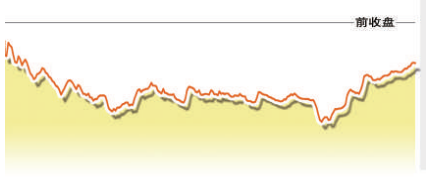
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

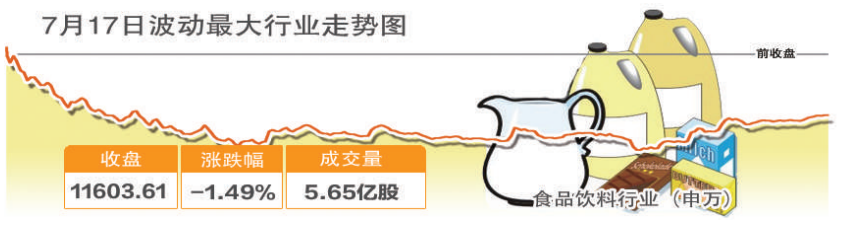
2018年7月18日 星期三
农历戊戌年六月初六
第12784号（总13357号） 今日16版

7月17日上证综指走势图



上证综指	深证成指
收盘	收盘
2798.13	9285.16
成交量	成交量
105.41亿股	160.04亿股

7月17日波动最大行业走势图



收盘	涨跌幅	成交量
11603.61	-1.49%	5.65亿股

壮阔东方潮 奋进新时代 庆祝改革开放40年

□ 经济日报·中国经济网记者　黄　平

顺应发展规律的战略谋划

——写在浙江实施“八八战略”15周年之际（上）

战略，是从全局考虑谋划、实现全局目标的规划。

改革开放的浙江，从2003年起，15年矢志不渝，在省域范围内，持续实施了一项战略规划，一张蓝图画到今天。

这项战略规划，就是“八八战略”。从谋篇布局到开篇破题，时任浙江省委书记习近平亲力亲为，深刻洞悉发展大势、深邃思考发展大略，为浙江赢得了战略主动、抢占了发展机遇。

浙江省委书记车俊说，“八八战略”是贯彻中央精神、结合浙江实际的产物，它给浙江发展带来的变化是全面的、深刻的、长远的，不了解“八八战略”，就不足以了解新世纪以来浙江的发展，就不足以了解新时代中国特色社会主义在浙江的率先实践。

“八八战略”究竟是什么？它在什么样的历史条件下形成诞生？又有什么样的神奇魅力，成为浙江发展的“成功宝典”？

2018年7月10日，在浙江省湖州市东林镇保健村的河道上，河长及工作人员乘船巡河。　新华社记者　徐　昱摄

历史性关口的历史选择

深入理解“八八战略”要有历史思维。

“八八战略”提出的时间是2003年。15年前的世界和中国、15年前的浙江，正处在一个“历史性的关口”。

先看世界。进入新世纪以来，经济全球化深度发展，世界科技革命日新月异，各种生产要素在全球范围内配置和重组，发达国家在世界范围内特别是向广大发展中国家加速产业转移和布局，中国在经济全球化和世界科技革命中面临着经济结构调整、产业升级、开放开发、体制机制创新的重大机遇。

再看中国。2002年11月召开的党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，提出要在本世纪头20年，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

中央殷切期望改革开放一路领跑的浙江，能够在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中走在前列。

当时的浙江，经过20多年的改革开放，率先出海弄潮多年，积累了良好的物质基础，人均GDP已经迈入1000美元到3000美元的发展阶段，正是产业升级、转变经济发展方式的“关口”，处于经济社会结构发生深刻变化的重要阶段。

但是，由于多方面的原因，浙江之前的发展偏重于经济，经济又比较偏重于民营经济、块状经济、专业市场、县域经济、小城镇经济，由此产生诸多“低、散、乱”的先天不足。

2003年，全省用电统调负荷实际最大缺口超过7000万千瓦，累计拉电损失量占国网公司的一半，占华东电网的92%。要素供给和环境承载力的瓶颈制约日益突出，粗放型增长方式对可持续发展的约束日趋明显，发展不协调所带来的社会矛盾和问题也日益增多。

面对发展中的“制约之痛”，面对不期而遇的“成长中的烦恼”，习近平意识到，浙江发展的“关口”已经提前来到，提前进入了经济发展的腾飞期、增长方式的转变期、各项改革的攻坚期、开放水平的提升期、社会结构的转型期和社会矛盾的凸显期。

习近平说，我们正处在重要的战略机遇期，这一时期既耽误不得，更失误不起。必须要以全球的站位和世界的眼光，进一步发挥优势，补齐短板，抓住机遇，用好机遇，牢牢把握发展的主动权，推进各项工作更好更快地发展。

正是在这样一个中国现代化建设的重要历史节点上，2003年7月，习近平在浙江省委十一届四次全会上，代表省委在总结浙江发展经验的基础上，首次全面系统地概括了浙江发展的八个优势，提出了指向未来的八项举措：

一是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制；

二是进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区交流与合作，不断提高对内对外开放水平；

三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路；

四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化；

五是进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”；

六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为全省经济新的增长点；

七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进基础设施建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设；

八是进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。

理论界专家认为，在改革开放后，我国进入现代化建设第三步发展战略，进入全面建设小康社会阶段的历史背景下，浙江提出并实施“八八战略”，是对浙江发展历史进程的准确把握，也是中国特色社会主义在省域层面的生动实践，体现了习近平同志的历史眼光和历史担当。（下转第二版）

用好调查研究这个“传家宝”

——“八八战略”启示录之一

本报评论员

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”今年是“八八战略”实施15周年。“八八战略”是习近平同志在浙江工作期间立足当地发展实际制定的区域发展战略，立意高远、体系完整，其内涵和价值远远超越了区域层面，至今仍在发挥重要作用。

15年来，“八八战略”之所以能够彰显历久弥新的生命力，秘诀就在于，它是在调查研究中孕育产生的，又是在调查研究中贯彻落实的。正是建立在调查研究的基础之上，符合发展实际、符合时代潮流的“八八战略”才具备了无限生机与活力，激励着广大干部群众在接续奋斗中不断创造美好生活。

习近平同志曾指出，“没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”“八八战略”的由来，就是一段调查研究的佳话。2002年，习近平同志履新浙江。新世纪之初，风云激荡，世情国情党情发生了深刻变化。当此背景之下，浙江有哪些独特而鲜明的自身优势？面临哪些“成长的烦恼”？如何“百尺竿头，更进一步”？习近平同志带着这些问题，开启了马不停蹄的调研之旅。他深入浙江多个市县，问计于基层、问计于群众，一路行，一路看，一路听，一路思考，“八八战略”逐渐清晰成形。2003年7月，时任浙江省委书记的习近平同志全面系统地阐释了浙江发展的八个优势，提出了指向未来的八项举措——“八八战略”，这一指导浙江改革发展的宏图大略，成为充分调查研究基础上深思熟虑的重大抉择。

“八八战略”的制定和实施，带给我们的一个重要启示，就是要用好调查研究这个“传家宝”。当前，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有。攻坚越深入，改革越深化，情况越复杂，调查研究做得是否扎实就显得越紧要。领导干部只有带着问题深入基层，向实践求真知，向群众谋良策，通过调查研究纠正和防止“实用主义”、克服和避免“空谈主义”、消除和解决“形式主义”，才能贯彻落实好党的十九大精神，为中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量，推动中国特色社会主义事业迈向新胜利。

“八八战略”的实践证明，调查研究既是谋事之基，也是成事之道。作为领导干部，新时代应该如何用好这个“传家宝”、怎样夯实这项基本功？对此，习近平同志给出了答案。深入一线、掌握第一手资料是习近平同志的工作作风。基于丰富的调查研究实践，他多次在讲话和文章中重申和阐述调查研究的原则和方法。“调研工作务求‘深、实、细、准、效’”“调查研究就像‘十月怀胎’”“搞好调查研究，一定要从群众中来、到群众中去，广泛听取群众意见”“调查研究方法也要与时俱进”“要在全党大兴调查研究之风”“正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究”……这些关于调查研究的经验总结和理论阐述，充满辩证唯物主义光辉和丰富的方法论内涵，在贯彻落实党的十九大各项目标任务的今天，更加掷地有声。

新时代描绘新蓝图，新时代要有新气象。以深入学习领会“八八战略”为契机，始终牢记习近平同志关于调查研究的殷殷教诲，“不受虚言，不听浮术，不采华名，不兴伪事”，把调查研究同推动党中央决策部署落实落地结合起来，同解决人民群众的热点难点痛点问题结合起来，我们就能始终用好调查研究这个“传家宝”，走好新的长征路。

经济聚焦

我国对外投资总体较为活跃

——上半年同比增长18.7%——

本报记者　冯其予

商务部7月17日发布数据显示，2018年上半年，我国境内投资者共对全球151个国家和地区的3617家境外企业进行了非金融类直接投资，累计实现投资571.8亿美元，同比增长18.7%。我国对外投资总体处于较为活跃的区间。

“对‘一带一路’沿线国家投资合作稳步推进是上半年对外投资的亮点。”商务部合作司商务参赞韩勇表示，上半年，我国企业对“一带一路”沿线的55个国家有新增投资，合计74亿美元，同比增长12%。在“一带一路”沿线国家新签对外承包工程合同额477.9亿美元，占同期总额的44.8%；完成营业额389.5亿美元，占同期总额的53.5%。

“政策利好持续释放，使得企业的投资动力持续增加。”商务部研究院对外投资研究所庞超然博士在接受经济日报记者采访时表示，去年下半年以来，从中央到地方先后出台一系列文件，规范和引导对外投资理性发展，进一步推进了对外投资领域“放管服”工作，明确了对外投资鼓励类、限制类和禁止类清单，解决了制约对外投资发展的体制性、制度性的问题和障碍，激发企业投资活力，对外投资结构不断优化。数据还显示，今年上半年，对外投资主要流向租赁和商务服务业、制造业、采矿业以及批发和零售业。房地产业、体育和娱乐业对外投资没有新增项目，非理性投资得到有效遏制。

此外，韩勇表示，对外投资方式有所创新，跨境并购成为主要手段。上半年，对外投资出现了绿地投资、收购并购、联合投资、实物投资、股权置换、返程投资等多种形式。其中，在跨境并购方面，有关企业共实施并购项目140起，分布在全球41个国家和地区，涉及国民经济16个行业大类，实际交易总额261.1亿美元。“这表明我国企业对外投资内生动力持续增强，国际合作意愿强烈。同时企业投资能力不断提升，能够灵活、熟练运用国际市场金融工具支持海外并购，能够积极抓住不同国家、不同行业出现的有利窗口期，整合关键资源。”庞超然表示。

与此同时，境外经贸合作区建设成效显著，促进我国与东道国共同发展。截至2018年上半年，我国企业共在46个国家建设初具规模的境外经贸合作区113家，累计投资348.7亿美元，上缴东道国税费28.6亿美元，为当地创造就业岗位28.7万个。对外承包工程新签大项目多，带动出口作用明显。上半年，对外承包工程新签合同额在5000万美元以上的项目356个，合计905.5亿美元，占新签合同总额的84.8%。对外承包工程带动货物出口89.9亿美元，同比增长23.1%。

谈及如何看待我国下半年对外投资情况，庞超然认为，受中美经贸摩擦影响，企业对美投资将较为谨慎，下半年对美投资可能出现下滑；中国对欧洲和拉美投资正处于增长期，对欧洲制造业和拉美基础设施投资将保持快速增长；同时，国内互联网企业对外投资动力持续增强，将国内发展经验带到了东南亚和南亚地区，对当地市场开发、资源整合力度将加大。总体来看，下半年我国对外投资仍将保持稳步发展态势。

百万河长上岗

我国全面建立河长制

本报北京7月17日讯　记者刘瑾从水利部获悉：截至今年6月底，31个省、自治区、直辖市已全面建立河长制，提前半年完成中央确定的目标任务。目前我国已实现每条河流都有河长，31个省份共明确省、市、县、乡四级河长30多万名，另有29个省份设立了村级河长76万多名，打通了河长制“最后一公里”。

“河长制的组织体系、制度体系、责任体系初步形成，已经实现河长‘有名’。”水利部部长鄂竟平表示，31个省区市的省、市、县均成立了河长制办公室，承担河长制的日常工作。通过实施河长制，中国的江河湖泊实现了从“没人管”到“有人管”，有的河湖还实现了从“管不住”到“管得好”的重大转变。

河湖管理保护是一项复杂的系统工程，河湖存在的突出问题是长期积累形成的，全面推行河长制也还存在一些薄弱环节和差距，需要持续发力、久久为功。据介绍，下一步，我国将推动河长制从“有名”到“有实”转变，使其名实相符。水利部将细化实化河长制湖长制六大任务，聚焦管好“盆”和“水”，即管好河道湖泊空间及其水域岸线、管好河流湖泊中的水体，打造人与自然和谐共生的河湖新格局，还河湖以美丽健康。

美方指责中国与WTO是为保护主义找托辞　3版
“转转”二手机买卖猫腻多　4版
有信心有底气应对外部不确定性　5版
珍惜自己的“麦克风”　9版
我们需要什么样的“安全城市”　13版