

湖南岳阳找准农村人居环境整治突破口

整治“空心房”，要面子也要里子

经济日报·中国经济网记者 瞿长福

走四方 观乡村

湖南省岳阳市将农村“空心房”整治与规范建房、危房改造、洞庭湖综合治理、厕所革命、土地合理利用、长江经济带建设等有机结合，推动生态修复、面貌提升、乡村振兴

7月炎热，湖南省岳阳市华容县治河渡镇潘家渡村村民王光龙心头也火热。他今年种植的2.4亩“潘家大辣椒”不仅好卖、价钱也好，按眼下的行情每亩地毛利至少在1万元以上。王光龙介绍，这几亩地是华容县整治“空心房”以来，他在政府帮助下拆除旧房复垦后的土地。“过去‘空心房’闲置浪费不知不觉，利用起来却是一笔大财富。”他乐呵呵地说。

农村人居环境整治，是岳阳市实施乡村振兴战略的重要一环，而治理“空心房”和农村危房改造是其中重要一步。岳阳市委书记刘和生说：“要把农村‘空心房’整治作为乡村振兴的‘先手棋’和‘突破口’来抓。”对此，岳阳市今年初出台了《实施乡村振兴战略三年（2018—2020）行动方案》和《岳阳市农村“空心房”整治实施方案》，按照“拆、建、管”并重思路，将农村“空心房”整治与规范建房、危房改造、洞庭湖综合治理、厕所革命、土地合理利用、长江经济带建设等有机结合，推动生态修复、面貌提升、乡村振兴。

什么是“空心房”

“空心房”整治的实质，是农村土地节约集约综合利用改革。那么，“空心房”范围如何界定呢？

在临湘市羊楼司镇黄金村柳湾组，村民孟丙林说，柳湾组一共有27户村民，过去大家居住的屋场前面是京珠高速公路，后面是武广高速铁路，噪音大，日常起居生活受到很大影响。这些年条件好的、年纪轻的村民差不多都搬出去居住了，剩下的都是他们这些条件差的、迫于无奈在此搬不走的老人，房子都破败了，住着



岳阳汨罗市“空心房”整治节约了大片土地，图为汨罗市南头村整治后建设的标准化农田。

瞿长福摄

也不舒服，“这次‘空心房’整治算是给了我们改善环境的机会”。

岳阳市对“空心房”范围作出了明确界定。岳阳市农委介绍，“空心房”整治以农村面貌是否显著改观、农民是否满意作为衡量标准，明确了“三重点”和“四纳入”。三重点包括，沿长江、湘江、洞庭湖等环境治理重点流域；已创建的国家级名镇名村、改善农村人居环境示范村和美丽乡村建设创建村等重点片区；已进入规范村民建房“三个三”（3年建成300个30栋以上集中建房点等）范围的重点村庄。“四纳入”，一是无人居住的闲置房；二是破败不堪的危旧房；三是零星分布的零散房；四是乱搭乱建的违建房。岳阳市市长李爱武说：“‘空心房整治+’可以说有‘一点撬动、一线贯穿、一招总揽’的效应，不再使‘空心房’闲置浪费。”

“空心房”并不只是“房”。临湘市黄盖湖是传说中赤壁之战黄盖操练水军的地方。上世纪以来，这里在血吸虫病防控中像其他水域一样，建起一道道“血防堤”阻断传播。“血防”显效之余，人们就势在湖中扎起了交织错杂的养殖网围，逐渐导致“竭泽而渔”，也增加了防洪隐患。现在，养殖矮围一类设施，同样在“空心房”整治范围中。黄盖镇党委书记郑娟介绍，黄盖镇将这些网围全部清理拆除后，这段堤防标准由5年一遇提高到20年一遇。同时，集中惠农资金将大堤加固增厚，堤上打造健身步道和自行车道；堤

外整治“空心房”310栋，腾地300亩，未来这里将是连片的“稻田公园”，供人们游憩观光。

如何整治

“空心房”整治是为了改善农村人居环境、建设生态绿色岳阳，并不是大拆大建，而是要在绿色发展理念下，把山水田林路与一屋一塘的营造结合起来，探索美丽乡村建设的现实路径。岳阳市农委新农村建设科科长吴相前介绍，“我们推进实用性村庄规划。规划不用高大上，一定要经济适用、简便易行、通俗易懂，还要纳入村规民约，让大家看到生产生活的变化，就会有信心、有动力”。

实践中，对如何推进“空心房”整治，岳阳市作出了具体规定。一是统筹“拆建管”，打好“组合拳”。针对四类“空心房”，摸清底数、分类施策。做到“五个到位”：垃圾处理到位，户分类、村收集、乡转运、县处理；污水治理到位，统一规划、统一建设、统一运行、统一管理，治理生活污水、黑臭水体；厕所改造到位，改造提质户用厕所，加快建设公共厕所；开发利用到位，科学、合理、有效开发利用“空心房”整治腾退土地，宜耕则耕，宜建则建，宜绿则绿；绿化美化到位，全面深化城乡绿化三年行动，建设“绿色村庄”“森林小镇”，打造“秀美家园”。

华容县三封寺镇华一村、莲花堰村原是两个县级贫困村，通过规划和整治，农村“空心房”、空壳经济、空巢老人问题一起解决，成为省级美丽乡村建设示范村。华容县县长陶伟军介绍，华容县的整治经验就是“三个坚持”留乡愁。一是坚持不改变原始地貌。不挖山、不填塘、不毁林，保持集中建房点建好后地貌大体不变，保留村民记忆中的模样。二是坚持不大拆大建。尽量保留建房点周边房屋，只按照建房点风格进行简易风貌改造，让周边房屋融入建房点，形成整体协调的效果。三是坚持使用乡村元素。建房点多用本地建筑材料、果树点缀，使乡村住房与当地自然文

化环境融为一体。

效果怎样

岳阳县筻口镇释迦寺村复垦点是2018年3月底通过拆除一个“空心屋场”后腾出的土地，共17.9亩。现在，土地全部复垦为水田，并种上了水稻。农户付齐新说，他家的“空心房”拆除后不仅得到了补偿资金，并且复垦出1亩多水稻田，一年增加近3000元收入。

据岳阳市农委介绍，截至2018年6月底，全市整治“空心房”817万平方米，腾退土地35744亩，实施复垦13691亩，竣工验收4497亩。已建成乡镇垃圾中转站143座，配备农村保洁员9348名。几年来全市投入绿化资金4.1亿元，其中农村绿化工程完成“绿色村庄”道路绿化434.2公里，植树15.8万株；完成“森林小镇”街道绿化142公里、植树3.9万株，启动6.44万平方米休闲绿地建设。

还水还林还草还湿，美丽乡村正在成为更加普遍的现实。在屈原管理区，洞庭湖沿岸占用湿地建设的6栋“空心房”被拆除，与附近空坪隙地一同整治，成为景色宜人的湿地公园。在湘阴县白泥湖周边乡镇，“空心房”整治与大堤外围水塘一并治理，建成了1500亩高标准农田，其中整治原建设用地120亩、欧美黑杨林地525亩、坑塘水面105亩。入夜，“稻田公园”蛙声一片。

改变的不仅是土地。2018年3月17日，在岳阳市汨罗市古培镇岳峰村岳峰山下村部，岳峰村农耕文化陈列馆正式开馆。陈列馆陈列了涉及耕种、锄草、收割等农耕文明的100余件器具，不乏精致的具有收藏价值的物件，其中许多都是老旧房子中闲置的农耕器具。岳峰村党支部书记甘民元说，建成农耕文化陈列馆让农耕文化得以保留，让后人记住乡愁。下一步，陈列馆还要与古培镇岳峰山、田园综合体、规划中的仇整纪念馆、神鼎山旅游产业联合起来，形成文旅文化新看点。

障碍地标产品质量。目前，全县已建立各类地标产品标准示范区46个，其中特色产业精品农业园22个，标准化种植、养殖面积近10万亩。

为提升地标产品附加值，南城县坚持推动地标产品实现科研、生产、贸易一体化产业化。通过推广“地标产品+龙头企业+农户+市场”的新型产业化经营模式，延伸地标产品产业链条，推动特色产业集群发展。2017年，南城全县投入地理标志新产品开发资金5000万元，开发省级新产品6个，创建国家级技术中心1个，全县地标产品品牌价值超15亿元，带动近2万农民致富。

谁来振兴？怎么振兴？振兴什么？

临邑答好乡村振兴“三问”

本报记者 王金虎 通讯员 任清松

眼下，乡村振兴“谁来振兴？怎么振兴？振兴什么？”成为摆在各级党委和政府面前的重要课题。山东省德州市临邑县找到了一条适合当地的振兴道路，实现了农民增收、农业增效、农村发展的目标。

新型农业经营主体+驻村干部

刘继升是一位农资和种子经销商，去年在土地流转中发现了商机，开始承包土地种植农产品。他的经营模式是按村承包、规模化经营，从种到收全部实现机械化。

在临邑县，像刘继升这样的新型农业经营主体越来越多。“我们在农业补贴、资金奖补、项目建设、金融服务、农业保险等方面不断加强扶持，积极引导新型职业农民、农村专业人才、科技人才和社会各界下乡，大力培育专业大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，真正解决‘谁来种地、如何种好地’的问题。”临邑县县长马文国说。为此，该县出台了多项针对新型农业经营主体的专项扶持政策，实施了“四优先”政策，即优先保证涉农优惠扶持，优先申报安排涉农项目扶持，优先提供金融信贷支持，优先享受科技推广等各项配套服务。

与此同时，临邑县利用村“两委”换届配齐配强村支部班子的基础上，制定了《关于选派优秀年轻干部驻村精准帮扶的实施意见》，通过宣传发动、单位推荐、精准选派等程序，选派120名政治素质好、工作作风实、综合能力强的优秀干部到村任职，实行乡镇考勤，编入管区，村里办公，聚焦基层党建、扶贫攻坚、乡村振兴等重点工作任务，当好基层组织的党建指导员、经济发展特派员、脱贫攻坚战斗员及社会治理协调员。

合作社+集体产权制度改革

临邑县立足实际，按照“入社自愿、退社自由、持股入社、到期分红”的原则，积极推动农村党支部领办创办土地股份合作社，努力实现群众集体双收益。

“现在俺把家里的地都托管给合作社统一管理，自己出去打工，一年能多收入好几万元呢。”林子镇苗圃庵村村民蒋吉元告诉记者。蒋吉元所说的合作社，是该县林子镇苗圃庵村党支部领办的华辉合作社，目前合作社入股土地1360亩，全部实现统一供种、耕种、施肥、浇水、病虫害防治、收割、储存、销售的“八统一”模式，真正达到了全程机械化。目前，像华辉合作社这样由农村党支部领办创办的土地股份合作社已达到85

个，入股土地3.5万亩。

走进临邑县林子镇东张村，宽阔整齐的池塘映入眼帘。谁能想到这里曾是垃圾遍地、杂草丛生的臭水沟？这样的变化离不开东张村的集体产权制度改革，村集体把闲置坑塘全部收回，承包给旱藕种植大户，实现村集体收入每年增加2.4万元。“这次改革，既改善了‘脏乱差’的环境，又盘活了农村闲置资产，调动了村民致富的积极性。”东张村村支书张不俊深有感触地说。

推行合作社，发展集体经济，实现土地规模经营，都需要明晰的产权关系。为此，该县扎实推进农村集体产权制度改革，重点抓好清产核资、身份确认、股份量化工作，完成了36个试点村的清产核资工作，30个村已完成成员身份认定工作，资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革取得初步成效。

生态文明+扶贫脱贫

“一年的时间，村里大街小巷的路全修了，街道两侧的墙面也粉刷一新，还画上了五颜六色的墙面。”谈起变化，临邑县宿安乡邢仙龙村村民马传亮格外兴奋：“以前的邢仙龙村，全村98户中有12户是贫困户，环境脏乱差是出了名的，村集体更是一分钱也没有。现在贫困户脱贫了，集体收入增加了，环境也美了，我们一下从后进村变成了先进村！”

这样的变化得益于临邑扶贫工作队和帮扶干部的关心和帮助，为帮助邢仙龙村脱贫摘帽，宿安乡有关部门结合该村村内街道较宽，闲散地较多的实际，在房前屋后和道路两旁的闲散地块上做文章。2016年清理出闲散地13.2亩，邀请县扶贫办、农林局、水产局、蔬菜局的专家及对接帮扶单位召开项目评审论证会，确定了以村内种植葡萄为主、村北种植大棚蔬菜为辅的产业模式。“在街道两侧建成葡萄园，前两年实施葡萄、红薯、大蒜间作种植，第3年葡萄进入盛果期后就全种葡萄。”宿安乡农办主任李义营介绍，“2016年、2017年两年红薯、大蒜、大豆收入近3万元，大棚承包费收入2.7万元，达到了脱贫标准。”

在脱贫的同时，邢仙龙村不断加大美丽乡村建设力度，改善村民生活环境，并利用挖出的土方新建了一处公园，种上了垂柳和樱花。

“邢仙龙村的探索，让农村焕发了新生机，不仅改善了农村人居环境，更破解了地从哪里来、钱从哪里出的难题，为当地乡村振兴指明了方向。”临邑县委副书记杜朝生说。

“渔光互补”增添水乡魅力

汤德宏 杨峻峰摄影报道

一望无际的太阳能发电装置与江苏省兴化市西北部生态旅游圈的水上森林景区、千垛景区、万亩荷塘、碧水东罗民宿新村共同形成一条新的生态旅游线，使兴化生态游更具水乡特色魅力。

“上面发电，下面养鱼，真正的渔

光互补”，近年来，兴化市千垛、沙沟等乡镇把水产养殖与光伏发电有机结合，先后招引六个“渔光互补”太阳能发电项目，占用水产养殖面积5800亩，总装机容量为178兆瓦。

有了可靠的电力保障，鱼虾生产养殖户的生活越来越甜。



电力工人在兴化市沙沟水上光伏电站检修设备。



鸟儿在兴化市千垛镇光伏电站水面上觅食。