

## 完善国有金融资本管理 系列评论②

# 优化国有金融资本配置格局

曾金华

近日,中共中央、国务院印发《关于完善国有金融资本管理的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》坚持问题导向和目标导向,聚焦制约国有金融资本管理的问题和障碍,提出了系统的政策措施,其中优化国有金融资本配置格局的要求关系到完善金融机构和市场体系、促进金融市场健康发展,受到高度关注。

我国国有金融资本在金融体系中居于主导地位,规模稳步增长,实力日益壮大,运营效益明显提升。同时,当前金融体系资本配置格局还存在一些矛盾和问题,尤其是结构性问题比较明显,比如缺乏明确的战略规划,资本过多集中于银行业等。合理配置国有金融资本,对提高金融服务实体经济效率和支持经济转型的能力,有效防范和化解金融风险,推动提升金融治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。

为此,《意见》明确要求,“优化国有金融资本配置格局”。具体措施包括,统筹规划国有金融资本战略布局,适应经济发展需要,有进有退、有所为有所不

合理配置国有金融资本,对提高金融服务实体经济效率和支持经济转型的能力,有效防范和化解金融风险,推动提升金融治理体系和治理能力现代化具有重要意义。优化国有金融资本配置格局,既要减少对国有金融资本的过度占用,又要确保国有金融资本在金融领域保持必要的控制力

为,合理调整国有金融资本在银行、保险、证券等行业的比重,提高资本配置效率,实现战略性、安全性、效益性目标的统一,既要减少对国有金融资本的过度占用,又要确保国有金融资本在金融领域保持必要的控制力。

值得关注的是,《意见》对不同类型金融机构国资管理提出了要求。比如,对于开发性和政策性金融机构,保持国有独资或全资的性质;对于涉及国家金融安全、外溢性强的金融基础设施类机构,保持国家绝对控制力;对于在行业中

具有重要影响的国有金融机构,保持国有金融资本控制力和主导作用。对处于竞争领域的其他国有金融机构,积极引入各类资本,国有金融资本可以绝对控股、相对控股,也可以参股。

改革开放以来,国有金融资本管理不断深化,确保了资产的保值增值,推动了国有金融机构改革。《意见》对优化国有金融资本配置格局的部署,是对新时期国有金融资本管理的更高要求。通过优化国有金融资本配置格局,促进完善金融市场、金融机构、金融产品体系,健

全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系,把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

对于直接融资和间接融资的关系,要把发展直接融资放在重要位置,形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的多层次资本市场体系。同时,要改善间接融资结构,推动国有大银行战略转型。

优化结构要坚持质量优先,引导金融业发展同经济社会发展相协调,促进融资便利化、降低实体经济成本、提高资源配置效率、保障风险可控,提高国有资本经营效益,提升国有金融机构的活力、控制力和竞争力。

应该强调的是,优化国有金融资本配置格局要坚持市场导向,发挥市场在金融资源配置中的决定性作用,处理好政府和市场关系,完善市场约束机制,提高金融资源配置效率。

# 包容也要有底线

7月11日,广州市中级人民法院向社会通报“小鸣单车”破产案进展情况。据介绍,截至今年6月27日,法院确认“小鸣单车”破产案中的有效债权约11.9万件,金额达5540万元。

“小鸣单车”案件既是全国首例共享单车民事公益诉讼案,又是全国首例共享单车破产案。前者具有积极示范作用,后者则有警示作用,必须吸取教训,解决共享单车押金问题,要么大力推进平台企业免押金,要么有效监管押金账户。

“小鸣单车”资产与负债规模之间存在巨大缺口,意味着部分用户可能拿不到押金。该企业资产主要有两大块,一个是账户资金35万元,另一个是分散于多个城市的共享单车。后一种资产已经变成二手资产或者废旧资产,即使全部回收也值不了多少钱,何况回收难度大、成本高。在这个过程中,挪用用户押金的企业无疑是“罪魁祸首”,对其应追究相关法律责任。只有如此,才能警示其他共享单车企业。

同时,执行这类破产案要付出巨大的司法成本。“小鸣单车”的债权人多达10余万人,分散于全国各地。这意味着,无论是召开债权人会议,还是最后向部分债权人一一退款等,都不是一件容易的事。

此案件的警示意义还在于,对新生事物的“包容”要有一定底线。对于共享单车等共享经济,社会各界基本都是以“包容审慎”的态度来对待,没有因为不了解新生事物就不让其发展。但是,即便对新生事物采取“包容审慎”的态度,也要有基本底线,绝不能让经营者损害消费者合法权益。比如,在共享单车上市之初,如果有方面就严格规范押金管理,防止押金挪用,可能就不会出现部分用户拿不到押金的情况。所以,对待共享经济等新生事物,要处理好包容与审慎的关系,包容的底线应在于消费者合法权益不受伤害,这样才有利于共享经济健康成长,也有利于方便人们的工作和生活。

## 众声

陈丽芬  
商务部流通产业促进中心研究员

## 高品位步行街助推消费升级

近日印发的《关于推动高品位步行街建设的通知》提出,我国将支持有条件的城市选择基础较好、潜力较大的步行街实行改造,力争用2年至3年时间,培育一批具有国际国内领先水平的高品位步行街。随着我国人民生活消费水平不断跃升,消费成为推动经济发展的主力军。步行街是城市消费和创新的主要载体,“高品位”与我国消费升级趋势相适应,通过建设高品位步行街,扩大有效供给,促进供需匹配,减少消费外流;有利于研发新产品、探索新模式、引领新消费,更好满足居民消费升级需求,扩大消费增量,提高消费经济贡献度,继续稳定发挥消费推动经济发展主力军的作用。

杨宇燕  
工信部网络安全管理局副局长

## 筑牢人工智能安全防线

在积极推动人工智能技术与产业发展的同时,保障人工智能安全是一项复杂的系统工程,目前还存在安全意识不足、制度落实不到位、技术手段不健全等问题。核心技术是安全最大的命门,我们要加强技术攻关,提高人工智能产业安全可控水平。要加强标准制定,建立并完善基础共性、互联互通、安全隐私、行业应用等技术标准体系,强化基于标准开展安全检测。同时,建立网络安全威胁信息共享机制,加强应急处置和评测体系建设。高度重视人工智能对网络应用和服务带来的安全问题和挑战,结合人工智能发展的特点,多管齐下,筑牢人工智能的安全防线。

李亚凝  
中国民航科学技术研究院法规标准研究所

## 无人机法律监管亟待完善

从目前我国无人机的发展来看,轻小型无人机往往由玻璃纤维或者工业塑料制成,而且电子信号设备设施并没有像有人机一样完备,加之目前有效监控系统往往针对陆地,例如主干道路上的监控摄像头等,因此难以有效探测与预警;无人机的数量庞大,取证非常困难,远远超过了目前民航监察员以及相关执法力量的能力范围。人工智能时代无人机一定程度上具有自主决策功能,因此在发生事故时,不能将责任简单归结于操控者,而是需要结合自主决策对事故发生的影响程度来分析,特别是因自主决策而发生的事故,应当以产品质量责任论。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjgjc@163.com

本版编辑 徐达 祝伟

## 笔谈

作为移动互联时代的“吃瓜群众”,我们绝不能沉迷于APP算法推送形成的虚假世界里,应学会与机器算法对话,扬其所长,避其所短,同时积极提升自身鉴别能力,勇于走出信息孤岛,拥抱更加丰富多彩的世界。监管部门应加强行业管理,加大对不规范不文明网络推送行为的治理力度。

## 如何做一个耳聪目明的“吃瓜群众”②

# 走出算法营造的偏狭世界

马洪超

“你站在桥上看风景,看风景的人在楼上看你”,这一富有诗情画意的诗句,如果用来自形容某些资讯APP平台算法推送行为的话,不仅贴切,而且让人“细思极恐”。

很多人都发现,当使用资讯APP获取信息时,自己的阅读痕迹就会被APP后台悄悄记录下来,再次登录时,APP会大力推送类似的图文或视频。于是,如果你点击过几次猫猫狗狗,你的手机端逐渐就会变成“动物世界”;如果你曾浏览服装走秀之类的信息,随即就会收到大量格调低下的图文或视频;如果你关心过交通事故、突发事件,很快你的手机端将变得“惨不忍睹”;如果你在短视频平台看过一段舞蹈,那么你再次点开时就会陷入各类舞蹈的海洋……若某个“吃瓜群众”不知道这一点,却长期沉浸于此,就像走进了一个“信息茧房”,在自己的“舒适地带”看自己想看的、听自己想听的,却不知道众多其他方面的信息已经被APP过滤掉,在不断重复之中,“吃瓜群众”的固有偏见和喜好逐渐被强化。

算法推送之所以越来越流行,一个很重要的原因在于,一些APP运营者错误地理解“读者导向”的含义,甚至在商业利益驱使下,过度看中“眼球效应”,追求“流量为王”。其实,很多人点击某一图文或视频是有偶然性的,不一定就希望重复看到此类信息,他们原本很关注的内容却可能没有被发送到阅读界面。算法推送如此如影随形,不禁让人想起此前一部叫作《楚门的世界》电影。这部电影的主人公楚门从出生到结婚,一直活在别人导演和策划好的情境里,完全没有个人隐私可言。如今,算法推送技术对阅读者的跟踪与分析,又何尝不是如此?

有人会说,算法推送技术本身是中性的,就好比是一把刀,无所谓好与坏,而且这一技术还能满足人们多元化、个性化的信息需求,可降低信息传播和获取的成本。这些都对,但要认识到二者有一个根本不同——在打开APP推送界面的那一刻,阅读者的世界观、价值观就会受到影响,甚至被过于集中的片面信息所误导。

时至今日,人们越来越离不开手机和APP,但如何正确认识和使用APP,使之更好地为我所用,而不是被牵着鼻子走,是需要每一个上网者关注和思考的现实问题。在电影《楚门的世界》中,楚门最终毅然逃离了被导演好的世界,拒绝了被安排的生活,勇敢地走向真实的外部世界。作为移动互联时代的“吃瓜群众”,我们绝不能沉迷于APP算法推送形成的偏狭世界里,应学会与机器算法对话,扬其所长,避其所短,同时积极提升自身鉴别能力,勇于走出信息孤岛,拥抱更加丰富多彩的世界。

正如“科学没有国界,但科学家有自己的祖国”,虽然技术是中性的,但设计算法参数的人要有原则、有判断、有责任,互联网平台绝不能因追求“眼球经济”而媚俗,应该用积极健康、符合公序良俗的价值观来指导算法的设计和应用。同时,监管部门也应加强行业管理,加大对不规范不文明网络推送行为的治理力度,并积极推动相关立法工作,最终用法律促进行业健康发展。