李克强主持召开国务院常务会议

部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作，使积极财政政策发挥更大效用；决定新设一批跨境电子商务综合试验区，持续推进对外开放促进外贸转型升级

新华社北京7月13日电 国务院总理李克强7月13日主持召开国务院常务会议，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作，使积极财政政策发挥更大效用；决定新设一批跨境电子商务综合试验区，持续推进对外开放、促进外贸转型升级。

会议指出，落实习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上的重要讲话精神，通过审计监督并整改查出的问题，及时堵上制度和管理漏洞，惩处违法违规、激励担当作为，有利于提高财政资金使用绩效、更好发挥积极财政政策效用、巩固和扩大经济稳中向好势头。会议要求，要抓紧整改2017年度中央预算执行和其他财政收支审计查出的问题，一是相关部门、单位和地方政府一把手要切实担起第一责任，对查出的问题制定台账、明确整改时间表，对屡改屡犯的问题要集中攻关、确保销账。整改结果于10月底前报告国务院，并在向全国人大常委会报告后向社会公开。二是加快财政资金支出进度，着力解决存量资金闲置、预算资金下达慢、预算绩效评价不到位和财政资金挤占挪用等问题，使公帑花出更大效益。三是进一步优化财政支出结构，提高财政资金地方统筹比例。健全预算约束、转移支付、国资监管等制度。会议强调，要加大对审计查出问题整改工作的督促检查，既要惩处乱作为，又要问责不作为，更要激励开拓实干，以更有效的整改成果促进经济持续稳定发展和民生不断改善。

会议指出，加快跨境电商等新业态成长，是坚定不移扩大开放、增加进出口、更好满足群众消费升级和国内发展需要的重要举措。2015年以来国务院批准设立的杭州等13个跨境电商综合试验区取得积极成效，跨境电商成交额连续两年增长1倍以上，成为外贸新增长点，在通关、物流便利化等方面形成了一系列经验做法向全国推广，带动了创业创新和产业升级。会议决定，推动跨境电商在更大范围发展，择优选择电商基础条件好、进出口发展潜力大的地方，并向中西部和东北地区倾斜，在北京、呼和浩特、沈阳、长春、哈尔滨、南京、南昌、武汉、长沙、南宁、海口、贵阳、昆明、西安、兰州、厦门、唐山、无锡、威海、珠海、东莞、义乌等22个城市新设一批跨境电商综合试验区。会议要求，有关部门和城市政府要深化外贸领域“放管服”改革，以跨境电商为突破口，在物流、仓储、通关等方面进一步简化流程、精简审批，完善通关一体化、信息共享等配套政策，推进包容审慎有效的监管创新，推动国际贸易自由化、便利化和业态创新。增加国外有竞争力的产品进口，鼓励企业加快建设“海外仓”和全球营销网络，打造跨境电商知名品牌，积极开拓多元化市场，促进外贸稳定发展，提高国际竞争力。

会议还研究了其他事项。

汪洋会见连战一行

新华社北京7月13日电 （记者刘欢） 中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋13日下午在京会见了中国国民党前主席连战率领的台湾各界人士参访团。

汪洋指出，今天上午习近平总书记会见了连战主席并发表重要讲话，全面深刻分析了当前台海形势，指明了两岸关系正确发展方向，对两岸同胞共同致力于中华民族伟大复兴具有重要指导意义。我们将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，与广大台湾同胞一道推动两岸关系和平发展与祖国和平统一进程。

汪洋强调，两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。民进党当局处心积虑设置障碍，阻挡不住两岸同胞交往交流的脚步。我们秉持“两岸一家亲”理念，愿意率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，落实促进两岸经济文化交流合作的各项措施，为台湾同胞前来大陆学习、创业、就业、生活提供更多便利，逐步享有与大陆企业、大陆同胞同等的待遇，促进两岸同胞心灵契合。

连战表示，中华文化和民族认同深植于台湾广大台胞心中。当前台海形势不稳、危机潜伏，使热心两岸关系和平发展的各界人士深感忧虑，不符合台湾同胞根本利益。所有中华儿女不能沉默无为，应共担民族大义，致力追求台海和平稳定，共谋民族复兴。

王岐山会见博茨瓦纳国际事务与合作部长

新华社北京7月13日电 （记者潘洁） 国家副主席王岐山13日在中南海会见博茨瓦纳国际事务与合作部长尤妮蒂·道。

王岐山表示，中博友谊源远流长。建交以来，中博两国相互尊重、携手发展，在各领域开展了富有成效的合作。中方为博方发展取得的成绩感到高兴，希望双方不断增进政治互信，拓展务实合作，分享发展经验。中非是真诚的朋友，习近平主席提出的人类命运共同体理念应在中非、中博关系中得到具体体现。欢迎马西西总统出席中非合作论坛北京峰会，相信在两国元首引领下，中博关系将会提升到新的水平。

尤妮蒂·道表示，博茨瓦纳高度重视对华关系，坚定奉行一个中国政策。马西西总统期待出席中非合作论坛北京峰会，并愿在“一带一路”框架下拓展和深化博中各领域合作。

中央党校（国家行政学院）举行2018年春季学期毕业典礼

陈希出席并为学员颁发毕业证书

新华社北京7月13日电 中央党校（国家行政学院）13日举行2018年春季学期毕业典礼。中共中央政治局委员、中央党校（国家行政学院）校长（院长）陈希出席毕业典礼，并为学员颁发毕业证书。

中央党校（国家行政学院）本期毕业学员共1543人。毕业典礼上，11位学员代表作了发言。大家一致反映，通过培训，深入系统学习了习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，进一步强化了“四个意识”，坚定了“四个自信”；接受了严格的党性锻炼，坚定了理想信念，增强了责任担当；进一步开阔了视野，提升了履职能力。大家一致表示，返回工作岗位后，一定努力把学习收获转化为进一步干好工作的强大精神力量，带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，带头贯彻落实党中央的重大决策部署，敢于担当、善于作为，永远保持奋斗精神，在奋斗中书写精彩人生。

中央党校（国家行政学院）分管日常工作的副校长（副院长）何毅亭主持毕业典礼。

黄坤明在纪念《求是》暨《红旗》杂志创刊60周年大会上强调

高扬新时代党的理论旗帜 发挥好中央党刊示范引领作用

新华社北京7月13日电 7月13日，纪念《求是》暨《红旗》杂志创刊60周年大会在京召开。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席会议并讲话，强调要认真学习贯彻习近平总书记致《求是》暨《红旗》杂志创刊60周年的贺信精神，高扬新时代党的理论旗帜，把宣传阐释好习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一职责，切实发挥好中央党刊的示范引领作用，不断筑就党的理论宣传新高峰。

黄坤明强调，《求是》杂志作为党中央主办的理论刊物，作为党中央指导全党全国工作的重要思想理论阵地，在用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导实践上承担着光荣使命和重要职责。要牢牢把握正确政治方向和舆论导向，突出思想性理论性，坚持理论联系实际，加强主动有效引导，加快改革创新步伐，充分展示这一思想的科学真理性、实践引领力和思想感召力，以富有时代性、创造性的工作推动科学理论深入人心。

黄坤明强调，立足新时代、担当新使命，《求是》杂志要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持党刊姓党、政治家办刊原则，传承发扬党刊优良传统，不断深化全面从严治党，以新风貌新作为开创《求是》杂志发展的新局面。

国办印发《意见》

进一步加强城市轨道交通规划建设管理

新华社北京7月13日电 日前，国务院办公厅印发《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》（以下简称《意见》），对新形势下我国城市轨道交通规划建设工作作出部署。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，按照高质量发展的要求，以服务人民群众出行为根本目标，科学编制城市轨道交通规划，严格落实建设条件，有序推进项目建设，着力加强全过程监管，严控地方政府债务风险，确保城市轨道交通发展规模与实际需求相匹配、建设节奏与支撑能力相适应。

《意见》提出，城市轨道交通是城市公共交通系统的骨干，近年来发展总体有序，但部分城市也存在规划过度超前、建设规模过于集中、资金落实不到位等问题。为促进城市轨道交通规范有序发展，要坚持“量力而行、有序推进，因地制宜、经济适用，衔接协调、集约高效，严控风险、持续发展”的原则，从以下四个方面推进政策措施落实。

一是完善规划管理规定。严格建设申报条件，提高申报建设地铁和轻轨的相关经济指标，申报建设地铁的城市一般公共财政预算收入、地区生产总值分别由100亿元、1000亿元调整为300亿元、3000亿元。提高建设规划质量，加强城市轨道交通与其他交通方式的衔接融合，鼓励探索地上地下空间综合开发利用。严格建设规划报批和审核程序，确保建设规模同地方财力相匹配。强化建设规划的导向和约束作用，已经国家批准的建设规划原则上不得变更，进一步明确了规划调整和新一轮建设规划报批条件。

二是有序推进项目实施。进一步规范项目审批，未列入建设规划的项目不得审批（核准），已审批项目要合理把握建设节奏。强化项目建设和运营资金保障，强化城市政府对城市轨道交通项目全寿命周期的支出责任，规范开展政府和社会资本合作。

三是强化项目风险管控。严控地方政府债务风险，加大财政约束力度，严禁违规变相举债，对列入地方政府债务风险预警范围的城市，暂缓审批（核准）新项目。坚守安全发展底线，落实城市政府和企业安全责任，坚决防范重特大生产安全事故发生。

四是完善规划和项目监管体系。加强监管能力建设，健全部门间协同联动监管机制，建立城市轨道交通监管数据库。建立健全责任机制，坚持国家统筹、省负总责、城市主体的原则，对违规行为和责任主体实行联合惩戒并依法依规追责问责。

（上接第一版）

孔铉佑指出，习近平主席访问阿联酋是中国国家元首29年来首次访阿。习近平主席将会见副总统兼总理穆罕默德、阿布扎比王储穆罕默德，出席欢迎仪式、签字仪式和欢迎宴会。双方有望在共建“一带一路”、产能合作、能源、农业、金融、海关、科研、人文等领域达成一系列重要成果。习近平主席访问塞内加尔是中国国家主席时隔9年再次访塞，也是习近平主席首次访问西非国家。习近平主席将同萨勒总统举行会谈，就进一步发展两国关系和务实合作以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，并见证签署多项合作文件。习近平主席访问卢旺达是中国国家主席首次访卢。习近平主席将同卡加梅总统举行会谈，并共同见证签署多个合作协议，推动双方务实合作迈上新台阶。此次访问南非是习近平主席第三次对南非进行国事访问。习近平主席将同拉马福萨总统举行会谈并出席中南建交20周年庆祝活动，就进一步增进政治互信、推进务实合作、促进人文交流以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，还将共同见证签署多个合作协议。习近平主席过境毛里求斯并进行友好访问是中国国家主席时隔9年再次访毛。习近平主席将会见贾格纳特总理，就进一步发展两国关系和务实合作以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见。

二、关于出席金砖国家领导人第十次会晤

张军表示，金砖国家领导人第十次会晤将于7月25日至27日在南非约翰内斯堡举行，习近平主席将应邀出席。这是中国面向新兴市场和发展中国家的一次重要外交行动。中方高度重视金砖合作，这是习近平主席连续第六次出席或主持金砖国家领导人会晤。中方在推动和引领金砖合作方面发挥的作用得到各方充分肯定。今年是金砖合作第二个“金色十年”的开局之年，约翰内斯堡会晤恰逢金砖国家领导人会晤10周年，受到广泛关注。习近平主席将出席金砖国家工商论坛，领导人小范围会议、大范围会议，纪念领导人会晤10周年非正式会议，金砖国家同非洲国家领导人对话会，“金砖＋”领导人对话会等一系列重要活动，同各国领导人就国际形势、金砖合作以及共同关心的重要国际和地区问题深入交流。习近平主席还将同有关国家领导人举行双边会见，就国际形势、双边关系、金砖合作等问题交换看法。会晤将发表《金砖国家领导人约翰内斯堡宣言》。

张军指出，约翰内斯堡会晤延续厦门会晤的合作势头，将“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”作为主题。中方赞赏南非为筹备会晤所做努力，愿同南方及各方一道，共同推动约翰内斯堡会晤取得圆满成功，为金砖合作注入新动力。第一，加强金砖团结合作，深化战略伙伴关系。会晤期间，五国领导人将结合当前国际形势面临的突出挑战，深入交换意见，增进战略互信，加强在国际事务中的协调配合。第二，把握新工业革命机遇，丰富务实合作内涵。我们期待通过建立“金砖国家新工业革命伙伴关系”，加强五国工业化、创新、包容增长、投资合作，同时深化经贸、财金、科技、文化、卫生等领域合作。第三，高举多边主义旗帜，完善全球治理体系。中方将致力于同金砖国家共同坚守国际公平正义，共同维护多边主义和以世贸组织为核心的多边贸易体制，旗帜鲜明地反对单边主义和保护主义，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。第四，加强机制建设，推动金砖合作行稳致远。中方赞同成立疫苗研发中心、维和工作组、妇女论坛等新机制，积极支持南方举行“金砖＋”领导人对话会。相信在五国领导人的政治引领下，金砖国家必将为促进世界和平与发展事业、构建新型国际关系、构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

北京协和医院：

“严”字当头以党建促改革

本报记者 李万祥

庆祝中国共产党成立97周年

换位思考，从病人需求出发，持续改进医疗流程，这是北京协和医院的管理思路。近年来，北京协和医院推动实现党的建设与医院中心工作深度融合，相互促进，党建工作为医院的建设发展奠定了坚实的思想基础，提供了可靠的组织、作风和制度保证。

今年“七一”前夕，北京协和医院举行庆祝中国共产党成立97周年大会暨“做合格协和人”主题活动。医院党委号召全体党员干部要统一思想、凝心聚力，落实新时代党的建设总要求，始终发挥党员干部的模范带头作用，明确努力方向，增强改革定力，以勇于自我革命的精神艰苦奋斗再创业。

近年来，北京协和医院先后推出银行卡、手机APP、官方微信、多功能一体化自助机等创新服务，持续为患者提供更高水平、更好品质、更有温情的服务。

北京协和医院党委认为，加强医院党建，首先要贯彻落实中国共产党全心全意为人民服务的宗旨，着力解决“病人最不满意、员工最为关心、影响医院发展最为关键”的问题。

一位患者挂了北京协和医院泌尿外科的普通号，没想到住进医院后为她主刀的竟是外科学系主任、泌尿外科老主任。原来，协和外科实行严格的手术风险分级管理和分级授权，具备相应资质和能力的医生匹配相应难度的手术。也就是说，对于高难度和高风险的手术，资深专家亲自主刀；对于难度稍小一点的手术，资深专家也会给予指导。

记者了解到，北京协和医院有个特点：党建工作与业务工作同部署、同检查、同落实，在各项业务工作的推进中，党委带领各党总支、党支部发挥了特别大的作用。

党建与业务深度融合、相互促进，突出“严”字当头。以干部选任和职称评聘为例，医院在专业技术职务聘任的申报条件上特别强调临床实践和能力水平。独具特色的两级评委会制度，保证评价的科学合理；严格评委资格，建立评委专家库，参加评审的评委在会前24小时随机抽选产生。

坚持基层党建与文化建设相结合，构筑协和文化的特色优势。通过举办院庆系列活动等，办好“协和生日”等品牌活动，营造出“风清、气正、心齐、劲足”的良好氛围。

经济稳中向好有力支撑财政增收

（上接第一版）受企业效益持续改善、居民收入稳步增加等带动，企业所得税、个人所得税同比分别增长12.8%、20.3%，合计拉高全国财政收入增幅4.4个百分点，等等。

同时，全国非税收入延续去年5月份以来的下降态势，主要受进一步落实各项降费措施等影响，并与部分地区清理规范非税收入等有关。据统计，上半年全国一般公共预算收入中非税收入12702亿元，同比下降10.8%。

相应地，1月份至6月份全国税收收入占一般公共预算收入比重达到87.8%，比去年全年提高4.1个百分点，反映出财政收入质量进一步提高。

“综合来看，上半年全国财政收入保持平稳较快增长，主要是经济运行稳中向好为财政增收提供了基本面支撑，工业品价格处于较高水平为财政增收发挥了助推作用，新动能、新产业的发展等为财政增收拓宽了税源基础。”娄洪表示。

减税降费效应显现

统计显示，6月份，全国一般公共预算收入17680亿元，同比增长3.5%。其中，税收收入14818亿元，同比增长8%；非税收入2862亿元，同比下降14.9%。娄洪表示，在上半年财政收入总体较快增长的同时，6月份当月财政收入增幅放缓，主要是受政策性因素影响。

比如，6月份国内增值税由前5月两位数增长回落至5.3%，主要是受5月1日起制造业、交通运输等行业及农产品等货物增值税税率下调政策效应显现，以及前期部分增值税受票企业为增加抵扣集中开票因素的叠加影响。

再如，6月份进口环节税收、车辆购置税、国内消费税由前5月两位数增长转为同比下降，主要是受7月1日起汽车整车和零部件及部分日用消费品进口关税税率大幅下降政策预期影响，相关产品的进口和消费有所延后。另外，相关税收增速回落，与今年6月份同比少2个工作日有关。

财政部税政司副巡视员袁海尧介绍，上半年国家出台了深化增值税改革、降低创业创新成本、支持对外开放等多方面的减税措施，以及清理规范一批行政事业性收费、降低部分政府性基金征收标准等降费措施，在支持实体经济发展、激发市场活力方面发挥了重要作用。

“下半年，我们将落实好已出台的减税降费政策，继续按照党中央、国务院相关工作部署，强化‘放水养鱼’意识，进一步研究出台其他政策措施，优化营商环境，减轻企业负担。”袁海尧说。

预算支出进度加快

“今年以来，财政部有效落实积极的财政政策，多措并举加快预算执行进度，加大重点领域和关键环节的投入力度。”财政部预算司副司长陈新华表示。

统计显示，1月份至6月份，全国一般公共预算支出111592亿元，同比增长7.84%。其中，中央本级一般公共预算支出15371亿元，同比增长8.28%；地方一般公共预算支出96221亿元，同比增长7.77%。

“1月份至6月份全国一般公共预算支出已完成预算的53.2%，比序时进度快3.2个百分点，在上年同期进度已经较快的基础上又加快0.1个百分点，有力支持了国家重大发展战略实施、重点领域改革顺利推进、提高保障和改善民生水平。”陈新华说。

据介绍，今年以来，各级财政部门调整优化支出结构，在严控一般性支出基础上，集中力量支持脱贫攻坚、生态环保、教育、科技创新、社保、医疗等重点领域。

比如，支持打好精准脱贫攻坚战方面，1月份至6月份，全国专项扶贫支出1760亿元，同比增长39.7%，着力全面改善贫困地区生产生活条件，推进深度贫困地区精准脱贫。

在回答经济日报记者关于中央预算绩效管理改革进展问题时，陈新华表示，“近年来财政部积极深化预算绩效管理改革，已经初步构建起以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系。2018年进一步扩大预算绩效管理范围，完善工作机制，加强制度建设，推动预算绩效管理工作再上新台阶”。

“根据党的十九大关于加快建立现代财政制度和全面实施绩效管理的决策部署，我们正会同有关部门和地方研究制定全面实施预算绩效管理的制度文件，已经按程序报批。”陈新华说。