调

市

# 上半年国企收入利润双快增

### 将推动重要领域和关键环节改革取得突破性进展

本报北京7月17日讯 记者周雷 从国务院国资委获悉:今年上半年,国资 监管系统企业收入利润持续快速增长, 创历史同期最好水平。下半年,国资委 和国企将坚决推动各项改革举措落地见 效,努力完成全年既定目标任务。

数据显示,今年上半年,国资监管系 统企业累计实现营业收入25.7万亿元, 同比增长10.6%;实现增加值6万亿元, 同比增长10.1%;实现利润总额 16508.9亿元,同比增长22.6%。其中, 中央企业累计实现营业收入13.7万亿 元,同比增长10.1%;实现利润总额 8877.9亿元,同比增长23%。

据介绍,深化国资国企改革,事关企 业动力活力的进一步增强。但目前改革推 进还不够均衡,有的地区和企业改革进度 滞后。国资委主任肖亚庆表示,要按照中 央"1+N"改革系列文件部署要求,着力抓 关键问题、抓管用举措,下半年加快推进 改革举措落地,进一步推动重要领域和关 键环节取得突破性进展。

具体举措包括,进一步增加国有资 本投资运营公司、部分重要领域混合所 有制改革、混合所有制企业员工持股等 试点数量,拓展试点内容,赋予试点企业 更多自主权。在集团和子企业层面统筹 推进落实董事会职权、实行经理层成员 契约化管理、推行职业经理人制度、企业 薪酬分配差异化改革等试点,一些在企 业集团层面开展的试点,可以在二、三级 企业加快推进;组织实施好国企改革"双 百行动"和区域性国资国企综合改革试

验,充分发挥示范引领作用;推进股权多 元化和混合所有制改革,探索有别于国 有独资公司的治理机制和监管模式。稳 妥推进2家至3家中央企业在集团层面 实施股权多元化,推进主业处于充分竞 争行业和领域的商业类国有企业开展混 合所有制改革;改革国有资本授权经营 体制,探索有效的管控模式和运营机 制。出台《改革国有资本授权经营体制 方案》,科学界定出资人与企业权责边 界,赋予投资运营公司更多自主权。

#### 外交部回应美方有关指责:

## 中国将继续当遵守世贸组织规则的模范生

据新华社北京7月17日电 (记者 闫子敏) 外交部发言人华春莹17日 在回答有关美国指责中国不遵守世贸 组织规则的提问时说,知人者智,自知 者明。中国将继续当遵守世贸组织规 则的模范生,也希望美方用实际行动尊 重和遵守世贸组织规则,维护以世贸组 织为核心的多边贸易体制。

在当日例行记者会上,有记者问: 一段时间以来,美国通过发布多份报 告,指责中国不遵守世贸组织规则,并 将此作为对中国实施单边贸易措施的 重要理由。中方对此有何评论?

华春莹说,中国加入世界贸易组织 17年来,履约守信,付出巨大努力和代 价,为世界经济作出了重要贡献。自 2002年以来,中国对世界经济增长的

年均贡献率接近30%,国际社会对此有 目共睹。

华春莹表示,如果中国不遵守世 贸组织规则,中国为什么选择加入世 贸组织? 当年中国政府作出"入世" 决定,是因为笃信融入经济全球化符 合历史潮流,促进自由开放贸易能够 互利共赢。入世17年以来,中国初心 不变,言行如一。中国大幅削减汽车 关税,相关排量乘用车进口额从2001 年到2017年年均增长26.4%,贸易逆 差由8.7亿美元增至343.5亿美元。中 央政府清理法律法规和部门规章2300 多件, 地方政府清理地方性政策法规

她表示,如果中国不遵守世贸组织 规则,中国为什么全面履行"入世"承 诺? 中方不久前发表了《中国与世界贸 易组织》白皮书,用事实和数字说话,明 确表明中国在货物降税、服务贸易开 放、进口配额等非关税措施等方面已全 面履行承诺,关税总水平由2001年的 15.3%降至9.8%,民营企业和外商投 资企业进出口占全国进出口总额的比 重由 2001 年的 57.5% 上升到 2017 年 的83.7%,服务领域外资准入门槛不断 降低。中国对外支付知识产权费年均 增长17%,发明专利申请量连续7年居 世界之首。

华春莹说,如果中国不遵守世贸 组织规则, 中国为什么始终坚定维护 世贸组织核心价值和基本原则? 中方 坚信,只有以契约精神遵守维护国际 规则,才能维护多边贸易体制的权威 性和有效性。中国始终倡导建设开放 型世界经济,建设性参与贸易谈判等 世贸组织工作,通过加入《贸易便利 化协定》等推动贸易自由化便利化, 全力支持发展中国家融入多边贸易体 制,在主办亚太经合组织领导人北京 非正式会议、二十国集团领导人杭州 峰会、金砖国家领导人厦门会晤期 间,推动将支持多边贸易体制、反对 贸易保护主义写入成果文件。

华春莹说,中国遵守世贸组织规 则、履行世贸组织承诺的努力获得了国 际社会的广泛认可。在前几天世贸组 织对中国讲行的第七次贸易政策审议 中,各方普遍积极评价中国自主开放和 继续全面深化改革的举措,高度赞赏中 国对多边贸易体制的支持和贡献。

今年以来,美国方面多次就世界贸 易组织(WTO)与中国的关系等发表不 公言论,指责中国"是一个经济大国,却 被世贸组织认为是发展中国家,因此获 得了超过美国的巨大待遇和优势",并声 称"WTO是一场灾难"。近日,对外经贸 大学国际经贸学院院长洪俊杰在接受经 济日报记者采访时表示,这是美国为其 不得人心的单边主义和贸易保护主义寻 找托辞,挑战现有经贸规则和秩序。

#### 中国仍然属于典型的 发展中国家

洪俊杰表示,美国认为中国和其他 新兴市场国家在全球经济和贸易中的 影响力与日俱增,由此质疑中国以"发 展中国家"身份加入WTO的合理性。 为此,美国政府要求WTO重新审视对 "发展中国家"的定义。美国此番指责 不仅仅是针对中国,巴西、印度和南非 也受到美国的指责,要求中国和其他新 兴经济体与发达国家实行"对等开放", 停止享受特殊和差别待遇的条款。

洪俊杰表示,改革开放以来,我国 经济建设取得了举世瞩目的成就,发展 速度和经济总量位居世界前列,但从人 均水平、经济结构、平衡发展、创新能力 等指标看,中国仍然属于典型的发展中

首先,我国人均指标仍低于世界平

## 美方指责中国与WTO是为保护主义找托辞

-访对外经贸大学国际经贸学院院长洪俊杰

本报记者 袁 勇

均水平。从人均指标来看,我国依然是 发展中国家。2016年,我国人均国内 生产总值为8123美元,为世界平均水 平的80%左右,居全球第68位。

其次,我国经济结构仍需优化升 级。发达国家国内生产总值中第一、 二、三产业所占比重一般在2%、23%、 75%左右。2017年,我国三大产业占比 为7.9%、40.5%、51.6%。与发达国家相 比,我国第一产业占比仍较高,服务业 占比偏低,尤其是知识密集型的现代服 务业占比更低。

第三,我国发展不平衡问题依然突 出。发达国家城乡之间、区域之间发展 差距较小。而中国仍处在发展不平衡 问题较为突出的阶段。一是区域发展 不平衡,省际之间人均GDP差距最高 达4倍以上;二是城乡发展不平衡, 2017年我国城镇化率为58.52%,仍然 远低于发达国家80%左右的平均水平。

第四,我国科技创新整体上仍处于 跟跑状况。我国虽已是制造业大国,但 还不是制造业强国。我国工业增加值 率由2006年最高值29.7%持续下降到 2016年的21.5%,而美德日等发达国家 均长期高于40%。客观地说,我国科技

创新总体能力距离建设世界科技强国 的目标还有距离。

"特朗普所说的'对等开放'不符合 世贸组织的基本原则,否认了国际贸易 秩序形成的历史背景和各国的差异性, 与过去几十年的国际规则背道而驰。在 发达国家和发展中国家之间实行所谓 的'对等开放',会对发展中国家经济和 产业造成巨大冲击,造成实质上的不公 平,也会打击发展中国家融入全球经济 和贸易体系的信心和努力。"洪俊杰说。

#### WTO对全球经贸繁荣 发挥了关键作用

洪俊杰表示,美国对WTO的批评 主要有两点:一是从"零和"角度判定中 国经济从WTO获益更多,而美国经济为 此付出了代价,导致进出口贸易严重失 衡;二是WTO争议解决机制不公平,导 致"美国在WTO输掉了所有的案子"。

"美方对WTO的批评没有事实依 据。贸易本质上是买和卖的关系,必然 要建立在互惠互利的基础上,双方企业 自愿开展贸易,不存在'零和'博弈问 题,贸易失衡更多反映的是美国内部经 济结构的问题。此外,根据美国Cato 研究所的研究,自1995年3月到2017 年,美国作为发起方将贸易伙伴上诉至 WTO的案件有114起,WTO判美国获 胜案件占美国控诉案件总数的91%,因 此,所谓'美国在WTO输掉了所有的案 子'之说纯粹是子虚乌有。"洪俊杰说。

对于美方"WTO是一场灾难"的言 论,洪俊杰表示,过去和当前,WTO对 全球贸易、经济的稳定繁荣都起到了关 键作用。关税及贸易总协定(GATT) 成立前,国际社会一直在寻求对跨境经 济行为进行统一的法律调整,但由于利 益上的差异,历史上很长一段时间内, 都没有出现具有约束力的国际统一立 法。WTO(GATT)通过规则约束,为 全球贸易的开展提供了一个必要的制 度环境,在很大程度上避免成员单方面 改变贸易规则而对其他成员造成贸易

洪俊杰认为,就当前全球环境来 看,WTO的贸易争端解决机制对于解 决国与国政府间贸易冲突的作用是无 法替代的。如今的WTO依然在管理协 议、组织谈判、解决贸易争端和审议贸 易政策四大方面发挥着积极作用。

## 专家观点

近期,"中国产能过剩伤害论"在国 际上甚嚣尘上。美国政府表示,中国的 产能过剩对全球市场造成影响并可能 损害了美国国家安全。产能过剩原本 是市场经济的正常现象,而一些国家一 边高举市场经济大旗指责中国,一边又 刻意将这一市场现象上纲上线,着实让 人匪夷所思。

产能过剩并非中国"特产"。自 1825年英国爆发第一次经济危机以 来,产能过剩就成为伴随市场经济发展 的常态,欧美等先行工业化国家无一幸 免。纵观美国经济发展史,无论是1929 年至1933年的大危机,还是二战以后 的 1948 年至 1949 年、1957 年至 1958 年等历次经济危机,均出现诸多行业产 能严重过剩的局面,并伴随着国际产业 竞争加剧、产品价格低迷、企业效益下 滑等。20世纪80年代中期以来,美国又 先后经历了几次较为严重的产能过剩, 均给国内经济带来不同程度的打击,并 殃及其他国家乃至拖累世界经济。

本质上看,产能过剩是一定时期市 场供需失衡的表现。欧美等发达国家 在其工业化阶段,均出现过重化工业由 快速发展到过剩的过程。近年来,中国

## "中国产能过剩伤害论"不符合事实

个别行业产能过剩的形成亦是市场机 制主导和支配的结果。

改革开放之后,中国加快由计划经 济向市场经济转轨,微观企业早已成为 投资经营决策的主体,信息不对称等现 象普遍存在,市场周期性波动在所难 免,也就导致产能过剩现象时常出现。 与美国等先行工业化国家相比,当前中 国工业化和城镇化尚未完成,这一阶段 居民住、行需求呈现较快增长势头,从 而带动钢铁、电解铝等重化工业产能加 速扩张。而市场需求在快速释放之后 增速趋于放缓,特别受2008年国际金 融危机冲击,我国产能过剩矛盾开始显 现。由于重化工业形成产能一般需要 较大投资,沉淀成本较高,企业退出市 场难度较大,化解过剩产能也难免存在

一定时滞。 产能过剩一度给中国企业和宏观经 济带来了直接困扰,但中国无意也无力 将产能过剩矛盾向他国转移。考虑到中 国铁矿、铝土矿等资源较为贫乏,生态环

境日益脆弱,客观上并不具备大规模出

口的支撑条件。因此,从中国政府到社 会各界形成共识,对钢铁、电解铝等产 业,应该坚持立足国内需求的主导方向, 不鼓励大量出口。近年,为了限制电解 铝出口,国家甚至对电解铝征收15%出 口关税。事实上,国内消费也一直是中 国钢铁、铝产品需求的绝对主力。在去 产能过程中,中国十分注重加强环保、能 耗、安全等社会功能性标准的约束作用, 倒逼达不到标准要求的产能及时退出市 场。国际产业格局由市场竞争决定。客 观而言,美国钢铁、电解铝等产业问题的 根源是自身竞争力下降,是国际市场竞 争和产业分工演变的结果。

中国一直高度重视化解过剩产能 工作。近年来,化解过剩产能一直是中 国宏观经济政策的主要基调之一,政府 和企业都付出了巨大努力。为形成工 作合力,国家建立了由25个成员单位 组成的化解钢铁煤炭过剩产能和脱困 发展工作部际联席会议制度,实施一系 列"组合拳",运用市场化、法治化方法 积极稳妥地推进去产能。

目前,化解过剩产能工作取得了显 著成效。2016年、2017年已累计压减 粗钢产能1.2亿吨以上,提前超额完成 了5年压减粗钢产能1亿吨的下限目 标,这还不包括2017年中国取缔的1亿 多吨"地条钢"产能。目前,中国钢铁、 电解铝行业供求关系明显改善,产能利 用率已超过80%,产品价格稳步上升, 企业盈利水平稳步回升,严重过剩局面 已得到基本化解。

近年来,中国产能过剩现象既是市 场经济周期性波动的结果,也体现了中 国工业化中后期的阶段性特征,中国始 终并将继续坚持市场化、法治化去产能 之策,取得的成效显而易见也来之不 易。而一些国家由于观念和体制的差 异,企图将钢铁、电解铝等行业产能过 剩的经济现象政治化,并借题发挥衍生 诸多无关议题,不仅无助于解决问题、 化解矛盾,更可能给正在艰难复苏的世 界经济再次蒙上阴影。

(作者系中国宏观经济研究院产业 所研究员)

### **新闻分析**

7月17日,国家统计局发布的 6月份70个大中城市商品住宅销 售价格变动情况统计数据显示,一 线城市商品住宅销售价格总体稳 定,二线城市有所上涨,三线城市上 涨势头得到抑制。

国家统计局城市司高级统计师 刘建伟分析说,6月份,各地继续坚 持调控目标不动摇、力度不放松,继 续严格执行各项调控措施,促进房 地产市场健康发展。据初步测算, 从同比看,70个大中城市中,4个一 线城市新建商品住宅销售价格持 平,二手住宅销售价格由上月下降 转为上涨 0.1%;31个二线城市新建 商品住宅和二手住宅销售价格分别 上涨 6.3%和 4.6%; 35 个三线城市 新建商品住宅和二手住宅销售价格 分别上涨6.0%和4.3%。

记者梳理发现,70个大中城市 中,新建商品住宅价格环比下降的 只有4个,分别是南京、无锡、蚌埠、 平顶山,其余均为持平或上涨;二手 房方面,上海、福州和厦门3个城市 环比价格微降,其余均为持平或上 涨。这表明,70个大中城市绝大多 数处于稳中微涨的趋势。

与此同时,调控措施仍在持续 出台。中原地产首席分析师张大伟 表示,6月份全国楼市调控政策密 集发布,超过25个城市发布调控政 策。6月底,住房和城乡建设部等7 部门宣布下半年在部分城市先行开 展打击侵害群众利益违法违规行 为,治理房地产市场乱象专项行动, 将重点打击包括投机炒房、房地产 "黑中介"、违法违规房地产开发企业和虚假房地产广告等。

从环比看,数据显示,一线城市新建商品住宅销售价格上 涨 0.6%, 涨幅比上月扩大 0.3个百分点, 二手住宅销售价格与 上月持平;二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格分别 上涨 1.2%和 0.7%; 三线城市新建商品住宅和二手住宅销售

价格分别上涨 0.7%和 0.6%。 据刘建伟介绍,15个热点城市新建商品住宅销售价格涨 跌互现。6月份,15个热点城市新建商品住宅销售价格环比

下降的城市有2个,分别是南京和无锡,比上月减少3个;持 平的有3个,北京、上海和厦门,比上月增加2个;上涨的为10 个,增加1个,最高涨幅为济南3.6%。 6月份仍处于传统销售旺季。部分市场人士认为,未来

市场趋于平稳的可能性更大。贝壳研究院院长杨现领认为, 不符合城市化趋势、不符合基本面支撑的三四线城市的二手 房价格将最先接受市场的考验;在有产业、品质或稀缺资源依 附的片区或城市价格,将相对坚挺。













### 财政部通报多起地方政府 违法违规举债担保情况

本报北京7月17日讯 记者曾金华报道:财政部17日通 报了广西、云南、安徽、宁波等地政府问责处理部分地区违法 违规举债担保问题情况。财政部要求,各有关方面要树立正 确的政绩观和发展观,切实加强地方政府债务管理,促进经济 平稳健康发展。

通报披露了部分地区违法违规举债担保问题情况,比如, 安徽省池州经济开发区以购买服务名义违法违规举债,宁波 市个别地区以BT方式违法违规举债。

通报显示,相关地方政府采取了撤回承诺函、终止协议等 整改措施。同时,相关责任人受到了党内严重警告、行政降 级、行政撤职等问责处理。财政部表示,下一步,对涉嫌违法 违规举债担保的其他地区和金融机构,待相关省级政府和监 管部门依法依规处理后,财政部将及时通报处理结果,发挥典 型案例警示作用。

#### "光伏+生态农业"助增收



7月17日,江西省宜丰县新昌镇羿飞永徽公司菌农在采摘 鸡枞菌。近年来,宜丰县依托良好的生态优势,大力发展"光 伏+生态农业",打造光伏发电与生态种养"一地多用"立体开 发模式,形成了产购销一体化链条,助力农民增收。邹 丽摄