际上有些人惊呼“金砖褪色”了，甚至妄言“金砖破碎”了。对此，习近平主席坚定回应：“金砖国家不断向前发展的潜力和趋势没有改变。我们对此充满信心。”约翰内斯堡会晤，他再次凝聚信心：“只要金砖国家携手同心，就能不断攀越险峰峭壁，登顶新的高峰、到达新的高度……”

巴西福塔莱萨会晤期间，在习近平主席亲自协调推动下，金砖五国自主创立了首个多边金融机构，金砖国家新开发银行应运而生。习近平主席指出：“它的成立，是对既有金融体系的有益补充和完善，可以促进国际金融体系更加深刻地反思、更加主动地改革。”历经4年时间，新开发银行地区中心建设成为约翰内斯堡会晤的热门话题。拉马福萨总统说，新开发银行弥补了巨大鸿沟。习近平主席再次强调：“新兴市场国家和发展中国家的发展，不是要动谁的奶酪，而是要努力把世界经济的蛋糕做大。”

在当前世界面临不稳定性、不确定性的背景下，有人形象地将金砖国家约翰内斯堡会晤称之为“抱团取暖”。

“伙伴的意义和价值，不仅在于顺境中共襄盛举，更在于逆境时携手前行。”“不为风雨所动，不为杂音所扰，不为困难所阻……”习近平主席出席历次金砖会晤的经典语句，启迪深远。今天，出席纪念金砖国家领导人会晤10周年非正式会议时，习近平主席谈到了两组金砖伙伴关系。

一组伙伴关系着眼金砖内部合作，“秉持金砖精神，深化金砖战略伙伴关系”。

“平等相待、求同存异，务实创新、合作共赢，胸怀天下、立己达人。”习近平主席曾深刻总结金砖发展10年经验的3条启示。约翰内斯堡会晤时，习近平主席评价称，金砖合作摒弃了政治和军事结盟的老套路，拒绝了意识形态划线的老思维，超越了你输我赢、赢者通吃的老观念，是国际关系和国际合作的一个重要创新。

当伙伴关系遇到时代大潮，将迸发出怎样的活力和潜力？

新工业革命伙伴关系，中国为约翰内斯堡会晤作出的又一份贡献。习近平主席在金砖国家工商论坛上开宗明义、阐释内涵：“我们将共同建设金砖国家新工业革命伙伴关系，加强宏观经济政策协调，促进创新和工业化合作，联手加快经济新旧动能转换和转型升级。”

在发展大势的坐标上思考新的合作之道，中国提出的方案高瞻远瞩又切中肯綮，成为会场共识。翻开会晤通过的《约翰内斯堡宣言》，明确提出：“我们高度评价建立金砖国家新工业革命伙伴关系。”“我们将启动新工业革命伙伴关系的全面运作。”拉马福萨总统对此评价：“这一伙伴关系将通过工业化、创新、包容增长、投资合作把第二个‘金色十年’的蓝图转化为现实。”

一组伙伴关系牵手金砖外部合作，“拓展‘金砖+’合作，构建广泛伙伴关系”。

金砖合作的意义早已超出五国范畴。

不是独善其身，而是美美与共。金砖会晤期间，同周边国家、同相关国际或地区组织对话渐成机制。越来越多的新兴市场国家和发展中国家渴望走近金砖。中国水到渠成提出了“金砖+”的概念并付诸实践。

金砖合作的“朋友圈”不断扩大。延续这一创新，约翰内斯堡会晤期间再度举行“金砖+”领导人对话会，来自非洲以及新兴市场国家和发展中国家的20多位领导人济济一堂。

会场上，讨论话题的广度和深度令人感叹。

近3年前，正是在同一个会议中心，习近平主席出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会，他的发言赢得了非洲领导人“谁是真正的朋友、谁是真正的伙伴”的连连赞叹。而这次，对中非关系“真实亲诚”四个字，非洲人民在奔驰的列车、宽阔的道路、丰收的农田、温暖的房屋……有着实实在在的获得感。乌干达总统穆塞韦尼讲述了中国公司投资乌干达、带动当地发展的故事，中国的“义利观”收获了广泛共鸣。

许多非洲国家领导人都在谈论即将举行的中非合作论坛北京峰会，都对这场盛会心怀期待。他们道出了共同观感：“非洲大陆正在集中精力致力于自身发展振兴，这次峰会正当其时。”

拉马福萨在“金砖+”领导人对话会的总结讲话上，专门提到了北京峰会：“这次金砖会晤为9月的北京峰会奠定了基础，做好了准备。我们将在北京再度相聚，我们期待着去北京同习主席会面。”

“一箭易断，十箭难折。”因开放包容，金砖合作的辐射圈如水波荡漾，渐次铺展。习近平主席在大范围会议上指出：“厦门会晤更确立了‘金砖+’合作理念，其要义是在不断强化五国团结协作内核，提升金砖合作向心力、凝聚力的同时，持续扩大金砖国家‘朋友圈’，同广大新兴市场国家和发展中国家实现共同发展繁荣。”

言必信，行必果。就在一天后，当《约翰内斯堡宣言》通过金砖国家新工业革命伙伴关系之后，习近平主席在“金砖+”领导人对话会上向广大的新兴市场国家、发展中国家发出倡议：“中方倡议建立金砖国家新工业革命伙伴关系，既面向金砖国家，也面向广大新兴市场国家和发展中国家。把协同效应释放出来，实现创新、联动、包容发展。”

在通过《约翰内斯堡宣言》的金砖国家领导人同工商理事会对话会暨签字仪式现场，还有一个意味深长的环节——与人类摇篮遗址视频连线。裹挟着泥土芬芳的镜头从约翰内斯堡西北部实时传送到会场，这里发现的人类先祖化石约占全球总数的一半。推开历史的厚重大门，倾听远古的时空回响，拉马福萨总统说，把握好第四次工业革命带来的机遇，在金砖合作第二个“金色十年”实现更好发展，共同走向人类命运共同体更加光明的未来。

命运与共，前景相连。“金砖机制自成立之初，就同广大新兴市场国家和发展中国家的命运紧密连在一起。”习近平主席在约翰内斯堡会晤期间阐述了命运共同体理念下的中国行动：

“中国特色社会主义进入了新时代，同时中国是世界上最大发展中国家的地位没有变。无论将来中国怎么发展，都永远属于发展中国家，都会坚定支持广大发展中国家发展，都会继续致力于同大家发展紧密的伙伴关系。”

这是中国向世界的承诺，这是中国不变的情怀与担当。

文/人民日报记者 杜尚泽 胡泽曦 （新华社北京7月30日电）

构建更加紧密的中非命运共同体

——访中国社会科学院西亚非洲研究所南非研究中心主任姚桂梅

本报记者 朱 琳

中国社会科学院西亚非洲研究所南非研究中心主任姚桂梅在接受经济日报记者采访时表示，习近平主席连任国家主席后首次出访就选择非洲，体现了中国政府高度重视发展对非事务，彰显了中国继续推动和深化中非合作的诚意，描绘了要将非洲与“一带一路”建设紧密结合，构建更加紧密中非命运共同体的伟大愿景。

在当前中国经济发展转型提质的大背景下，相距万里之遥的非洲大陆支撑中国实现全球战略的重要性与日俱增。姚桂梅表示，非洲是中国外交战略不可或缺的一部分，是中国外交长期依靠的重要力量。中非合作已超出双边范畴，在中国外交中的作用不断强化。

姚桂梅表示，习近平主席此次出访，见证了多项与非洲国家共建“一带一路”等双边合作文件的签署。“这些务实合作，必将推动中非全面战略合作伙伴关系迈向更高水平，给中非人民带来更多福祉。”

除了国事访问，习近平主席还出席金砖国家领导人第十次会晤。“这将使中国继续发挥引领国际对非合作的示范作用。”姚桂梅说。

姚桂梅表示，此次习近平主席出访非洲，提出了通过继续深化中非政治互信、发展互助、理念互鉴，推动构建更加紧密的中非命运共同体的主张。由此看出，中非命运共同体的逻辑内涵不断丰富，此次提出的理念互鉴则是构建更加紧密的中非命运共同体的新途径。

姚桂梅说，中非理念互鉴不仅单指非洲国家学习中国治国理政的经验，而且意味着中国也要以平等心态学习非洲文化。“只有加强中非人文领域交流，才能更加理解中非发展的差异诉求，才能在经贸合作中弘义融利，才能不断提高政治互信的水平，最终使中非命运共同体的大船行稳致远。”

习近平主席日前出席金砖国家工商论坛，并发表题为《顺应时代潮流 实现共同发展》的重要讲话。对此，姚桂梅表示，在当前全球治理挑战增多，单边主义、贸易保护主义抬头的新形势下，习近平主席的讲话具有重要时代意义。

首先，中国坚持多边主义，旗帜鲜明地反对单边主义和贸易保护主义，倡导建立包容普惠的全球治理体系，欢迎广大新兴市场和发展中国家加入共建“一带一路”伙伴网络，共同融入全球经济和实现可持续发展，展现出中国应对当前挑战的坚定决心和信念。

其次，金砖国家已经形成了以发展为核心的合作理念，形成了“金砖+”合作模式。习近平主席讲话强调合作共赢、开放经济，坚持包容普惠。金砖国家丰硕经贸成果的示范作用，也将吸引越来越多的发展中国家跻身金砖朋友圈，为促进世界经济增长、实现各国共同发展注入更多正能量。

再次，习近平主席讲话指出，中非合作是南南合作的典范，这不仅是对多年中非合作成果的赞誉，也为中非合作指明了前进的方向。同时也意味着非洲国家将成为金砖国家重要合作对象，金砖合作将为非洲提供更大的发展空间和合作机遇。