

今年入汛以来,暴雨台风高温频繁登场——

防洪减灾重在未雨绸缪

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

视点
中国新闻奖专栏

每年7月下旬至8月上旬,往往容易发生流域性大洪水,防汛工作进入紧要关头。今年入汛以来,我国暴雨频繁,局地暴雨突发多发,一些江河发生大洪水,台风偏多偏强,致灾性极强,给防汛抗洪防台风工作带来不小压力。那么,当前汛情发展如何?防汛工作重点在哪里?7月27日,国家防汛抗旱总指挥部、水利部召开新闻发布会,就相关问题进行了回应。

台风生成登陆偏多偏强

今年第10号台风“安比”登陆后,一路北上,黄淮、华北、东北都出现明显风雨天气。7月24日至25日,黑龙江中部、东部连续出现强降雨,以大到暴雨为主,绥化、伊春局部降了大暴雨。受此次强降雨影响,黑龙江省15条河流发生超警以上洪水,其中依吉密河、扎音河、伊春河等3条中小河流发生超历史实测记录洪水。

“与往年相比,今年台风生成登陆偏多偏强。”国家防汛抗旱督察专员、国家防汛抗旱总指挥部办公室新闻发言人张家团介绍说,截至目前,今年已生成台风12个,在我国登陆4个,分别较常年同期多4.2个和1.3个。其中,第4号台风先后3次登陆广东、海南,强降雨过程持续7天;第8号台风以14级风力登陆福建,为1949年以来7月登陆福建的最强台风;第10号台风“安比”正面登陆上海,也是多年少有。

与此同时,长江黄河也发生了区域性洪水。今年入汛以来,长江、黄河上游分别发生了2次编号洪水。7月中旬,长江上游一级支流嘉陵江、涪江和沱江上游同时发生特大洪水,干流重庆江段水位超过保证水位,三峡水库最大入库洪峰流量6万立方米每秒,列2008年以来第3位。

受降雨影响,中小河流洪水频发重发。入汛以来,四川、陕西、广东、海南、江西、贵州等23个省(区、市)283条中小河流发生超警以上洪水,其中43条发生超保洪水,内蒙古黄河支流乌苏图勒河、四川涪江上游、陕西渭河上游,甘肃白水江等13条河流发生超历史洪水。

此外,今年暴雨与山洪灾害多发区高度重合,西北、西南部分省(区)山洪泥石流灾害多发。据统计,全国有11个省(区、市)共发生多起导致人员伤亡的山洪灾害,其中甘肃、青海、内蒙古等地损失重。

多方联动缓解险情

7月上中旬,长江上游出现持续强

今年入汛以来,我国暴雨频繁,局地暴雨突发多发,一些江河发生大洪水,台风偏多偏强,致灾性极强,给防汛抗洪防台风工作带来不小压力。防洪减灾重在未雨绸缪,相关省市要密切监视雨情、水情、汛情,统筹安排“拦、分、蓄、滞、排”各项措施,全力确保江河防洪安全——

今年汛情旱情怎么样

长江黄河发生区域性洪水。长江、黄河上游分别发生2次编号洪水,黑龙江上游发生超警洪水

山洪泥石流灾害点多面广。暴雨与山洪灾害多发区高度重合,西北、西南部分省(区)山洪泥石流灾害多发

台风生成登陆偏多偏强。今年已生成台风12个,在我国登陆4个,分别较常年同期多4.2个和1.3个



中小河流洪水频发重发。全国23个省(区、市)共283条中小河流发生超警以上洪水

13条河流发生超历史洪水

43条河流发生超保洪水

受灾区域分布相对集中。全国已有28个省(区、市)2181千公顷农作物、2301万人遭受洪涝灾害,倒塌房屋3万间,因灾死亡86人,失踪13人

降雨过程,岷江、大渡河、沱江、涪江、嘉陵江的上游发生大洪水。7月11日,四川涪江发生特大洪水,同时安昌江、芙蓉溪、平通河、通口河4条支流汇入涪江。

“这4条支流都不具备调洪能力,就像4个没有阀门的水管不停往涪江注水,压力都集中到涪江上的武都水库。”四川省绵阳市武都水库管理中心副主任杨向前回忆说。在精细调度下,武都水库拦蓄洪水1.5亿立方米,每秒最大拦截量达4900立方米,相当于每秒钟拦下2个奥运会标准游泳池的水量,确保涪江洪峰平稳渡过绵阳城区。

7月13日,长江干流寸滩站流量涨至50400立方米每秒,形成长江上游2018年第2号洪水,防汛形势严峻。对此,国家防总、长江防总会商研判,一方面调度三峡水库,加大出库流量,把拦蓄1号洪水“憋”在库区的水提前释放,腾出库容;另一方面,联合调度金沙江中游梯级水库、下游溪洛渡、向家坝和雅砻江锦屏一级、二滩等控制性水库拦蓄洪水,减少下泄流量,最大限度减轻了川渝河段防洪压力。

“水库调度在防汛中发挥了越来越重要的作用。”张家团介绍说,国家防总、水利部在汛前统筹调度长江上中游40座大型水库群,腾出防洪库容560亿立方米。7月上旬发生1号洪水和7月中

旬发生2号洪水过程中,科学调度水库群适时拦蓄洪水,三峡、武都、亭子口水库削峰率分别达到28%、53%、33%,避免了嘉陵江南充、北碚江段超过保证水位,保障了三峡以下长江干流不超警戒水位,有效缓解了防汛抗洪压力。

黄河防洪减淤的作用也进一步显现。据了解,在黄河上游2次编号洪水过程中,根据洪水特征和工程现状,上游实施龙羊峡、刘家峡水库联合调度,合理拦洪削峰;中下游实施三门峡水库敞泄,小浪底水库水位降至汛限水位以下18.23米,拦洪削峰和排沙减淤,累计排出泥沙3.35亿吨,保障了下游滩区群众安全。

后期防御任务艰巨

今年入汛以来,我国气候波动大,呈现北方降雨多、生成台风多、强对流天气多、高温日数多等特点。同时,沿海地区台风登陆频繁,容易引发次生灾害。防洪减灾重在未雨绸缪,对于各种灾害,需要相关部门加以统筹,作出预案。

据国家防总办公室统计,我国每年山洪灾害致死人数占洪涝灾害死亡人数的比例高达80%左右,是洪涝灾害中造成人员伤亡的主要灾种。防御山洪灾害是这一时期防汛的重点工作之一。“防御

山洪灾害,关键要精准预报,提前发布预警信息,让受威胁群众跑在洪水前面。”水利部信息中心副主任刘志雨介绍说,截至目前,我国初步建成了覆盖全国2076个县的山洪灾害监测预警系统和群测群防体系。

不过,由于一些地区降雨集中,强度大,加之山高谷深,从降雨到山洪灾害形成的时间短、突发性强,给防御工作带来很大的困难。此外,“七下八上”是北方河流洪水多发期,北方河流多年不来大水,预测预报难度大,防洪基础设施薄弱,蓄滞洪区人多、安全设施不足、运用困难大。国家防总、水利部提醒,相关省市要密切监视雨情、水情、汛情,统筹安排“拦、分、蓄、滞、排”各项措施,全力确保江河防洪安全。

“目前,西太平洋热带气旋和低压异常活跃,后期防台风工作任务艰巨。”张家团表示,下一步国家防总、水利部将继续加强部门协调联动,提前安排部署,及时派工作组加强指导,加强工程调度,督促地方及时转移避险,最大限度减少灾害损失。同时,要抓好城乡抗旱供水保障。一些地区高温少雨持续发展,可能出现夏伏旱,水利部门将优化抗旱水源配置,细化应急供水保障措施,扎实做好城乡居民生活和工农业生产供水保障。

截至7月27日,个税法公开征求意见已提意见数超12.8万条——

个税改革寻求“最大公约数”

本报记者 曾金华

个人所得税改革备受关注,个税法修正案(草案)征求意见也引发对完善个税制度的热议。为期一个月的公开征求意见将于7月28日截止。全国人大常委会法律草案征求意见稿管理系统显示,截至7月27日,已提意见数12.8万条。如果考虑通过信函提意见的方式,这个数字则更大。

“推进个人所得税制度改革是我国经济社会发展至现阶段必然选择,既有利于我国地方税体系建设,也是我国建立现代税收制度的重要组成部分。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

在热烈讨论中,综合与分类相结合的税制、基本减除费用标准、专项附加扣除、税率结构等,都是社会关注焦点。

中国社科院财经战略研究院近日举行一场个税研讨会,主题为“个人所得税法修正与适宜的个人所得税制”。“现在谈个人所得税,每个人都有自己的心目中的个人所得税。在这个情况下,问题应变成什么样的税是合适的税。”中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇说。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌认为,此次提请审议的个人所得税法修正案草案是我国个税模式的重大调整,迈出了综合与分类相结合改革的关键一步,但围绕个人所得税改革目前也

新闻深一度

综合与分类相结合的税制、基本减除费用标准、专项附加扣除、税率结构等,都是社会关注焦点

我国个税的改革方向是宽税基、低税率、简政策,并促使税制结构向增加直接税占比转变

存在一些争论,需要在厘清争论背后原因的基础上努力寻求最大共识。

“比如,对公平和效率的权衡,如资本所得项目是否要纳入综合所得范围适用超额累进税率;面对国际税收竞争,我国最高边际税率是否要下调?这些争论的背后是对公平和效率重要性认识的差异。”张斌说。

中国人民大学财政金融学院教授吕冰洋认为,我国个税改革方向是宽税基、低税率、简政策,并促使税制结构向增加直接税占比转变。

个税法修正案草案公布一个月来,各界对草案的具体规定纷纷提出意见和建议。“应该协调标准扣除与专项扣除之间的关系。个税法修正案草案一方面提

高标准扣除的金额,另一方面增加子女教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金等多项专项扣除。但是,也必须看到一个趋势,部分国家是在提高标准扣除,而限制专项扣除,以达到普惠,并降低税收的遵从成本,更好的实现税收公平。”李旭红认为,未来在完善我国个人所得税制设计中,应协调标准扣除与专项扣除之间的关系,以标准扣除为主,减轻个人所得税的征收阻力。

张斌认为,目前增加标准扣除和专项附加扣除都属于税基扣除,而税基扣除这种方式会使高收入者减税效应更大,因此可以考虑采取税额抵免的方式或者限制最高扣除额的方式进行缓解。

个人所得税征管是个税改革一个重要的问题。个人所得税是对个人征收的税

种,其税源较为零散,不方便进行税务追踪和控制。“提高自然人税收遵从度、降低个税征成本是个税征管改革的关键,需要税务机关拥有强大的信息收集和处理能力,能够全面掌握自然人的涉税信息。”李旭红建议,除了草案提出措施,未来还可以进一步优化纳税申报系统,实现个税征管信息化,也可以借鉴部分发达国家所采用的预申报制度。

中国财政科学研究院研究员梁季认为,对于个人所得税征管能力提升可以从两个方面入手,一是建立纳税人主动申报纳税机制。如果将个人所得税的申报缴纳与居民的生活关联起来,比如将纳税与其购房、就业、子女教育等相关联,将个税缴纳纳入个人征信系统,则有利于促进纳税人主动积极缴纳;二是建立个人所得税的缴纳监督机制,将个税与其他税种联动,形成监督制衡机制。

在公开征求意见后,个税法修订将继续其立法进程。“个人所得税未来将作为我国的主体税种来建设,这样一个涉及每个人切身利益的重要税种立法修订,应当成为落实税收法定原则的实验室,走公开立法、透明立法、民主立法的道路,以保证立法结果的科学性、公正性和严肃性。”中国社科院财经战略研究院研究员马璐说。

聚焦

国家统计局7月27日发布的工业企业财务数据显示,今年上半年,全国规模以上工业企业利润同比增长17.2%,增速比前5个月份加快0.7个百分点。其中,6月份利润增长20%,增速比5月份回落1.1个百分点。

国家统计局工业司何平博士解读有关数据时表示,上半年工业企业效益总体改善,新增利润主要来源于钢铁、建材和石油开采行业,价格上涨助推6月份利润快速增长。

何平指出,上半年我国规模以上工业企业效益总体改善。一方面成本继续下降。上半年,规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本和费用为92.57元,同比下降0.4元;其中,每百元主营业务收入中的成本为84.42元,同比下降0.37元。另一方面杠杆率继续降低。6月末,规模以上工业企业资产负债率为56.6%,同比降低0.4个百分点。其中,国有控股企业资产负债率为59.6%,同比降低1.2个百分点,国有企业去杠杆成效更为明显。

工业企业效益总体改善表现在两个方面。一是盈利能力明显增强。上半年,规模以上工业企业主营业务收入利润率为6.51%,同比提高0.41个百分点。二是产成品存货周转加快。6月末,规模以上工业企业产成品存货周转天数为16.4天,同比减少0.1天。

何平指出,上半年工业新增利润主要来源于钢铁、建材和石油开采等行业。上半年,新增利润较多的行业主要是:石油和天然气开采业,利润增长3.1倍;黑色金属冶炼和压延加工业,增长1.1倍;非金属矿物制品业,增长44.1%;化学原料和化学制品制造业,增长29.4%;电力、热力生产和供应业,增长27.4%。这五个行业对全部规模以上工业企业利润增长的贡献率为67%。

此外,尽管6月份工业生产增速比5月份有所回落,但价格上涨对利润增长形成明显支撑。6月份,工业生产者出厂价格同比上涨4.7%,涨幅比5月份扩大0.6个百分点。工业生产者购进价格同比上涨5.1%,涨幅比5月份扩大0.8个百分点。据测算,6月份价格变动对利润增长的拉动比5月份多0.3个百分点。

多地出台新规加强管理

防范房地产市场“明租实售”

本报记者 王轶辰

有效推进住房租赁市场发展,是当前建立房地产调控长效机制的重要内容。然而,伴随开发企业自持商品房逐渐入市,一些“以租代售”的违规行为不断出现。近日,杭州、天津相继发布关于加强企业自持租赁住房管理的通知,以防止房地产市场“明租实售”行为。专家表示,一系列政策出台表明了政府发展完善租赁市场的决心,住房租赁在很长一段时间内仍将会是一个热点市场。

“政策的出台和当前租赁市场全面发展提速有关。此类政策利好未来自持型物业落地,总体上利好房地产长效机制的推进。”易居研究院智库中心研究总监严跃进说,此类租赁住房强调租概念,但也不允许有类似10年以上在租赁期,这也是为了防范“明租实售”现象。对于违规做法,企业将会面临限制拿地、将可售房源调整为租赁房源、缴纳违约金等惩罚。

目前,在高额利润刺激下,总有一些开发商绞尽脑汁钻政策空子,通过打“擦边球”的方式,将租期较长的租赁房源变相卖给消费者,一度受到相关部门的约谈与处理。限制“以租代售”自然也成了各地政策管控的重点。

自2016年“9·30”楼市调控以来,超过百城相继发布了调控政策,其中促进住房租赁市场、租购并举解决居住需求成为政策共同点,租赁市场也成为2017年政策着力最多的板块。

有数据显示,2018年上半年,全国各地继续推进住房租赁政策的细化落实,包括北上广深、成都、杭州在内的10余个一二线城市均搭建了统一监管的住房租赁服务平台,各城市关于租赁的一些管理条例、政策也相继出台。

从租房需求来看,2018年上半年全国重点一二线城市租房需求均有明显上涨,上海、南京二季度租房需求量同比涨幅为70.66%、69.38%,分别领跑一二线城市。

安居客房产研究院首席分析师张波表示,目前很多城市开始增加租赁土地供应规模,保障租赁市场稳定发展。未来租赁土地供应占比三成左右将成为各地的标配,住房租赁将成为居住权保障不可或缺的重要支撑。

与土地供应积极因素相应的是,大型房企企业积极在一二线城市收揽自持用地用于租赁。房地产开发商手中的自持土地是未来租赁住房的潜在供应来源,并且有机会为租房人群提供更规模化、规范化、标准化的租房产品。但是,必须加强对开发商自持项目的管控,避免“以租代售”情况出现。

严跃进表示,从天津此类政策来看,租赁市场发展的速度会加快。考虑到此前杭州也有类似版本的政策,预计全国各类城市都会对此类自持概念的住房形成更规范的政策指导。

“未来租赁依然是重要的政策红利点,在增加租赁土地供给量的基础上,各地方政府或出台政策鼓励租赁运营机构入场,并给予税收、金融等多种政策支持,针对金融支持住房租赁市场的相关政策也会同步落地。”张波说。

本版编辑 郭存举 李 瞳