国务院印发《通知》

优化科研管理提升科研绩效

新华社北京7月24日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，要贯彻落实党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革要求，建立完善以信任为前提的科研管理机制，减轻科研人员负担，充分释放创新活力，调动科研人员的积极性，激励科研人员敬业报国、潜心研究、攻坚克难，大力提升原始创新能力和关键领域核心技术攻关能力，多出高水平成果，壮大经济发展新动能，为实现经济高质量发展、建设世界科技强国做出更大贡献。《通知》提出了四个方面的政策措施。

一是优化科研项目和经费管理。简化科研项目申报和过程管理，加快完善国家科技管理信息系统，推行“材料一次报送”制度，合并财务验收和技术验收。赋予科研人员和科研单位更大科研自主权，科研人员可以在研究方向不变、不降低申报指标的前提下自主调整技术路线，将直接费用中除设备费外的其他科目费用调剂权全部下放项目承担单位。

二是完善有利于创新的评价激励制度。优化整合科技领域人才计划，切实精简人才“帽子”，开展科技人才计划申报查重工作，不得将人才“帽子”同物质利益直接挂钩。开展“唯论文、唯职称、唯学历”问题集中清理，建立以创新质量和贡献为导向的绩效评价体系。对承担关键领域核心技术攻关任务的团队负责人及引进的高端人才实行年薪制。

三是强化科研项目绩效评价。实行科研项目绩效分类评价，加强项目关键环节考核，绩效评价结果作为项目调整、后续支持的重要依据。

四是完善分级责任担当机制。建立单位主管部门、项目管理部门等相关部门为高校和科研院所分担责任机制，减少对科研活动的审计和财务检查频次。强化高校、科研院所和科研人员主体责任，完善鼓励法人担当负责的考核激励机制。

《通知》提出，要在教育部直属高校和中科院所属科研院所中选择部分创新能力和潜力突出、创新绩效显著、科研诚信状况良好的单位开展“绿色通道”改革试点，包括开展简化科研项目经费预算编制、扩大科研经费使用自主权、科研机构分类支持、赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权等试点工作，并加快形成经验在全国推广。

多地多措并举开展抢险救灾工作——

积极应对 尽最大可能减少汛情损害

本报讯 连日来，受台风“安比”“山神”等极端天气影响，各地出现较强降雨。面对汛情，当地干部群众提前准备，积极应对，确保尽最大可能减少汛情带来的危害。同时积极开展抢险救灾工作，尽力降低百姓受到的损失。

目前，强降雨造成兰州市皋兰县、红古区和永登县多处严重受灾。兰州市防汛抗旱指挥部立即组织会商，根据汛情撤离危险区群众。7月24日，财政部发布消息，应甘肃省有关部门申请，财政部会同应急管理部紧急拨付甘肃省地质灾害救灾补助资金9600万元，用于甘肃省甘南州舟曲县南峪村江顶崖滑坡崩塌灾害抢险救灾工作。财政部、应急管理部要求，甘肃省有关部门要管好、用好中央财政补助资金，全力做好抢险救灾工作，保障人民群众生命财产安全。

台风“安比”的中心24日下午14时抵达山东临沂市境内。山东省防总于7月22日18时就已启动防汛防台风Ⅳ级应急响应，紧急安排部署全省防汛抢险防台风工作。淄博市张店区市政公司100多名职工组成的防汛队伍，对建成区的23条主次干道进行巡查，确保不出现隐患。针对黄河、漳卫河和徒骇河、马颊河、德惠新河等重点河道，德州市防汛抗旱指挥部严格落实防汛责任人、技术责任人、巡查防守人员以及抢险机械和物资。济南市公交总公司迅速启动暴雨恶劣天气应急预案，全市270条公交线路上的5600多辆公交车全部出动，确保市区公交线路正常运行。

北京市面对暴雨、大风蓝色预警，市交通委加强对副中心、下凹式立交桥区、山区公路以及目前处置中的水毁塌方点段等重点部位的抢险布控和保障，安排到位备勤人员3241人，备勤车辆649辆，备勤机械设备597台。对85座雨水泵站水泵及备用电源、防汛抢险设备、各类防汛监控系统进行再排查，确保设备、装备及系统正常。24日6时起，首都机场启动运管委应急会商机制和首都机场大面积航班延误橙色响应机制。华北空管局于6时启动北京终端区MDRS（大面积航班延误应急响应机制）橙色预警和航班大面积备降保障程序。华北空管值班管制员将持续关注天气变化，确保航班运行安全。

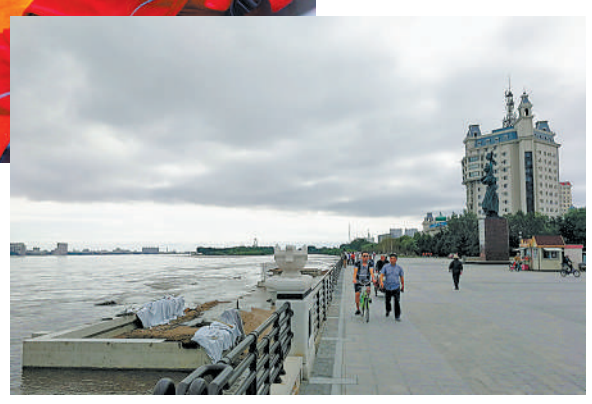
河北省委、省政府严密雨情汛情强化预报预警预防，力求以严防死守、防患于未然的精神状态来确保人民群众的生命财产安全。从2月开始，河北省就开展了为期3个月的防汛大检查，共发现各类安全隐患553处。并修订了《河北省防汛抗旱应急预案》，对小型水库、山洪易发区及城市内涝等薄弱环节，细化了防、抢、撤、救等防范措施。此外，省级下拨1000万元采购补库防汛物资工作已基本完成，省市县三级防汛物资储备已达3.38亿元，确保防汛工作切实落实。

截至7月24日17时，天津已解除防洪Ⅲ级预警响应，河道及水库水势平稳，北部山区没有山洪灾害发生。在防汛过程中，天津市防汛抗旱指挥部提前开启海河二道闸，为市区预留1000万立方米调蓄空间；海河口泵站7台泵开车排水1500万立方米；实施河系联合调度，进一步加快市区行洪排沥速度。

在暴雨中，冲在救援一线的是消防队员。24日上午7时39分，天津消防西青支队接到报警后，用消防车救出西青区中北镇阜盛道星光路交口因车外积水被困的孩子和家长；上午8时，天津消防武清支队汉沽港中队在汉沽港二街救出被困家中的两名妇女及一名不到一岁的婴儿……

综合本报记者 陈发明 曾金华 管斌 王金虎 杨学聪 崔国强 宋美倩 武自然 通讯员 赵红梅报道

上图 7月24日，消防人员将被困村民转移到安全地带。当日，受台风“山神”残余云系影响，广西防城港市出现强降雨天气，接到报警后，防城港市消防支队迅速开展救援，利用橡皮艇将122名村民转移到安全地带。 何 杨摄 （新华社发）



下图 7月23日，黑龙江干流出现超警戒水位洪水，目前洪峰正通过黑河市。气象部门预报，近日黑龙江省有暴雨大风天气，需进一步预防中小河流洪水、山洪、地质灾害等次生灾害。 新华社记者 杨 喆摄

国家发改委紧急部署——

确保商品供应市场稳定

本报北京7月24日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委日前发出紧急通知，部署加强汛期市场保供稳价工作，要求切实加强市场价格调控监管，促进重点商品价格稳定，有效保障困难群众基本生活。

通知要求，加强市场价格监测预警。密切跟踪粮油肉蛋奶菜等重点民生商品和防汛救灾物品的生产、市场和价格变化，及时掌握汛情变化影响，一旦发现可能引发价格异常波动的苗头性、倾向性问题，要迅速预警。

财政支持建立价格调节基金的地方，要对汛期灾害可能造成的损失提前做好应对，一旦农副产品生产设施大面积受损，要及时发挥基金作用，帮助农民尽快恢复生产；开展农副产品市场价格保险试点的地方，要协调做好可能出现的赔付工作，稳定农副产品生产。

通知还要求，有效保障困难群众基本生活。认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，及时向困难群众发放价格临时补贴，切实保障好困难群众基本生活。

链接

两因素致“安比”继续北上

自台风“安比”上岸以来，已先后途经上海、江苏、山东、河北和天津5省（市）。7月24日8时，其云系结构保持仍然较为完整，强度维持热带风暴级别。

中央气象台首席预报员许映龙解释，台风“安比”生命力能如此顽强的原因有两个。一方面，前期的行进路线靠近海岸线使得“安比”结构一半留在海上、一半留在陆地，海洋上源源不断的水汽和良好的环境及时为其“补血”；另一方面，“安比”所经之处以平原丘陵为主，坡度较缓、起伏小，某种程度上减弱了对台风的损耗。气象专家提醒，预计25日至26日，“安比”还将和冷空气共同作用，影响辽宁、吉林、黑龙江等地，给我国东北地区带来强降雨，请公众出行注意交通安全。 （郭静原）

长江江豚数量下降趋势得到遏制

极度濒危状况仍未改变

本报北京7月24日讯 记者刘瑾报道：今日，农业农村部举行新闻发布会，介绍长江江豚科学考察及长江珍稀物种拯救行动实施情况。农业农村部副部长于康震表示，长江江豚种群数量大幅下降的趋势得到遏制，但其极度濒危的状况没有改变，依然严峻。

于康震介绍说，“本次科学考察估算长江江豚数量约为1012头，其中，干流约为445头，种群趋于向受人为扰动较少的江段集中，过半数水域种群持续下降或没有发现，种群分布呈碎片化特征。洞庭湖约为110头，鄱阳湖约为457头”。

于康震表示，农业农村部分别从就地保护、迁地保护和人工繁育等方面开展了相关工作，如在人工环境中建立了3个繁育保护群体；定期跟踪评估长江江豚种群数量及分布特征，做好长江江豚自然种群及其栖息地的保护；稳步推进长江江豚人工繁育研究，开展长江江豚遗传物质保存，实现多层次、多途径长江江豚保护策略等。

上半年共查处“扫黄打非”案件5500多起

本报讯 记者姜天骄报道：近日，全国“扫黄打非”办公室公布了2018年上半年工作数据：1月份至6月份，全国共收缴各类非法出版物980余万件，清理淫秽色情等有害信息2700余万条，取缔关闭网站及APP应用6.2万余个；共查处“扫黄打非”案件5500多起，其中行政处罚4800多起，刑事案件565起，刑事处罚1447人。

“这表明，上半年‘扫黄打非’工作抓得紧、抓得实，阶段性成效明显。”全国“扫黄打非”办公室负责人表示，各地各部门在打击网络“黄”“非”活动、净化文化市场环境、保护未成年人健康成长及推动监管长效机制建立等方面，取得了良好成绩。

据介绍，今年上半年“扫黄打非”工作主要呈现出五方面亮点：

——打击网络淫秽色情信息成果突出。扎实开展“净网2018”专项行动，公安、工信、网信、文化、新闻出版、广电等部门分别对网络直播、短视频、两微一端、电商平台、网络游戏、网络文学等领域进行集中整治，持续净化网络空间。

——保护未成年人健康成长工作力度大。扎实、深入开展“护苗2018”专项行动，严打各类非法有害少儿出版物及信息，努力为青少年营造健康安全文化环境。今年1月份，多部门联合开展“邪典”等涉儿童色情有害信息专项整治，集中清理有害信息37万余条，督促重点网站自查删除链接130余万条。

——规范新闻出版传播秩序效果明显。国家网信办、公安等部门开展网上假新闻和新闻敲诈问题专项整治，查处了一批违法违规典型；开展网络敲诈、黑公关专项治理，关闭“新选择项城网”等一批假冒新闻网站，立案调查多起“黑公关”案件及有偿删帖案。

——群防群治良好局面进一步形成。普遍加大宣传力度，提升宣传声势，发动群众支持参与“扫黄打非”。多地建立督察员、信息员及志愿者队伍，积极动员社会力量，加强对出版物市场、网络企业的监督。上半年全国“扫黄打非”办公室联合举报中心受理、转办群众举报线索4.8万件。

——推动网络长效监管机制建立完善。针对儿童“邪典”视频等损害未成年人身心健康的有害信息传播问题，“扫黄打非”多部门协力推进涉儿童低俗、色情、暴力网络信息长效监管机制落实。

针对网络直播有害信息多发问题，全国“扫黄打非”办公室联合国家网信办、工信部、公安部、文化和旅旅部、广电总局研究制定并即将下发《关于加强网络直播服务管理工作的通知》，进一步加强网络直播服务许可、备案管理，开展存量违规网络直播服务清理，建立健全监管机制。

海洋公园游乐欢

7月21日，山东省日照市海洋公园游人在畅游赏景。当日，以“欢乐日照游 海洋嘉年华”为主题的日照海洋欢乐季活动启动，为暑假孩子学知识、长见识提供了一个好去处。 尹召功摄

大量APP用户遭遇“注销难”——

谁剥夺了消费者的“被遗忘权”

本报记者 陈 静

诚信建设万里行

近来，上海白领曹芳芳遇到了一件“糟心事”，母亲去世了，但曾经使用过的APP应用的账号却无法注销，“大部分应用可以找到注销选项，但都要求提供注册时绑定手机的验证码，即便提供个人身份信息也不能注销。我母亲换过手机号，旧手机号早已找不到了”。

如今，APP账号注销难被用户频频吐槽。一项调查问卷显示，75.9%的受访者遇到过APP账号难注销的情况，62.9%的受访者担心APP账号注销难导致账号被盗用。

从记者自身体验来看，除了微信、淘宝等手机应用注销账号相对简单外，大部分APP用户在注销时会面临各种各样的困难。要么注销选项非常隐蔽，比如新浪微博注销选项隐藏在6层页面之下。要么在注销时需要提供大量隐私信息，比如直播应用“花椒”需要提供注册账号前两个月充值记录。更有大量网贷类APP，无论是否使用过其服务，只要注册就无法注销账户。

据介绍，APP注销难并非新问题，相关部门一直在密切关注。今年1月份，工信部就曾明确，电信业务经营者、互联网信息服务提供者应当严格遵守国家法律法规要求，在用户终止使用服务后，为用户提供注销账号服务。

互联网法律专家、北京志霖律师事务所副主任赵占领介绍说，《电信和互联网用户个人信息保护规定》明确规定，互联网信息服务提供者在用户终止使用电信服务或者互联网信息服务后，应当停止对用户个人信息的收集和使用，并为用户提供注销号码或账号的服务。否则，管理机构将依据职权责令限期改正，予以警告，还可以并处1万元以上3万元以下的罚款。“账户注销，实际上就是‘被遗忘权’。用户可以选择在搜索引擎上不能搜索到自身信息，或者要求网络服务商注销自身账户。”赵占领说。

为什么APP应用服务商“明知不应为而为之”呢？“注销难主要是因为用户数据和个人信息本身具有价值。同时，用户规模往往是企业获得投资的关键数据。此外，3万元以下的罚款数额，意味着违法成本低，很难起到震慑作用。”公安部第三研究所网安法律研究中心主任黄道丽表示，“注销难”在很大程度上依然是因为服务商的利益诉求，用户数直接带来估值，用户数据被平台视为自己的“私有财产”，所以哪能轻易放弃。

然而对于用户来说，“注销难”意味着存在安全风险隐患。“比如，用手机号注册APP的用户，如果更换手机号后未能及时注销相关APP，旧手机号被再次投入市场时，其APP账号很容易被他人控制，这其中隐藏着巨大的安全隐患。”赵占领说。

在猎豹移动安全专家李铁军看来，大量无法注销的账号还有可能被“黑灰产业”盗取密码后利用。比如，用户经常会发现，朋友弃之不用的微博账号开始大量转发营销信息，成了“僵尸水军”。“其他注销方式，需要用户提交更多隐私数据，同样增加用户信息泄露风险。”李铁军说。