

稳定宏观政策 注重预调微调

陈果静

一方面，宏观调控政策要保持稳定，货币政策仍将保持稳健，不会采取“大水漫灌”式的经济刺激手段；另一方面，在保持宏观政策基本取向不变的前提下，政策也不能固定僵化，需要不断增强宏观调控的前瞻性、针对性、灵活性和有效性，更加注重预调微调

中经观点

日前召开的国务院常务会议指出，保持宏观政策稳定，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，根据形势变化相机预调微调、定向调控，应对外部环境不确定性，保持经济运行在合理区间。这为下半年的宏观调控奠定了主基调。

在国内外环境复杂多变的形势下，我国经济上半年总体运行平稳，延续稳中向好态势，成绩来之不易。上半年，国内生产总值同比增长6.8%，已经连续12个季度保持在6.7%至6.9%的区间，工业企业利润稳定增长，优化经济结构、防控金融风险取得了一定成效，这是上半年宏观调控政策共同发力的结果。

以货币政策与财税政策为例，上半年稳健中性的货币政策着重加强预调微调和预期管理，3次实施定向降准并通过公开市场操作保障流动性合理充裕。总体上看，上半年货币信贷和社会融资规模适度增长，市场利率运行平稳，为供给侧结构性改革和高质量发展营造了适宜的货币金融环境。陆续出台的一系列减税降费政策也发挥了作用。调查显示，纳税总额占企业综合成本费用比重

近3年均值为5.34%，且呈下降趋势，显示出企业成本有所下降，盈利状况有所改善。

需要看到的是，当前我国面临的国内外经济形势更加复杂。部分发达经济体财政、贸易、货币政策存在不确定性，对全球经济、资本流动造成的冲击可能进一步显现，国际金融市场波动性有加大的可能。从内部来看，我国当前部分短板领域瓶颈尚未打破，企业尤其是国企债务压力依然较大；民间投资增速略有加快，但信心恢复仍然需要时间；居民实际收入和消费支出增速下滑；固定资产投资增速下滑明显等。在贸易摩擦影响持续存在的情况下，需要防范内外因素叠加的潜在风险。

面对一系列不确定因素，国务院常务会议强调保持宏观政策稳定，这就传递出清晰的信号，我国将以稳定的宏观政策实施精准调控，确保经济运行在合理区间。

一方面，宏观调控政策要保持稳定，货币政策仍将保持稳健，不会采取“大水漫灌”式的经济刺激手段；另一

方面，在保持宏观政策基本取向不变的前提下，政策也不能固定僵化，需要不断增强宏观调控的前瞻性、针对性、灵活性和有效性，更加注重预调微调。面对复杂形势，当前更应把握好防风险和稳增长的平衡关系，促进财政货币政策更好地协同发力。在国内金融风险尚未完全化解的情况下，结构性去杠杆方向仍将坚持不变，这意味着在保持稳健货币政策的同时，需要财政政策更加积极。

具体来看，在财政支出空间有限的情况下，财政政策更加积极的重心还应放在减税降费方面，关键是要将前期政策落到实处，切实惠及实体经济。积极的财政政策下一步应从总量为主的政策转向结构性政策，应加快推进结构性减税、调整税收结构，减轻中低收入群体和中小企业的税收负担，发挥税收政策在扩大内需中的关键作用。

货币政策方面，近两个月，受强监管、去杠杆政策影响，表外融资收缩明显。下半年，应更加注重保持适度的社会融资规模和合理充裕的流动性，疏通

货币信贷政策传导机制。尤其是在相关政策出台前后，要更加注重前瞻性指引，加强与市场的双向沟通，尽可能消除因理解误差导致的市场“反应过度”。

同时，在继续推进结构性去杠杆的同时，要切实解决小微企业融资难问题。缓解这一问题需要充分发挥好货币政策政策的协同作用，对其实行差异化监管，将改善营商环境等相关措施落到实处。国务院常务会议提出，加快国家融资担保基金出资到位，努力实现每年新增支持15万家（次）小微企业和1400亿元贷款目标。对拓展小微企业融资担保规模、降低费用取得明显成效的地方给予奖励。这将有利于促进小微金融服务的商业可持续性，让小微企业获得政策红利。

只要宏观政策保持稳定，以稳定预期为核心，保持定力，树立信心，强化政策协同以更有效服务实体经济，更有力服务宏观大局，同时坚持供给侧结构性改革，推动重大改革落地，增强发展信心，下半年我国经济有望继续保持稳中向好态势。

思辨

日前，四川人社系统围绕公共服务组织了一次现场推进活动，省人社厅率各市（州）人社局主要负责人等，在两天时间里集中调研了3个市11个人社基层平台和经办窗口，对建设群众满意的人社公共服务体系推进情况集体调研和学习交流。

人社部门直接与老百姓打交道，需要把服务到不到位、群众满意不满意作为人社事业发展的总纲和统揽。根据报道，无论是成都点位展示的“综合柜员制”、乐山点位展示的“城市10分钟+农村30分钟”服务圈，还是雅安点位展示的“社银一体化公共服务平台”，无不展现出相关地方人社部门通过创新举措、改进服务给群众带来的便捷与温馨体验。当前，各地政府部门正积极推进公共服务建设，需要从摆正态度、提升速度、调好温度上下好功夫，才能让百姓拥有更多获得感。

摆正态度，就是要把服务群众当大事，主动推进均等化公共服务。要畅通普惠渠道，通过更加精准有效的服务供给，让群众都能均等可及地享有政策红利。尤其对于基层来讲，要把更多精力放到为群众提供公共服务上，确保各项惠民政策落到实处。要克服保守思想和畏难情绪，为了群众利益，不能怕花钱、怕麻烦，多换位思考、多主动作为，切实推进公共服务均等可及。

提升速度，就是要与时俱进主动创新，积极提供多元化公共服务。在“互联网+”时代，公共服务线上线下融合是大势所趋。政府部门要主动适应趋势变化，重点加快线上服务渠道建设，同时根据当地群众的年龄结构、受教育程度、生活习惯等情况，提升实体办事大厅服务承载能力，推进线上线下融合，为群众提供全方位、全链条、全时段多元化服务。只有政府为公共服务多用一点脑、多使一把劲，群众办事才会少费一番神、少使一份力。

调好温度，就是要特别关注群众体验，有效推进公共服务更为贴心。政府部门要精简申报材料，优化办事流程，缩减办理时限，提供暖心服务，让群众要交的材料、要等的时间越来越少，可选的服务渠道、可综合办理的服务事项越来越多，让门好进、脸好看、事好办成为公共服务场所的通用招牌，并尽力做到让群众办事少跑路、跑短腿、不跑路。

教育、医疗、就业、社保、住房等都是群众关切的民生问题，各地政府部门应牢固树立以人民为中心的发展思想，以时不我待的紧迫感、不甘落后的责任感，加强和改进公共服务，让群众真切感受到快捷、便利和温馨。

推进公共服务应把握三个“度”

朱敏慧

对粉丝集资乱象不可放任

谢军

如今，因追星消费形成的粉丝经济，越来越多见于娱乐市场。同时，制度监管与公共监督缺位也使粉丝集资处于灰色地带。

一方面是集资行为监管缺位。追星应援不断复杂化，话语权大的粉丝可能会利用某些便利条件赚取差价或者抽取提成。虽说发起人对集资行为合法与否及募集资金承担法律责任，但法律对其定性存在空白。如果集资平台没有严格审核和追责机制，任凭粉丝集资天马行空，就无法规避监管发起人携款跑路的风险，也无法过滤未成年人参与募捐行为。

另一方面，粉丝集资能够实现集中资金办大事，但如何监管集资流向却一直被

诟病。在实践中，很多集资平台往往对募款用途监管当甩手掌柜。其实，像豆瓣、微博等平台粉丝都曾对粉丝站应接集资款的去向发出过质疑。如果监管不能及时到位，面对发起人跑路，粉丝只能对屏暴发泄情绪。

粉丝经济拥有巨大潜能，应使其朝着法治化轨道发展，粉丝与相关平台加强自身道德修养也很有必要。同时，也要让制度监管与群众监督露出“牙齿”。诸如制定实名制验证、明晰盈利分配模式及构建群众投诉机制等。总之，治理粉丝集资乱象，需要相关部门严把准入审核关，更要求平台与粉丝把好底线，营造出风清气正的娱乐市场环境。



王威作(新华社发)

各行其是

暑假出游高峰期，儿童票标准再次成为热点话题。免票、半票或全票的标准是身高还是年龄？身高线和年龄段如何划分？根据2012年国家发展改革委下发的相关规定，各地实行政府定价、政府指导价管理的游览参观点，对6周岁及以下或身高1.2米及以下的儿童实行免票。但同样是旅游景区，不同地方管理部门给出的行业指导规定不一样，不同景区的规定更是“五花八门”。标准不一，怎么执行？这就需要有关部门出台更人性化、可执行性高的统一标准，可参考老年福利政策，引入以年龄为主的衡量依据，如不方便携带身份证件，可使用类似“老年卡”的“儿童卡”，让儿童福利政策真正落到实处。（时锋）

创新手段严打“保车生意”

余明辉

前不久，哈尔滨开展了整治“疯狂大货车”专案行动，打掉涉恶“保车”团伙6个，查处70名涉嫌犯罪社会人员和122名充当“保护伞”的公职人员，引发舆论关注。

大货车超载、超速、闯红灯等不遵守交通法规行为，置自身与他人生命财产安全于危险中，是对道路安全的潜在威胁。“保车生意”非法牟取灰色利益，以及由此衍生出的行业不正之风、公职人员以权谋私等问题，同样需要相关部门出手打击。

可是，在专案整治之后，哈尔滨当地“保车生意”依旧存在，在严打面前不收敛，给有关方面提了一个醒，打击“保车生意”不可能一蹴而就，需要进一步创新治

理手段。

首先，变“运动战”为“持久战”，多些深思熟虑。一些隐藏的“保车生意”查而不止，死灰复燃，说明一时的治理成绩不能成为懈怠的理由，打击“保车生意”需要保持驰而不息的力度。其次，变“局地战”为“全域战”，多些关联思维。清理“疯狂大货车”超载等行为，固然有属地违法的一面，但这种行为往往具有跨地域连续违法的特点，如果仅一城一地单个治理，可能事倍功半，效果并不好。这就要求采用多地联合行动、同时出击、联合办案的方式，才能收到治理功效。此外，还要发动群众参与治理，并予以举报者适当奖励，倒逼执法部门严格执法。

退休教师下乡大有可为

余颖

最近，教育部和财政部联合发文，决定从2018年起，面向社会公开招聘一批优秀退休校长、教研员、特级教师、高级教师等到农村义务教育学校讲学，重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。

对于很多农村乡镇学校来说，这批银发老师的到来无疑是雪中送炭。今年，华中师范大学课题组对湖北、河南、安徽、四川、云南和陕西等6个省12个县（区）120余所农村中小学调查显示，63.8%的乡村教师认为本校教师“严重短缺”；还有82.6%的村小和教学点负责人表示，目前没有按照师生比和班师比核编。尤其是音体美等副科老师，乡村学校普遍存在短缺。按照两部门的招募计划，2018年至2020年将招募10000名退休讲学教师到乡村，可以在一定程度上缓解师资短缺状况。

根据计划，选拔的退休教师以校长、教研员、特级教师、骨干教师为主，全都是乡村急需的优质师资，不仅可以有效补充农村教师队伍，他们丰富的教学经验也能起到引领示范作用，可提高农村学校办学水平，让农村的孩子

享受到更有质量的教育。对于退休教师到农村去，社会上也有几个担心。

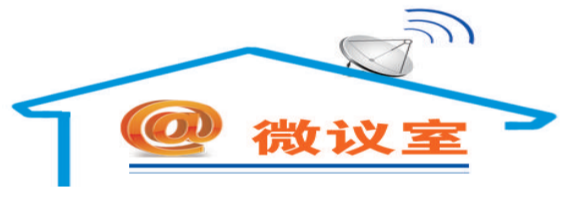
有人担心老人们身体吃不消、知识更新慢，不能满足乡村教学需求。在这一点上，各地应按照“需求为本、形式灵活”的原则，安排好老教师们的工作。比如，招募到的讲学教师可根据专业特长开展以课堂教学为主的讲学活动，同时也可根据受援学校的教育教学需求设置听课评课、开设公开课、研讨课或专题讲座，指导青年教师，协助学校做好教学管理和开展教研活动等丰富多样的讲学活动，发挥示范和辐射作用，带动提升受援学校教育教学和管理水平。

此外，也有人担心，老教师再上岗会不会造成年轻教师就业难。这种情况几乎不会发生。首先，全国乡村教师缺口极大，三年10000名老教师，根本满足不了乡村学校的需求。而且，年轻教师都有挣钱养家的需求，乡村学校待遇相对较差，不少乡村教师是一半天教书、一半天务农，依靠副业或者做微商来增加家庭收入。加之，上升渠道有

限、职称评定不占优势等因素，造成很多年轻教师“下不去、留不住”。反倒是自带退休工资、没有挣钱压力的老教师们更能够因情怀而留下来。

对于国家来说，银发教师几乎是性价比最高的教师补充渠道。按照计划，讲学教师服务期间人事关系、现有退休待遇不变，政府只需要为讲学教师按照人均2万元标准发放工作经费，用于向讲学教师发放工作补助、交通差旅费用及购买意外伤害险等补助。这就相当于财政只需要多支出2万元就能补充一名教师，如果换做一名新补充的大学生教师，财政仅工资至少每年就要支出五六万元。

2018年至2020年，在全国找出10000名不坠青云之志、不移白首之心、愿意发挥余热的银发教师并不难，但从长远来看，还是要继续加强中西部地区和乡村学校教师培养、不断提高乡村教师待遇、建立健全乡村教师成长发展的支持服务体系，这样才能为乡村学校培养“下得去、留得住、教得好、有发展”的年轻“黑发”教师，让乡村学校的孩子们享受到更有质量的教育。



幼儿园“小学化”被明令禁止

日前，教育部印发通知，明令禁止幼儿园提前教授小学课程，并要求对小学起始年级没有实施零起点教学的现象予以纠正。

@田忠华：幼儿园小学化，是一些幼儿园机构在变相提高收费标准，增加收益的一种手段。出台政策规范幼儿教育，凭实力办学，规范幼儿教育收费标准，可以真正让孩子在幼儿园内学到该学的知识。

@李凤文：提前教授小学课程，上小学的时候就重复了，孩子容易产生厌学情绪。“去小学化”后让孩子在幼儿园学一些简单易做的游戏、歌舞、涂鸦，培养孩子的兴趣和想象力。

电影“刷分”遭遇质疑

近日，某电影宣布撤档停映的消息，引发社会广泛关注。据报道，这部电影在不同网络平台评分悬殊，让不少网友认为高分是“水军”刷出来的。

@M：如果高分是刷出来的，有水分的，不仅对观众造成误导，同时也会让观众对电影行业失去信心和信任。一是影业公司应当诚信经营，努力提高电影质量，创新用心去拍好电影；二是加强行业监管，对于刷分伪造造假行为要严厉处罚，整顿行业风气。

@刘祖刚：在日常生活中，要谨慎看待第三方平台数据，起码要看渠道是否正常，公布的机构是否权威。

数字遗产保护待加强

在数字时代，社交平台账号、网络数据甚至购买的音视频产品，已成为人们“看得见摸不着”的数字虚拟财产。然而，媒体调查显示，目前过世的网络数据保护仍处于法律灰色地带。

@浮梁樛人：数据遗产应该与有形遗产身份等同，应予以法律保护，依法继承。

@丽玮：关于数字资源，可以早立遗嘱或设置密码，指定律师或最信任的人管理数字遗产。（李静整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 徐达

行业

根据计划，选拔的退休教师以校长、教研员、特级教师、骨干教师为主，全都是乡村急需的优质师资，不仅可以有效补充农村教师队伍，他们丰富的教学经验也能起到引领示范作用，可提高农村学校办学水平，让农村的孩子享受