

巴山披锦绣 蜀水漾清波

——四川推进长江经济带保护与发展纪实

经济日报·中国经济网记者 钟华林 刘畅



四川,俗称“千河之省”,境内大小河流1400余条,人均水资源量位居全国前列。

涓涓千河汇长江。地处长江上游的四川,加强生态文明建设不仅关系巴山蜀水的秀美风光,更关系国家生态安全和长远发展,如何确保一江清水向东流,是摆在9000万四川干部群众面前的一份沉甸甸的考卷。

通过多年不懈努力,四川生态文明制度体系已基本建成,2017年全省森林覆盖率达到38%,地级及以上城市优良天数率达到82.2%,87个国家考核断面优良水体比例为78.2%,10个出川断面水质全部达到国家考核标准,生态环境质量总体逐步改善。

共享发展红利和绿色福利

盛夏时节,攀枝花市盐边县红果乡岔河村一片郁郁葱葱,现在正值芒果成熟的黄金期,村里的芒果种植户都忙着打理果树。

很难想象,1年多以前,这个紧邻二滩库区的村庄村民维持生计的主要方式是在库区网箱养鱼。整个二滩库区曾有渔民近千户,网箱数量一度达5万余口。然而,用网箱养殖一吨鱼造成的污染等于20头猪的排泄污染。为了保护二滩库区生态环境,2016年11月,攀枝花市集中力量全面取消二滩库区养鱼,舍弃数亿元产值换来一湾清水。

“上岸”后的渔民在政府的帮助下,大力发展芒果种植、肉牛养殖、库区旅游等产业,日子越过越好。

保护二滩库区生态环境,是四川筑牢长江上游生态屏障做法的一个缩影。人们告别了“盼温饱、求生存”的时期,进入了“盼环保、求生态”的阶段,期盼呼吸上清新的空气、喝上干净的水、吃上放心的食品、生活在优美宜居的环境中。如今,老百姓在分享发展红利的同时,更充分地享受着绿色福利。

不久前出台的《四川加快推进生态文明建设实施方案》明确,四川将通过5年努力,基本形成合理的主体功能区布局,建成长江上游生态屏障,经济发展质量和效益显著提高,基本形成人与自然和谐发展的新格局。

加强生态文明建设顶层设计

在四川脱贫攻坚主战场“四大片区”范围内,现有森林面积约1.91亿亩,自然湿地约2237万亩,均超过全省总量的一半。抓好林业政策补助资金兑现,加快成立造林专业合作社,积极发展生态旅游……在实施这一系列措施的同时,四川还创新性地从贫困户中遴选生态护林员,不仅解决了管护的问题,也有效带动了贫困户脱贫。

2017年,四川争取和统筹资金2.6亿元,安排生态护林员指标2.6万名,在88个国家及省级贫困县开展建档立卡贫困人口生态护林员选聘工作。

政策的制定和创新应当注重因地制宜、因事施策。为此,四川将历年国土绿化政策的重点由此前的消灭荒山荒坡增加绿色调整为体现城乡一体化绿色、注重改善人居环境。根据规划,四川将在2020年前打造成都平原、川南、川西北、攀西4大森林城市群。

梳理近年来的相关政策不难发现,四川不仅着力解决当前突出的环境问题,而且做好了打持久攻坚战



备。2014年,四川取消了58个重点生态功能区区和生态脆弱的国家扶贫开发重点县地区生产总值及有关考核;2015年,省委专题部署“十三五”时期生态文明建设;2016年,四川全面启动完成自然资源资产确权登记,明确每一处不动产和自然生态空间的所有权、使用权;2017年,提出把四川建成长江上游生态屏障核心区和绿色发展先行区、长江流域的战略腹地和重要增长极……如今,四川每一座山、每一棵树,都有了各自的管护者。到2020年,四川森林覆盖率达到40%、国土绿化覆盖率达到70%、草原综合植被盖度达到85%。

扎实推进供给侧结构性改革

雅安地处四川盆地西部边缘,辖内有大渡河、青衣江等长江上游重要支流。近几年,雅安坚定不移走绿色发展振兴之路,大力发展绿色产业,促进当地生态资源优势加速向经济发展优势转变。

泸州是长江出川的最后一道关口。《泸州市2018年供给侧结构性改革实施方案》于近日出台,泸州将积极培育壮大电子信息、航空航天、高端装备制造、新能源新材料、现代医药等新兴产业,改造提升白酒、化工、机械等传统优势产业,全年完成工业技改投资250亿元以上。

“长江首城”宜宾今年全面深入建立和实施“河长制”,实现市县乡村四级河段长体系全覆盖。此外,宜宾全面铺开长江经济带专项行动,打响污染防治“三大战役”,先后完成大气污染防治项目164个。

从各地实践中不难看出,通过深入推进供给侧结构性改革,严格的生态环境保护措施正在倒逼产业转型升级。四川将积极发展高效农业、先进制造业、现代服务业,壮大节能环保、清洁能源、清洁生产产业,开展工业园区循环化改造试点示范,对国家级新区、工业园区、高新区等进行集中整治,限期进行达标改造。

到2020年,四川生态环境质量将得到总体改善,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。



上图 四川宜宾市注重生态保护,为红嘴鸥提供良好的栖息环境。图为每年冬季迁徙到宜宾过冬的红嘴鸥,它们已经成为城区一道靓丽的风景。

(资料图片)

下图 四川宜宾市环长江旅游景观大道起步广场是一个集生态观光、健身休闲、文创娱乐于一体的生态综合治理项目。

(资料图片)

守护野生动物的美好家园

四川黑水河自然保护区管护员 张学良

四川黑水河自然保护区地处成都平原和川西高原的接壤地带,总面积317.9平方公里,保护区内黑水河、斜江河、出江河3条河流最终汇入长江上游的重要支流岷江。这里生活着大熊猫、川金丝猴等国家一级保护动物10种,也有雪豹、黑熊、羚羊共60多种野生动物,植物资源有6000余种。随着自然保护区建设不断完善,生态环境越来越好,森林覆盖率大大提升,对长江上游水土保持和涵养水源有着很重要的作用。

2000年,我加入了保护区管护员队伍,10多年来平均每月上山巡护10次,短途1至2天往返,长途要待在山里半个多月。除了日常管护外,我们的主要任务是记录和发现动物踪迹,安装和调试红外设备,劝退上山采药的村民,更要严防偷猎盗猎和火灾发生。

崎岖的山路并不好走,但生态环境改善这条路却越走越宽。最直观的感受就是野生动物数量增多,活动范围扩大了。

在这片保护区里安装着60多台红外线触发相机,多年来,为保护区开展科研活动提供了数千份影像资料。比如2014年4月底,我们从取回的16台相机里发现了雪豹、扭角羚、雉鹑等国家一级保护动物和赤狐、水鹿、斑羚、岩羊、黄喉貂等国家二级保护动物。更让我们惊喜的是还拍到了“雪山之王”——雪豹的正脸,这也是成都首次拍到雪豹的正脸。

以前大熊猫的活动范围大约在海拔1700米到3000米,最近我们在山下小河边的竹林中发现了大熊猫的踪迹。有不少村民反映,好几次发现大熊猫到山下吃他们栽种的竹笋。最新的统计数据显示,保护区里的大熊猫一共有26只,10年增加了4只,对于自然繁殖十分困难的野生大熊猫来说,这是个了不起的成绩。

人和野生动物从来都是你进我退的关系,我们退了,把生态修复了,它们离我们就近了一些。

2017年《大熊猫国家公园体制试点方案》印发,现在保护区的范围全部被纳入了大熊猫国家公园的核心保护区。我们升级了保护区里的红外检测系统,又进行了一次生态工程本底调查。通过我们多年来对周边老百姓普及环保和野生动植物保护相关知识,大家的觉悟不断提高。现在人们都转向了旅游业和养殖业,生态保护逐渐走上了良性循环的轨道。

(本报记者 刘畅整理)

进一步筑牢长江上游生态屏障

中共四川省委副书记 彭清华



四川是长江上游重要的生态屏障和水源涵养地。党的十八大以来,四川认真贯彻落实党中央关于生态文明建设的重大决策部署,坚定落实习近平总书记在两次长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神,自觉肩负维护国家生态安全的重任,牢固树立和认真践行新发展理念,坚持共抓大保护、不搞大开发,坚定走生态优先、绿色发展之路,积极融入长江经济带发展,不断筑牢长江上游生态屏障。

一是坚定以习近平生态文明思想为指导,推动四川生态文明建设再上新台阶。党的十九大把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,把打好污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会“三大攻坚战”之一,对建设美丽中国作出新部署。习近平总书记对四川生态文明建设高度重视,要求四川“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”“把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置”,为我们工作指明了方向、提供了根本遵循。我们坚定以习近平生态文明思想

和习近平总书记对四川工作

系列重要指示精神为指导,进一步加强生态文明建设,筑牢长江上游生态屏障,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,奋力谱写美丽中国的四川篇章。

二是全力打好污染防治攻坚战,持续改善全省生态环境质量。我们坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置,围绕解决群众身边的突出环境问题,集中优势兵力,坚决打好蓝天保卫、碧水保卫、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整改攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战等“八大战役”,加快补齐生态环境短板,为子孙后代守护好蓝天、碧水和净土。今年上半年,全省地级及以上城市优良天数率为80.5%,同比上升1.3个百分点,87个国家考核断面优良水体比例为81.6%,同比上升9.2个百分点,生态环境质量持续改善。

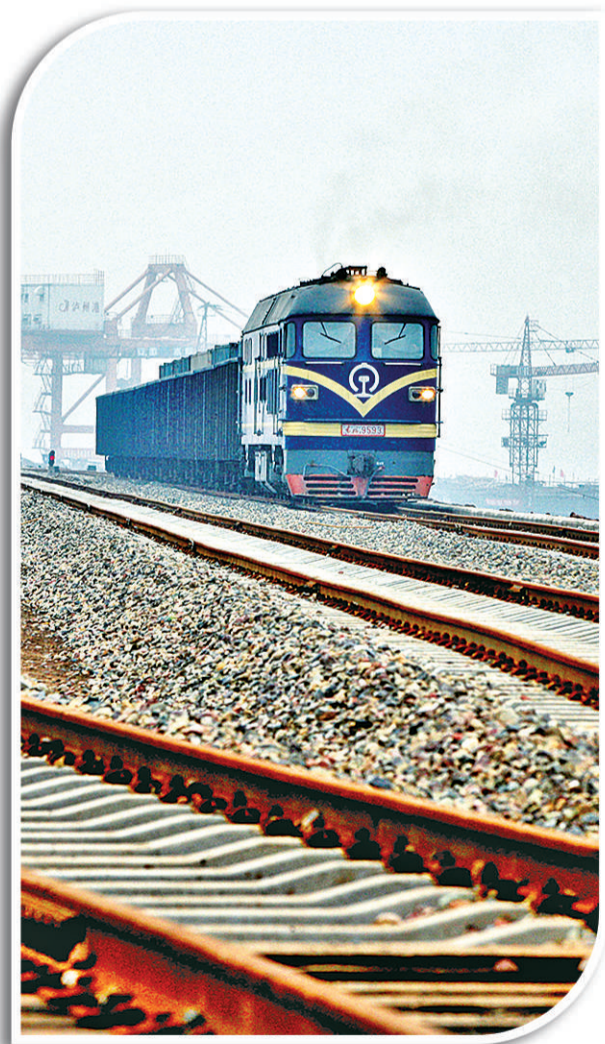
三是全面推动绿色发展,促进经济社会发展和生态环境保护协调统一。我们大力实施绿色低碳循环经济“五大行动”,落实主体功能区规划,确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,科学优化全省产业布局、城镇布局和生态布局,广泛开展

生态文明宣

传教育,推动形成绿色生产生活方式。以供给侧结构性改革为主线,坚定不移淘汰落后产能,加快推动产业转型升级,积极发展高效农业、先进制造业、现代服务业,科学开发清洁能源。

四是着力构建生态文明体系,不断提升生态环境治理能力和水平。我们深入推进生态文明体制改革,加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,以改善生态环境质量为核心的目标责任体系,以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系,以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系,把生态文明建设和生态环境保护纳入规范化、法治化轨道。

五是加强党委对生态文明建设和生态环境保护的领导,推动中央大政方针和决策部署落地落实。我们着力强化“党政同责、一岗双责”,严格落实各级党委、政府生态环境保护主体责任,要求各级领导干部在环境污染治理问题上自觉做到不因多年积累的问题而推责,不因涉及复杂利益而回避,不因可能造成一些经济损失、付出一定代价而退缩,不因需要较长时间治理方能见效而延缓。强化考核问责,严格责任追究,充分发挥考核体系“指挥棒”作用,引导各地树立正确的发展政绩观,决不以牺牲环境为代价换取一时一地的增长。



大宗货物通过泸州港这个西南地区的重要集散地,经由长江黄金水道,通达世界各地。图为泸州港水联运班列。 车 科摄