习近平主席著作推介会在塞内加尔举行

本报达喀尔电 记者郭凯报道：7月12日下午，习近平主席著作推介会暨《国际外交杂志》首发式在塞内加尔首都达喀尔举行，中国驻塞内加尔大使张迅，塞内加尔议会外事委员会主席、国家行政学院院长依布·瓦赫等中塞嘉宾及中塞两国媒体百余人参加。

张迅大使表示，习近平主席即将对塞内加尔进行国事访问，这是习近平主席第一次访问西非国家。当前，国际社会越来越多地把目光投向中国、聚焦中国。当代中国将发生什么变化，发展的中国将给世界带来什么影响，越来越成为国际社会关注的问题。为此，中方编辑出版了《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷，收入了习近平主席在中国共产党的十八大闭幕后至2017年9月29日期间的重要著作，集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络和主要内容，有助于增进国际社会对中国发展理念、发展道路、内外政策的认识和理解。《国际外交杂志》此次首发把中国选为主宾国，正是塞内加尔人民把目光投向中国，希望更好地了解中国及中国发展道路的具体体现。相信此次访问将把中塞全面战略合作伙伴关系推向新的高度，为中塞合作发展带来更多成果。

《国际外交杂志》编委会主任苏莱曼·法勒表示，该杂志的发行恰逢习近平主席即将访问塞内加尔，是塞方为了迎接习近平主席访问的众多准备工作之一。作为塞方第一本专门报道国际外交事务的杂志，此次选择中国作为主宾国，体现了目前塞内加尔乃至非洲人民对中国的浓厚兴趣。该杂志对《习近平谈治国理政》《摆脱贫困》等重要著作、中国共产党的十九大报告、中非及南南合作等内容作了全面介绍，可以更好地让塞方广大读者了解中国和中国的发展道路，促进两国政府和人民的沟通、交流。

活动现场，塞内加尔普通民众西塞表示，这次活动让他对习近平主席、中国的发展道路、中塞和中非合作有了更为深刻直观的了解和认识，希望中塞关系发展越来越好，塞内加尔和非洲都应该积极学习中国的经验，促进经济社会发展。

改革追踪看落实

贵州：

“三十四证合一”大幅提升办证便利

本报记者 吴秉泽 王新伟

“以往办完相关证照要花一两个月时间，如今在一个窗口就全部办好了，前后不到1个小时！”贵州桥梁建设研究院有限公司法定代表人龚辉，从贵州省政务服务中心领到了加载统一社会信用代码的营业执照后高兴地说。让龚辉高兴的不仅是办证速度快，这份营业执照还具备以前34个证照的功能。

这份营业执照的颁发，标志着贵州省“三十四证合一”改革正式实施。记者了解到，“三十四证合一”改革，是在企业“十八证合一、一照一码”和个体工商户“两证整合”的基础上，新增粮油仓储备案、公章刻制备案、分公司营业执照备案等16项涉企证照事项与营业执照整合，由工商、市场监管部门核发加载统一社会信用代码的“三十四证合一”营业执照，被整合证照不再发放，被整合证照事项不再办理，进一步提升了市场准入便利度。“三十四证合一”的整合事项，共涉及公安、财政、人社、住建等20个部门。

贵州省工商局驻该省政务服务中心首席代表周立新告诉记者，申请人办理“三十四证合一”登记，只需向工商部门登记窗口提交一套材料，相同的申请材料各部门不再重复收件、审查。工商和市场监管部门通过信息在各部门间的内部流转，实现申请资料从“反复提交”向“一次提交、部门流转、一档管理”转变，以“信息跑路”代替“群众跑腿”。

周立新表示，贵州下一步将对符合整合要求的证照事项，遵循“成熟一批、整合一批”的原则，分批纳入“多证合一”范畴，继续把相关涉企证照整合到加载统一社会信用代码的营业执照上，使统一社会信用代码成为企业唯一身份代码，实现企业“一照一码走天下”。

深圳：

率先推行机关事业单位登记“多证合一”

本报记者 杨阳腾

在深圳市“放管服”和“互联网+政务服务”改革进程中，深圳市机构编制委员会办公室以标准化和信息化建设为抓手，在全国率先深入推行机关、事业单位登记“多证合一”，提升了机关、事业单位登记管理服务水平。

深圳市编办深入推行机关、事业单位“多证合一、一证一码”改革，通过跨部门业务流程整合再造和数据共享共用，彻底解决服务对象“多跑动”难题。他们吸收整合公安局、人力资源保障局、住房建设局等部门的多套申请表和申请材料，形成一张申请表、一份申请材料清单，服务对象只需一次提交并经由机构编制部门一家审批，即可领取具备原组织机构代码证、税务登记证、刻章许可证、住房公积金登记证和社保登记证等6种证书功能的事业单位法人证书或统一社会信用代码证，真正实现“六证合一”；另一方面通过沿用深圳原组织机构代码系统的互联互通数据对接共享渠道，打破部门间的数据壁垒，让数据多跑路，数据应用已拓宽至包括公安、社保、税务等众多民生部门在内的29个部门、共93项业务领域，惠及包括80余家科研机构、60余家医院、近400家中小学在内的近3000家机关事业单位。

机关事业单位在领取相关证书的同时，单位经办人会收到一份载有网上办税系统初始密码的《纳税人申报纳税须知》，系统后台同步签发证书的电子证照、公章刻章验证码手机短信到单位经办人手机，单位经办人可立即网上申办社保、公积金、涉税、人才引进等业务，凭公章刻章验证码到有资质的刻章店刻制公章。当单位信息变更，证书信息发生改变时，登记系统后台将自动同步推送更新后的证书数据到职能部门的业务系统，单位无需专程派员到各职能部门更新信息。

深圳市编办编制了标准化的办事指南和工作手册，建立了市、区两级编办的统一工作机制（即“统一审批标准、统一审批流程、统一审批时限、统一审批条件、统一审批责任、统一审批平台”）。机关事业单位经办人只需通过互联网登录“机关群团和事业单位登记管理系统”，按业务流程指引上传相应的扫描件，即可完成业务事项的申请，事项审核的进度和结果由登记管理机关通过登记系统网站消息或者政务短信平台告知单位经办人。单位经办人在收到申请事项审核通过的信息后，可通过手机微信“刷脸”认证，选择邮递上门的方式领取证书，彻底改变了以往“登记信息一处变动，办事部门多方核实、办事人员多处跑动”的情形。

推动登记管理工作重心向监管转变，深圳市编办探索建立了行政执法随机抽查事项清单、执法对象名录库、执法人员名录库及“双随机”抽查工作细则，全面落实检查对象随机抽取、执法人员随机选派，抽查结果及时公开的“双随机一公开”监管工作。

青海：护好“水塔”美江源

（上接第一版）

播种“青海绿”

前不久，位于三江源长江源园区可可西里国家级自然保护区的藏羚羊迎来了产羔迁徙季，待产雌性藏羚羊穿过青藏铁路、青藏公路等通道向可可西里腹地的卓乃湖行进。

2017年7月，可可西里成功列入世界自然遗产名录，实现了青藏高原世界自然遗产“零”的突破；同年9月，祁连山山水林田湖生态保护修复试点项目启动……

耕植绿色理念，青海人民用实际行动成为扎实推进生态环境保护的践行者和受益者。

为保护好三江源头的绿水青山，玉树藏族自治州杂多县积极探索推进垃圾减量分类资源化利用模式，在县城社区实现了“垃圾不出门，出门就分类”，在牧区实现了“户收集、乡转运、县处理”。

2017年，三江源、青海湖流域和祁连山地区等重点生态功能区生态环境状况良好，全省重点生态功能区县域生态环境状况稳中向好。出台实施创新造林机制激发国土绿化新动能的办法，全省营造林达到26.92万公顷，为历年平均任务量的2.5倍；实施新一轮草原保护补助奖励制度，在全国率先建立绩效考核机制，开展草原综合植被覆盖度、退化草地治理考核。

此外，青海在全国率先实现了省级环保督察全覆盖。中央环保督察组进驻青海后，青海共接收转办群众信访举报件2299件、办结率100%；在边督边改中加大问题整改核实力度，复核率达到31.3%，超过中央环保督察组的要求，全社会对中央环保督察知晓率、参与率、满意率及网上正面评价均排在全国前列。

（上接第一版）

“这些指标符合当前我国经济社会发展实际，客观上体现了‘量力而行、有序发展’的方针。”周晓勤表示，《意见》对各级政府部门的责任规定得更为明晰，强调要国家统筹、省负总责、城市主体，明确有关部门和地方政府责任，同时要“依法依规追责问责”。

周晓勤表示，城市轨交的公益属性，决定了各级政府部门将肩负起更为重要的责任，“所谓‘门槛’，其本质目的是促进有序发展，而不能过于简单地理解为将一些城市的发展诉求拒之门外”。

着力加强建设运营风险管控

城市轨交作为对资金需求巨大的行业，着力加强建设运营风险管控，是推动行业持续有序健康发展的重要保障。《意见》提出，城市政府应建立透明规范的资本金及运营维护资金投入长效机制，确保城市轨道交通项目建设资金及时足额到位。除城市轨道交通建设规划中明确采用特许经营模式的项目外，项目总投资中财政资金投入不得低于40%，严禁以各类债务资金作为项目资本金。

周晓勤表示，城市政府既是城轨交通项目建设中资金投入的主体，又要在全寿命周期内统筹考虑，进一步强化了城市政府对城市轨道交通项目全寿命周期的支出责任，特别是要有运营维护的资金保障能力。

一段时间以来，有的城市发展城市轨道交通急于求成，有的城市追求过高建设标准，有的城市轨道交通建成了但客流支撑不足，一定程度上加大了地方债务风险。

“《意见》通篇体现了促进轨交行业规范持续健康发展和防范地方债务风险的理念，并以专节形式进一步突出强调，就是要进一步加大财政约束力度，防范因城市轨道项目建设新增地方政府债务风险。”国家发展改革委综合运输研究所所长汪鸣说。

不仅如此，针对以PPP等名义违规变相举债、通过融资平台公司变相举债、举债融资不符合法律规定、未落实偿债资金来源等行为，《意见》要求省级发展改革部门对城市轨道交通项目出资方案加大审核力度，暂缓批准列入地方政府债务风险预警城市的新开工项目。

“城轨交通的发展有其自身规律，同时也需要有科学缜密的配套政策，以及高度有效的落实。”周晓勤建议，城市管理者应主动把握轨道交通发展速度，适当控制建设节奏，稳妥推进新一轮建设规划项目，避免融资和财务压力叠加。

中欧班列（渝新欧）再添新线路

7月14日，在白俄罗斯首都明斯克郊区，“重庆—明斯克”集装箱班列抵达货运站。首列从中国重庆到白俄罗斯首都明斯克的中欧集装箱班列14日顺利抵达明斯克，标志着渝新欧班列再添新线。

马祖列维奇摄（新华社发）

创业激情落地开花 创新潜能加速裂变

（上接第一版）搭建起了“苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条创业孵化体系，形成了一整套鼓励支持自主创新和企业转型升级的政策体系。目前，西安高新区建成孵化器30余家，认定众创空间、创新创业载体104家，累计在孵和毕业企业超过3500家，引进各类服务机构超过400家。

创新环境的优化、创新资源和创业平台的不断聚集升级，让新产品、新技术不断涌现。目前，西安高新区累计认定高新技术企业1382家，备案科技小巨人企业超过600家，累计实现专利申请量15万件，其中授权量超过6万件，位居全国高新区第二。

西安巨子生物基因技术股份有限公司就是从孵化器成长起来的“小巨人”企业的代表。18年前，34岁的大学教师严建亚注册了西安巨子生物基因技术有限公司，在西安高新区租赁了一间18平方米的办公室，依托西北大学实验室开始了“类人胶原蛋白”的研发。“公司的快速发展得益于西安高新区的大力支持。尤其是2000年到2008年的技术研发过程中，高新区牵头为公司争取到1000万元的科研经费，让公司能潜心研发、专心创造。”严建亚说，巨子生物已研发出医学美容品、医疗器械、预防医学和营养医学等3大类近百种产品，已申请40余项国家发明专利。2016年实现销售额1.73亿元，2017年销售额迅速攀升到12亿元，营收增速达1600%。

资源共享破“围墙”

创业创新孵化，让科研人员从“大院”里走了出来。长期处于分隔、分离、分割状态的“大院”内的科技资源如何走出围墙，服务经济建设？为此，西安高新区在全国率先启动统筹科技资源改革，成立西安科技大市场，围绕“交易、共享、服务、交流”等四大业务，推进公共检测检验仪器设备面向社会实现市场共享。

“为更好地实现创新与市场的对接，建立和完善技术转移服务链，探索促进技术转移服务的新模式，西安科技大市场联合西安高新区以及第三方，先后开发运营了国内首家为检测检验服务交易、基于B2B电子商务的检测检验交易平台——凡特网；发起成立了全国首家技术经理人协会，实现了科技资源从分隔、分离、分割状态到聚集、聚合、聚变的发展，有力促进了科技资源的共享和科技成果的转化。”西安科技大市场创新云服务股份有限公司副总经理王翔告诉记者，目前，西安仪器设备共享服务平台网内共享设备已突破13235台套，设备共享率为30%。

盘活沉睡的科技资源，拆除创新资源“围墙”，高校、院所科研优势开始由“墙内”向“墙外”溢出，成为西安高新区创新驱动的新能量。

建所50多年的中科院西安光机所是我国西北地区最大的研究所之一，从2007年开始，西安光机所不断创新体制机制，拆除围墙，开放办所，围绕产业链布局创新链，围绕创新链搭建人才链。通过与西安高新区合作共同打造向全球引才引智平台，合作共建光电孵化协同创新工程示范基地——中科创星孵化器，发起设立1亿元的西科天使基金，破解了科技与经济“两张皮”的痼疾，被称为科技成果转化产业化的“西光所模式”。截至今年6月底，西安光机所在引进大量顶尖人才和创新创业团队的基础上，孵化培育出240余家硬科技企业，新增就业6000多人，其中已有6家企业挂牌“新三板”。在西安高新区初步形成光电子与芯片、生命科学、智能制造、物联网、人工智能与大数据应用等产业集群。

促进军民融合是西安高新区创新深化统筹科技资源改革的另一个有益探索。西安军工资源位居全国第二。按照“引军入市、推民入军、隐军于市”的思路，西安科技大市场先后开通上线国家知识产权运营军民融合特色试点平台，发起成立了军民融合标准资源共享平台。同时构建了“服务体系+试点平台+共享服务+多团队支撑”的军民融合总体布局，初步探索走出了一条知识产权军民融合的产业创新新路径。

开放激发新动能

7月3日下午，中交高新科技产业发展有限公司总经理赵杨东带领团队早早地来到了西安高新区创业园发展中心。赵杨东告诉记者，今天过来主要是和高新区创业园探索政企合作新路径，共建创新创业孵化器，促进项目在高新区落地。

“如今孵化器发展进入了网络化、国际化时代，这就要求我们加强与国际接轨，打造内外联动机制，积极参与国际创新创业竞争，建设国际一流、国内最优的创业生态链。”西安高新区创业园发展中心副主任杨戎表示，借助西安作为“一带一路”建设节点城市的独特地位，西安高新区创业园已经引进了国际顶级加速器Rocket Space和美国硅谷高创会、以色列全球中心等为代表的创新创业服务机构。

2017年中国（陕西）自由贸易试验区高新片区挂牌运行，开启了高新区国家自主创新示范区、中国（陕西）自由贸易试验区高新片区和国家全面创新改革试验区3个“国字号”建设道路，高新区被赋予更有力度的改革创新和先行先试权。

“国家对陕西自贸区的发展定位和预期是带动向西开放、建设门户城市、探索内陆型改革开放。以改革促开放，以开放强引领，是‘一带一路’建设中，陕西自贸区建设的关键任务，这就要求我们以开放倒逼改革，以改革激发内生增长动力。”陕西自贸区中心片区高新管理办公室常务副主任裴红卫表示，建设自贸区的首要任务，就是“加速‘放管服’改革”。

在营商环境建设方面，高新区在全省首推“5+2”延时服务，梳理发布482项“最多跑一次”清单；在全省首次推出6个部门44项业务政务服务“容缺办理”机制；设立5个基层自贸区服务站点，构建三级政务服务体系。在提升贸易通关效率方面，率先开展西安关区第一票“无纸化”、第一票“通关一体化”、第一票“区港联动”、第一票“区区联动”、第一票“跨关区流转”；在全国率先开展特殊区域外集成电路研发检测企业全程保税业务试点，将企业研发的集成电路货品通关时间从将近三个工作日压缩到不到三个小时，通关效率提升95%。在探索内陆与“一带一路”沿线国家经贸合作和人文交流方面，成功获批国家文化出口基地，开展艺术品区外保税展示业务。据统计，2017年4月1日陕西自贸区成立至2018年5月底，西安高新自贸区共计新增市场主体11826家，注册资本1828.79亿元。

在多方努力下，西安高新区各项发展指标均居全国高新区前列，累计注册企业7万余家，120家世界500强企业设立了177个公司和机构，形成了电子信息、先进制造、生物医药、现代服务业四大主导产业和半导体、智能终端、能源装备、汽车、金融服务业、软件信息服务业、军民融合、创新型服务业8个千亿元级产业集群。