

陕西延川县实行“四动一不动”县镇村医疗一体化管理

医疗资源沉下去 保障手段多起来

经济日报·中国经济网记者 张 毅

打赢脱贫攻坚战

“

近年来，陕西省延川县为全县卫生院和社区卫生服务中心配置相关设备，并由县医院成立全科医生团队，构建远程医疗平台，组建流动医院。流动医院以卫生院和社区卫生服务中心为主体，以流动救护医疗设备为载体，以全科医师团队流动到村为核心，实现了“医生动、设备动、车辆动、医院动；群众家门口看病”的“四动一不动”县镇村医疗一体化管理模式。

本报讯 记者

李治国报道：“有了健康，才有小康。”复星基金会和《健康报》联合多家企业和医院，发起了“乡村医生”精准扶贫项目。不久前，18名志愿者从上海出发，前往一线开展一年的首批驻点扶贫工作。

据介绍，项目首批选择中西部地区24个国家级贫困县，未来3年将覆盖到100个县，计划开展10年。项目将通过线下线上培训和与县、省级优秀医院结对等，提高乡村医生专业诊疗水平和社区健康管理能力；通过提供意外险、健康险等补充保障措施，解决他们的后顾之忧；通过重症难症的绿色急救及器械、药品等捐赠支持，帮助乡村医生诊治社区里最困难的病例；通过表现突出的乡村医生的推选激励活动，提升社会关注度。

目前我国乡村医生的情况不容乐观。统计显示，目前我国乡村医生约有150万，肩负着6.5亿农村居民的基本公共卫生服务以及常见病、多发病的初级诊治等医疗服务，然而其中具备执业医师资格的只有12%。在很多农村地区，乡村医生存在数量短缺、年龄偏大、待遇不高、流失严重等问题。正因为乡村医疗条件的限制，在一些贫困地区，因病致贫、因病返贫现象时有发生。

复星国际有限公司董事长郭广昌表示，希望通过健康扶贫，降低农村贫困人口就医负担，帮助他们迈入小康社会。“希望通过项目实施，解决乡村医生进得来、用得上、留得住的问题，稳定乡村医生队伍，提升他们的专业能力，减少贫困地区因病致贫和返贫率。”复星国际有限公司总裁陈启宇说。

值得一提的是，与项目配套，“乡村医生精准扶贫医疗帮扶专家库”也正式揭牌。专家库邀请了国内与基层健康领域相关的知名专家组成专家库，包括复旦大学、中山医院、新华医院等，提供强大的专家支持。

贫困村来了医疗队



重庆市南川区政协组织医疗队走进贫困乡镇为群众免费送药、看病，把健康送进贫困村。图为医务人员走在去南川区大有镇石良村的路上。瞿明斌摄

群众家门口看病”的“四动一不动”县镇村医疗一体化管理模式。

高大夫是一名驻村医生，负责56户100多口人的日常医疗救治工作。她负责的村民小组有贫困户30余户，由于地处山区，村民居住相对分散，以前每个月一到两次健康入户摸底让她疲惫不堪。现在有了流动医院，医师团队乘专用车辆入户，大大减轻了工作强度。

62岁的黄桂英有3个儿子，两个因病去世，剩下1个儿子因交通事故留下后遗症。黄桂英本人还患有严重糖尿病，窘迫的经济状况让她有病不敢治。延川县开展健康扶贫工作以来，黄桂英被列入县救助重点，2017年，她先后在延安、西安住院，两次住院共花费手术费18万元。但是在基本医保、大病医保、民政救助，尤其是延川县创新设立的健康扶贫兜底保障等一系列措施的层层保障下，黄桂英实际个人负担部分仅1.9万元。

让黄桂英受益的是当地健康扶贫的“三个一批”工程，即“大病集中救治一批，慢病签约管理一批，重病兜底保障一批”。在延川，贫困户可以免除缴付参合参保个人缴费，免除镇村门诊一般诊疗费，先诊疗、后付费，还可享受免除镇村住院报销

起付线、县级医院报销比例提高10个百分点、大病起付线由2万元降至3000元等特殊保障政策。通过实行基本医保、大病保险、民政医疗救助、重特大疾病医疗救助和“四免一提一降”等措施，延川县保证每一个贫困户救助比例达到医疗总费用的90%以上。

“转一下身、向后退几步，蹲下……”在延川县医院远程门诊及会诊中心，刘晓伟医生正面对电脑通过网络遥控，为一位远在几十公里外乡镇医院的强直性脊柱炎患者做远程诊疗。刘大夫说，延川县医院的远程门诊于2017年底建成使用，具有便捷、节省费用的特点，也为医生接受教育和会诊提供了一个全新的平台。据了解，目前延川县“流动医院+会诊”健康扶贫模式已经与北京中日友好医院、北京301医院、陕西省人民医院、西安交大第一附属医院、二附院和延大附院等三甲专家医师团队建立了合作关系，形成六级远程医疗会诊模式，通过计算机技术、通讯技术、多媒体技术与医疗技术相结合，为群众远程会诊、远程查房提供医疗服务与治疗建议，有力解决了群众看病难、看不起病的问题，既降低医疗开支，又能满足群众不出门就能享受到三甲医院诊疗的需求。

扶贫一线

“一系列帮扶措施的落实，让后张村班子强了、人心齐了、环境美了，群众富了，去年年底终于实现了脱贫‘摘帽’！”日前，“全省优秀驻村第一书记”、河南鄢陵县审计局驻张桥镇后张村党支部第一书记张秋玲告诉记者。

张秋玲是鄢陵县选派的驻村第一书记的先进典型之一。近年来，鄢陵县把选派第一书记作为夯实基层基础、实现精准脱贫的重要途径和抓手，2015年、2017年先后从县直党政机关选派117名优秀中青年干部到贫困落后村担任第一书记，围绕精准扶贫工作，当先锋、作表率，日夜奋战在脱贫攻坚第一线。

选好第一书记，是保证驻村工作成效的基础。“在确定人选工作中，我们注重从优秀中青年后备干部中选派。”鄢陵县委常委、组织部部长蒋涛说，同时把建档立卡贫困村为基础设施落后、地理位置偏僻、产业结构单一、缺乏示范引导等类型，针对不同类型，从与之关系最密切的县直单位选派干部，增强帮扶的针对性、实效性。

第一书记驻村后，如何激发他们的动力？鄢陵县制定完善了《鄢陵县驻村第一书记管理办法》，建立了完善民情日记、与贫困户结对帮扶等工作制度，坚持定期检查与随机抽查相结合、现场督查与电话抽查相结合等形式，确保第一书记身入基层、心入群众。同时，每年至少组织举办两期专题培训班，推行“菜单式”教育培训，针对不同问题，组织相关部门开展专题培训，提升第一书记的工作水平。

为发挥好组织保障、单位“后盾”作用，鄢陵县采取多种形式，督促指导各乡镇、各单位为第一书记提供基本食宿条件、投保人身意外保险等，解除第一书记的后顾之忧。同时，为量化驻村工作成效，鄢陵县对全县第一书记全部建立实绩档案，将其纳入年度考核内容，并作为考核等次的参考依据。

“第一书记要当好‘领头羊’，带领建强村党组织，发挥村级党组织的战斗堡垒作用，带领广大群众脱贫致富奔小康。”蒋涛告诉记者，他们充分发挥第一书记作用，带领村党组织规范、落实村两委议事、组织生活、“三会一课”等制度，帮助村两委理思路、定规划、制台账、抓落实，推进基层党建工作和经济社会发展进入良性发展轨道。

鄢陵县委统战部驻南坞镇柴庄村党支部第一书记杨磊通过制定党支部党建工作计划、开展“重温入党誓词、重学英雄模范”活动、创建“柴庄村党员微信群”等措施，进一步明确和强化了党支部在脱贫攻坚中的主体责任，激发了党员的先锋模范作用，柴庄村于2017年6月份被鄢陵县授于“党建示范村”荣誉。

“脱贫攻坚必须精准化，一户一档一策，因人施策，强化量身帮扶。”蒋涛说，技术短缺的，加强技能培训，介绍就业岗位；老弱病残的，帮助申报低保、残疾人补助等；因病致贫的，协调提供医疗救助、大病救助、临时救助……同时，鄢陵县还注重发挥第一书记思想活跃、思路开阔的优势，积极探索“互联网扶贫”“电商扶贫”“农村专业合作社扶贫”等模式，实行多角度、多领域扶贫，取得明显成效。2015年以来，鄢陵县驻村第一书记组织开展农民培训3000多人次，新修水泥路106.9公里，安装变压器36台，开挖排水工程15公里，新建改扩建村室22个，全县共有35个贫困村实现“摘帽”，3807户17380名贫困群众实现脱贫。

强村结对帮弱村



近年来，江西省新余市渝水区充分发挥“党建+村级集体经济”作用，因地制宜推动各乡镇商会、经济富裕村与经济薄弱村的党组织结对帮扶，以富帮贫，以强带弱，带动薄弱村的经济发展和农民脱贫增收。目前，该区已有24个强村和10个商会与34个弱村建立起了结对帮扶措施。图为渝水区袁河街道办事处王坑管理处刘敏华（左二）在界水乡高家村鲜果红果园对农户进行指导。

选好『第一书记』增强脱贫后劲

本报记者 王伟 通讯员 郑法魁



山西省红十字会、山西省卫计委等日前联合发起“红色之旅 精准扶贫”活动，为山西省红色旅游沿线革命老区和贫困地区群众开展义诊，助力脱贫攻坚。图为山西省人民医院的专家为岢岚县群众义诊。（新华社发）

“健康扶贫中国行”火炬开始传递

本报讯 记者周明阳报道：由国家卫生计生委扶贫办指导、华润医药商业集团有限公司联合中国初级卫生保健基金会举办的“健康扶贫中国行”火炬传递活动日前在北京启动。

活动旨在帮助贫困地区提高基本医疗卫生服务水平，火炬传递是整体活动的重要推进形式。据介绍，“健康扶贫中国行”

火炬传递活动的火种采自革命圣地延安。火炬将从北京出发，在华润医药商业集团业务网络覆盖的27个省（市、区）的80个站点依次传递，重点选在山西、陕西、江西、云南等省份的国家级贫困县、深度贫困地区、革命老区和革命老区。火炬每到一地，华润医药商业集团所属企业都将联合当地主管部门、医疗机构以及上游厂家，开展以药械捐

赠、专项捐助、专家义诊、乡医培训、安全用药知识宣传、访贫问苦等为主要内容的健康扶贫活动，此外还将针对丙肝、乙肝两个病种进行专项捐助扶贫活动。

中国初级卫生保健基金会副秘书长胡宁宁表示，健康扶贫是精准扶贫的一个重要方面，也是健康中国战略的组成部分。尤其在少数欠发达地区，因病致贫、因病致贫成为全民健康、全面小康的“拦路虎”。这次活动选择国家级贫困县、深度贫困地区、革命老区开展义诊、乡医培训、医药捐赠、健康科普、扶贫帮困等活动，对打赢脱贫攻坚战、消除因健康原因造成的贫困、推动健康中国战略的落实具有积极的示范作用。

山东青岛、贵州安顺两地深化东西部健康扶贫协作

结对帮扶，提升西部医疗水平

本报记者 刘成 通讯员 孙森

贵州省普定县人民医院社会服务部主任黄洪告诉记者。

与此同时，安顺市人民医院、西秀区人民医院分别加入青岛市市立医院集团、青岛大学医疗集团；安顺市妇儿医院加盟“半岛妇女儿童医学联盟”；安顺市中医院、平坝区中西医结合医院和普定县人民医院分别挂牌“青岛市海慈医疗集团对口协作帮扶医院”“山东青岛中西医结合医院对口协作帮扶医院”“山东大学齐鲁医院（青岛）对口协作帮扶医院”，各种前沿技术和先进管理理念正逐步在贵州医疗系统辐射开来。

健康扶贫，贵在精准、重在精准。针对安顺市医学重点学科建设的薄弱环节，两地明确重点、精准聚焦，安排驻点帮扶专家轮换，共建各类重点学科30余个，实现了从“输血式”到“造血式”的扶贫转变。

“没想到我还能站起来。”不久前，在经历3.5小时的胸椎结核手术后，患者张先生

被推出了手术病房，4天后下地，10天后出院。此前，山东大学齐鲁医院帮扶专家、脊柱外科副主任医师胡樵被派到了患者张先生的病床前。他通过远程会诊为张先生拟定了治疗方案并参与手术。“像胡樵医生开展的腰椎滑脱、脊椎结核、椎管狭窄等病理性脊柱外科手术，我们几乎没有开展过。希望借助这种科室专业帮扶，让我们的医术得到提升。”普定县人民医院外二科主任程兴盛说。

青岛市海慈医疗集团协助安顺市中医院开设了产科、骨伤科等；青岛大学附属医院协助西秀区人民医院开设了重症医学科和骨关节外科特色专科；两地疾控中心联合建设安顺市食品安全风险监测实验室……通过为每个帮扶医院打造1至2个市级或省级以上重点专科、重点学科，培育学科带头人，完善设施设备，安顺各级医院整体医疗水平得到提升。

本报编辑 周颖一

邮箱 jjrbms@163.com

河南鄢陵县：

周亮摄