争做生态文明建设排头兵

——云南积极推进长江经济带保护与发展纪实

经济日报·中国经济网记者 周 斌

共抓大保护 不搞大开发

云南地处长江上游，是“一带一路”建设和长江经济带发展的重要交会点，在实施长江经济带发展战略中具有独特地位。近年来，云南把“共抓大保护、不搞大开发”总体要求运用到生态文明建设全过程，确保“一江清水流出云南”

长江的上游金沙江干流在云南境内长1560公里，金沙江流域覆盖迪庆、丽江、大理、楚雄、昆明、曲靖、昭通7个州（市），是长江上游重要的生态安全屏障。特殊的地理区位和良好的资源禀赋，使金沙江蜿蜒流过的滇西北成了世界瞩目的生态保护敏感地区。

把握根本要求形成共识共为

如何共抓长江大保护、不搞大开发？云南对接《长江经济带发展规划纲要》，印发实施《长江经济带发展云南实施规划》，并研究制定云南省长江经济带森林和自然生态保护与恢复、长江岸线（云南段）开发利用与保护等专项规划以及推动落后产能退出实施方案等一系列文件。

云南坚持保护和改善金沙江流域生态服务功能，强化组织领导，坚持规划引领，突出问题导向，推动中央决策部署在云南具体化，全省形成生态优先、绿色发展的共识共为，努力形成生态更优美、交通更顺畅、市场更统一、发展更协调、机制更灵活的格局，促进长江经济带发展，沟通上海自贸区和云南辐射中心，形成长江经济带“两头开放、双向流动”的格局，确保“一江清水流出云南”。

突出问题导向建设绿色生态廊道

云南省以问题为导向，牢固树立新发展理念，以生态优先、绿色发展为引领，全力抓好长江流域水污染治理、水生态修复、水资源保护，聚焦蓝天、碧水、净土，全力打好污染防治攻坚战，大力实施乡村振兴战略和城乡人居环境提升行动，坚决把云南长江经济带建成水清地绿天蓝的绿色生态廊道。

坚持保护优先、自然恢复为主，云南大力实施生态环境保护工程，扎实推进金沙江沿江两岸天然林保护、退耕还林、森林抚育、防护林建设、石漠化治理、生物多样性保护、生态效益补偿等重点生态工程，流域7州（市）森林覆盖率为56.7%，拥有自然保护区52个、面积66.6万公顷，分别占全省的32.5%和23.2%；国家公园6个、面积52.8万公顷，分别占全省的46.2%和32.9%，局部地区生态恶化的趋势得到有效遏制。

云南加快生态文明体制改革，出台国土资源管理、生态保护补偿、生态环境损害赔偿等一批重要改革方案。今年6月，发布《云南省生态保护红线》，明确划定全省生态保护红线面积11.84万平方千米，占全省国土面积的30.9%。境内六大水系上游区，特别是金沙江、怒江、澜沧江等约70%的面积被纳入生态保护红线。

通过积极努力，云南省701个入河排污口已逐个落实河长，列入全国挂牌督办的12条黑臭水体，完成销号1条，达到不黑不臭6条，2017年全省主要河流国控、省控监测断面水质优良率为82.6%，长江等六大水系的主要出境、跨界河流断面水质达标率为100%。

用高质量发展守护一江碧水

云南积极参与沿江产业承接转移和分工协作，优化长江沿岸产业布局，推动新旧动能转换和经济高质量发展。2017年，云南电网持续优化以水资源为主的电源结构，大力推进西电东送，全力消纳富余水电。目前，云南非化石能源电量占比91.9%，水电装机突破6280万千瓦，西电东送电量首次突破1200亿千瓦时，占到南方电网西电东送电量的60%以上。

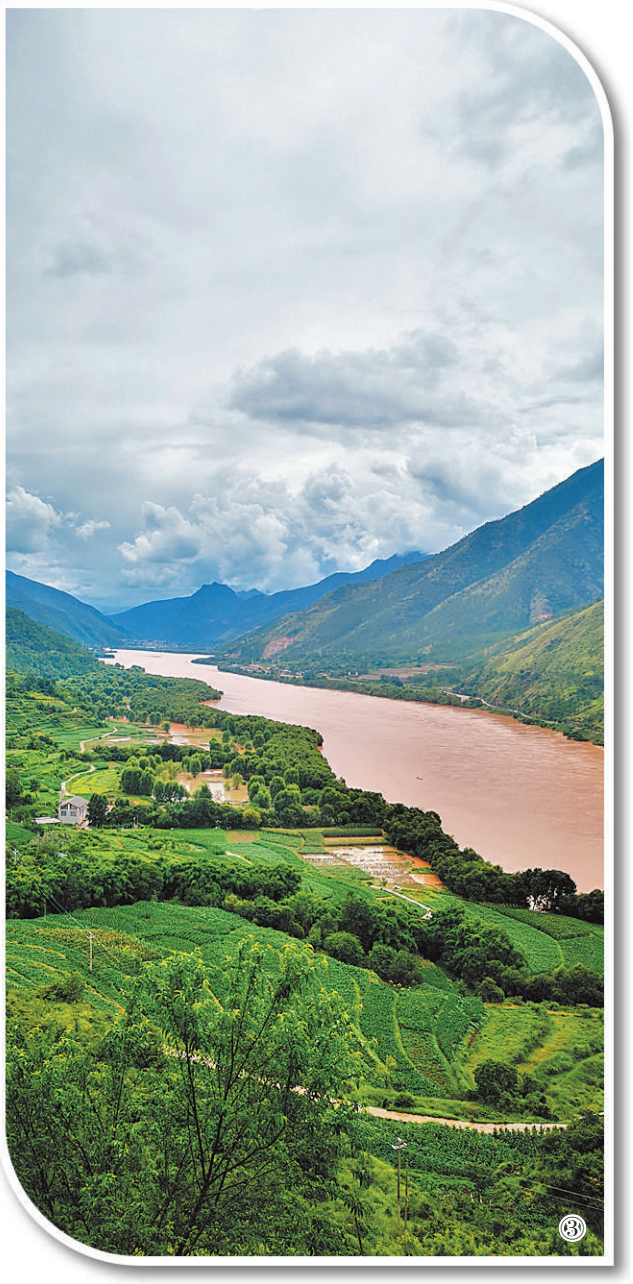
云南严格控制化工、冶金、建材等产业的规模产能，禁止不符合国家产业政策和规划要求的重污染类项目落地，全面落实“三去一降一补”重点任务，近年来全省累计压减生铁产能156万吨、粗钢产能426万吨，取缔“地条钢”产能600万吨，退出煤炭产能3876万吨。

今年3月，《云南省新材料产业施工图》发布，明确重点发展先进光电子微电子材料、绿色新能源材料等七大新材料产业链。预计到2025年，新材料产业新增产值1400亿元，将成为推动云南新旧动能转换的重要战略性新兴支柱产业。

图① 昭通水富万里长江第一港。 朱大庆摄

图② 位于丽江市石鼓镇的万里长江第一湾。 张文营摄

图③ 丽江市龙盘乡三股水村长江防护林。 张文营摄



筑牢长江上游重要生态安全屏障——

为推动长江经济带发展作出云南贡献

中共云南省委书记 陈 豪

权威声音

习近平总书记提出“共抓大保护、不搞大开发”的总体要求，抓住了长江经济带发展的关键所在，为实现长江经济带可持续发展和流域生态环境综合治理明确了思想指引。这一总体要求，丰富了中国特色社会主义生态文明建设的时代内涵，拓展了区域协调发展的视野境界，为沿江各省区市更好地服务和融入长江经济带，提高联动、协同发展水平，提供了根本遵循。

云南地处长江上游，是“一带一路”建设和长江经济带发展的重要交会点，在实施长江经济带发展战略中具有独特地位，承担着重要使命。

深化认识是基础。我们牢牢抓住“解决思想问题”这个基础，坚持以习近平生态文明思想为指引，持续抓好学习深化，不断提高政治站位，树牢“一盘棋”意识，推动全省各级各部门增强狠抓“大保护”的思想自觉和行动自觉。以编制实施《长江经济带发展云南实施规划》为抓手，围绕建设成为长江上游重要生态安全屏障、特色产业发展示范区、新型城镇化综合试验区、长江经济带面向南亚东南亚开放的重要门户四大角色定位推进云南工作。当前，习近平生态文明思想已经在云岭大地深深扎下了根，全省干部群众对长江经济带发展更加充满信心，对推动长江经济带发展要正确把握的“五个关系”有了更深刻的认识，把“共抓大保护、不搞大开发”总体要求运用到全省生态文明建设全过程，各领域的自觉性和紧迫感更强了，对打好污染防治攻坚战、抓实生态文明体制改革、提高绿色发展水平等思路也更加清晰明确。

保护生态是前提。我们坚持“把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置”，统筹山水林田湖草系统治理，筑牢长江上游重要的生态安全屏障。扎实推进金沙江沿江两岸天然林保护、退耕还林等重点生态工程，组织开展长江经济带“共抓大保护”专项检查、金沙江岸线保护利用专项检查、打击非法转移倾倒处置危险废物等专项行动，减排治污不讲条件，严格管控不让分毫，全力改善提高流域生态环境。通过努力，全省生态环境质量持续优化，主要出境、跨界河流断面水质100%达标，主要城市空气质量优良天数比率保持在98%左右，滇池、洱海、抚仙湖等标志性湖泊保护治理取得重要进展，金沙江流域7州（市）森林覆盖率提高到56.7%，山更青了、水更绿了、天更蓝了。

绿色发展是路径。我们坚定贯彻“生态优先、绿色发展”理念，积极探索把绿水青山转化为金山银山的路径方法，提高在发展中保护、在保护中发展的能力水平，坚持用高质量发展守护一江碧水。加强创新型云南建设，做好产业“加减法”，着力推动新旧动能转换，构建开放型、创新型和绿色化、信息化、高端化现代产业体系，谋划打好“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三张牌，不断提升发展的“绿色含量”。做好错位发展、相互协作、有机融合文章，协调推进长江经济带发展与“五网”建设、乡村振兴、脱贫攻坚等重大部署落实，统筹抓好战略通道支撑、滇中城市群建设、省际协商合作、内外统筹发展等工作，为形成长江经济带上中下游优势互补、协同发展格局，建设东西双向、陆海统筹的对外开放新走廊，作出云南应有贡献。在国家重大战略引领下，云南经济发展呈现良好态势，产业结构逐步优化，动能转换提速推进，清洁能源交易电量占比达96%，居全国首位。

落实责任是关键。我们自觉落实“地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人”要求，强化担当意识，落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，着力推动构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。完善领导和工作体系，建立河长、湖长逐级述职等制度，强化环保督察问责，动真碰硬推动党政同责、一岗双责等责任制落实，压实企业主体责任，加强对农牧民群众、社会组织参与生态保护行为的引导，全省服务和融入长江经济带发展的意识越来越强，各方面工作的系统性整体性协同性明显提高。

云南将落实好党中央的部署要求，守土有责、守土负责、守土尽责，像保护眼睛一样保护生态环境，坚决保护好长江上游的绿水青山、蓝天白云，确保“一江清水流出云南”。我们将持续不断地提高全省生态文明水平，把云南建设成为全国最美丽省份，为美丽中国增光添彩。

时空对话

『臭水沟』变身生态河

昆明经济技术开发区滇池管理（水务）局 赵健蓉

从昆明经开区管委会步行五六分钟就可以到马料河，现在，曾经臭气熏天的马料河经过整治已经渐渐变清，人们茶余饭后又可以在河边散步、聊天、跳广场舞了。

昆明经开区内的入滇河流都是长江的三级支流。马料河水质现在达到Ⅳ类，而入滇池的第二大河流宝象河经开区段水质今年1月至6月已经达到Ⅲ类，重现了过去水清岸绿、鱼虾满河的景象。

上世纪80年代，随着城市生活污水、工业废水大量流入河道，马料河和宝象河慢慢由清变浊、变臭，成了“臭水沟”和“大垃圾桶”。而两河未经处理的污水直接流入滇池，最后汇入金沙江。

2008年，昆明市建立了三级“河长制”。从此，再也没人敢明目张胆地往沟渠河湖排污水倒垃圾了。

这几条河道目前虽然流经昆明最大的工业区，但流出去的水依然达标。这些都得益于昆明经开区十多年来的精心呵护。

昆明经开区早在十几年前就不等不靠，利用贷款整治河道25公里，并建设了200多公里的截污管网、150多公里的中水管网，以及2座污水处理厂，每天减少排污10万吨。之后，加上中央预算内资金、配套资金等，通过多渠道融资，解决了资金难题，又施行了建湿地公园、支流沟渠水环境综合治理等系列工程措施。

去年4月，昆明市创造性地在滇池流域率先实施河道生态补偿机制，并逐步向滇池流域外推行。通过“谁污染谁买单”倒逼环保责任初显成效，让盘龙江、新运粮河和古城河水质明显改善。

在滇池东岸游人如织的捞鱼河湿地公园，经过水杉、芦苇的双重净化，捞鱼河注入滇池的水已是清澈见底。从上世纪80年代末的黑臭河水到现在的清清溪流，感觉反差真是太明显了。过去市民对这里避之唯恐不及，现在这里成了昆明市民最爱来的休闲乐园。

（周 斌 郑 义整理）

本版编辑 陈 郁 周颖一 美术编辑 吴 迪