# 李克强签署国务院令公布《人力资源市场暂行条例》

新华社北京7月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《人力资源市场暂行条例》(以下简称《条例》),自2018年10月1日起前行。

《条例》是系统规范在我国境内通过人力资源市场求职、招聘和开展人力资源服务活动的第一部行政法规,对建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,更好服务于就业创业和高质量发展,实施就业优先战略和人才强国战略,具有重要意义。《条例》对人力资源市场培育、人力资源服务机构、人力资源市场监督管理及法律责任等作了全面规定。

一是更好发挥政府作用,加强对 人力资源市场的培育。国家建立政 府宏观调控、市场公平竞争、单位自 主用人、个人自主择业、人力资源服 务机构诚信服务的人力资源流动配 置机制。县级以上人民政府运用区 域、产业、土地等政策,推进人力资源市场建设,建立覆盖城乡和各行业的人力资源市场供求信息系统。引导和促进人力资源合理流动,任何地方和单位不得违反国家规定设置限制流动的条件。鼓励开展平等、互利的人力资源国际合作与交流,开发利用国际国内人力资源。

二是落实改革要求,推进人力资源市场领域的"放管服"改革。明确了公共人力资源服务机构应当免费提供的服务事项。经营性人力资源服务机构从事职业中介活动,需要取得行政许可,开展其他人力资源服务实行备案管理;设立分支机构,变更名称、住所、法定代表人或者终止经营活动,需要书面报告。取得行政许可或者经过备案的经营性人力资源服务机构名单及其变更、延续等情况应当及时向社会公布。

三是明确人力资源市场活动规范,促进市场主体诚信守法。个人应

当诚实求职,用人单位应当依法如实发布或者提供招聘信息,人力资源应当依法流动。人力资源服务机构举办现场招聘会、收集和发布人力资源供求信息、提供人力资源服务外包、通过互联网提供人力资源服务等,应当严格遵守法律规定,不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段,不得介绍从事违法活动;违法开展业务的,依法承担法律责任。

四是强化事中事后监管,维护人力资源市场秩序。人力资源市场秩序。人力资源市场秩序。人力资源社会保障行政部门采取"双随机、一公开"的方式实施监督检查。经营性人力资源服务机构是通过信息共享可以获取的信息,行政机关不得要求其重复提供。加强人力资源市场诚信建设,实源服务标准化建设,发挥人力资源服务行业协会作用。

## 改革开放以来人力资源要素市场领域首部行政法规提出—

## 我国将鼓励社会力量参与建设人力资源市场

## **分新闻发布厅**

7月17日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍《人力资源市场暂行条例》(以下简称《条例》)有关情况。会上,人力资源和社会保障部副部长张义珍表示,《条例》提出鼓励社会力量参与人力资源市场建设,鼓励并规范高端人力资源服务等业态发展,这将对推动我国人力资源服务业的健康发展发挥积极作用。

#### 由"就业找市长"到"就 业找市场"

"《条例》是改革开放以来,我国人力资源要素市场领域第一部行政法规,对健全完善人力资源市场体系,推动人力资源服务业健康发展,更好服务就业创业和高质量发展,具有重要意义。"张义珍说,目前,人力资源市场已经成为人力资源流动配置的重要手段,是高校毕业生、农民工等重点群体实现就业的主要载体,推动实现了由"就业找市长"到"就业找市场"的根本性转变,为促进高质量发展提供了重要的人力资源式增

截至2017年底,全国共建立各类人力资源服务机构3.02万家,从业人员58.37万人,全年营业收入达到1.44万亿元,为2亿多人次就业创业和流动提供了人力资源服务。同时,人力资源服务机构举办的现场招聘会、交流会达到22万多场,提供招聘岗位信息超过1亿条,参会求职的人员超过1.1亿人次,通过网络发布岗位招聘信息有3亿多条。

司法部社会管理法制司司长杜

本报记者 韩秉志

亚玲说,《条例》规范的主体涵盖了 人力资源市场所有的主体,包括用 人单位、求职者和劳动者,人力资源 服务机构、政府监管部门,《条例》主 要规范以上四类主体在求职、招聘、 开展人力资源服务以及在市场监管 活动中形成的权利义务关系。

#### 最大限度减少人力资 源服务行政许可

人力资源市场在迅速发展的同时,也暴露出一些迫切需要解决的问题。比如,过去开展人力资源服务的许可过多,进入市场的门槛较高,被社会广为诟病。同时,人力资源市场事中事后监管跟不上"放管服"改革要求,存在"黑中介"、虚假招聘等侵害单位和个人合法权益的现象。

"《条例》的一个亮点,就是最大限度地减少了人力资源服务的行政许可。"张义珍介绍说,在《条例》出台之前,人力资源市场的行政许可事项包括3项,即设立职业中介机构审批、设立人才中介机构及其业务范围审批、设立中外合资中外合作职业介绍机构审批。这一次《条例》将上述3项行政许可事项整合为1项。

同时,《条例》进一步把许可范围缩减为人力资源服务机构从事职业中介活动,明确对于经营性人力资源服务从事职业中介活动的,应当取得人力资源服务许可证。对此,张义珍表示,《条例》保留对职业中介实行行政许可,主要考虑是维护劳动者的合法权益,从源头上防止无资质的机构进入人力资源服务行业进行职业中介活动,避免无序发展或恶性竞争,最大限度地保护劳动者的合法权益。

"设立职业中介机构实行许可制度,是许多国家和地区的通行做法。可以说,这也是维护劳动者合法权益和人力资源市场秩序的需要。这一次《条例》最大限度地减少了许可,体现了对'放管服'改革要求的具体落实。"张义珍说。

#### 推动高端人力资源服 务业发展

张义珍说,人力资源服务为用人单位和求职者都提供了更多的选择和交流的机会,提高了劳动者和岗位的匹配效率。在一定程度上,缓解了劳动者与用人单位之间的信息不对称问题,有助于解决劳动者求职难和企业招工难的问题。但与此同时,人力资源市场目前还存在人力资源服务业企业规模偏小、专业化程度不高、服务功能单一、服务同质化现象,运用大数据、云计算、移动互联网等新技术、新方法提供服务的方式还不够多,服务的效率还不够高。

"这次在《条例》中专门提出要提高人力资源服务业的发展水平,特别是进一步明确了政府在提高人力资源服务业发展方面的法定职责,同时提出鼓励社会力量参与行业发展,鼓励并规范发展高端人力资源服务业等业态,对人力资源公共服务体系和经营性服务体系的职责定位、服务范围、行为规范和行为资源服务业的健康发展,能够发挥积极的作用。"张义珍说,通过人力资源服务业的发展,最终等,通过人力资源服务业的发展,最终的自的是推动现代经济体系向高质量的发展,服务于整个经济社会的全面发展。

### 第15届中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会将办---

## 推动中国一东盟多领域交流水平再升级

本报记者 朱 琳

7月17日,国务院新闻办召开新闻发布会,邀请商务部、中国贸促会、广西壮族自治区党委相关负责人介绍中国一东盟建立战略伙伴关系15周年暨第15届中国一东盟博览会、中国一东盟商务与投资峰会有关情况。

记者了解到,第15届中国一东 盟博览会将以"共建21世纪海上丝 绸之路,构建中国一东盟创新共同 体"为主题,于9月12日至15日在 广西南宁举办,并同期举办15周年 系列纪念活动。本届博览会将创新 区域合作机制,增强高层对话平台, 推动中国一东盟战略伙伴关系迈上 新台阶。同时,进一步发挥"南宁渠 道"作用,推动中国一东盟多领域交 流提升到新水平。

商务部副部长高燕表示,2018年是中国一东盟建立战略伙伴关系15周年,15年来,在中国与东盟领导人的共同关心和指导下,双方经

贸合作发展迅速,成果丰硕。 以贸易规模为例,2017年,中国 和东盟贸易额达5148.2亿美元,是 2003年的6.6倍,中国连续9年成为 东盟第一大贸易伙伴,东盟则连续7 年成为中国第三大贸易伙伴。今年 前5个月,中国一东盟贸易额为2326.4亿美元,同比增长18.9%。

目前,中国和东盟累计双向投资总额已超过2000亿美元。中国企业对东盟投资增速较快,双向投资日趋平衡。中国企业投资领域已从制造业、采矿业、批发零售等逐步拓展到电力、供水、电信等基础设施建设和更加丰富的商贸服务业。中国已在东盟设立直接投资企业4000余家,雇佣当地员工30余万人,有力地促进了当地经济社会发展

同时,双方"一带一路"建设合作成果显著。东盟是"一带一路"国际合作的优先方向和重要伙伴。中方已与新加坡、缅甸、马来西亚等东盟国家签署政府间合作谅解备忘录,与老挝、柬埔寨政府签署政府间双边合作规划,积极开展基础设施建设、经贸合作区等互利经济合作。

2010年,中国一东盟自贸区建成,2015年成功升级,中国和东盟都是区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判的重要成员和积极推动者,中方将继续坚定支持东盟在RCEP谈判中的核心地位,与东盟方进一步加强合作,加快谈判进程,力

争早日达成协议。双方高度重视大湄公河次区域经济合作机制、中国一东盟东部增长区合作等次区域合作框架下的合作,推动双方有关地方和企业积极参与区域经济一体化进程。

就第15届中国一东盟商务与投资峰会的筹备情况,中国贸促会副会长陈洲表示,该峰会由商务部、中国贸促会和广西壮族自治区人民政府于2004年共同发起举办。经过持续培育和不断打造,已经成为中国与东盟间开展政企对话、深化经贸合作、推动区域经济融合的重要平台。

陈洲说,除了与中国一东盟博览会合并举办的开幕大会和成果展之外,峰会将在巩固擦亮、优化提升原有品牌活动的同时创新活动模式,丰富活动内容,届时将举办主题国领导人与中国企业CEO圆桌对话会、中国一东盟商界领袖论坛、首届"一带一路"新经济发展论坛等活动。

广西壮族自治区党委常委、秘书长黄伟京介绍说,本届东博会的主题国是柬埔寨,21世纪海上丝绸之路延长线上的非洲国家坦桑尼亚为特邀合作伙伴。

# 全国人大常委会党组围绕"历史使命、历史责任和我们的历史担当"进行集体学习票战书主持并讲话

新华社北京7月17日电 全国人大常委会党组16日召开会议进行集体学习,学习习近平新时代中国特色社会主义思想,以"中国共产党的历史使命"为主题,围绕"历史使命、历史责任和我们的历史担当"进行专题讨论。全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持并讲话。

会议指出,关于中国共产党历史 使命的论述,是习近平新时代中国特 色社会主义思想的重要内容。中国 共产党成立后,义无反顾肩负起实现 中华民族伟大复兴中国梦的历史使 命,进行了长期艰苦奋斗、接续奋斗, 在不同时代书写了属于那个时代的 壮丽篇章。中国共产党人的奋斗史, 就是践行初心、实现使命的历史。

会议认为,实现共产主义是中国共产党的最高理想、最高纲领。正如习近平总书记所指出,"一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命。"从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成

社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排,实现这三个阶段的奋斗目标,也就是我们这一代中国共产党人的历史使命。在这一伟大实践中,全国人大及其常委会要把各项工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来,紧紧扣在回应人民群众重大关切上来,紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来,为统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局、实施国家重大战略、打好"三大攻坚战"履职尽责,为完成党的产党使命代制。

会议强调,为完成历史使命、历 史责任,十三届全国人大常委会党 组、人大及其常委会必须要有历史 担当。一要把坚持党的领导这个政 治原则贯彻好,把党的领导体现和 落实在人大工作的各方面全过程; 二要把服务、支持和保障改革开放, 实现新时代中国特色社会主义现代 化强国建设的三阶段任务作为基本 着眼点,切实发挥职能作用;三要以建设中国特色社会主义法治体系为总目标,为促进国家治理体系和治理能力现代化做出应有努力;四要以党的政治建设为统领,把全国人大常委会党组、人大及其常委会班子建设好、把干部队伍建设好。

会议要求,全国人大常委会党组要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强"四个意识",坚定"四个自信",自觉加强政治建设,严格遵守政治纪律和政治规矩,确保以习近平同志为核心的党中央一锤定音、定于一尊的权威。要压实全面从严治党主体责任,严肃党内政治生活,认真执行中央八项规定,建设忠诚干净担当的人大机关干部队伍。

王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、 吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、 白玛赤林和杨振武出席会议并发 言。中央党校副校长谢春涛作专题 报告。

# 王岐山会见世界卫生组织总干事谭德塞

新华社北京7月17日电 (记者孙奕) 国家副主席王岐山17日在中南海会见世界卫生组织总干事谭德塞。

王岐山表示,中国同世界卫生组织合作良好。去年习近平主席到访世卫组织总部时强调,要把人民

健康放在优先发展的战略地位。中国政府致力于推进"健康中国"建设,在发展中不断提高人民的健康水平和幸福感。中方赞赏世卫组织在协调全球卫生发展方面发挥的重要作用,支持世卫组织在各层面推动落实健康可持续发展目标。中方

愿进一步加强同世卫组织合作,为促进全球卫生事业发展贡献力量。

谭德塞对中国特色卫生事业取得的成就予以高度评价,表示世卫组织将继续坚定奉行一个中国原则,深化双方在"一带一路"、南南合作等框架下的战略合作。

## 黄坤明会见联合国教科文组织总干事阿祖莱

新华社北京7月17日电 (记者许可) 中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明17日在北京会见联合国教科文组织总干事阿祖莱。

黄坤明表示,习近平主席昨天 与你进行了友好会见,强调中国愿 为促进世界文明对话和人类发展进步作出更大贡献,指明了中国与教科文组织深化合作的方向。中方高度赞赏联合国教科文组织在维护世界文化多样性、促进世界持久和平方面发挥的重要作用,愿意继续加强同教科文组织务实合作,共同促

进文明交流互鉴,推动构建人类命 运共同体。

阿祖莱表示,联合国教科文组 织致力于坚持和推动多边主义,同 中国理念高度契合,感谢中方对其 坚定支持,期待进一步加强同中国 的交流与合作。

## 顺应发展规律的战略谋划

(上接第一版)

#### 跨越时空的思想传承

任何一项重大的抉择,离不开 深思熟虑的战略智慧,离不开深入 细致的调查研究。

2015年5月,习近平总书记在 浙江考察时特别指出,"八八战略" 不是拍脑瓜的产物,而是经过大量 调查研究提出来的发展战略。

他在浙江工作期间,有一个明确的要求:县委书记一定要跑遍所有的村,市委书记一定要跑遍所有的乡镇,省委书记一定要跑遍所有的县市区。

刚到浙江工作之初,习近平就 开启了马不停蹄的调研之旅。同时,为进一步完善以调研为基础的 科学决策机制,成立了省委财经工 作领导小组,重点研究事关浙江经 济社会发展的重大战略、重要决策 和重点工作,确定了21个重大课题, 深入基层调查研究。

浙江省委宣传部原常务副部长胡坚告诉记者,习近平同志在浙江工作期间,身体力行,深入基层,问计于干部群众,商讨于企业家经营者,走访在田头车间,思考在奔波旅途,跑遍了浙江的山山水水。正是在深入比较研究全国各地的改革发展经验,深刻梳理浙江经济社会发展状况和分析存在的突出矛盾基础上,"八八战略"的重要战略思想才得以形成。

记者在采访中了解到,"八八战略"虽是一个省域层面的战略,但主政者具有世界眼光和战略思维,具有总揽全局能力,放眼全局谋一域,把握形势谋大事。"八八战略"中的两个"八",含义各不相同。

第一个"八",所指的"八个优势",并非单纯指已经体现出来的优势,而是按照科学发展观的要求,结合实际作出的总体把握,体现了继承和创新的统一。具体而言,是将已经显现出来的优势进一步发挥好,将潜在的优势变为现实的优势,对于一些劣势,要通过努力转化为优势,或者避开劣势。

第二个"八",是指八个方面的举措,是针对进一步发挥、培育和转

化优势提出的。通过实施这些举措,推动经济社会发展增创新优势、 再上新台阶。

更为重要的是,"八八战略"前 瞻性地包括了中国特色社会主义 "五位一体"总体布局的各方面内 容,具有高度思想性、精神传承性和 战略延续性。这种精神上的契合与 传承,成为理解习近平新时代中国 特色社会主义思想的一把钥匙。

浙江省委政研室原副主任郭占恒说,党的十八大以来,习近平总书记提出的一系列治国理政新理念新思想新战略,不是一天形成的,而是与他在多个地区、多个岗位、多个层级的工作实践分不开的。"八八战略"和"四个全面"在精神上是契合的,体现了习近平总书记一以贯之的治国理政风范。

从体制机制创新到全面深化改革、从长三角一体化到京津冀协同发展、从美丽乡村到乡村振兴、从生态省到美丽中国、从创新强省到创新强国、从海洋强省到海洋强国、从文化大省到文化强国、从健康浙江到健康中国、从平安浙江到平安中国、从法治浙江到法治中国。

跨越时空的战略思想,一脉相通。

#### 面向未来的创新空间

"八八战略"不是管一地一域 的,不是管五年十年的,而是管全 局、管长远、管未来。

过去15年,"八八战略"为浙江的"两个高水平"建设提供了根本遵循,浙江经济社会发展取得了举世瞩目的成就,已经初步证明了"八八战略"能够经受住历史的考验。放眼未来,它能继续经受历史的考验,而且仍有巨大的创新发展空间。

这是因为,一方面"八八战略"契合浙江发展实际,抓住了核心问题,击中了根本要害,着眼于时代机遇,体现了继承和创新的结合;另一方面,还在于"八八战略"体现的战略格局、世界胸襟、系统方法、卓越追求,始终能提供一种方法论、世界观的指引。

——"八八战略"蕴含的价值观, 就是坚持以人民为中心的发展思想。 实施"八八战略"最根本的目的就是为 了让人民过上更加美好的生活。

——"八八战略"蕴含的实践观,是一切发展必须从实际出发。在实施过程中,习近平同志特别强调,"只有干在实处,才能走在前列"、"抓而不紧,等于不抓;抓而不实,等于白抓"。

——"八八战略"蕴含的辩证观,是善于把握优势、努力补齐短板。善于历史地全面地辩证地思考问题,深入挖掘优势、尽快让劣势转化为优势,把先发优势变成可持续的优势。——"八八战略"蕴含的整体

观,是全面协调可持续发展。它不是单打独斗,而是涉及经济社会各个领域,进行系统的全方位的综合思考与全面部署,是全面协调可持续发展的典范。

——"八八战略"蕴含的政绩观,是"功成不必在我",立足长远谋发展。15年来,浙江经济社会取得的成就,就是历届省委带领群众一张蓝图绘到底,锲而不舍实施"八八战略"的结果。

——"八八战略"蕴含的使命观, 是秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头。习近平总书记日前对浙江工作作出重要指示:干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当。这是总书记对浙江的新嘱托、新期待,是贯彻落实"八八战略"再创辉煌的新使命与新要求。

日前在浙江举行的"'八八战略'与习近平新时代中国特色社会主义思想座谈会"上,与会专家一致评价,浙江的发展,是中国特色社会主义的成功范例。一个理论体系,如果能够有持久的生命力,就必然具备与时俱进的理论品质。"八八战略"要管长远,它必然是开放性的,必然要不断进行实践创新和理论创新,不断丰富内涵。

浙江省委书记车俊表示,进一步贯彻落实"八八战略",必须充分认识和深刻体会"八八战略"所蕴含的深远的历久弥新的历史价值,持之以恒地推进"八八战略"向纵深发展,让"八八战略"在新时代绽放出新的光芒。