

突破创新瓶颈 打造国之重器

金 平



突破瓶颈制约、打造关键核心技术的国之重器，关键是立足当今世界新一轮科技和产业革命蓄势待发的时代背景，聚焦国家需求，从政府和市场两方面入手形成目标导向一致的合力，加快形成更有针对性的科技创新系统布局和科技创新平台系统安排，切实提高我国关键技术创新能力

日前，习近平总书记在中央财经委员会第二次会议上强调，必须切实提高我国关键技术创新能力，把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里，为我国发展提供有力科技保障。习近平总书记的重要讲话，不只是动员令，更是冲锋号，激励我们以国家发展需要为己任，不断谋求关键技术创新能力和基础研究的重大原创性突破。

关键核心技术是国之重器，这一战略判断既源于历史的经验，更基于现实的紧迫性。

从历史上看，16世纪以来，人类社会进入前所未有的创新活跃期，尤其是18世纪以后，伴随世界范围的重大科技革命，推动世界经济发生多次产业革命。发端于英国的第一次产业革命，使英国成为世界强国；美国抓住第二次产业革命机遇，赶超英国成为世界第一，并始终成为最大的获利者。

从现实来看，当前新一轮科技和产业革命蓄势待发，其主要特点是重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快，产业组织形式和产业链条更具垄断性，世界各国纷纷加强战略性创新资源的争夺。我国作为全球第二大经济体，经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，提高关键核心技术创新能力，关乎经济高质量发展和国家民族未来。

在关于创新理论研究中，熊彼特的观点颇具启发性。他认为，发展不同于增长，它是内部自行发生变化的结果。

这种内部自生变化，源于包括技术应用在内的生产要素特定组合产生的新生产方式，即创新。实现这种“创新组合”的主体是企业家。不过，从实证角度加以观察，企业家的技术应用之源，绝不仅局限于现有成熟技术范畴，更重要的创新源泉还来自于科学家基础研究的重大原创性突破。从世界范围重大科技革命催生世界经济产业革命的一次次历史变迁中，可以清楚地看到这一大趋势。

中央财经委员会第二次会议强调，要充分发挥社会主义市场经济的独特作用，充分发挥我国社会主义制度优势，充分发挥科学家和企业家的创新主体作用，形成关键核心技术攻坚体制，可谓抓住了提高关键核心技术创新能力的根本所在。

改革开放40年来，经过不懈探索，我们实现了中国特色社会主义基本经济制度与现代市场经济的有机结合，推动经济社会持续健康快速发展，跃居世界第二大经济体，形成了世界上人口最多的中等收入群体。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%，全社会研发投入规模业已跃居世界第二位，一些重要领域跻身世界先进行列。

但是，也要看到我们的创新能力和技术攻坚体制还没有真正形成。关键核心技术受制于人，创造新产业、引领未来发展的科技储备远远不够，成为制约

我国经济高质量发展的瓶颈所在。

突破瓶颈制约、打造关键核心技术的国之重器，关键是立足当今世界新一轮科技和产业革命蓄势待发的时代背景，聚焦国家需求，从政府和市场两方面入手形成目标导向一致的合力，加快形成更有针对性的科技创新系统布局和科技创新平台系统安排。一方面，要加快转变政府职能，改革重大科技项目立项和组织实施方式，给予科研单位和科研人员更多自主权，强化成果导向，加强基础研究，努力取得重大原创性突破；另一方面，要充分发挥社会主义市场经济的独特作用和社会主义制度优势，支持龙头企业整合科研院所、高等院校力量建立创新联合体，把科学家和企业家的创新主体作用落到实处，推进产学研用一体化取得实质性新进展。惟此，才能在经济转向高质量发展阶段中形成与之相匹配的关键核心技术攻坚体制，切实提高我国关键核心技术创新能力，牢牢掌握科技发展的主动权。

“无人药房”岂能无人监管

郭元鹏

日前，有媒体调查发现，一些地区的“无人药房”，居然能在无处方的情况下直接买到处方药。比如头孢、罗红霉素等，只要在“自动售药机”刷卡下卡，机器就会“吐出来”。

“无人药房”是一种新的服务模式，这种售药方式方便了百姓，也被称之为24小时药房。与传统药房相比，无人药房有不少优点，在没有销售人员的情况下，能够自己取药，不需要排队等候，市民自己可以刷卡购买，同时延长了服务的时间，不论什么时间，只要有需求就可以买药，让百姓的选择更加宽广了。对

于商家而言，节约了人力，节约了开支；对于市民而言，可以享受更好服务。

我国《处方药与非处方药分类管理办法》中明确规定，处方药必须凭执业医师或执业助理医师处方才可调配、购买和使用。实施处方药管理规定，主要目的是确保用药安全，当“无人药房”能轻易买到处方药时，就是一种安全隐患。

“无人药房”是服务的创新，但是“无人管理的药房”，不能是“无人约束的药房”。对于这种新业态需要加强管理，别让“无人药房”成了“害人药房”“隐患药房”。

农村环境治理不可一禁了之

刘志博

近日，笔者到华北平原的部分农村走访调研，了解农村人居环境整治相关情况。一些整治之后的农村，村容村貌有了明显提升。但是，在整治过程中也出现了一些不得不重视的问题。

比如，在全面整治工业源、农业源、生活源等污染问题时，部分农村环境不佳的养殖场被淘汰、拆除，短期内虽未对生猪禽蛋供应产生较大影响，但整治时间长了、范围广了，就有可能会在一定程度上影响农产品供应，还会影响养殖户的家庭收入。

所以说，农村人居环境整治工作绝不能一禁了之。一方面，要加大整治、督察力度，让更多农村地区“看得见山，望得见水，记得住乡愁”；另一方面，也要充分发挥政府与市场的作用，帮助农民平缓度过环境治理带来的阵痛。

首先，要充分发挥市场导向作用，积

极营造良好氛围，主动吸引资本、技术向农村养殖、种植污染防治领域集聚，实现农村养殖业的规模化、集约化。同时，依托第三方环保专业企业提供养殖污染防治技术与服务，让返乡创业的农户能够安心、专心地把养殖经营搞好。

其次，要从制度设计上下功夫，提供农村养殖产业所需的公共服务，帮助相关农村度过转型阵痛期，构建农业污染防治服务新业态，不能仅仅是“关门大吉”式的“堵”污染。

最后，要构建“主体明确、权责分明、从量计征、服务专业”的完整制度体系。立足当前农村种养产业发展瓶颈与诉求，考虑农产品市场规律和农业民生保障功能，充分发挥财税手段在农村人居环境保护与建设领域的调节作用，利用财政政策工具促进农村环保产业发展。



幌 子

朱慧卿作 (新华社发)

三线楼市调控需兼顾多重目标

潘 瑶

7月17日，国家统计局发布的数据显示，我国三线城市房价上涨势头得到抑制。此前一段时间，在去库存形势下，一些三四线城市房价快速上涨引起社会广泛关注。对此，人们有着不同的分析和判断，其中之一就是棚改货币化安置。

棚改货币化安置，是近年来国内各城市棚改安置政策的一个主要选项，是推进城市危旧房改造、解决和改善城镇居民居住条件的重要举措。落实两次中央经济工作会议部署，推进“三去一降一补”的重点工作，棚改货币化安置恰恰也为“去库存”创造了条件。但是，如果在库存已经不多的情况下，一些城市不及时调整完善政策，难免会造成楼市供需相对紧张的局面，进而使房价不降反升。为此，必须督促商品住房库存不足、房价上涨压力较大的市县，及时调整棚改安置政策。

但是，还要看到各城市在楼市调控过程中，具体措施不同，调控力度不同，所产生的效果和作用也有差异。此前，一些城市为了去库存，采取了诸多与购房有关的奖励政策，包括实际上的加杠杆，对冲了庞大库存带来的降价因素，使价格不降反升。有些城市即使采取了一些延长二手

房上市时间等调控措施，但其时限往往在两年、三年左右，对限房价、降房价的作用极其有限。加之，一些地区采取摇号购房举措，更形成了一种“一房难求”的市场表象，加剧了房价看涨预期。这些因素都推动了三四线城市房价上涨。

三四线城市房地产市场是我国房地产市场的重要组成部分，做好三四线城市的楼市调控，使其沿着健康轨道发展，对确保调控成效和建立长效机制至关重要。当下，关键是从各地实际出发，兼顾棚改、调控、去库存三重目标。

首先，在棚改问题上，各地要从本地实际特别是库存商品房存量实际出发，合理确定货币化安置的比例。需要强调的是，棚改的直接目的是改善城镇棚户区居民的居住条件，而不是简单拆掉并没有达到使用期限、条件并不危旧且居住位置较好的房屋，使一些居民用安置款加贷款去购置位置较远的库存商品房。各地要纠正为实现速度目标而扩大棚改规模并间接拉动房价上涨的做法。

其次，为防止房价过快上涨，无论库存商品房规模大小，都要有的放矢地做好

住的”定位不动摇，防范炒房和炒房资金流入楼市，进而拉动房价持续大幅上涨。具体实施中，应从三四线城市的实际出发，在调控的政策选项上可以把限售、限贷作为重点，把二手房上市时间延长到5年及以上，同时根据购房人的购房套数逐步提高贷款门槛和首付比例，以在满足居民刚需和改善性需求的同时，防范和抑制投资投机性需求，控制房价进一步上涨。

再次，在去库存方面，三四线城市也要继续坚持因城施策原则。库存量依然较大的城市，在坚持调控目标不动摇的同时，可以继续推进棚改货币化安置，以期同时实现库存减少的目标。但在此过程中，要合理界定棚改的范围和标准，不搞一刀切、不层层下指标、不盲目举债铺摊子，防范价格上涨及风险泡沫，防止给民众生活带来不必要的不便。

着眼长远，各地还是应下大力气推进结构调整和新旧动能转换；积极扩大内需，促进消费结构升级；鼓励和支持科技创新和成果转化，培育适合本地特点和产业发展方向的新增长点，彻底摆脱对土地财政的过度依赖。最为关键的是，各地要有决心、信心和耐心，不急功近利，不急于求成。



在去库存形势下，一些三四线城市房价快速上涨引起社会广泛关注。三四线城市房地产市场是我国房地产市场的重要组成部分，做好三四线城市的楼市调控、使其沿着健康轨道发展，对确保调控成效和建立长效机制至关重要。当下，关键是从各地实际出发，在调控中兼顾棚改、调控、去库存三重目标。

近日召开的国务院常务会议，提出要加快建设全国一体化在线政务服务平台，以“一网通办”更加便利群众办事创业。

目前，我国部分地方政府服务已实现“一站式”办理。以企业注册为例，一个窗口可以实现名称核准、营业执照申请、税务发票申请、公章申请、社保登记等涉及多个部门的流程，有些地方还实现了全程电子化，企业连门都不用出，就可以办完全部手续。

这背后靠的就是各部门之间信息互通互认，“信息孤岛”被打破。但是，各部门都有一些长期积攒的纸质历史信息没有电子化、信息化，群众办事时需要自己带着原件、复印件去，如果有遗失，还要填各种表格申请查询、复印、盖公章证明真实性。

最近，笔者就亲眼看到一位遗失了契税证明的业主，排了一个多小时队，才在房屋交易大厅的查询窗口复印了自己多年前的契税票，然后，他还需要带着这张契税票，重新拿号，再排几个小时队，去办理房产过户手续。

又如，已经实现5个工作日完成企业开办的北京，各个注册大厅也留出了专门的窗口，专门办理查询、企业信息变更等业务。据了解，这往往要翻阅大量纸质资料，耗时耗力，一笔查询业务办一两个小时乃至半天都是常事。

新办理的各种证照因为一开始就是电子化、数据化的，能在各个部门之间跑得顺畅，避免办事群众跑腿。但这些保存在各单位的纸质档案却被迫留在“信息孤岛”上，关在档案柜子里，影响了一网通、电子化进程，群众办事创业不方便，工作人员处理起来也麻烦。可以说，这些纸质档案已成为缩短办事流程的最大障碍。

把这些纸质档案转化为电子档案，把过去填写的白纸黑字变成数据，从技术上来说并不难，难的是没人手、没时间。目前，全国各个基层办事窗口基本都是满负荷运转，以北京朝阳工商登记部门为例，他们一天要放1800多个号，但一线办事人员只有数十名，想当天业务当天办结都很困难，难以抽出精力处理之前几十年积攒的40多万户企业主体的历史材料。

从全国来看，我国1亿多市场主体，近14亿人口，这么多年积攒下来的企业信息、个人身份信息、家庭婚姻信息、房产信息、医疗记录等，都是天文数字，指望各个基层单位凭借本就很紧张的人手完成历史材料的数字化，并不现实。但如果把纸质材料变成电子材料，全国一体化在线政务服务平台的效果就要打折扣。

解决这个问题，不妨认真落实本次国务院常务会议提出的“鼓励社会力量参与政务服务平台建设”，创新方式，让企业、志愿者来参与历史纸质材料的数据化，激活分散在各个单位档案柜里的老资料。国家和相关部门可以拨出一定经费予以支持，也可以跟企业共建共享。全国企业信用信息公示系统建成后，已经催生了“天眼查”“企查查”等企业，今后全国一体化在线服务平台一定会引起更多企业的兴趣。



李 锦

中国企业研究院首席研究员

央企应夯实高质量发展基础

在去年利润增速“跑赢”营收增速基础上，今年央企效益指标改善势头更强劲，上半年利润增速的“领先优势”扩大。从增长更快到发展更强、更优，充分体现出央企进一步深化改革创新、推动国有企业高质量发展已初见成效。今年以来，中央企业固定资产投资一直保持增长，而且结构持续改善，无疑意味着后期运行将更具韧性和支撑力。而对外部环境深刻变化，央企更要坚定不移推动全面深化改革，不断夯实高质量发展的基础。

朱森第

中国机械工业联合会专家委员会名誉主任

推进制造强国建设要有重点

在全世界制造业向智能化、绿色化、信息化发展过程中，中国制造必须跟上时代步伐。推进建设制造强国要有重点。选择包括高档数控机床和机器人等在内的十大重点领域，是考虑到这些领域我国相关企业基础比较好，希望这些领域的经验能够为其他产业提供借鉴，从而实现制造业整体水平跃升。同时，这些领域与国民经济发展和百姓物质文化需求密切相关，也与全球制造业发展走向相吻合。

贾路路

电子商务研究中心法律权益部助理分析师

加强小程序电商监管势在必行

传统电商平台的规制在立法上已相对完善，在执法上也有相应机制，但微信小程序电商在法律地位上并不明确，行政监管上也存在空白。微信属于社交平台，不是电子商务平台，腾讯对小程序中存在的电商还没有严格意义上的监管等。未来需要在立法上确定微信小程序的电商地位，将之纳入法律监管范畴；明确社交平台对平台内经营者的审核义务；消费者消费时要留意小程序是否属于正规公司，是否有相应经营或产品资质等。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

政务『一网通办』须激活旧档案

余
颖