携手推动务实合作进入第二个“金色十年”

——写在金砖国家领导人第十次会晤举行之际

经济日报·中国经济网记者　徐惠喜

聚焦

今年是金砖合作第二个“金色十年”的开局之年。7月25日至27日，金砖国家领导人第十次会晤在南非约翰内斯堡举行。此次会晤延续去年厦门会晤的合作势头，将“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”作为主题。从厦门到约翰内斯堡，金砖国家深化伙伴关系，推进务实合作，完善全球治理，携手推动金砖合作的第二个“金色十年”从愿景变为现实。

图为本次会晤主会场约翰内斯堡桑顿国际会议中心外景。　本报记者　蔡　淳摄

加强团结合作　深化伙伴关系

10年来，金砖合作从无到有，从概念变为现实，成为新兴市场国家和发展中国家合作的典范，成为国际社会的一股正能量。金砖合作快速发展，原因何在？中国国家主席习近平在厦门会晤时指出，金砖合作之所以得到快速发展，关键在于找准了合作之道。这就是互尊互助，携手走适合本国国情的发展道路；秉持开放包容、合作共赢的精神，持之以恒推进经济、政治、人文合作；倡导国际公平正义，同其他新兴市场国家和发展中国家和衷共济，共同营造良好的外部环境。事实证明，金砖合作契合五国发展共同需要，顺应历史大势。

正是在这样的合作精神指引下，金砖国家致力于加强发展战略对接，发挥各自在资源、市场、劳动力等方面的比较优势，向贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通目标迈进，谋求经济、社会、环境效益协调统一，实现联动包容发展。积极探索务实合作新领域新方式，拉紧联系纽带，让金砖合作机制行稳致远。

乘着厦门会晤的东风，今年的轮值主席国南非团结其他各国，进一步推进金砖合作。年初，南非政府提出将举办100场活动来深化金砖伙伴关系。本着开放、包容、合作、共赢的金砖精神，金砖合作再上一层楼。今年3月份，金砖五国签署了关于加强知识产权领域合作的联合声明，首次以官方联合声明的形式明确知识产权合作目标和合作领域；5月份，金砖国家新开发银行新批准6个项目，贷款总额16亿美元，并计划年内在巴西设立首个美洲分支机构……为进一步加强金砖国家合作，南非倡议建立维和工作组、妇女论坛等新机制，得到其他金砖国家赞赏。

值得指出的是，约翰内斯堡峰会采用厦门峰会提出的“金砖+”合作模式，广邀非洲和广大发展中国家参加。这进一步扩大了金砖国家开放多元的发展伙伴网络，也为金砖国家领导人同与会各方开展战略对话提供了舞台，有助于金砖国家推进机制建设，加强同其他新兴市场国家和发展中国家联系，谋求共同发展，提升金砖合作凝聚力和影响力。

拥抱工业革命　丰富务实合作

务实合作一直是金砖合作的主线，也是金砖合作的重要基础。10年来，金砖国家务实合作不断走向深入，为五国发展创造了机遇。

在厦门会晤中，五国以落实《金砖国家经济伙伴战略》为契机，推动经济合作不断走深走实，达成30多项务实成果。例如，《落实金砖国家经济伙伴战略进展报告》《经贸合作行动纲领》《投资便利化纲要》《服务贸易合作路线图》《创新合作行动计划》等合作文件的制定和发表，助推金砖国家务实合作迈出新步伐。金砖国家新开发银行初始注册资本1000亿美元，已为成员国建设基础设施、发展生产、促进合作储备了充足的资金，为广大发展中国家实现自主发展提供了新的选择。

约翰内斯堡会晤将“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”作为主题，与厦门会晤倡导的“要把握新工业革命的机遇，以创新促增长、促转型”主张一脉相承。厦门会晤强调，金砖国家将加强工业领域合作，包括产能和产业政策、新型工业基础设施与标准、中小微企业等，共同抓住新工业革命带来的机遇，加速金砖国家工业化进程。

目前，金砖国家处于工业化的不同阶段，都处于经济结构转型升级发展的关键时期，需要把握新工业革命机遇，在强化五国工业化进程中发挥协同效应，在合作中实现优势互补，使促进金砖合作的大树更加根深叶茂。其中，仅金砖国家在物联网、云计算、大数据、数据分析、纳米技术、人工智能、5G及其创新应用等信息通信技术的联合研发和创新，就将极大提升五国信息通信技术基础设施建设和互联互通水平，促进各国经济和社会发展。

10年间，金砖国家务实合作结出累累硕果。五国经济总量增长179%，贸易总额增长94%，城镇化人口增长28%，金砖国家对全球经济增长的贡献超过50%。其中，就中国与南非间的务实合作而言，2017年中南双边贸易额达391.7亿美元，同比增长15.4%；中国对南投资累计超过250亿美元，为当地创造了40多万个就业岗位。中国已成为南非最大的贸易伙伴和主要投资、旅游来源国。由此可见，务实合作促进了金砖国家的融合发展。

“中国的发展支持着非洲的发展，中国的未来发展轨迹指引着非洲的发展方向。”南非经济学家马丁·戴维斯近日表示，上世纪90年代，中国与非洲的贸易往来还微不足道，但到了2007年中国就发展成为非洲的最大贸易伙伴，中国与非洲的互动，是真正互惠互利的伙伴关系，是金砖合作中最具战略性的措施。

倡导多边主义　完善全球治理

金砖合作机制是新兴发展中大国集体为应对2008年国际金融危机应运而生的重要合作平台。经过10年共同发展，金砖合作建立了结伴不结盟的新关系，走出了相互尊重、共同进步的新道路，践行了合作共赢、共同发展的新理念，日益成为推动国际关系民主化和全球治理体系现代化的重要进步力量。

厦门会晤期间，金砖国家领导人达成共识，坚决反对保护主义，并重申不采取新的贸易保护主义措施既有承诺，呼吁其他国家加入这一承诺。五国决心构建一个更加高效、反映当前世界经济版图的全球经济治理架构，增加新兴市场和发展中国家的发言权和代表性，推动国际货币基金组织于2019年春季会议、不迟于2019年年会前完成第15轮份额总检查。

与此同时，在今年6月份举行的金砖国家外长会上，与会代表表示，在当前国际形势发生复杂变化的形势下，金砖国家应进一步加强协调合作，深化战略伙伴关系，共同坚持多边主义，反对单边主义和保护主义，维护国际关系基本准则。7月5日，金砖国家第八次经贸部长会议在南非举行。会议通过有关支持多边贸易体制、反对单边主义和保护主义的单独声明，引起国际舆论广泛关注。7月21日举行的金砖国家央行行长和财长会议上，各方表示致力于坚定维护以世贸组织为核心、以规则为基础，透明、非歧视、开放和包容的多边贸易体制，坚决反对单边主义和保护主义。这与《厦门宣言》一脉相承，再次表明金砖国家倡导多边主义、完善全球治理的初心始终如一。巴西中国亚太问题研究所所长塞维利诺·卡布拉尔认为，金砖国家以实际行动反对贸易保护主义，为世界经济增长注入了强劲动力。

当前，经济全球化遭遇逆风，保护主义、单边主义阻碍世界经济发展。在这一形势下，金砖国家加强团结合作显得更加重要。面对世界形势的复杂变化，金砖国家更需要加强团结合作，齐声发出坚持多边主义、维护公平正义的强有力信号，坚定奉行多边主义和国际关系基本准则，推动构建新型国际关系，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

金砖合作为世界注入更多正能量

万　喆

专家论道

当前，世界上逆全球化、贸易保护主义、民粹主义暗流涌动。在此情况下，进入第二个“金色十年”的金砖国家在纷乱的世界中是否褪色？金砖机制在逆全球化的暗流中能否引领全球化进程？全球对南非金砖国家领导人会晤满怀期待。

随着美国退出量化宽松政策步入加息周期，全球经济发展面临的挑战越来越大，新兴市场和金砖国家面临的冲击比以往更为强烈。近年来，西方对金砖国家经济面临的暂时困难大肆放大炒作，“巴西南非经济衰退论”“俄罗斯经济崩溃论”“金砖褪色论”甚嚣尘上。但从一组数据可以看出，这些论调苍白无力。最近10年，金砖五国GDP占全球的比重从12%上升到23%。尽管金砖国家中巴西和俄罗斯遇到暂时的经济困难，但金砖国家对全球经济增长的贡献仍达到了50%。从金砖国家经济看，世界银行今年7月初更新的2017年各国国内生产总值（GDP）排名显示，中国GDP稳居世界第二，继续领跑新兴经济体，对世界经济增长的贡献率已经超过30%；印度超越法国成为全球第六大经济体；巴西虽然出现了暂时经济困难，但仍超过意大利，排名第八位；俄罗斯经济也在逐渐走出困境，实现增长。可以说，金砖国家合作含金量越来越高而不是褪色。

美国总统特朗普上台后，打着“美国优先”的旗号，将世界贸易组织(WTO)确定已久的自由贸易向贸易保护主义方向开“倒车”，不仅以知识产权为名对中国发起301调查，还以国家安全名义对全球主要经济体发起232调查，针对钢铁、铝、汽车等重要产业制造贸易摩擦。针对全球贸易保护主义沉渣泛起，全球贸易摩擦不断的形势，中国国家主席习近平在博鳌亚洲论坛年会上向全球宣布“中国对外开放不会停滞，更不会走回头路”“中国开放的大门永远不会关上，只会越开越大”，这不仅是口头上的“宣言”，更是行动上的“落地”，以上海推出“100条开放政策”为代表，中国正以自己的步伐、自主的措施落实对世界开放的承诺，捍卫自由贸易。

特朗普正在以一个破坏者的角色颠覆现有全球治理框架，相继退出巴黎气变协定、伊核协议，加征钢铝关税，致使西方国家的分歧加剧。特别是今年七国集团峰会上，美欧、美加、美日分歧重重，以西方主导的全球治理正在陷入前所未有的乱局。反观金砖机制，自创立以来不断完善，不断扩大“朋友圈”，不断提升金砖国家在国际事务中的话语权，积极参与全球治理，为完善全球治理体系贡献了金砖智慧。随着金砖国家实力提升和合作的深入，金砖机制已经从单一的经济合作向全方位全领域参与全球治理转变，在联合国、二十国集团以及世界贸易组织等多边机制中发挥了重要作用。特别是在2017年厦门金砖国家领导人会晤上确定了经贸、政治安全和人文交流“三引擎”的结构，使其成为为新兴国家争取话语权的合作平台，从“金砖+N”向“金砖+”扩展。

随着金砖国际影响力的提升，越来越多的发展中国家积极参与到金砖机制中。事实表明，金砖机制只有团结更多的发展中国家才能在全球治理中拥有话语权，更好地集体发出“金砖声音”。在厦门会晤中，中国更是引领金砖国家打造了“金砖+”模式，扩大全球朋友圈，共同为新兴经济体决策，同时也实践了互惠互利、合作共赢的新理念。创新“金砖+”模式有利于加强金砖国家同新兴经济体、发展中国家和国际组织的合作，建立更广泛的伙伴关系，把金砖国家合作机制打造成最有影响力的南南合作平台，为金砖国家合作发展注入新动力。今年南非约翰内斯堡金砖国家领导人会晤的主题是“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”，不仅有金砖国家参加，而且邀请了非洲国家代表和全球新兴经济体代表共谋发展大计。

虽然发达国家和新兴国家力量对比发生了显著变化，世界格局正在深刻调整，“南升北降”趋势明显，但西方国家主导的世界秩序并未发生根本变化。金砖合作第二个“金色十年”要开好局，亟需在4个方面加以强化：一是和合前行。在全球乱局中，金砖国家要强化战略合作，在全球治理中用“一个声音说话”。在强化合作的同时，要管控分歧，增强战略互信，包容增长。二是务实合作。把握新工业革命机遇，强化五国工业化进程，同时将合作惠及众多发展中国家，强化新兴国家与发展中国家全方位合作，真正构建人类命运共同体。三是完善全球治理体系。金砖国家要共同维护多边主义和以世贸组织为核心的多边贸易体制，旗帜鲜明地反对单边主义和保护主义，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。四是促进金砖民心相通。利用金砖大学联盟、智库联盟等合作机制，在成员国之间设立文化、电影、文学交流项目，促进金砖国家文化交流。

“金砖国家就像5根手指，伸开来各有所长，攥起来就是一只拳头。”金砖合作机制作为全球治理中的生力军是捍卫自由贸易、捍卫多边主义的重要平台，是从容应对纷乱世界的重要依靠。

（作者为国家发改委国际合作中心首席经济学家）