更好发挥投资的关键性作用

林火灿

中经观点

我国是世界上最大的发展中国家，仍处于工业化和城镇化快速发展阶段，固定资产投资仍然有着巨大的空间和潜力。发挥好投资对优化供给结构的关键性作用，需要灵活运用“疏堵结合”的宏观政策搭配，精准引导要素资源向新兴产业配置，管好用好预算内投资，更好发挥积极财政政策效应，突出抓重点、补短板、强弱项，进一步激发民间投资的积极性

国家统计局近日发布的数据显示，今年上半年，全国固定资产投资（不含农户）297316亿元，同比增长6.0%，增速比一季度回落1.5个百分点。对此，不少人担心投资还能否在经济运行中扮演关键角色，宏观经济平稳运行的态势是否会受到影响。

客观来讲，固定资产投资增速放缓，是中国经济发展进入新常态留下的深刻烙印。随着中国经济从高速增长转向高质量发展，从要素驱动转向创新驱动，经济增长的主引擎不再是加大要素的粗放式投入，而是向技术创新、规模经济、范围经济寻求新的发展空间，依靠全要素生产率的提升形成可持续增长。在这一转变过程中，固定资产投资不可能像过去一样保持20%以上的增速。而且，随着过剩产能持续出清、传统产业减量增效以及资源配置再优化，都将导致固定资产投资在总量上呈现增长放缓态势。

从政策层面看，中央明确“房子是用来住的、不是用来炒的”，进一步强化了对房地产调控，一些城市出台了严厉的限购政策，从需求端抑制相关投资的增长；随着环保督察力度加大，客观上会对一些原本要投资的产业带来限制。此外，中央从防范化解重大风险的角度出发，对包括PPP项目在内的投资项目合规性、合理性以及社会效益、经济效益加以综合评判，也在一定程度上会对投资造成一定的影响。

不过，我们也要看到，我国是世界上最大的发展中国家，仍处于工业化和城镇化快速发展阶段，固定资产投资仍然有着巨大的空间和潜力。从基础设施看，我国交通、水利、能源、信息、管网等基础设施领域仍然存在不少“短板”，发展不平衡不充分的问题还比较突出。从产业发展角度看，我国要优化供给结构，实现质量变革、效率变革、动力变革，就必须改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，发展服务业特别是现代服务业，这都需要增加有效投资。今年《政府工作报告》提出，要“顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环”。

要发挥好投资对优化供给结构的关键性作用，首先需要灵活运用“疏堵结合”的宏观政策搭配，精准引导要素资源向新兴产业配置。继续推进去产能，对产能过剩行业要削减投资力度，对新兴产业要加大投资力度，使要素资源更多流向高科技、高附加值行业。要通过拆解影子银行、规范资管市场，切断僵尸企业和产能过剩领域的隐性资金脐带，为新兴产业腾挪出市场空间和杠杆空间；同时，应缩短资金链条，以降低实体经济的融资成本。

其次，要管好用好预算内投资，更好发挥积极财政政策效应，突出抓重点、补短板、强弱项。要进一步加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设，特别是要加强中西部地区的重大基础设施投资，进一步加大在补齐民生短板领域的投资，使投资更好地增进民生福祉。创新政府投资方式，通过投资补助、资本金注入等方式撬动民间资本参与重点建设。对属于竞争性领域的产业，可由直接支持具体项目改为设立投资基金，吸引社会资本投入。

再次，要进一步激发民间投资的积极性。加快推进简政放权、放管结合、优化服务和营改增等改革措施落地，落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

还应注意的是，尽管投资增速放缓，但这在一定程度上恰恰符合我国转方式、调结构的目标要求。因此，在强调发挥投资的关键性作用时，必须改变经济增长对投资的过度依赖，不能盲目贪大求快，更不要让粗放的投资拉动模式回归；同时，应继续重申财政纪律，规避个别地方政府的无序举债行为，对地方债风险保持高度警觉，建立风险事先提示机制，对造成严重后果的要严厉惩处。

抓住真问题 练就真本领

许 凌

前不久，笔者在宁夏走访得知，今年中央第八巡视组将宁夏全区群众信访4045件急需解决的问题公布于众，自治区上下震动很大。自治区党委常委会决定，以解决群众反映强烈的突出问题为转变作风的重要“抓手”，全年开展跟踪落实活动，从4月份开始，今后常态运行，每个月一统计，每季度一公布，各级党委、政府“对号入座”，全体党员干部“交足清单”。几个月运行下来，工作效果明显。宁夏的这一做法，对其他地区转变作风有诸多借鉴意义。

首先，践行以人民为中心的发展思想，需要拿出具体行动。近年来，各地都把民生工作列入党委政府工作的重要日程。但是，中央巡视组列出的“问题清单”中，老百姓提出急需解决的困难问题很多。其中，有处理社区垃圾、上下水等诸多小问题，也有拖欠农民工工资、社保资金不到位等老问题，还有环境整治造成部分职工下岗等新问题。为人民服务，首先要了解百姓所需所想所盼。以前一些地方拍脑袋想出了一些“民生问题”，其实还不如百姓列出的“问题清单”实在。可见，只有切实深入群众，踏踏实实为民服务，才能获得百姓真真切切的好评。

其次，转变作风需有抓手和突破口。干部作风转变内容涵盖许多方面，如做好简政放权、管控滥用职权、坚持求真务实、管住大吃大喝等，每一项都很重要。于是，许多地方就泛泛地抓，全面地管，结果到底干部作风转变了多少，转没转，自己都说不清楚。转变干部工作作风，不妨就以解决群众反映强烈的突出问题为抓手，通过问责机制，落实到具体部门和个人，使其各担其责、各尽其职。

第三，只有在实干为民中才能练就干部真本领。能否解决群众反映的突出问题，不仅是实打实的，更是硬碰硬的。靠“表态”过不了关，凭“口号”交不了差。要在真抓实干中逐渐改变干部身上官僚主义的坏毛病，诸如平时不努力，急时“一刀切”、按下葫芦起了瓢、动不动就矛盾上交、小矛盾拖成大矛盾，等等。只有在发现问题、解决问题的过程中，才能练就一身实干为民的真本领。

总之，某些地方某些干部的官僚作风顽疾非一日而成，相关医治也难一挥而就，转变干部作风是一项长期的系统工程，急不得也虚不得。以集中解决群众反映的突出问题为抓手和突破口，练就干部实干为民真本领，并以此常态化运行，这一思路值得肯定。

为什么大学生要冒险买论文

佘 颖

最近，教育部发文强调要严厉查处高等学校学位论文买卖、代写行为，对出现学位论文买卖、代写行为的学位授予单位，要核减招生计划，暂停或撤销相应学科、专业授予学位的资格，对参与购买、代写学位论文的学生开除学籍，已获得学历证书、学位证书的依法予以撤销，指导教师要追究其失职责任。

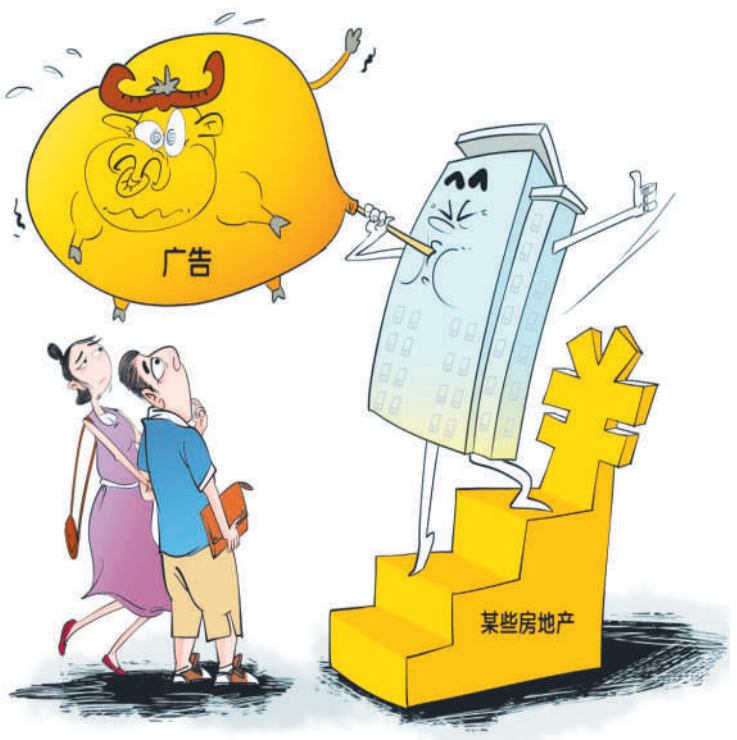
措施很严厉，但是不新鲜。早在2013年，教育部就出台了《学位论文作假行为处理办法》，决定对毕业论文造假现象严厉追究。然而，这么多年过去，学位论文作假依然屡禁不止。这是因为，有买才有卖，刹不住买，就禁不住卖。学生买论文，特别是本科生买论文，主要是因为不会写论文。曾有人因此提出反正本科论文也是复制粘贴的多，取消也罢。其实，这是典型的本末倒置。一篇合格的论文，体现的是学生对自己所学领域专业知识的系统性梳理，反映出一个人发现问题、分析问题、解决问题的思辨能力，优秀的学生还会展现出一定的前瞻性。如果经过四年的学习，学生还无法写出一篇合格的论文，这四年多半是虚度了，相关教育投入也浪费了。

这是谁的错呢？可以怪学生不努力，但教育方式也值得探讨。多年来，大多数人从小到大并没有接受过启发思辨能力方面的教育。从幼儿园开始，很多学生只知道标准答案，很多老师也倾向于高效灌输知识点，学生们一直是在被动地接受知识，没有自己提出问题、自己思考的习惯。经过10多年的强化，这种被动接受信息的方式已经禁锢了很多学生的思维。不少大一新生对高校教授天马行空的讲课方式不习惯，认为没法做笔记，其实就是因为这不是他们之前所熟悉的“知识点”型教学方式。

毕业论文的写作，对他们来说更是考验——不会提出问题，也就不知道写什么题目；不会思考，也就不知道该怎么写。不会发现问题、研究问题、解决问题，让学生们束手无策。但没有论文，毕不了业，只好铤而走险买论文。参加工作后，很多人也是用这种方法解决职称论文。

其实，经济社会快速发展，各种新现象、新技术层出不穷，学生们绝不会缺少研究对象；在大数据、人工智能、互联网等新技术支持下，研究手段也比过去丰富得多。比如，据统计，过去医学生研究角膜炎，只能用肉眼看片子，现在借助人工智能图像识别技术训练机器读片子，准确率能够提升到84%以上，超过有20多年经验的优秀眼科医生。这样的研究过程和研究成果，只要如实记录，就是很好的论文。

因此，学生们写不出论文，根本原因还是没有发现问题的能力，没有思考问题的能力，没有解决问题的能力。这都是长期教学中所缺失的锻炼。根治买卖论文，不只是学生对待论文的态度要改变，更重要的是我们的教学方式要调整、修正。



曹 一作 （新华社发）

吹牛皮

“10分钟到高铁站”实际需要开车跑30分钟，“入住读名校”仅仅是销售噱头，“稀缺楼盘”也许意味着位置偏僻，“水景园林”对应的是小区里有个小水坑……媒体调查发现，如今不少房地产广告都存在夸大事实、虚假宣传问题。人们购房时只能依据广告，具体房子情况如何要等到一两年甚至数年交房后才知道，这就给房地产违法虚假广告提供了生存土壤。房地产虚假广告涉及的交易金额较大，因此社会危害性较一般商品或者服务更大。为此，相关部门应加强广告违法线索监测，及时处理群众投诉举报线索，加大处罚和曝光力度，保持对严重违法广告的高压态势。 （时 锋）

众声

金 辉
中山大学环境科学与工程学院副教授

环保“虚假整改”须标本兼治

部分企业为了追求利润最大化，不惜牺牲环境。有时虽然环保部门对企业罚款，但与企业多年该投入而未投入的环保经费相比，罚款可谓“九牛一毛”，不能起到震慑作用。地方政府、环保部门在努力完成国家、省定的生态环境质量目标框架下，应将区域总体规划与环境规划相结合，在生态环境规划中用可持续发展理念作指导，合理地评估当地经济社会发展水平，以及环境质量要达到的阶段性目标，实实在在地解决生态环境问题，避免临时抱佛脚，以及“头痛医头、脚痛医脚”的做法，真正做到标本兼治，而不再需要通过“虚假整改”“表面整改”来实现环境质量达标。

于欣伟
全国政协委员、广州大学副校长

网络游戏分级势在必行

游戏分级与未成年人保护紧密相连。早在2004年，我国就推出过一套《中国绿色游戏评测与推荐制度》，但这份标准一直未有效执行。随着游戏玩家低龄化趋势不断加强，游戏分级已迫在眉睫。美国推行游戏分级系统，德国有娱乐软件自我监控系统，日本政府也勒令游戏公司加强监控，这既有利于保护未成年人成长，同时也为厂商开发游戏界定了标准和规则。应尽快研究出台强制性分级标准、明确统筹牵头政府部门、严格监管分级制度执行情况、尽快完善国内正版游戏市场。

周西柱
立思辰信息安全科技集团CEO

补上网络安全人才缺口

在互联网大潮面前，中国企业更具后发优势，面临着更大的发展机遇。尤其在信息安全领域，不仅要将产业做大做强，同时也要构建网络安全新生态，随着信息化快速发展，对网络安全人才建设提出了新要求。但从总体来看，目前我国网络安全人才还存在数量缺口较大、结构不尽合理等问题。有效建立培养人才、留住人才的机制是重要举措，具体包括，制定业内认同的人才体系评判标准和薪酬标准，杜绝不合理挖墙脚现象；加强信息安全专业人才培训等。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

警惕高房价对居民消费的挤出效应

盛松成 宋红卫 李首均

思辨

高房价使居民的购房负担加重，对居民消费产生挤出效应。房地产业的高回报率使资金向房地产业集中，实体企业融资困难，对实体企业产生挤出效应。同时，三四线城市房价快速上涨使居民生活成本上升，带动企业用人成本增加

根据国家统计局公布的70城新建住宅价格指数，从2015年5月份到2018年5月份，我国新建商品住宅价格连续37个月上行，涨幅达20.4%。与此同时，楼市调控力度持续加码，调控手段不断创新。

相对于房地产市场以往的发展历程，本轮房价上涨与调控政策出现了新的特征，主要表现在6个方面：房价上涨持续时间长、上涨幅度大；三四线城市房价首次大幅上涨；三四线城市房地产市场热度反超一二线城市；房价上涨与经济增长出现背离；调控政策不断升级、力度空前；调控政策中预期管理缺失，公众对房地产市场保持看涨预期。

2015年以来的这一轮房地产市场上涨行情可谓乱象丛生，对经济和社会产生了诸多不利影响。

第一，高房价问题进一步加剧。自1998年我国房地产业市场化改革以来，房地产业的投资、产出、价格持续上行。国家统计局公布的房地产业增加值季度累计同比自1998年以来持续为正值；房地产开发投资每月同比涨幅自1999年2月份有记录以来未出现负值；房价呈现持续上行趋势，房价短期波动没有改变其上行趋势。可见，房地产业一直处于上行阶段，还没有经历过衰退、萧条的阶段，不构成一个完整的周期。这一轮房价上涨是在原有基础上更进一步推升了房价。

第二，房地产的短期拉动与经济长期健康发展形成了对立关系。高房价使居民购房负担加重，对居民消费产生挤出效应。房地产业的高回报率使资金向房地产业集中，实体企业融资困难，对实体企业产生挤出效应。本轮全国房价普遍上涨，使房地产业对实体经济的挤出效应从个别大城市向全国扩散，对经济影响深远。

第三，三四线城市房价大幅上涨加剧风险积累。房地产市场升温会吸引新一轮房地产投资，使“去库存”变成“补库存”，但是三四线城市人口外流，住房供给过剩风险增加。三四线城市房价快速上涨使居民生活成本上升，带动企业用人成本增加；房价上涨带动地价上涨，使企业的土地使用成本上升。这使三四线城市低成本优势减弱，阻碍了三四线城市工业化和城镇化进程，甚至造成城市的“空心化”。“补库存”占用不可再生的耕地资源，危害国家耕地安全。

第四，公众行为模式的转变增加了调控难度。一方面，房价大幅上涨加深了居民的看涨预期。1998年住房市场化以来，房价持续20年上涨，人们“房价只涨不跌”的观念根深蒂固。本轮房价高位上涨进一步加剧了这一问题。强烈的看涨预期会导致对住宅投资需求旺盛，从而进一步推高房价，形成房价上涨的自我实现。而且，市场主体会与调控政策博弈，增加了调控难度；另一方面，对于有房群体，其利益与房价上涨直接挂钩。这部分居民乐于见到房价上涨而抵触房价下跌，造成了房价上涨的“棘轮效应”，增加了房地产调控的阻力。