

不再因循守旧 不受教条束缚

法国走上“非典型性”改革之路

经济日报·中国经济网驻巴黎记者 李鸿涛

国际焦点

“

法国总统马克龙日前在凡尔赛宫召开了其上任以来的第二次国民议会两院联席会议，并在演讲中“誓言”把法国建设成为新型福利国家。马克龙上任以来在国内各领域推行了强势改革，在多个国际政治舞台中展现出“马式外交”。尽管法国政府在劳动力市场、公共财政及国民福利等领域的改革有所起色，但面对“法式特色”的抗议浪潮与不同利益群体的攻讦声索，马克龙的改革之路并不平坦。

力推各领域深入改革

在国内改革方面，法国政府在短短一年内陆续出台了涉及劳动法、公共财政、税收、教育及移民等多领域的改革方案，并积极酝酿下阶段在铁路、医疗、退休制度及公共服务部门等领域的改革。虽然触动利益群体的结构性改革措施一度招致了多方质疑与反对，更引发了多场跨行业的大规模罢工示威，但与以往不同的是，法国政府此次选择了以强硬姿态应对反对声音，并表态自己将“说到做到”，将以“旋风式”改革强势扭转多年来法国在劳动力市场、经济竞争力与公共财政方面面临的颓势，紧抓当前法国经济复苏企稳的难得“窗口期”，力推各领域改革走向深入。

具体而言，在劳动力市场领域，马克龙在2017年9月份以“政令”形式强推新劳动法改革法案，使其无需历经漫长的议会审批，尽快释放新法案的刺激效果。新法案涵盖了规范企业和行业协商、合并员工代表机构、设定员工补偿上线、降低企业解雇标准等多项措施。同时，法国政府还推出了社会保障制度方面的相关措施，部分回应民众对生活与就业保障的诉求。一方面，通过逐步废除独立经营者的社会保险机制，将其纳入普通社会保险，进一步减少该部分人群的纳税压力；另一方面，通过融合两种退休制度，使私企雇员享受与公务员系统同等的退休制度。另外，马克龙还力推失业保险改革，将失业保险范围扩大至所有劳动者与辞职员工，收紧对“消极就业”人群的福利待遇，建立“有保障性”且活跃的劳动力市场。

在公共财政领域，马克龙上台后始终将削减财政赤字、促进公共财政可持续性视为经济发展的重要基础，将“把法国公共赤字的GDP占比拉回到欧盟红线以下”作为重建法国在



图为法国凡尔赛宫外景。

本报记者 李鸿涛摄

欧盟信誉、提升法国在欧盟地位的重要手段。然而，尽管法国2017年的财政赤字GDP占比降至2.6%，终回欧盟红线以下，但纵观整体财政调整进程和各方持续博弈，马克龙的减赤之路并不轻松，且仍将面临反弹风险。2017年年底，马克龙力推政府完成对2017年年度预算修正案的最终修正，调整总额达到8.5亿欧元，更强势加速经济部削减40亿欧元庞大减支计划的落地，为在2017年年底“大限”之前达到欧盟标准奋力一搏。但是，法国宪法委员会决定取消“红利税”遗留的巨大返还“欠账”与大型企业的持续施压，仍将使政府面临赤字反弹风险。据法国统计机构预算，尽管2018年法国赤字率将持续下降至2.8%，但在2019年恐将重回3%的欧盟“红线”，“赤字警报”仍未解除，这将持续制约法国政府公共财政的可持续性与经济复苏企稳步伐。

在教育改革领域，马克龙以“促进公平”为首要原则，持续推动调整各层级教育系统。在高校方面，为了更好地配置教育资源，法国政府在教育改革方案中加入了对学生填报志愿、高校招生和专业设置等的大规模调整措施。高中生在填报志愿时将得到大学生志愿者和老师的指导，并帮助其了解填报专业的内容和大学的运作机制。但相关措施颁布后也迅速招致了反对派的持续质疑，社会党“竞争对手”阿蒙认为，改革损害了学生自由接受教育的权利，增加了不平等的因素。同时，法国媒体对此也持怀疑态度，法媒《费加罗报》指出：“政府常常说一半，做一半，最后大部分学生还是蜂拥到热门专业，政府安排那些辅导老师是浪费人力和财力。”

在移民政策领域，法国政府在4月16日曾推出《避难与移民》法案。该法案主张在进一步加强对非法移民管控的同时，避免对法国开放形象造

成负面影响，包含了更加体现人性化的避难内容和扩大“人才护照”范围等相关举措。表面上，虽然马克龙采取了“管控与引才”并举的复合型方案，希望通过严打与保护并举来回应民众安全诉求，在增强人才储备方面寻求平衡，但其实质仍是为应对日益严峻的难民潮与非法移民，并有意在移民政策方面树立“法国模版”，为未来在欧盟内部协调相关议题奠定基础。马克龙曾指出：“欧洲的真正分界实际上存在于与时俱进者和民粹主义者之间，我们现在面临的危机证明了一点：昏沉、无动于衷的欧洲已经是过去了。现在等待我们的，是一场战斗，正是它决定了欧洲的未来，是故步自封，还是成为现代进步者。”

仍有更多硬仗要打

尽管当前马克龙在整体改革进程中取得了阶段性成果，但在未来政府的系列改革计划中，仍将面临多场“硬仗”。一方面，大规模罢工示威仍将使政府民意基础面临质疑，特别是法国政府推行在公务员与法国铁路系统内的改革有诱发更大抵制的风险。法国政府曾多次声明对法铁的改革并非私有化，而是引入市场竞争。铁路工人的去向和待遇以及企业巨额债务处理等问题则具有更多的象征意义，特别是对以法航、法铁为代表的公共部门，将引发该群体对政府“剥夺”其高福利行为更大范围的抵制。另一方面，相关领域的结构性改革对经济复苏的负面影响将增大政府的政策平衡难度，特别是在公共财政领域。当前，法国公共支出的GDP占比已高达53%，政府承诺的多项刺激政策，如每年为职业教育投入310亿欧元、为发展困难郊区投入480亿欧元以及改善医院亏损等，都将进一步增大政府财政压力，加之改革阻力对经济的冲击效应逐步显现，将使法国的公共财政在经

济放缓预期下持续承压。

诸多矛盾须妥善处理

从马克龙上台后在各领域的强势改革中不难看出，法国现政府对于推动法国各领域的全面结构性改革、重振法国经济具有宏大的战略设想与改革雄心，但如何平衡国内反对诉求与加速改革将是考验这位年轻总统政治智慧的关键，正如一位法国经济学家所说：“面对法国经济、社会多年来积累的宿疾，仅靠雄心是远远不够的。”未来，马克龙须妥善处理诸多矛盾。一是改革目标与民意支持间的矛盾。据了解，当前多项民调结果对马克龙十分不利，Ipsos-Sopra公司的调查显示，55%的受访者对马克龙这一年的成绩给出“负面”评价，比“正面”评价高出10个百分点，特别是在社会政策上，民意显示出很强的反对意向。同时，多数受访者认为这位总统展示出同职位相称的能力，但近六成的受访者却希望看到他2022年连任。未来，马克龙急需妥善回应民众的现实诉求，充分发挥民意支持对政府改革的促进效果。二是革新与传统间的矛盾。当前，右翼政治势力在法国政坛依然活跃，仍拥有一定范围的民意基础，代表了部分坚持传统、保守发展的民众诉求。尽管马克龙领导的“共和国前进”运动在其上任后迅速在国会占据多数议席，为加速改革措施的落地奠定了基础，但“通过政令强势改革”的做法，在法国传统政治理念中仍饱受争议。三是改革阵痛与加速发展间的矛盾。随着近期法国经济复苏增速放缓，政府越来越重视结构性改革阵痛效应对经济复苏的抑制影响，如何在执行改革蓝图的进程中减少负面效应对经济复苏的冲击、以经济发展夯实政府推行改革的基础也将是法国政府未来需要面对的重要课题。

硬脱欧与软脱欧两派“摊牌”

脱欧方案再次引发英国政坛动荡

本报驻伦敦记者 蒋华栋

2016年以来，不稳定和动荡已经成为英国政府的特点之一。在今年年初经历了内阁大洗牌之后，7月上旬英国保守党政府再次发生“地震”。造成此次内阁动荡的导火索是英国脱欧后与欧盟关系的方案。

实际上，出现这一局面并不出人意料。英国首相特雷莎·梅一方面倾向于强硬脱欧派和软脱欧派之间的分裂，无法提出明确的脱欧谈判立场，另一方面是最终脱欧日期临近，特雷莎·梅政府内部的两派最终要“摊牌”。

7月6日，首相特雷莎·梅宣布“内阁通过细节讨论确定了英国对欧谈判的共同立场”。一时间，各方如释重负，让各方更加欣喜的是，在特雷莎·梅确定的对欧谈判原则中，软脱欧立场明显占据了上风。其中，在货物贸易安排方面，英方建议与欧盟建立货物自由贸易区，与欧盟保持货物贸易监管标准协调一致。在服务贸易方面，英国放弃当前的市场准入标准，强调脱欧后要维持自身监管标准的灵活性，以确保英国服务业能够继续处于全球领先地位。在条约执行方面，英

国建议与欧盟设立共同框架确保条约。英国法院将按照与欧盟共同的操作标准，参照欧盟判例法判决案件。同时，英欧双方设立共同的委员会和独立仲裁机制，但仍然需要按照欧洲法院的相关解释和判例来执行。在对外关税安排上，英国期待与欧盟共同推进“强化关税安排机制”。

在特雷莎·梅看来，这一方案是当前的最优方案。她表示，方案首先实现了英欧双方在北爱尔兰问题上避免出现硬边界的承诺。同时，方案还确保了英欧之间货物贸易的畅通，避免了双边产业链受到脱欧冲击。

特雷莎·梅认为，方案还在尊重脱欧公投结果基础上最大限度地保障了英国的经济利益。在尊重公投结果方面，方案结束了欧洲法院在英国的权威，强化了英国关税政策独立性、终止了人员自由流动和缴纳欧盟预算。在维护经济利益方面，货物贸易自由保护了就业和产业链，增强了监管尤其是服务业监管的灵活性，确保关税独立性，为英国服务和货物贸易发展提供了更广阔的外部市场。

显然，这些想法并不代表强硬脱欧派的想法。在上述“共同立场”公布4天内，英国政府脱欧事务大臣及其次长、外交大臣以及两名保守党副主席相继辞职。这一形同“逼宫”的辞职表达了强硬脱欧派对软脱欧派强推自身议程的不满。

对于强硬脱欧派而言，特雷莎·梅的方案更多是“名义上脱欧”。前外交大臣约翰逊在其辞职信中表示，脱欧之后继续接受大量欧盟的法规，并让英国丧失影响欧盟立法的能力，这无异于将英国转变为欧盟的殖民地。

尽管特雷莎·梅强调未来英国议会将最终决定是否与欧盟的监管保持一致，但这一表述显然无法满足强硬脱欧派要求完全实现自身监管独立的要求。已经辞职的前脱欧事务大臣戴维斯也表示，特雷莎·梅的这一方案看似赋予了议会很多权利，但这些权利都是虚幻的。

无疑，多名核心内阁成员的辞职逼宫再次使各方对特雷莎·梅的党首地位稳定性产生了怀疑。特雷莎·梅显然已经预计到了保守党内强硬派的

不满，明确表示将应对任何试图推翻其领导地位的不信任投票。同时，特雷莎·梅借向欧盟“喊话”之际也向党内强硬派采取威胁战术，表示“如果不能够立足这一方案加速谈判，未来不得不应对无协议脱欧的境遇”。

戴维斯虽然明确表示不希望保守党后排议员投出对特雷莎·梅的不信任票，但一系列冲突的公开化无疑使得脱欧前景更加扑朔迷离。保守党内部强硬派代表雅各·里斯·莫格表示，“首相的上述提议虽然得到了当前内阁的支持，但最终还是要经过议会投票表决的。没有硬脱欧派戴维斯和约翰逊在政府内部的支持，首相将很难获得足够的选票”。

对此，欧洲理事会主席图斯克的说法可能更代表局外人的看法。在外交大臣、硬脱欧派领军人物约翰逊辞职后，图斯克在社交媒体上表示：“政治家或走或留，他们给人民造成的问题都留了下来。遗憾的是，脱欧难题没有随着前任首相卡梅伦和硬脱欧派领军人物约翰逊的离开而消失。”

联合国粮农组织发布报告称

全球鱼类产量到2030年将增长近两成

本报纽约电 记者 朱旌报

道：联合国粮农组织日前发布的《世界渔业和水产养殖状况》报告指出，野生鱼类捕捞量已趋平稳，全球鱼类产量在今后10年将继续显著增长。报告预计，来源于捕捞和水产养殖的鱼类总产量到2030年将增长到2.01亿吨，比目前1.71亿吨的产量增长18%。

联合国粮农组织总干事达席尔瓦表示，要达到粮农组织确立的让世界免于饥饿和营养不良的目标，渔业可持续发展非常关键。同时，在促进经济增长和扶贫济困方面，渔业的贡献与日俱增。渔业正面临着各种挑战，包括需要减少某些鱼类的捕捞占比，以免影响生物可持续发展。

报告显示，2016年野生鱼类捕捞量为9090万吨，比上一年减少了200万吨，主要原因是秘鲁鳀鱼数量因厄尔尼诺现象发生周期性波动。总体而言，野生鱼类捕捞量在1990年达到高峯后大体保持稳定。

报告指出，几十年来世界鱼类消费量不断增加——19世纪60年代人均消费量为近10公斤，2016年达到了20.4公斤，这很大程度上是因为水产养殖业产量增加。报告显示，2016年全球水产养殖业产量达到了8000万吨，提供了人类所有食用鱼类总量的53%。

报告显示，为满足对鱼类产品不断增长的需求，人们正努力减少在海上丢弃或捕捞后扔掉的鱼类数量，转而把这些鱼用来生产鱼粉。

在粮农组织监控下的主要商品鱼类中，59.9%处于生物可持续捕捞状态，33.1%则处于生物不可持续捕捞状态，也就是报告所描述的“令人担忧

的状态”。

报告警告，在可持续渔业领域，世界已经出现分化，鱼类在发展中国家被过度捕捞，造成鱼类的捕捞量和存量境况不断恶化，抵消了发达国家在渔业管理和存量状态上的改善。要解决这一问题，需要建立有效的合作关系，在政策协调、财政和人力资源调度以及先进技术运用方面也有很大改善空间。

报告认为，气候变化可能会造成全球渔业捕捞量在10%的幅度内波动，捕鱼地点的分布预计会发生显著变化。在许多依靠渔业为生的热带地区，捕捞量可能会降低，但在北半球的温带地区则可能上升。报告指出，捕捞地点分布的变化，将造成重大的运营、管理和司法方面的影晌。需要开展研究，制定战略，以帮助渔业部门及该部门所利用的鱼类适应气候变化。

报告指出，要实现增长，今后需要在以下领域不断取得进展，包括加强渔业管理体制、减少损失和浪费、解决诸如非法捕捞、水体环境污染和气候变化等问题。同时，还需要加强合作，解决丢弃的捕捞工具和塑料微粒污染对水生生态系统造成影响的问题。报告认为，应优先开展下述工作：采取防范措施，减少海洋中的丢弃物和塑料微粒；更新升级回收计划，实现“循环经济”；逐步淘汰一次性塑料制品。

目前，全球近6000万人口直接在渔业和水产养殖业谋生，这些行业在2016年的初次销售额高达3620亿美元。鱼类在较为贫穷国家的饮食方面作出了关键贡献。

海外掠影

空客公司推出A220系列飞机



欧洲飞机制造巨头空中客车公司日前宣布推出A220系列飞机。这是空客收购加拿大庞巴迪旗下C系列飞机项目后，将其纳入自身产品线体系并更名而来。图为7月10日，在法国图卢兹附近的亨利—齐格勒交付中心，一架空客A220—300飞机飞抵仪式现场。

(新华社发)

中国当代建筑图片展在斐济开幕



“天际线——中国当代建筑图片展”11日在斐济首都苏瓦的中国文化中心拉开帷幕。此次展览为期30天，由中国对外文化集团公司、斐济中国文化中心及中国文化和旅游部中外文化交流中心共同主办。图为嘉宾在观看图片展。

(新华社发)