给城市轨道交通热降降温

张 锐

热点快评

决定一座城市是否建设轨道交通，最重要的是看这座城市中心城区的人口规模和客流量大小。实际上，因为存在规划过度超前与资金落实不到位等问题，部分城市轨道交通已经构成了地方政府债务的主要风险源。地铁、轻轨等城市轨道交通的功能定位应当是缓解城市交通拥堵、引导优化城市空间结构布局，提升城市公共交通供给质量和效率，而不应该是拉动GDP与城市扩张的手段

针对不少城市日益高涨的轨道交通建设热情，国务院办公厅日前发布了《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》，提出了城市轨道建设的方向性原则，并大幅抬高了申报条件与进入门槛，给相关城市轨道交通建设的盲目热情降了降温。

无地铁，不城市；地铁一开，黄金万两；地铁延伸到哪里，高楼大厦就矗立在哪里……这些人们耳熟能详的话，折射出地铁作为城市名片或者拉动城市经济与地方GDP的巨大魔力。当然，与地铁有着同样魅力与引力的还有轻轨。截至目前，地铁已不再是一二线城市的专利，一些三线城市也已开通或者计划开通地铁线路。

决定一座城市是否建设轨道交通，最重要的是看这座城市中心城区的人口规模和客流量大小。拿地铁来说，只有城区常住人口数量大与乘客流量足够多，其最终衍生出的广告收益以及土地增值收益才可能变大。那种一城之内仅延伸几十公里甚至百公里的城市轨道，由于城市本身缺乏足够的客流支撑，后续的商业回报也必定会疲软难振，自然谈不上持久健康运营。

基于人口数量的规律性特征，《意见》设定了申报建设地铁与轻轨需要市区常住人口达到300万与150万以上的硬性指标。表面上看300万的地铁建设人口规模要求与15年前的标准没有变化，但《意见》却将原有“城区人口”的提法变成了“市区常住人口”，这样一来，有些城市将无缘轨道交通布局。此外，《意见》还大大提高了申报建设地铁和轻轨的相关经济指标，将申报建设地铁的城市一般公共财政预算收入、地区生产总值分别提升到300亿元和3000亿元，将申报建设轻轨的城市一般公共财政预算收入、地区生产总值提升到150亿元和1500亿元，相较原有标准足足提高了3倍。如此大幅度地提高城市申报建设轨道交通的经济门槛，不仅仅是基于过去15年来经济显著增长的客观现实，更是出于对地铁、轻轨尤其是地铁建设投资与回报风险的谨慎考量。

按照业内人士公开说法，地铁成本平均每公里达7亿元左右。不仅如此，城市轨道还会每天产生巨额运营维护成本，以致目前已经运营的国内地铁线路能够勉强盈亏平衡的不足10条。对于一座城市来说，开建轨道交通尤其是地铁工程也许并非难事，但维持接续不断的投入可能难上加难，即使能够勉强收尾竣工，最终得到的不是赔本赚吆喝，就是跌入财务亏损的深渊。

实际上，因为存在规划过度超前与资金落实不到位等问题，部分城市轨道交通已经构成了地方政府债务的主要风险源，最终不仅公共财政受到绑架与拖累，而且由于不少城市的轨道交通采取了PPP的方式，民间资本也被拖入债务的泥潭。为此，《意见》特别强调要严格防范城市政府因城市轨道交通建设新增地方政府债务风险，对列入地方政府债务风险预警范围的城市，应暂缓审批其新项目。

需要强调的是，地铁、轻轨等城市轨道交通的功能定位应当是缓解城市交通拥堵、引导优化城市空间结构布局，提升城市公共交通供给质量和效率，而不应该是拉动GDP与城市扩张的手段。那些并不适合开建城轨交通的城市，其实还有有轨电车、BRT（快速交通系统）、公交车、网约车以及共享单车等诸多传统与新型工具的选项，这些交通方式若能做到密切融合与快速接驳，同样可以使居民出行变得更加顺畅与井然有序。

专家洞见 倪鹏飞看楼市③

房地产税改革是大势所趋

要从根本上实现“房子是用来住的”这一定位，确保房地产实现稳健发展，必须按照中央的决策部署，加快建立多主体供应、多渠道保障的租售并举制度。这需要加快具有关键意义的基础性制度即土地、财税和金融制度等改革，尤其要加快房地产税改革步伐。

房地产税是以具有所有权的房屋及具有使用权的土地为征税对象，向产权所有人征收的一种财产税。开征房地产税具有多重意义，这有助于抑制房地产过度投资，支持“住有所居”；优化资源配置，促进经济转型和发展；优化税收结构，构建更加合理的财税体制；调整收入分配，实现社会公平和包容发展。而且，只有成功开征房地产税，才可能更好地让房地产税替代土地出让金，让土地财政和土地融资退出，进而使各地政府加快转变发展方式，推动经济社会持续健康发展。

房地产税改革，应立法先行。首先要通过制定全国性法律为房地产税开征创造法理依据。其次，应充分授权，让地方负主责。房地产税属于地方税，充分授权地方政府根据法律确定总体框架，结合各地发展水平、市场形势等具体实际，确定征收具体的时间、税率、税基、起征点、减免以及配套方案。要认识到，我国住宅有央产、单位产权和私有产权房，还有房改房、商品房、经济适用房、安居房、限价房、自住商品房和共有产权房等很多种，甚至还有“小产权”房，需要理清各方面关系，做到征税对象公平。最后，鉴于房地产税开征的涉及面广、影响大，问题复杂性、充满不确定性，应采取渐进策略，从对象、范围、力度和速度等方面渐进加力。鉴于房地产税税收及征管存在的问题，在房地产税改革的同时，要配套改革税制结构。

2018年《政府工作报告》提出要稳妥推进房地产税立法。今年全国两会期间，财政部有关负责人表示，按照中央决策部署，目前正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。可见，房地产税改革在大方向上已是大势所趋。不过，要认识到，开征房地产税是一个利益调整过程，为避免市场过度反应，应广泛开展政策宣传和舆论引导，阐释开征房地产税的合理性，最大程度地凝聚共识。此外，还应建立房地产税缴纳的激励约束机制。

（本系列结束）

抓就业别忘了“无地农民”

拓兆兵

近日，笔者回农村老家探亲，见到几位把土地撂掉、长期在外打工的亲戚。问起回乡的原因，他们说是工厂停产，失业好久了，回家后又没有土地可种，生计无着落。

据笔者了解，这种情况在农村并不鲜见。由于外出打工比种地挣钱要多，一部分进城务工的农民尽管家还在农村，但盲目放弃了土地或者私自将土地“卖掉”，成为没有土地的农民。经济形势好的时候，可以常年打工，收入不错；如果经济下行压力大，企业关停并转多，打不上工，就挣不上钱。

失地农民的产生是城市化和工业化进程中的正常现象，他们享受国家保障政策，并由当地政府统一解决就业问题。但是，一些主动撂掉土地、转包土地或私自将土地“卖掉”的农民，并不属于此列，而是属于一段时间内的“无地农民”。他们享受不到失地农民生活保障和就业政策，而且基本上是“4050”人员，受教育水平低、年龄大、技能差，很难再找到工作，不少人因此生活负担加重。

与失地农民居住集中，登记明确相比，“无地农民”具有很大的分散性，不易被觉察和重视。尽管农村生活成本很低，但如果长时间没有生活来源，“无地农民”就可能变成无业游民。因此，各地要重视“无地农民”的就业和社会保障问题，尤其要加快乡村振兴步伐，让“4050”人员能够在农村顺利找到活干，发挥好他们在农业方面的长处，让他们有事干、有钱赚，过日子不愁。

乐见交通违法信息挂钩征信

夏先清 史明阳

近期，河南省郑州市加大对行人、电动自行车、电动三轮车、四轮车交通违法行为的查处力度。对于行人或非机动车交通违法，会采集个人违法信息录入系统，如果超过一定次数，就会与个人诚信记录挂钩，影响其经营、求职、落户、信贷等。

个人征信主要涉及金融领域，以个人消费信贷为主。随着社会信用体系的不断发展与完善，个人征信的范围也在不断加大，交通行为无疑成为其中的重要内容。将交通违法行为挂钩个人征信，通过征信来约束个人行为，给交通违法行为戴上了“紧箍咒”，彰显了当地大力整治交通秩序的决心。过去，处理交通违法行为多是罚款、扣分等一次性处罚，违法成本低。如果交通违法信息挂钩个人征信系统，就会提升执法力度，成为治理交通违法乱象的利器，能促使更多人对交通法规心生敬畏。

当然，好制度还需好执行。相关部门在对交通违法行为联合惩戒时，需要相互配合，建立和健全统一的信用信息平台，出台配套的信用管理制度，使其能够真正落地。此外，也要防止与征信挂钩过度，导致矫枉过正。对此，郑州市规定，市民可以修复一般失信信用信息记录，如一年内参加文明交通志愿服务活动满60个小时，或因见义勇为被市级以上表彰评为先进个人即可修复信用记录。

可见，将交通违法与个人征信挂钩，惩罚不是最终目的，通过这项措施，建立起一个人人“懂信用、守信用”的社会，才是政策的初衷所在。

“诈骗指南”

徐 骏作 （新华社发）

据报道，江西南昌警方日前成功打掉一个电信诈骗犯罪团伙。警方透露，诈骗团伙通常都要利用“话术”剧本培训新人，负责培训的有团伙头目，也有专业诈骗讲师。剧本作者会根据不同“主题”创作，内容层次清晰，每个细节都被详细标注。警方称，撰写剧本、买卖剧本也是电信诈骗黑色利益链上的一环。电信网络诈骗犯罪职业化特征更加明显，不仅有团伙专门提供剧本等“智力支持”，还有游走于灰色地带的“硬件支持”团队。对于电信诈骗犯罪，各地政府要综合整治、斩断犯罪链条，有关部门应专项重点监控和精准打击。此外，鉴于不少电信诈骗犯文化程度不高，法律意识淡薄，还要加强义务教育普及工作，引导年轻人正当就业，振兴富民产业，建设文明新风。

（时 锋）

@微议室

外卖生鲜价格被指虚高

如今，买生鲜也像点外卖一样，动动手指下单后，就有人立马送货上门。但是，近日有媒体调查发现，一些超市的生鲜商品线上价格远高于线下。

@田忠华：电商销售价格高于实体店已不是稀罕事，这是商家利用消费者已形成的网上销售低价位运行心理实行的心理营销方式，实质是一种不诚信行为，一旦被消费者发现，将直接影响到电商行业的发展。

@王金兰：线上生鲜价格略高于线下是合理的。商家要支付送货上门的费用，享受了优质服务，承担费用也是应该的。

7少年挑战20分钟不玩手机

近日，一个挑战视频走红网络。7位青少年挑战20分钟不玩手机，但手机就在面前，并且不停发出提示音，青少年的表情明显焦虑，直到20分钟结束，他们脸上的笑容才终于恢复。

@朱金良：手机作为现代通讯工具极大方便了人们生活。至于其带来的负面影响，应该理性看待。问题的关键不在工具本身，而是在使用工具的人。

@浮梁稿人：要坚持自律，克服对手机的依赖，让手机成为我们的帮手而不是拖累。

辽宁探索奖励生二孩

辽宁日前印发规划提出，将探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策，完善计划生育假期奖励制度和配偶陪产假制度等。

@山东高密单立文：鼓励二胎生育，为二胎家庭减轻生活负担。让二胎生育生得起，养得活，父母身心康泰，没有后顾之忧。

@十八公：虽然奖励二孩符合政策，是个趋势，但要根据各地情况采取不同的步骤和措施，不要千篇一律，不要搞一刀切。

（徐晓燕整理）

唤醒和培育潜优势产业

乔文汇

行业

发展产业经济，重在发挥比较优势。从某种意义上说，就是要甄选、唤醒、培育、壮大潜在优势产业，将潜优势转化为显优势。但是，显优势与潜优势是动态变化的，随着经济形势、产业升级、消费热点等因素的变化而变化，需要及时梳理与调整，提高经济工作的系统性与预见性

最近，笔者在新疆采访发现，一些具有浓郁地域特色的产品正阔步走出天山，成为当地开展脱贫攻坚、发展区域经济的重要着力点。在和田地区，古老的艾德莱斯绸产业与现代时尚元素牵手，具有艾德莱斯风格的丝巾、手包、服装，以及嵌入艾德莱斯花纹的水杯、雨伞、帽子和U盘等，成为“潮品”“爆款”。

笔者认为，艾德莱斯产业重构的过程，其实是唤醒和培育潜在优势产业的过程。发展产业经济，重在发挥比较优势。从某种意义上说，就是要甄选、唤醒、培育、壮大潜在优势产业，将潜优势转化为显优势。不断实现这种转化，就会为产业发展开拓转型升级新路，激发澎湃动能。

“潜”既有潜力之意，也有潜隐、不露于表面的含义。那么，如何甄选和挖掘潜在优势？笔者认为，大致可从三个方面入手：

一是从显优势产业的关联产业入手。葡萄、棉花、玉石等是新疆的显在资源优势，但都属于“原字号”，位于产业链上游。近年来，新疆立足资源优势，激活“原字号”关联产业，开始从棉花主产区迈向纺织服装业集聚区，从“葡萄之乡”迈向“葡萄酒之乡”，从单纯玉石资源开采迈向玉石加工、展览、鉴赏等玉石全产业链，将潜优势转化为显优势，促进了协调发展。这表明，从显优势产业的关联产业着墨，可以做出发展大文章。

二是从“沉睡”的“特字招牌”入手。新疆地理位置特殊、自然条件独特、民俗风情浓郁，有许多独特之处，潜优势产业则蕴藏在这些“特字招牌”之中。比如，上述和田地区重点培育和发展的艾德莱斯绸产业，就是实现从“特”到“优”、由“潜”到“显”的鲜活实例。再如，在防治地方常见病等方面具有独特优势的新疆少数民族医药产品，以前基本上是“本地产、本地销”，如今则在政府部门推动下实现“走出去”，闯出了大市场，给人以有益的启示。

三是从部分“劣势”条件入手。发展经济，应辩证看待优劣势，因为在一定的条件下，劣势也能转化为优势。吐鲁番夏季高温炙烤，给当地群众生产、生活带来了不便。但是，该市将高温气候视为发展资源和潜在优势，大力发展沙疗养生、高温试车、特色农业等，启动了经济发展“热引擎”。当地建设的暴晒试验场填补了我国干热环境下材料及其制品暴晒试验的空白，每年吸引20多家车企前往实验，“晒”出了超亿元产值，吐鲁番成功树立潜在优势的做法值得总结和借鉴。

应当指出的是，甄选、挖掘潜在优势产业只是第一步，如果不去开发、利用潜在优势，这种优势就只能沉于“水面下”，无法真正形成产业竞争力。但是，显优势与潜优势是动态变化的，随着经济形势、产业升级、消费热点等因素的变化而变化，需要及时梳理与关注，提高经济工作的系统性与预见性。

这同时也表明，抓经济工作要善用辩证思维，通过切实贯彻新发展理念，立足自身条件和禀赋特征，确定重点发展的潜在优势产业，并制定实施让潜在优势产业成长、壮大的政策措施，注重发挥科技创新的作用，就能够让潜优势成为显优势，唤醒和培育潜在优势产业这篇文章就会越做越深、越写越长。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达