今年上半年社会物流总费用与GDP比率进一步降至14.5%——

我国物流降本增效阶段性成效显著

下一步争取在加快多式联运发展、解决用地难融资贵等方面突破

本报北京7月24日讯 记者熊丽报道：24日，国家发展改革委、交通运输部联合召开全国物流降成本工作电视电话会议，总结推广各地物流降成本的好经验，示范带动更多领域挖潜降本。会议指出，在国家有关部门和各地的共同努力下，我国物流降本增效工作阶段性成效显著。2013年以来，我国社会物流总费用与GDP的比率连续5年保持下降，今年上半年进一步降至14.5%。近期行业协会对重点物流企业负担及营商环境的调查显示，企业对近几年政府采取的物流降本增效措施总体肯定，对行业未来发展充满信心。

物流业是支撑国民经济的基础性战略性产业。社会物流成本水平是国民经济发展质量的综合体现，是决定实体经济竞争力的关键因素，党中央、国务院对此高度重视，中央经济工作会议连续几年对降低物流成本提出要求，国务院常务会议多次研究部署物流降本增效工作。深入推进物流降本增效，对于深化供给侧结构性改革，使经济在更高水平和更高质量上实现供需动态平衡；优化资源配置，促进生产和消费，推动经济高质量发展；降低实体经济运行成本，提高经济发展效率效益水平和国际竞争力具有重要意义。

据了解，近年来，国家发展改革委会同相关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹降低“物流企业成本”和“企业物流成本”，从深化“放管服”改革、加大减税清费力度、加强重点领域和薄弱环节建设、推进物流信息化标准化智能化、深化产业联动融合和信息互联互通等方面出台了60多项具体举措，构建起推进物流降本增效工作的政策框架体系。国家有关部门在落实相关政策过程中，根据职能出台了一系列细化实化举措，推动形成政策合力。各地在贯彻落实国家有关政策、做好各项“规定动作”的同时，也结合本地区实际创新实施“自选动作”，取得良好成效。

交通运输部党组成员、总规划师陈健表示，据测算，2016年和2017年物流成本分别降低558亿元和881亿元，今年上半年预计降低398.6亿元。

国家发展改革委党组成员、副主任张勇表示，各地推进物流降本增效的做法，对于示范带动更多领域挖掘降成本潜力，促进实体经济高质量发展具有重要的参考和借鉴意义。虽然我国社会物流成本已有大幅下降，但仍明显高于发达国家甚至部分发展中国家，物流降本增效工作依然任重道远。各地要学习借鉴相关省（区市）的先进经验，真抓实干、勇于创新，推动物流降本增效工作再上新台阶。

会议要求，下一步要重点在政策落实、“放管服”改革、变革创新、强化协同、推动“公路转铁路”等五个方面下功夫。结合2018年国务院大督查有关要求，针对部分领域、部分地区存在的政策细化实化不足、落实进度缓慢等问题要开展自查，及时研究解决政策落地过程中存在的问题，狠抓政策落实，确保已出台的各项措施发挥成效。

“目前物流降本增效工作已经进入深水区，一些已出台政策措施的效力正在减弱，部分领域进一步降成本的空间有限，迫切需要解放思想，创新思路，在更大范围、更深层次上推进工作。”张勇表示，希望各地积极参与即将启动的物流降本增效综合改革试点，进一步探索破除体制机制障碍和创新发展路径，争取在加快多式联运发展、解决用地难和融资贵、改善行业营商环境等方面取得突破。

财科院万户企业调研报告显示，降成本取得阶段性成果，但任务依然艰巨——

综合成本趋降 未来仍需协同发力

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

我国经济要实现高质量发展，就需要持续推进供给侧结构性改革。当前，降成本政策积极有效，实体经济企业成本有所下降，降成本取得阶段性成果，但任务依然艰巨，中国财政科学院报告认为，当前实体经济企业多为分散的政策式降成本，未来应转向改革式降成本——

近日，中国财政科学研究院发布2018年度“降成本”调研报告显示，降成本政策积极有效，实体经济企业成本有所下降，盈利状况有所改善，降成本目标取得阶段性成果，但任务依然艰巨，面临政策空间缩小、边际效应递减等问题。

在实现高质量发展的征程中，“应从‘政策式降成本’转向‘改革式降成本’，以公共风险管理为导向，核心在于降低制度成本，以‘破’和‘立’实现‘降’，激发企业降成本的内生动力，形成中央和地方协同发力的局面。”财科院院长刘尚希建议。

阶段性目标任务完成

今年4月份至6月份，财科院采取线上问卷调查与实地调研相结合的模式，其中线上调查有12860份有效问卷，涵盖了不同的区域、行业、所有制等企业，同时赴全国多个省、市、县调研。这是财科院连续三年开展“降成本”大型调研活动。

2016年8月份，国务院发布《降低实体经济企业成本工作方案》对降成本提出了目标任务，即“经过1年至2年努力，降低实体经济企业成本工作取得初步成效，3年左右使实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强”。

调研报告认为，在外部贸易环境不佳和能源、原材料价格明显上涨的情况下，尽管降成本政策效果被多方面因素抵消，但“降低实体经济企业成本工作取得初步成效”的第一阶段目标任务已经完成。

根据深化供给侧结构性改革的要求，中央与地方持续深入推进降成本工作，在降低实体经济企业成本上取得了积极的政策成效。“随着2016年以来降成本政策作用的有效发挥，企业税费、融资、人工、用能、用地、物流等成本上升均得到不同程度的缓解，企业负担减轻。”刘尚希说。

近年来，我国通过实施营改增累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。今年的《政府工作报告》提出了今年减税降费超万亿元的目标，目前各项具体措施已陆续出台。通过一系列措施的实施，企业税费负担大幅减轻。调查显示，纳税总额占企业综合成本费用比重较低，近3年均值为5.34%，且呈下降趋势。

在企业主观感受方面，46.6%的企业认为“税费负担较为合理”，但同时也有40.8%的企业认为“税费负担较重”，认为非常重的企业占比仅为4.5%。

从制度性交易成本看，通过持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，企业营商环境持续改善。5年来国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%。同时，中央政府定价项目缩减80%，地方政府定价项目缩减50%以上。

调查问卷结果显示，83.6%的企业认为“行政机构办事程序简化、办理时间缩短”，63.4%的企业认为“企业与政府和监管部门打交道的综合成本”下降，表明降低制度性交易成本的成效较为显著。

从物流成本看，通过降低物流税费、加强基础设施建设和优化运输方式，企业物流成本也有所降低。据有关部门统计，2017年社会物流总费用与GDP的比率为14.6%，比上年下降0.3个百分点。

不过，调查显示，物流成本占营业成本比重呈上升趋势。2015年至2017年，分别为2.8%、2.96%、3.09%，平均增速为5.05%，人工费用上涨是主要影响因素。

此外，调研报告显示，通过延续阶段性降低“五险一金”缴费比例政策，以及降低融资、用能和用地成本等方面的政策实施，对于缓解人工、融资、用能用地成本的上涨压力起到了重要作用。

“通过近年来实施一系列降成本政策，实体经济企业综合成本已有所下降，盈利状况有所改善。”刘尚希说。

仍需构建长效机制

国务院对降成本提出“实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强”的第二阶段目标任务，目前进展如何？调研报告认为，降低税费负担和制度性交易成本任务完成较好，其他成本领域的任务完成还有一定差距。

“现阶段降成本政策空间在逐步缩小，政策的边际效应也在递减。加上人工成本、环境成本和原材料成本的增长趋势，国际经济环境的不稳定不确定性，要素市场化等改革相对滞后等因素影响，加大了未来进一步降成本的难度。”刘尚希认为，2017年以来的降成本政策具有政策制定数量多、连续密集出台和力度不断加大等特点，但也存在一些不适应改革要求的表现。

比如，现行降成本以部门为主导，对企业成本分类分部门来制定具体降成本政策，地方也是由各个政府职能部门负责不同的降成本政策落实，这样做使得降成本更具针对性，但也容易导致部门各自为政和“条条分割”，部门有分工但协调协作不足，出现降成本政策碎片化倾向。“各部门分项制定和落实降成本政策，还可能导致‘合成谬误’，也就是各部门的良好工作成效合起来应该取得好的结果，但由于部门间的协调配合不足，可能会得到‘1+1＜2’的结果。”刘尚希说。

调研报告认为，当前主要是政府降成本，激励企业降成本不明显。“降成本需要以政府为主导，宏观成本也只能是由政府来降，但不能是政府唱独角戏。需要通过政府降成本，建立起激励机制，激励企业降成本，才能事半功倍。”刘尚希表示。

对此，中国社科院财经战略研究院院长何德旭也认为，当前降成本到了攻坚克难阶段，政府和企业在降成本过程中发挥不同的作用，下一步要针对不同企业、不同成本区别对待，有重点地采取措施，让企业在经济增长过程中发挥更好作用。

向改革式降成本转向

降成本除受到人工成本、环境成本等企业成本持续增长的抵消，以及企业创新能力短期内难以提高等影响外，也面临着一些新挑战，包括降成本的政策空间缩小、防风险带来成本压力、外部环境急剧变化等。为此，调研报告提出，降成本方式应转型，从政策式降成本转向改革式降成本。“当前实体经济企业多为分散的政策式降成本，未来应转向改革式降成本，这是推动中国经济高质量发展的必由之路。”刘尚希说。

为何要转变降成本方式？调研报告认为，目前包括融资、税费、人工、物流、用电用能等各类降成本政策，多数是做减法，短期内会改善企业的盈利状况，但单纯的降成本并不能带来企业盈利能力的提升。

改革式降成本核心在于降制度成本，以“破”和“立”实现“降”。“制度创新是最大的降成本，改革式降成本就是要通过改革来降成本，主要是降低制度成本或宏观成本。”刘尚希说。

恒大集团首席经济学家兼经济研究院院长任泽平认为，当前企业成本高的问题与一些方面改革不到位有关，“土地成本、融资成本、税费成本等，都和建立高水平的市场经济有很大关系，非常赞同用改革的手段来降低成本”。

如何实施改革式降成本？调研报告提出，一方面要破旧体制，破除那些不利于要素市场化改革的制度瓶颈和制度壁垒，例如对不同所有制企业用工、用能、用地、融资等的差异性对待；破除行政性垄断，破除各种地方保护主义行为；另一方面，要立新体制。新体制要从整体观出发，统筹考虑各类降成本之间的利益平衡关系，通过有效的激励约束机制设计来实现制度成本的降低。

调研中发现一些地方在降成本过程中，企业不从自身增强研发和创新能力来化解成本，而是过度依赖政府政策。对此，刘尚希认为，改革式降成本要激发企业降成本的内生动力，“要处理好政府与市场的关系，关键是要打破企业‘等、靠、要’的预期，增强企业降成本的内生动力，实现从‘要我降’到‘我要降’的转变，主动增强化解成本能力，切实提高盈利能力”。

调研报告提出了改革式降成本的具体政策建议，包括加快要素的市场化改革，降低制度成本；加快国企改革，破除“僵尸企业”导致的资源错配成本；建立健全政策评估程序，完善政策反馈机制等。“降成本不是一个短期的任务，而是一个长期的事情，改革式降成本就是要推进改革，破除旧的体制机制，通过制度创新来实现降成本。”刘尚希说。

实现利润同比增长逾两成——

上半年国企运行态势良好

本报记者 董碧娟

7月24日，财政部发布的统计数据显示，1月份至6月份，全国国有及国有控股企业经济运行态势良好，偿债能力和盈利能力比上年同期均有所提升，利润增幅高于收入10.9个百分点，钢铁、有色、石油石化等行业利润大幅增长。

统计显示，1月份至6月份，国有企业利润总额达17176.3亿元，同比增长21.1%。其中，中央企业利润总额达11134.1亿元，同比增长18.6%；地方国有企业利润总额达6042.2亿元，同比增长26%。

“上半年国企利润保持较高增速，运行态势良好，这是国民经济总体平稳、稳中向好的具体表现之一。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

国家统计局近日发布的数据显示，上半年国内生产总值418961亿元，同比增长6.8%。“当前结构调整深入推进，新旧动能接续转换，企业不断调整产品结构、提高技术进步程度，运行质量和效益稳步提升，地方国企利润增幅尤为突出，达到了26%。”白景明说。

统计显示，1月份至6月份，国有企业营业总收入达277588.6亿元，同比增长10.2%。其中，中央企业营业总收入达161307.7亿元，同比增长9.9%；地方国有企业营业总收入达116280.9亿元，同比增长10.6%。

在营业成本方面，1月份至6月份，国有企业营业总成本达266731.4亿元，同比增长9.5%，销售费用、管理费用和财务费用同比分别增长6.9%、9.7%和11.1%。其中，中央企业营业总成本达152967.7亿元，同比增长9.2%，销售费用、管理费用和财务费用同比分别增长5.8%、9.7%和6.9%；地方国有企业营业总成本达113763.7亿元，同比增长9.9%，销售费用、管理费用和财务费用同比分别增长8.2%、9.6%和14.8%。

在应缴税金方面，1月份至6月份，国有企业应缴税金22851.3亿元，同比增长10.0%。其中，中央企业应缴税金16230.2亿元，同比增长6.8%；地方国有企业应缴税金6621.1亿元，同比增长18.4%。

在资产、负债和所有者权益方面，6月末，国有企业资产总额1710727.6亿元，同比增长9.4%；负债总额1110946.8亿元，同比增长8.8%；所有者权益合计599780.8亿元，同比增长10.4%。

在主要行业盈利情况方面，统计显示，1月份至6月份，钢铁、有色、石油石化等行业利润同比大幅增长，均高于收入增幅。

此前，国家统计局在发布1月份至5月份工业企业利润数据时也解释，利润增长来源主要是钢铁、建材和化工等原材料加工利用行业。

“钢铁、能源等行业强劲增长，反映出中国经济韧性强、内需大，为经济发展提供了强大动力。”白景明说。

明年起深度贫困地区失业险标准上调至最低工资标准的90%

本报讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部日前会同财政部联合印发《关于使用失业保险基金支持脱贫攻坚的通知》，决定从2019年1月1日起，将深度贫困地区失业保险金标准上调至最低工资标准的90%，政策执行期限截至2020年12月31日。

通知明确，此次政策实施范围为深度贫困地区，主要包括两部分：一是“三区三州”深度贫困地区，即西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州等地区；二是省定深度贫困地区，即各省结合实际认定的本区域深度贫困地区。

通知提出，提高深度贫困地区企业稳岗补贴标准。对深度贫困地区的失业保险参保企业，可以将稳岗补贴标准提高到该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的60%。

失业保险的扩支是否会影响到基金运行安全？对此，人社部失业保险司有关负责人说，目前来看，基金支付风险总体安全可控。自2015年起，为减轻企业负担，失业保险总费率连续4次降低，由3%普降至1%，虽然征缴收入大幅下降，但累计结余仍然充足，基金运行总体较为平稳。

这位负责人谈到，考虑到部分统筹层次较低的地区，基金支撑能力相对较弱，通知专门明确，各省（区、市）人力资源社会保障部门、财政部门要共同研究制订具体方案，确保因地制宜，符合实际。同时，各省要充分发挥省级调剂金的作用，加大支持力度，确保深度贫困地区失业保险基金运行平稳，使各项待遇切实得到落实。

8月起进出口货物实行整合申报

229个申报项目精简至105个

本报北京7月24日讯 记者顾阳从海关总署获悉：海关进出口货物整合申报将于8月1日正式实施，报关单、报检单将合并为一张报关单。

整合申报项目是关检业务融合的“第一枪”，因其改变了企业现有报关流程和作业模式，广大进出口企业感受最直接，也是关检融合标志性的改革举措。据悉，经过梳理整合，原报关、报检共229个申报项目合并精简至105个，统一了国别（地区）、港口、币制等8个原报关、报检共有项的代码，其中7个采用国家标准代码或与国家标准建立对应关系。海关还简化整合进口申报随附单证，将原报关、报检74项随附单据合并整合成10项，102项监管证件合并简化成64项。

海关总署有关负责人表示，整合申报改革对接下来一系列关检融合举措起到引领作用。目前，海关已针对1万多家进出口企业、报关代理企业开展了业务、技术培训和相关宣传，相关信息化系统也已完成开发、改造和更新，实现“一张大表”货物申报。

本版编辑 郭存举 李 瞳