电力市场化交易再推进

今年全面放开煤炭钢铁有色建材4行业用户发用电计划

本报北京7月18日讯 记者熊丽报道：为进一步完善要素市场化配置，推进电力体制改革，国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《关于积极推进电力市场化交易 进一步完善交易机制的通知》。《通知》要求，各地进一步提高市场化交易电量规模，加快放开发用电计划，扩大市场主体范围，积极推进各类市场主体参与电力市场化交易。

在发电方面，加快放开煤电，有序推进水电、风电、太阳能发电、核电、分布式发电参与交易，规范推进燃煤自备电厂参与交易。在用户方面，放开所有符合条件的10千伏及以上电压等级用户，支持放开年用电量超过500万千瓦时以上的用户，积极支持用电量大的工商业、新兴产业、工业园区、公共服务行业等用户进入市场，2018年全面放开煤炭、钢铁、有色、建材4个行业用户发用电计划。在售电方面，将履行相关程序的售电企业视同大用户参与交易，鼓励售电公司扩大业务范围，靠降低成本和提供增值服务参与竞争，支持供水、供气、供热等公共服务行业和节能服务公司从事售电业务，积极支持售电公司代理中小用户参与交易。

《通知》进一步提出，结合实际统筹发用电侧放开节奏，明确放开各类发电企业、用户进入市场的时间，明确放开比例，完善准入退出机制。鼓励跨省跨区网对网、网对点交易，对有条件的地区，有序支持点对网、点对点交易，支持清洁能源开展交易。进一步完善交易机制，完善市场主体注册制，进入市场的发电企业、用户和售电公司等均要完成注册程序，成为合格市场主体。规范市场主体交易行为，要求市场主体按照交易规则参与各类交易，通过市场竞争形成价格，接受政府有关部门监管，同时明确要求各地有关部门最大限度减少对微观事务的干预。完善中长期合同交易电量价格调整机制，交易双方在自主自愿、平等协商的基础上，在合同中约定建立固定价格、“基准电价+浮动机制”、随电煤价格、产品价格联动或随其他因素调整等多种形式的市场价格形成机制。

《通知》明确，进一步加大力度推动发用电计划放开，选择4个行业全面放开发用电计划是重要举措，完善价格形成机制是重要目标，为此，《通知》专门配套制定了《全面放开部分重点行业电力用户发用电计划实施方案》。

《实施方案》明确，试点全面放开4个行业发用电计划，用户全电量参与交易，具备条件的，同步放开发用电计划和电价，由用户和发电企业自主协商确定供电方式和价格机制，逐步放开参与跨省跨区交易限制，支持用户与清洁能源开展市场化交易。要做好发用电计划放开与推进市场化交易完善交易机制的有效衔接，用户和发电企业无法协商一致的，可先放开发用电计划，用户价格暂按当地目录电价标准确定。建立完善科学合理的市场化价格形成机制，用户和发电企业签订合同时自主协商，约定建立“基准电价+浮动机制”的市场化价格形成机制，明确“基准电价”和“浮动机制”的协商原则，继续支持资源综合利用和落实惩罚性电价。要求规范4个行业用户交易行为，推进签订中长期合同，确保安全稳定供电。

IMF最新《世界经济展望》报告认为

贸易摩擦将威胁全球经济增长

本报讯 记者禹洋报道：国际货币基金组织（IMF）日前发布的最新《世界经济展望》报告将今明两年世界经济增速预期维持在3.9%，但对全球贸易紧张局势加剧作出警告，称贸易摩擦已经成为世界经济增长面临的最大威胁之一。报告指出，全球贸易目前处于紧张状态，部分发达经济体对全球经济一体化的支持力度持续降低，这令世界经济发展前景蒙上了阴影。携手抵制贸易保护主义，寻求能够促进货物和服务贸易持续增长的合作性解决方案，依然是保持全球经济扩张的关键所在。

报告称，过去几个月，美国对多种进口产品加征关税，引发其贸易伙伴采取反制措施，导致全球贸易局势处于紧张状态。与此同时，北美自由贸易协定和英国与欧盟其他国家之间的经贸关系正处于重新谈判之中。贸易紧张局势加剧将直接影响商业和市场信心，削弱投资和贸易。贸易保护措施激增还导致贸易行动的潜在范围更加不确定，阻碍潜在商业行为和投资。此外，贸易壁垒增多还会增加商品交易成本，破坏全球供给链，阻碍新技术传播，从而降低生产率。长此以往，世界经济复苏的步伐将会放缓，贸易紧张局势直接威胁着全球经济中期增长前景。

报告认为，国际贸易的紧张局势和地缘政治问题可能触动新兴经济体的潜在矛盾。美国的失业率降到4%以下、美联储加息等因素可能导致汇率波动，引发国际投资者调整投资组合，流向新兴市场的资本将进一步减少。IMF呼吁新兴市场建立更完善的机制抵御可能存在的经济下行风险。

作为政策重点，报告提出，推动多边合作依旧是应对挑战的重中之重。近年来，开放、公平的全球经济一体化在提升各国民众生活水平、提高生产率、促进创新在全球范围内传播等方面发挥了关键作用。为了维护和深化这些成果，各国应共同努力，进一步降低贸易成本，在不增加关税和非关税壁垒的前提下解决贸易纠纷。此外，强化多边合作还应该体现在完善金融监管条例、防止发展不平衡加剧、强化国际税收合作和减少气候变化影响等方面。

在《世界经济展望》报告新闻发布会上，IMF经济顾问兼研究部主任莫里斯·奥伯斯费尔德说，贸易紧张局势将进一步对信心、资产价格和投资造成不利影响，这些风险是全球经济增长近期面临的最大威胁。美国的贸易保护主义措施影响范围很广，已经引发了来自中国、日本、欧盟和北美自由贸易协定伙伴的反制措施。在贸易冲击下，作为全球反制措施的焦点，美国将有很大一部分出口商品在全球市场上被征收关税，美国经济也将受到严重冲击。

在回答关于中美贸易摩擦对中国经济影响的提问时，奥伯斯费尔德表示，中国已经深入参与到全球价值链当中，贸易摩擦势必会影响到中国的进出口贸易。但是，中国有很强的经济实力，有灵活的调控措施，中国政府有足够的能力应对贸易摩擦带来的负面影响，维持经济稳定发展。奥伯斯费尔德认为，对于中国而言，应对贸易摩擦的最好方式是进一步开放市场，扩大进口，通过拓展新的贸易渠道抵消中美贸易摩擦带来的贸易额下降。

中国驻欧盟使团团长就中美经贸摩擦发声

美国在向自己和全世界开火

本报布鲁塞尔电 记者陈博报道：中国驻欧盟使团团长张明日前就美国单方面挑起贸易摩擦发声。张明表示，美国征税措施既损害了中国和各国企业的利益，也损害了美国企业和美国民众的利益，既向全世界开火，也在向自己开火。张明呼吁中欧共同抵制单边主义和保护主义，共同维护多边体制。

张明日前应邀出席了德国伍尔特集团在布鲁塞尔举办的夏季招待会，并在会间发表了主旨演讲。他表示，美国政府反复无常，不顾产业界、经济学家以及美国国内企业和民众的强烈反对，一意孤行，贸然对华打响了贸易战的第一枪，对中国340亿美元出口产品加征25%关税。除中国外，美国对其他贸易伙伴也发出了贸易战威胁。美国单边保护主义的做法引起了国际社会普遍反感和强烈反对。

针对美国频频以“关税大棒”威胁全球自由贸易秩序，张明引用了一句西方谚语：“当你一个手指对外时，同时有3个指头正指向自己。”诸多数据表明，美国征税措施既损害了中国和各国企业的利益，也损害了美国企业和民众的利益。

张明向欧方与会人员强调，中国热爱和平，中国人民乐于合作，中国不想打贸易战。但贸易战被强加到了中国的头上。他表示，面对美国这种霸凌和讹诈，我们唯有万众一心，筑成我们新的长城，维护国家和人民利益，捍卫自由贸易体制。妥协、退让和绥靖并不能阻止恶行。中国的反制措施一定会得到很多贸易伙伴的理解和支持。应对单边主义和贸易保护主义空前威胁，需要勇气、责任感和团结，中国呼吁各方共同采取行动，坚决反对贸易霸凌主义，共同维护世界人民的利益。

张明表示，中欧应增强历史自觉和时代担当，面对愈演愈烈的单边主义和贸易保护主义，有责任挺身而出，防止这种行为可能对世界经济产生的冲击和衰退性影响，共同维护以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，不断完善全球经济治理体系。

商务部条约法律司负责人发表谈话

美方应尽早终止违反世贸规则的限制措施

本报北京7月18日讯 记者冯其予报道：商务部条约法律司负责人18日发表谈话指出，若美方仍有诚意遵守多边贸易规则，就应尽早终止违反世贸规则的限制措施，彻底解决因此与世贸组织成员发生的争端。

据悉，7月16日，美国将中国诉诸世贸组织争端解决机制，指称中国政府针对美钢铝232措施实施的应对措施不符合世贸组织的有关规则。商务部条约法律司负责人是在就此发表谈话时作出上述表述的。

这位负责人指出，美钢铝232措施以“国家安全”为名，行贸易保护主义之实，这已成为世贸组织众多成员的共识。美方措施是对多边贸易规则的严重破坏，损害了包括中国在内的世贸组织成员的正当权益。中方已按世贸规则向美方提出补偿磋商请求，但美方拒绝予以回应。中方根据《中华人民共和国对外贸易法》相关规定，不得不采取进一步行动，以平衡美钢铝232措施对中方造成的利益损失，维护自身的合法权益。中方措施是维护国家利益和多边贸易体制的必要举措，是正当的，也是符合多边贸易规则的。

这位负责人表示，中方愿与相关成员一道，共同维护多边贸易体制的权威。

中小企业应持续开展不同层次创新

——访中国人民大学教授程大为

本报记者 李佳霖

专家访谈

“中美贸易战的主要焦点是知识产权，这说明贸易争端的核心是创新。企业尤其是中小企业，在美国贸易保护主义的打压下，要更加注重研发、注重知识产权，把自己做强做大。只有自己强健了才有能力应对各种挑战。”日前，中国人民大学教授程大为在接受经济日报记者采访时表示，中国的企业首先要有信心，中国有不少高科技产业就是完全依赖自主知识产权发展起来的。中国有大批的留学生和年轻学子，他们是未来发展的竞争力；其次，要明确创新可以是不同层次的，小到产品包装、渠道重塑，大到颠覆性创新，企业要用创新应对贸易战的压力。只要企业实实在在地坚持自主创新，就会生机无限。

程大为表示，此次中美经贸摩擦，以贸易起步，会逐步过渡到产业摩擦、规则摩擦。贸易摩擦阶段会对外向型企业有较大影响，表现在两个方面：一是国际政治经济环境不稳定，做生意比较难，对外投资、并购会减少。美国发起贸易战实际上是破坏了商业环境。联合国数据显示，全球直接投资2017年下降了23%，对发达国家的直接投资下降30%，对美国下降了40%；二是关税加剧了进口企业的负担，但不能一概而论说对企业的影响是负面的，例如对欧洲出口的企业因为汇率变化形势向好。

摩擦升级到产业摩擦阶段，所有企业都会受到影响，但同时，也提供了中国企业加速国际化、加快产业升级的机会。“应对产业摩擦，抓紧占领两个制高点特别重要。”程大为说，一个是数字产业制高点，一个是全球产业布局的制高点。中国有全产业链的优势，有各类企业，可以在全球范围内匹配。传统优势行业如纺织业，可到中亚、东南亚、非洲去投资。数字产业是新兴的朝阳产业，与发达国家有起点竞争的空间。我们不愿打贸易战，但也不怕打贸易战，不管怎样打，中国对外开放的步伐会越来越大。

程大为建议，经过经贸摩擦，中小企业要逐步进行两方面战略调整：一是区域再规划。国际合作的重点要调整，要更多面向“一带一路”国家，在广阔的发展中国家寻找市场；二是商业战略再调整。通过企业商业行为化解贸易战带来的压力，如寻找进口原料替代等。

中经新语

理性研讨有助创新完善宏观调控

近日，一场关于“积极财政政策是否积极”的讨论受到广泛关注。财政政策事关重大，这个话题成为社会热点，引发广泛讨论、理性思考，从创新和完善政策的角度看，不失为一件好事。

党的十八届三中全会为财政提出了明确定位——“国家治理的基础和重要支柱”。财税体制改革和财政政策关系国计民生。正因为如此，财政支出、预算公开、地方政府债务、个税改革等问题，日益受到社会关注，甚至成为热门话题。

以个人所得税改革为例，个税制度关系到优化资源配置、促进社会公平，同时更涉及千家万户利益。个税法修正案草案日前提交全国人大常委会审议，并公开征求社会意见。中国人大网信息显示，截至7月18日，已提意见数超过11万条。通过广泛讨论和征求意见，有利于集思广益，争取“最大公约数”，更好完善制度。

财政政策是国家宏观经济政策的重要组成部分，通过调整财政收支规模等措施，实现宏观调控的目标。与个税的讨论一样，对积极财政政策的讨论，也有利于财政政策的进一步完善和实施。

改革开放以来，我国对财政政策的运用逐步成熟，面对经济形势的变化，有针对性地采取不同的财政政策。2008年国际金融危机爆发后，面对严峻的国内外经济形势，我国政府决定实施积极财政政策应对。至今，实施积极财政政策已11年，扩大赤字、加快支出、减税降费等一系列措施，有力促进了经济社会持续健康发展。

近年来，包括财政政策在内的宏观调控不断创新和完善，加强定向调控、相机调控、精准调控。积极财政政策措施需要根据经济形势变化相应调整，比如，每年对赤字率的确定、加大减税降费力度、对地方政府债务的严格管理，等等。

与此同时，包括赤字率、减税降费、地方政府债务风险等在内的政策问题越来越受到社会的关注。这些问题成为这次讨论的焦点，从另一个侧面说明了它们的重要性。

今年的《政府工作报告》提出，“今年要继续创新和完善宏观调控，把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性”。

可以说，充分、理性的讨论对创新和完善积极财政政策有着重要意义。一方面，通过集思广益，可以提出更加科学、有效的措施；另一方面，讨论的过程也是宣传政策的过程，能够使社会更加熟悉、理解政策，提高共识，促进政策的落地生效。

值得关注的是，在这次讨论中，谈财政政策的运用，必然涉及货币政策问题。财政政策与货币政策是宏观调控的两大主要政策手段，它们之间的协调与配合是宏观调控的重要内容。正如《政府工作报告》所指出的，“加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合”。

因此，没有必要把这场讨论视为部门或者领域之争。我们相信，理性的政策研讨有助于创新和完善宏观调控，进而促进供给侧结构性改革，引导和稳定预期，加强和改善民生，推动经济社会持续健康发展。

管金华 经济日报记者

经营业绩考核50家央企获评A级——

考核“指挥棒”有效引导央企提质升级

经济日报·中国经济网记者 周 雷

7月17日，国务院国资委公布了2017年度中央企业负责人经营业绩考核A级企业名单，招商局集团有限公司、中国移动通信集团有限公司、中国航天科技集团有限公司等50家央企获评A级。专家认为，考核工作突出了提质增效升级、改革创新、防控风险等导向，有利于央企、国企深入贯彻新发展理念，推进高质量发展。

按照《中央企业负责人经营业绩考核办法》，央企负责人年度经营业绩考核和任期经营业绩考核等级分为A、B、C、D4个级别，考核结果作为企业负责人薪酬分配的主要依据和职务任免的重要依据。

记者梳理发现，航天科技、中国移动、招商局等8家央企已连续14年在经营业绩考核中获A级。公开信息显示，2017年，中国移动、招商局在央企利润排名中领跑，航天科技利润总额同比增长10.9%，且有国家科技进步一等奖、国家技术发明一等奖等重大创新成果。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。中央企业作为我国实体经济的‘顶梁柱’、创新发展的‘排头兵’，要着力实现三大变革，迈向世界一流。”中国企业研究院首席研究员李锦告诉经济日报记者，国资委央企负责人经营业绩考核工作是切实履行企业国有资产出资人职责，维护所有者权益，落实国有资产保值增值责任，建立健全有效的激励和约束机制，引导中央企业提质增效升级，实现做强做优做大的一项制度保证。进入新时代，央企业绩考核要聚焦高质量发展，切实发挥好指挥棒作用。

据悉，国资委在审定2017年度业绩考核结果时，重点突出质量效益、深化供给侧结构性改革、加大科技创新力度、支持企业更好服务国家战略等方面的考核导向。

为落实党的十九大提出的高质量发展要求，国资委坚持质量第一，效益优先，实施考核目标分档管理，引导企业提升发展质量和回报水平，更好地实现国有资产保值增值。

引导支持企业加快供给优化和结构调整，提升供给体系发展质量。对钢铁煤炭企业继续考核去产能任务。对企业因去产能、分离办社会职能和“处僵治困”等支出的改革成本，在考核中予以适当考虑。

鼓励企业加大科技创新力度。积极贯彻创新驱动发展战略，加大科技创新考核力度，在经济增加值计算中将企业研究开发费用3434.2亿元视同利润加回，将技术投入比例纳入考核系数，对取得重大科技创新成果的37户企业予以奖励加分。

考核还加强了风险管控和违规惩戒。加强“去杠杆”考核约束，在计算经济增加值时上浮资本成本率。2017年，中央企业整体资产负债率比上年降低0.4个百分点，连续3年实现平稳下降。

国务院国资委副主任徐福顺表示，对照党的十九大提出的实现高质量发展、培育具有全球竞争力的世界一流企业的目标要求，不少中央企业包括一些已经进入A级行列的企业也还存在不小的差距。据悉，今年国资委将进一步修订完善中央企业负责人经营业绩考核办法，突出对实现高质量发展和成为世界一流企业的考核引导。

国内规模最大电池储能电站投运

7月18日，技术人员在江苏镇江建山电网储能电站进行投运前巡视检查。当日，江苏镇江电网储能电站工程正式并网投运。该储能电站总功率为10.1万千瓦，总容量20.2万千瓦时，是国内规模最大的电池储能电站项目。汤德宏摄