

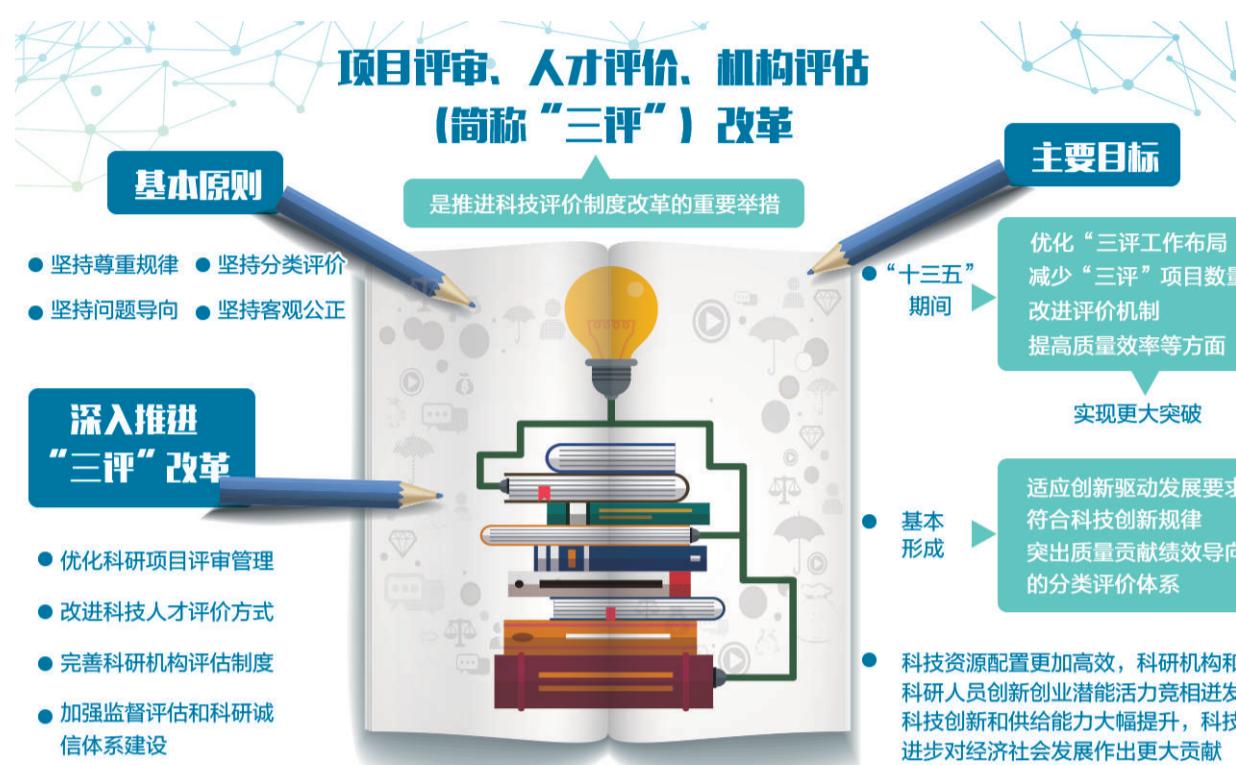
科技界人士热议科技评价制度和管理制度改革相关措施

用好指挥棒 激励创新人

经济日报·中国经济网记者 余惠敏

创事记

“人才‘帽子’名目繁多、评价制度不合理、高水平创新人才短缺、不少核心技术受制于人……针对这些现实问题，我国进一步深化科技体制改革，出台了科技评价制度改革和管理制度改革相关措施，充分发挥科技评价指挥棒和风向标作用，为广大科研人员松绑和减负。”



近期我国通过两个与科技相关的改革文件，一个是《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》（以下简称《意见》），另一个是7月4日国务院常务会议审议并原则通过的关于优化科研管理、提升科研绩效的若干措施（以下简称“若干措施”），这些给科技工作者减负松绑的具体措施受到科技工作者的高度关注。

这些改革措施将起到哪些作用？反映了我国科技制度改革的什么趋势？要落地还需注意哪些问题？经济日报记者采访了部分科研人员。

改革：让科学家回归初心

这次改革瞄准的是现实问题，因而受到了广大科技工作者的关切和期待。

“由科技部牵头、国务院出台的《意见》，显示了党中央、国务院对科技促进经济社会发展作用的重视，要用科技支撑创新中国的建设，这是改革的大趋势。”中国科学院院士、中国疾控中心主任、国家自然科学基金委员会副主任高福表示，尤其赞同《意见》提出的建立分类评价体系。“分类评价非常重要。科学是求异，要探索未知；技术是求同，一个人开发的新技术，要大家都用能推广。基础研究、应用基础研究、应用研究这三类研究侧重点不一样，理应分类评价。”

科技评价是科技活动的指挥棒，针对反映强烈的人才“帽子”名目繁多、抢帽子成为科研人员必修课问题，《意见》和“若干措施”中都从指挥角度指明了改革方向和具体措施。

《意见》中提到，“不把人才荣誉称号作为承担各类国家科技计划项目、获得国家科技奖励、职称评定、岗位聘用、薪酬待遇确定的限制性条件，使人才称号回归学术性、荣誉性本质，避免与物质利益简单、直接挂钩”。“若干措施”中也明确提出，要完善有利于创新的评价激励制度，切实精简人才“帽子”，开展“唯论文、唯职

称、唯学历”问题集中清理。

中国科学院遗传与发育生物学研究所再生医学研究中心主任戴建武认为，这些改革措施切中了时弊。“有‘帽子’就有钱，大家就奔着争‘帽子’去了。比如国家评的千人计划，有的地方可以拿出政策配套几千万元资金。因此，一些科研人员被‘帽子’迷惑，科研目标就不再是解决科研问题，而是一个‘帽子’一个‘帽子’的争取。”

戴建武希望“帽子”尽量不要与利益挂钩，“‘帽子’价值太高了，大家都争抢‘帽子’去了。要让科学家不忘初心，以解决科学问题为使命。”

科技部科技人才交流开发服务中心副主任程家瑜表示，此次改革立足于科技创新规律和人才成长规律，体现了尊重客观规律的求实精神。比如基础研究需要长期积累，人才成长也有一个厚积薄发的过程，减少考核频次、延长考核周期的相关改革措施，就体现了对客观规律的尊重。此外，本轮改革也体现了要激发人的创新创造活力的本质目的，充分下放科研自主权。比如简化科研项目申报和过程管理、赋予科研单位和科研人员更大人财物自主支配权和技术路线决策权等，就体现了这个目的。

“这样的改革，体现了转变政府职能的大趋势，要围绕科研人员强化方方面面的服务。”程家瑜说。

落地：关键在最后一公里

面对相关制度改革，科研人员最关注的还是其落地问题。

“再好的政策执行不了也没有用。”戴建武认为，改革措施的落地要看三方，政府部门做顶层设计，科学家本身的科研活动体现新政效果，科学家所在单位具体执行细则。

“过去十几年出台过很多改革措施，有些改革政策设计科学全面，但执行偏差比想象得大。不同政策在不同单位的解读不一样，通常会根据单位利益和单位文化决定怎么做，最后实际结果有可能偏离国家期待和科学家

管理全流程的改革和完善，为科研人员松绑和减负，把科研人员从繁杂的琐碎事务中解放出来。”

但解放不等于全放，基于信任的前提是坚守诚信底线。“若干措施”中保留了必要的监控手段，《意见》中也提出要建立覆盖“三评”活动全过程的监督评估机制和集教育、自律、监督、惩戒于一体的科研诚信体系。“‘放’，要放到位，放出效益；‘管’，要守住底线，守住诚信。”贺德方说，对科研诚信问题要“零容忍”，一处失信，处处受限。“我们要强化事中、事后管理，过程的管理是必要的。”

科研人员也支持从制度上完善相关监督和奖惩制度。

“要对科技腐败、科技造假、科学伦理道德等问题加大惩戒力度，光有奖没有罚，事情做不好。只有相应的惩罚措施跟上，才能有惩前毖后的效果。奖加惩合在一起，才能真正激发科技人员积极性。”高福说。

冷用斌特别提到要预防新政策中出现的漏洞被人利用。“要想办法在制定细则时堵住可能出现的漏洞，这样推行起来会更容易些。”例如，“若干措施”中提出在简化科研项目管理措施中，“科研人员可以在研究方向不变、不降低申报指标的前提下自主调整研究方案和技术路线”。冷用斌认为这非常必要，值得尽快推行。“科研过程中可能有新技术新想法出现，允许调整可以做出更好的成果。但要防止有人故意按更容易拿到钱的方向去设计方案申请到项目，再去调整做他实际想做的事。”

相关政策还有强化任务书为导向的项目管理、提高间接经费比例等，都是科学合理的改革措施，也要做好制度预防。“提高间接经费比例时，要提前考虑好，如何预防不合理的间接经费使用，如何建立相应惩罚机制。”冷用斌说。

人们相信，随着科技体制改革进一步深入推进，这些改革措施逐步落地实施，将一步步释放创新活力，点亮创新之光。

技术进步不是隐私保护的“天敌”

□ 牛 瑾

视界

为优质资源，相关企业“千方百计”地收集用户信息，作为普通大众的我们似乎一不小心就会把隐私暴露在空气中。

但是，技术进步可不是隐私保护的“天敌”。呼吁加强对公众隐私的保护，并不是要去抵制某些新技术或新应用，也不是要退回到没有智能手机、没有移动互联网的时代，切不可因为技术进步导致隐私保护难题就因噎废食，而应认识到技术创新本身也在强化保护隐私的能力。所以，应该持有的态度是，更加积极主动地面对技术对隐私的挑战，做好自己的分内事。

政府层面，要让立法跟上技术进步的脚步。进一步明确隐私权的边界，更加细致地列出“不可为”的内容；降低维权成本，进一步加强对隐私权的保护力度，减少不法分子铤而走险的可能。具体到引发人们深深担忧的

人脸识别技术，鉴于其已经在人们衣食住行的各个领域发力，未来或将以超乎想象的速度发展，不妨把个人生物信息权作为重要的基本权利加以保护，明确对其使用需要征得本人同意。

企业层面，要让技术创新有规矩可寻。相关企业不仅要遵守法律法规，守住网络安全和个人信息安全的红线，更应该在做出技术研发的选择时就把隐私保护考虑进去，解决好安全与发展的关系。同时，在推进技术商业化应用的过程中，采集个人信息需先得到用户授权，对于非必要的隐私数据，不应非法采集；使用个人信息要有明晰的边界，对于密码、指纹、人脸特征等认证信息无权违规使用；承担保障数据安全的义务，防止因系统漏洞或防护不力造成用户隐私泄露。对企业而言，唯有兼顾了隐私保护的技术进步才是真正的技术进步，唯有

真正的技术进步才能经得起各方检验，形成企业独有的竞争优势。

个人层面，要提高隐私安全意识和自我保护意识。访问正规的网站，避免被钓鱼网站骗取个人信息，避免被不法分子利用；仔细阅读每个应用弹出的隐私协议，确认内容后谨慎做出“同意”或“拒绝”的选择，充分用好包括知情同意权在内的各项权利。

总之，面对正在改变未来还将持续改变人们生产生活的各种“黑科技”，大可不必太悲观。因为，新技术发展到哪里，隐私保护就挺进到哪里，是共同坚守的原则；也因为哪些数据具有私人性、哪些信息一次授权一次使用、企业与用户的责任如何界定等一系列问题，有政府、企业和社会共同求索着答案。在这样的背景下，人们定能真正畅快无忧地享受技术进步带来的便捷。

新发现

东莞理工学院着力培养“智造”人才

专业与产业“共振”

本报记者 郑 楠

“面对区域产业发展的需求，东莞理工学院确立了打造智能制造领域优势学科专业群，并与区域产业集群‘同频共振’发展的思路，探索出了‘教育+培训+就业+创业’‘校园+产业园’等多种创新合作模式。”

智能制造到底是什么？带着和一些制造业企业同样的疑惑，经济日报记者走进位于广东东莞市松山湖的“东莞理工学院—西门子智能制造创新中心”探访。

通过模拟一个咖啡机诞生的全过程，从3D仿真设计、数字化工艺规划到生产线虚拟试运行、数字化检测……10多道“智能制造”工序在眼前的一个个真实的操作平台上被清晰呈现。有趣的是，当记者作为“一线工人”戴上“混合现实眼镜”，空中立刻出现了指导装配的三维动画，用手在空中点击可查看每个步骤，同步生产线上的操作。“工人不用再对着复杂的图纸云里雾里了。”西门子子公司派驻该中心的一位工程师笑着告诉记者。

“这是西门子在中国与高校共建的首家智能制造创新中心，我们共同的目的是帮助珠三角数以万计的制造企业更便捷地走上‘智造’之路。”创新中心主任负责人、东莞理工电子工程与智能化学院院长胡耀华说：

“企业来了，由我们提供方案，可以是高大上的，也可以是低成本的。通过学校与行业企业共同打造的智能制造全生态链资源池，为企业提供诊断咨询、项目实施、人才培养输送的一条龙服务。”

他告诉记者，早在2012年，有感于珠三角企业对自动化改造的旺盛需求，学校就与西门子共建了“东莞理工—西门子自动化学院”，由名誉校长杨振宁揭牌。利用学校曾为近2000家企业提供“机器换人”服务的深厚产业合作基础，及西门子作为全球工业4.0引领者的先进智能制造解决方案，为企业提供紧缺的“智造”技术和人才支撑。

与西门子的合作，是东莞理工学院“服务广东，支撑产业”实践的生动缩影。2015年，广东省着眼于推动产业向价值链高端跃升启动了“高水平理工科大学建设计划”，东莞理工学院被列为首批5所高校之一。

“过去政产学研的联系不够紧密，我认为高校应该率先做出改变，能够听懂政府的意图、明白企业的语言、回应产业的需求。”东莞理工学院党委书记成洪波说。为此，东莞理工学院确立了打造智能制造领域优势学科专业群，并与区域产业集群“同频共振”发展的思路。

“广东提出以制造业立省，而制造业未来的趋势是智能化、绿色化、服务化，所以我校



在东莞理工学院—西门子智能制造创新中心，通过模拟一个咖啡机诞生的全过程，十多道“智能制造”工序在一个个真实的操作平台上被清晰呈现。

郑 楠 摄

执行主编 刘 佳

美 编 高 妍

联系邮箱 jjrbcz@163.com